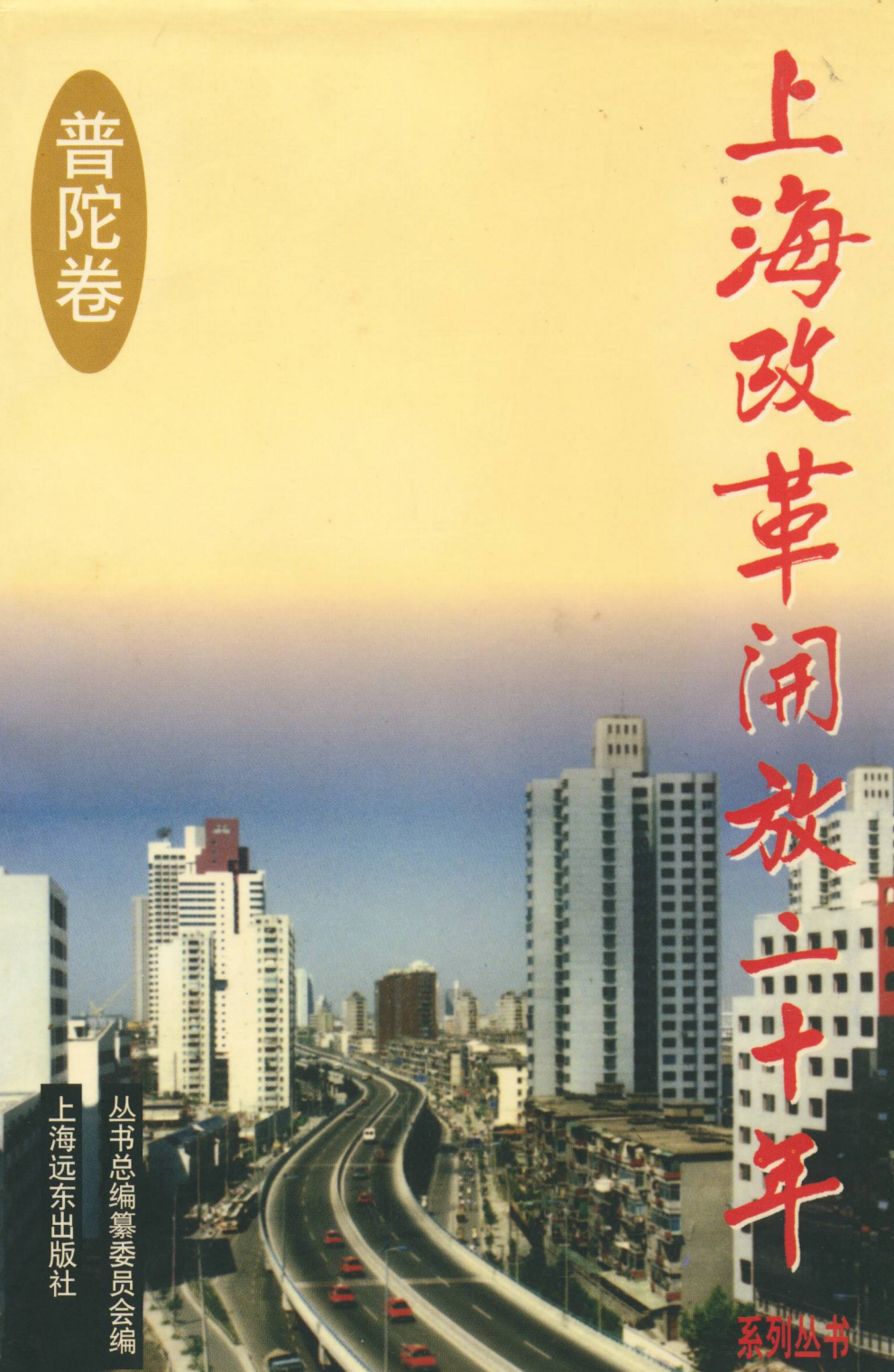
上海改革开放二十年

普陀卷



系列丛书

丛书总编纂委员会编

上海远东出版社

上海改革开放二十年

徐匡迪

《上海改革开放二十年》系列丛书总编纂委员会

名誉主任　孟建柱

主　　任　邵有民

副 主 任　贾树枚　林青山　毛应梁　吴　明
孙熙宁　陈　策　金精良　项伯龙
张爱民　崔善江　赵效定　华国万
潘永昌　张国强　沈善初　乔野生
金建忠　陈　昕　张文清

委　　员　黄承海　齐允海　陈先国　王华宾
李俊民　翁蕴珍　姜亚新　刘　兵
罗廷尧　陆象娟　李芬华　金杏兴
沈善良　顾　勇　邹荣庚

《上海改革开放二十年》系列丛书总编辑部

主　　任　邹荣庚

成　　员　（按姓氏笔画为序）
邹荣庚　杜　捷　张永斌　严爱云
徐建刚　黄　坚　黄金平

《上海改革开放二十年》系列丛书普陀卷编委会

主　任　陈先国　张克明

副主任　李学红　屠朝根　华校生

委　员　（按姓氏笔画为序）

于　生　王和平　孔华荣　叶　红
包建强　乐幼渭　朱洪兴　刘师贤
刘庆年　刘培鸿　庄明川　许大伟
杨新建　李　坚　吴　骥　张　杰
张小弟　张月生　张永华　张仲良
张宏根　张明芝　陆惠期　欧阳萍
荆昌德　查文连　赵鸿侠　须希仁
洪耀弟　袁芳荣　徐金发　崔世昌
游华基　潘丽娟　潘根林

编辑组长　屠朝根

副 组 长　华校生（常务）　徐林森　李盛祥

成　　员　（以姓氏笔画为序）

刘景成　吴贻燕　吴维生　陈碧光
徐　渊　曹　敏　梁贶樟



1997年9月　江泽民接见中共十五大代表、全国劳动模范徐虎



1993年4月16日　李鹏视察上海物资贸易中心



1991年2月1日　朱镕基视察普陀区建设规划



1996 年 9 月 23 日　黄菊到普陀区调查研究



1996 年 7 月 4 日
徐匡迪视察普陀
区的发展规划



1995年8月18日　全国工商联主席经叔平视察威士顿制衣有限公司

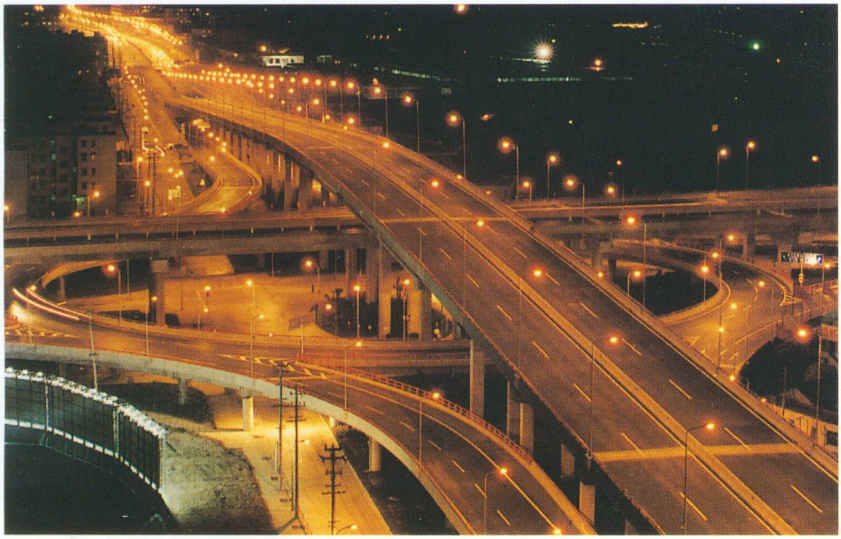


1995年10月19日　全国科协主席朱光亚视察普陀区科普工作



沪宁高速公路入城段远眺

1996年8月29日　真北路立交桥建成通车



真北路立交桥入夜景色



朱家湾旧貌换新颜



中山北路入夜新景观



拓宽后的长寿路新貌



原长寿路老街一角



药水弄改建后的长寿新村高层楼群



亚新生活广场白玉兰小吃王国





上　新杨工业园区管理委员会

下　长征镇室内园艺场



繁荣的麦德龙商场





武宁路桥畔开设的“家乐福”



快乐集团有限公司的快乐超市



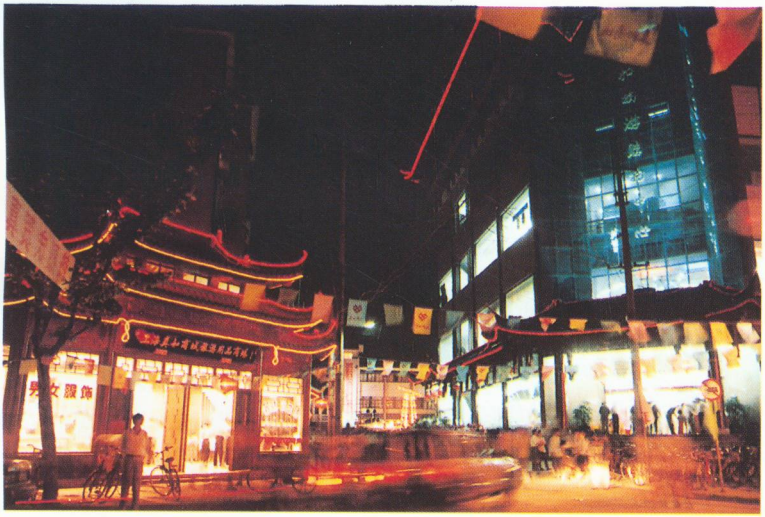
上海曹安市场



上海中山化工市场、上海中山塑料市场



兰溪路上的商业街



真如仿古商业建筑



徐匡迪会见全国十佳少年王雪晨(右)



第三届普陀区十大杰出青年表彰会



'97 上海科技节
普陀区主题活动
开幕式



曹阳二中的爱国主义教育座谈会



1996年　普陀区学校第十届艺术节江宁路小学活动现场



中国花卉博览会暨中国花卉交易会开幕



长寿路地区民族文化节







普陀区中心医院新病房大楼



普陀区妇婴保健院



全国第八届运动会柔道馆



普陀区荣获“田径之乡”三连冠





上　沪宁第一岗

下　整装待发的“110”巡逻车



区检察院反贪局人员讨论侦查工作



区法院开展少年帮教活动



区司法局开展法制宣传



全国人大常委到普陀区检查贯彻《教育法》



1996年 市委领导视察普陀区街道老年之家、慰问特困职工





普陀区社会福利院



永昌女子管乐队



江南劳动力市场



再就业基地“帮帮服务中心”



区各届人士视察桃浦镇



全国文明住宅小区——甘泉路街道子长小区



文明小区的早晨



徐虎和他的同事们上门为居民服务

江南名刹玉佛禅寺





国家级文物保护
单位真如寺

坐落在长寿新村内重建的沪西清真寺





1998年1月中共普陀区第六次代表大会开幕



区纪委召开会议部署反腐倡廉工作

总序

中共中央政治局委员
中共上海市委书记 黄菊

党的十一届三中全会以后，上海的振兴发展插上了改革开放的翅膀。在党的基本路线指引下，上海人民坚持以经济建设为中心，锐意改革，奋力进取，积极探索以中国特色社会主义理论为指导、体现跨世纪时代特征、联系上海实际并符合特大城市特点的发展新路。特别是进入90年代后，党中央、国务院作出了“以上海浦东开发开放为龙头，进一步开放长江沿岸城市，尽快把上海建成国际经济、金融、贸易中心之一，带动长江三角洲和整个长江流域地区经济的新飞跃”的重大战略决策，

要求上海走在全国改革开放的前沿。面对这一光荣而艰巨的历史使命，上海人民在以江泽民同志为核心的党中央领导下，按照邓小平同志“思想更解放一点、胆子更大一点、步子更快一点”的教导，以时不我待、只争朝夕的精神，牢牢抓住机遇，全面实施“一个龙头、三个中心”的宏伟发展战略。上海人民在实践中，坚持解放思想，实事求是，一切从实际出发；坚持埋头苦干，艰苦创业。他们从研究城市发展战略、明确产业发展方针、调整生产力布局、改革城市管理体制和经济体制，到培育经济中心城市综合服务功能、全方位推进对内对外开放、正确处理改革发展稳定三者关系等各个方面，都进行了探索并形成了一套新的发展思路和行之有效的做法，使上海在短短几年间连续实现两轮“一年一个样，三年大变样”；使上海的经济建设和社会发展都取得了令人瞩目的历史性成就，整个城市焕发出前所未有的生机和活力。上海这些年的巨大变化，生动地体现了邓小平改革开放路线的伟大，生动地展现出上海1300万人民开拓进取、锐意创新、团结奋斗的精神风貌，是上海发展史上值得重笔书写的光辉一页。

历史即将敲响新世纪的钟声。环视国内外政治经济形势，和平与发展仍是时代的主题。世界经济日趋一体化，世界范围内科学技术突飞猛进，新技术革命正在

成为现代经济增长的主要推动力，国际国内的经济竞争更为激烈。在新的形势下，上海要崛起成为国际经济、金融、贸易中心之一，必须把握世界经济和中国经济发展的态势，不断丰富和完善“三特”（中国特色，时代特征，上海特点）发展新路，进一步争创新优势，争取新发展，以物质文明建设和精神文明建设的新成就，谱写上海阔步前进的新的历史篇章。

回顾过去，成就辉煌；展望未来，任重道远。在这世纪之交，重新审视上海改革开放所走过的风雨历程，系统地总结各条战线所取得的成功经验，对我们进一步增强信心、明确责任、谋划未来，无疑是十分必要的。由中共上海市委党史研究室组织编纂的31卷本《上海改革开放二十年》系列丛书，是一套系统记录上海改革开放历史的大型资料性史书。它以丰富、翔实的历史资料和生动、真实的典型事例，向人们展示了上海20年改革开放的壮丽画卷。愿这套丛书成为广大干部群众学习邓小平理论、贯彻党的十五大精神的有益的参考读物，在推进上海社会主义现代化建设中，发挥“存史、资政、育人”的作用。

分序

中共普陀区
区委书记 徐柏元

党的十一届三中全会以来，我国实行社会主义改革开放已有20年了。20年，在人类历史的长河中，只是短暂的一瞬间。然而，改革开放的浪潮在20年中，以磅礴之势席卷神州大地，以雷霆万钧之力荡涤着一切束缚社会生产力发展的旧观念、旧体制、旧机制，为中华民族带来了前所未有的勃勃生机和活力。

普陀区——作为国际大都市上海的一个中心城区，紧跟着祖国和上海社会主义现代化建设波澜壮阔的历史进程，在改革中崛起，在开放中奋进。20年来，全区人民在中共上海市委和市政府的正确领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，坚定不移地贯彻执行党的基本路线，解放思想，实事求是，大胆改革，大力开放，大步发展，努力谱写开发繁荣普陀的历史新篇章。特别是在邓小平南方谈话和党的十四大精神鼓舞下，全区各级党组织和全区人民抓机遇迎难而上，打基础拼搏奉献，兴功能开拓创新，树形象敢于超越。全区经济持续快速健康发展，

综合实力明显增强;经济体制改革继续深化,对外开放取得突破;城市建设管理力度加大,城区面貌显著变化;民主法制建设迈出新步,社会局势保持稳定;精神文明建设注重特色,社会事业协调发展;党的自身建设有效推进,党的领导不断加强。总结历史经验,我们深刻地体验到:是党的实事求是的思想路线,使普陀区的经济建设和社会发展进入了新的阶段;是改革开放的伟大决策,使普陀区的综合实力、文明程度和人民生活质量跃上了新的台阶;是邓小平理论和党的基本路线的科学指引,使上海物贸中心和上海"西大堂"的建设打开了新的局面。

根据市委和市政府部署,在区委领导下,经编委会与区各有关部委办局、街道镇和基层单位通力协作,编写出版了《上海改革开放二十年》系列丛书普陀卷。本书力求运用邓小平理论的基本观点,研究总结普陀区20年来改革开放和现代化建设的伟大实践;真实记录全区各部门、各地区、各单位解放思想、抓住机遇、深化改革、加快发展的历史轨迹;生动反映全区干部群众团结奋斗、开拓进取、真抓实干、艰苦创业的精神风貌;全面总结我区经济建设、城市建设、精神文明建设和党的建设的基本经验。通过这本书,我们可以从理论和实践的结合上,进一步深刻领会和把握邓小平理论的精神实质和科学体系,进一步增强贯彻执行党的基本路线的自觉性和坚定性。

我们很快就要跨入新世纪,在这世纪之交、承前启后、继往开来的关键时期,我们倍感责任重大。面向未来,我们要更高地举起邓小平理论的伟大旗帜,紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,同心同德,励精图治,求真务实,开拓前进,努力把一个充满生机和活力的新普陀带入21世纪!

目　录

总　序 …… 黄　菊 1
分　序 …… 谈柏元 1

总　述 …… 1

物贸中心与市场群

改革开放商业谱新篇 …… 21
昔日棚户简屋　今朝十里商街
——崛起的上海中山北路物贸中心 …… 30
物贸中心百花园中的一朵奇葩
——上海中山化工市场 …… 36
锐意改革结硕果
——记上海市快乐(集团)有限公司 …… 45
鼎兴上海的农副市场
——记曹安市场 …… 53

玉兰花香飘四方
——记上海白玉兰饮食经营公司 …… 59
闯关夺隘写新篇
——普陀区粮店推行股份合作制改革纪实 …… 65
真如古镇的春色
——真如商城创建纪实 …… 74
展翅高飞的火凤凰
——曹杨商城的发展 …… 83
老树逢春枝叶茂
——记宜川购物中心创业史 …… 91
禽市场的变迁
——记"三官堂桥"禽蛋批发市场 …… 97
万紫千红总是春
——记曹安花卉市场 …… 103
改革开放创新业
——记上海市第四百货商店 …… 109
专业,亲切,创意领先
——记上海维纳斯婚纱摄影公司 …… 112
上海第一家仓储式连锁购物中心
——记上海锦江麦德龙购物中心有限公司 …… 119
瓜果常新　物源争流
——记上海沪西综合市场 …… 123
沪西商业第一城
——记上海昆仑商城 …… 128

旧城改造与市政建设

城市建设展新貌 …… 135
迈向21世纪的绿色商住街
——记长寿路拓宽和街景整治工程 …… 144
为上海“西大堂”建设开路奠基
——曹杨路拓宽工程纪实 …… 151
气宇非凡的“申城第一路”
——记沪宁高速公路入城段的市容景观建设 …… 158
长虹飞架　万众开颜
——记光新路铁路立交桥工程建设 …… 165
“下只角”的变迁
——从昔日药水弄到今天的长寿新村 …… 171
平江小区从地平线升起
——普陀、黄浦联合改造平江地区纪实 …… 176
雨后春笋般的住宅群
——区住宅建设纪实 …… 183
开发商的投资乐土
——区土地批租剪影 …… 190
“西大堂”的美容师
——区环卫工作巡礼 …… 194

地区经济与社会保障

抢占经济制高点　构筑跨世纪丰碑 …… 203
天空任鸟飞
——全区街道经济快速发展纪实 …… 207
普陀工业腾飞的两翼
——长征、新杨工业园区巡礼 …… 214
连年迈大步　步步上台阶
——长寿路街道经济腾飞纪实 …… 221
百鸟朝凤四部曲
——桃浦镇"三资"企业的发展 …… 229
勤俭治村成巨富
——李子园村变迁史 …… 233
经济发展的必然选择
——红旗村股份合作制纪实 …… 240
都市里的菜篮子
——长征镇菜篮子工程赞歌 …… 248
捷足奏出先富歌
——曹杨村经济发展纪实 …… 254
抓住机遇铸辉煌
——普陀区内联协作工作剪影 …… 261
普陀区社会保障事业的新发展 …… 269
为党分忧　为民解愁
——全区社会帮困纪实 …… 273

突出重点　雪中送炭
——记普陀区再就业工程 …… 279
奏出生命的最强音
——记永昌女子管乐团 …… 284
老有所养的托老所
——记曹安路街道敬老院 …… 290
全方位社区服务
——本区社区服务发展纪实 …… 296
夯实基础　强化管理
——实行两级政府,三级管理纪实 …… 303
两个文明建设的轻骑兵
——社团为民办实事纪实 …… 308
众手浇灌双拥花
——拥军优属纪实 …… 317
面对荣誉的思索
——劳动保护监察工作纪实 …… 323

科教文卫体事业

科教文卫体事业稳步前进 …… 333
外借“黄金脑”　彩笔绘普陀
——区政府科技专家组发挥智能作用纪实 …… 344
科技普及教育喜结文明果
——普陀区科普活动礼赞 …… 348
科技产业的崛起

——记民营科技企业的创业发展 …… 353
培养面向21世纪的新人
——普陀区学校实施素质教育巡礼 …… 360
多种形式办学　增强办学活力
——学校办学体制改革的回顾 …… 367
探索实践　开拓创新
——曹杨二中社会实践教育巡礼 …… 373
好雨当春润桃李
——晋元中学爱国主义教育纪实 …… 381
构筑精神文明大厦的奠基工程
——宜川中学素质教育掠影 …… 390
草窝里飞出金凤凰
——记曹杨七中发展的道路 …… 401
走出低谷　再创新高
——中朱学区落后变先进的启示 …… 409
改革创新　步履坚实
——记发展中的普陀教具厂 …… 415
春来繁花满眼新
——社区文化掠影 …… 422
杏林春色
——普陀医疗卫生事业在发展中前进 …… 427
天使在人间
——记普陀区妇婴保健院火热的爱心 …… 432
开拓者的足迹
——普陀区中心医院改革创业纪实 …… 443
今日荷花别样红
——区卫生防疫工作扫描 …… 454

控制人口数量　提高人口素质
——区计划生育工作纪实 …… 460
“田径之乡”三连冠
——普陀区体育事业走出新路子 …… 465

法制与卫士

驰骋在改革开放的护航线上 …… 471
惊雷震地天宇清
——普陀警方“严打”行动纪实 …… 476
求实奋进的忠诚卫士
——来自普陀区人民检察院的报告 …… 484
辉煌的历程　不懈的努力
——区公证事业的起飞 …… 493
她们收留迷失的心
——记普陀区人民法院少年庭 …… 501
情系百姓　造福于民
——普陀警方“264”社区防范工程纪实 …… 507
一道亮丽的风景线
——记武宁路上的交警支队三中队 …… 513
一道跨世纪的课题
——外来流动人员管理工作掠影 …… 520
法盲,在这里逐渐减少
——桃浦镇法制教育纪实 …… 526

精神文明和党的建设

蓬勃发展中的精神文明建设 …… 533

90年代的活雷锋

——全国劳动模范徐虎剪影 …… 540

今日曹杨分外娇

——记上海第一个工人新村的新貌 …… 547

“第二次飞跃”从这里起步

——记东新路街道社区学院 …… 555

创造和谐　推进文明

——甘泉路街道文明社区建设纪实 …… 564

情系“水电煤”　方便千万家

——宜川新村街道共建精神文明巡礼 …… 572

起跑　加速　冲刺

——记长风社区体育 …… 578

悬壶济世　情系社区

——宜川街道医院探索全科医学新模式 …… 584

一种新型教育模式的探索

——真如镇社区教育发展足迹 …… 590

新闻战线上的轻骑兵

——赞普陀区有线电视中心和《新普陀报》 …… 598

修志事业　源远流长

——记编纂志书为两个文明建设服务 …… 607

党建工作结硕果 …… 611

徐虎精神诞生记
——上海西部企业集团党委培育徐虎工作纪实 …… 620
问渠哪得清如许　为有源头活水来
——普陀区干部工作纪实 …… 628
多功能的人才库
——记普陀区委党校干部培训 …… 637
同舟共济绘新图
——统一战线为区经济建设服务纪实 …… 644
让生命从这里开始闪光
——记普陀区18岁成人仪式教育活动 …… 651
忘年情缘
——新时期发展党员工作侧记 …… 657
党旗映"两湾"
——中山北路街道社区在职党员风采录 …… 663
常抓不懈铸党性
——记区党风廉政教育 …… 669
为使夕阳更火红
——普陀区老干部大学纪实 …… 674
革命传统教育谱新篇
——普陀区党史工作为改革开放服务纪实 …… 679

附　录

大事记 …… 687
统计表 …… 731
后　记 …… 738

总　述

普陀区位于上海市区西北部，总面积54.96平方公里，常住人口84万，下辖12个街道、3个镇，是上海面积最大、人口最多的中心城区之一。

党的十一届三中全会以来的20年，在改革开放和社会主义现代化建设强劲东风的吹拂下，普陀区这一昔日相对贫困落后的旧城区，伴随着上海向现代化国际大都市迈进的铿锵步伐，焕发了生机，发生了日新月异的变化。

理论是行动的先导。20年来，普陀区人民在改造客观世界的艰苦实践中，比以往任何时候都渴求科学理论的指导。正是在邓小平理论这面伟大旗帜下，全区人民解放思想，实事求是，大胆探索，确定了普陀区的功能定位、总体发展思路和发展目标，走出了一条与上海发展战略相吻合又富有鲜明区域特色的发展新路。

群众是真正的英雄。20年来，普陀区人民把对祖国的挚爱和对美好未来的向往，深深凝结在家乡这片热土上，同心同德，勤奋耕耘，艰苦创业，通过富有创造性的劳动，实现了经济的高速增长、城区面貌的重大变化和社会事业的协调发展。

改革开放的20年，是普陀区超常规发展的20年。一个有生机、有活力的新普陀，与上海的奋起和祖国的辉煌日益密切地融合在一起，并将随着历史的推进，以更新的姿态跨入21世纪，为上海、为祖国的社会主义现代化建设作出新的更大的贡献。

思想大解放,形成普陀发展新思路

普陀区是上海以纺织工业为主体的老工业区,解放后逐步成为各门类工业竞相发展的综合性工业区,为国家提供了大量的工业产品和资金,为上海的社会主义建设作出了重要的贡献。普陀区又是上海工人阶级和其他劳动人民居住最集中的区域,是上海工人运动的发源地之一,具有光荣的革命传统。

长期以来,由于实行高度集中的计划经济体制,普陀区的经济发展受到束缚,城市建设进展缓慢,人民群众日益增长的物质和文化生活的需求难以得到满足。

党的十一届三中全会后,改革开放的春风吹遍了大江南北,普陀人民在建设有中国特色社会主义理论的指导下,坚决贯彻执行党在社会主义初级阶段的基本路线,坚持解放思想,实事求是,一切从实际出发;坚持发展是硬道理,抓住经济建设中心不动摇;坚持抓住机遇,迎难而上,开拓进取。思想的大解放,凝结成普陀发展的新思路,区的功能定位和发展目标在实践中形成,并随着实践的深化日益完善,全区社会生产力得到了新的解放,经济和社会事业获得了前所未有的发展。

普陀区在这20年的发展中经历了三个阶段。

第一阶段:解放思想,转变观念,抓住机遇,深化改革(1978.12~1985)

1978年12月党的十一届三中全会召开,确立了实事求是的思想路线,实现了全党工作重心的转移。在区委领导下,全区人民积极投入拨乱反正,通过"实践是检验真理的唯一标准"大讨论,解除了"两个凡是"的思想束缚,坚持解放思想,实事求是,一切从实际出发的思想路线,把精力逐步集中到从区情出发,以经济建设为中心,循序渐进发展各项事业上来。

1984年7月，市委确定市区工作以经济建设为中心，两个文明一起抓，带动其他各项工作的指导思想。区委及时抓住这个重要转折，结合区情，第一次提出将普陀区建成上海繁荣的“西北大门”，加快产业结构调整，大力发展第三产业，加紧实施旧城改造、人才开发等四大战略任务。区委号召全区干部要以市区工作重心的转移为契机，解放思想，实事求是，摆脱旧观念的束缚，跳出单一“服务”的狭隘框框，投身到经济建设中去。

1985年，区委根据中共中央关于经济体制改革的决定，在城建、财贸、集体事业等系统中，试行厂长（经理）负责制和各种经济责任制，改变吃“大锅饭”的分配方式，扩大了企业自主权。在普遍实行经营承包制后，全区又推行了租赁、职工集资、抵押等多种形式的改革，还同步进行了教育体制、卫生体制、文化体制等方面的改革。

全区干部群众以满腔的激情投入改革的热潮，经过一年的探索和实践，取得了改革和发展的初步成效：全区上下关心经济工作的人多了，为开发和繁荣普陀献计献策的人多了，使全区各项工作在改革的推动下出现了好势头。1985年与1983年相比较，国营和集体商业营业额增长了59.6%；地区工业产值增长103.7%；区财政收入增长55.3%；住宅建设施工面积增加61%。这一年，区科技馆、体育馆、图书馆等一批大型文化设施动工兴建。

第二阶段：逐步形成以中山北路物贸街开发建设为龙头，发展区域经济的新思路（1986～1992）

1986年底，在中共普陀区第三次代表大会上，区委书记王新生作了题为《锐意改革创新，开发繁荣普陀，为改造振兴上海作出贡献》的报告，大会讨论了《上海市普陀区1986～1990年经济和社会发展计划纲要（草案）》，大会要求各级党组织和共产党员在中央和市委领导下，团结全区人民，坚持把改革放在首位，加强党的建设，加强社会主义民主和法制建设，发扬愚公移山精神，艰苦奋斗，扎扎实实，全面开创普陀区两个文明建设的新局面。

区第三次党代会后，在全区上下形成了以党的基本路线为指针、对区情再认识的热潮。全区干部和区内外专家、学者经过共同实地调查和论证，对普陀区所具有的发展潜力和优势取得了如下的共识：

一是有交通综合优势和区位优势。普陀区位于上海市中心城区的西北部，是上海通往江苏、浙江、安徽、山东以及华北、西北地区的重要陆上门户；沪宁、沪杭铁路线在区内交汇；苏州河横贯全区，沿岸有众多的码头和仓储设施；东临上海火车站，西近虹桥国际机场，是上海理想的真正具备水陆空交通综合优势的一个区。

二是有丰富的土地资源。上海是国际知名的特大型城市，中心商务区密度高，土地资源紧缺，地价昂贵。而普陀区位于城乡结合部，区域面积在市中心区中名列前茅，且尚有部分有待规划和开发的土地，有着培育和发展各类大型市场的空间。

三是有工农业门类比较齐全的生产基地作坚强的后盾。普陀区是上海中心城区的主要工业区和重要商品生产基地之一，这为普陀区发展专业商品市场提供了相当丰富的商品源；而且由于地理位置的优越，可以吸纳本市和全国各地的商品，使普陀区成为物资交易的集散地。

对区情广泛深入的调查研究和再认识，帮助人们拓宽了视野，掌握了实际，明确了发展重点，全区逐步形成了以开发建设中山北路物贸街为龙头，大力发展各类专业特色市场，形成普陀特色经济的发展思路。1992 年，经国务院批准，市政府将原属嘉定县的长征乡和桃浦乡划归普陀区管辖，使普陀区区域面积扩大了近一倍，为普陀区发展大市场提供了更加广阔的回旋余地。

普陀区开发建设中山北路物贸街，发展大市场的发展思路，得到了市委、市政府领导的肯定和支持。1991 年 2 月 1 日，当时任上海市委书记、市长的朱镕基同志视察普陀区，在听取了区委、区政府领导关于发展思路的汇报后，大为赞赏，他说："我建议普陀区可在中山北路高架公路两侧搞成以物贸为主的商业街，以物贸大厦为中心，吸引

外省市集资来设办事处、盖大楼，这样，全国的人都会到你们这个地方来。”

1992年4月，市长黄菊来普陀区视察时说：“现在看来，90年代、特别是前五年最有可能形成市场，形成很大交易量的是你们普陀区的物贸中心周围的区域。”“我希望普陀区抓好以生产资料交易市场为中心的定位。”

第三阶段：明确区的功能定位和经济布局（1993～1998）

1992年初邓小平南方谈话发表，全区党员和干部认真学习，深刻领会精神实质，进一步解放思想，转变观念，兴起新一轮经济发展的高潮。

1993年1月，区第五次党代会作出了关于普陀区功能定位的重大决策：在开发建设中山北路生产资料一条街的基础上，实行“东西延伸，南北联动，全面开发”，使普陀区进入历史发展的新阶段。区十一届人大第一次会议确定了普陀区“八五”后三年乃至90年代的发展战略目标：以各种商品市场特别是中山北路生产资料市场开发为龙头，重点发展第三产业，调整发展工业，稳定农业，为把我区建成上海西区物贸中心和环境优美、整洁，经济、社会协调发展的新城区打下良好的基础。区委要求全区各级党组织和全体党员深入贯彻党的十四大精神，坚持党的基本路线，团结和带领全区人民真抓实干，为实现这个宏伟目标而奋斗。

经过几年的探索与实践，区委又进一步提出了“抓机遇，打基础，兴功能，树形象”的总体发展思路和指导方针，明确了把普陀区建成上海物贸中心和上海“西大堂”的功能定位，并制定了实施“三片联动”战略的区经济布局，即在南片实施“双龙戏珠”战略，重点开发建设长寿路、中山北路和武宁路地区，形成区的商务贸易中心；在中片重点开发住宅和社区商业；在北片发展以大型配售配货中心、物流中心、大型超市为主的市场群落。为了改善投资环境，为区经济和各项社会事业的发展增添后劲，区委、区政府以道路交通和市政基础设施

建设为突破口，规划实施“九路七桥二线一匝道”等重点项目建设，目前已完成了曹杨路、长寿路拓宽工程，沪宁高速公路入城段改造工程等，改善了区内道路交通状况。

市委书记黄菊多次来普陀区视察，高度评价了普陀区两个文明建设取得的成绩和为上海实现“一年一个样，三年大变样”作出的贡献，并要求普陀区坚持既定的功能定位和发展方向，进一步加快改革开放的步伐，把普陀区建成能体现上海现代化风貌的新城区。

携手创佳绩，赢得普陀面貌新变化

改革开放20年来，特别是党的十四大以来，在邓小平理论的指导下，在市委、市政府的正确领导下，在浦东开发开放大好形势的鼓舞和带动下，普陀区紧紧抓住历史赋予的发展机遇，按照在实践中形成并不断完善的发展思路和功能定位，解放思想，实事求是，大胆探索，加快发展，使普陀区的主要功能逐步由原来的工业和居住转向物资贸易，全区综合经济实力明显增强，经济运行质量不断提高，经济体制改革逐步深化，城市面貌发生深刻变化，社会事业得到协调发展，为普陀区在下世纪初叶建成上海物贸中心和上海“西大堂”奠定了坚实的基础。

一、坚持以经济建设为中心，保持经济持续快速健康发展

抓住机遇，加快发展，是改革开放年代的主旋律。普陀区历届区委、区政府坚持“发展才是硬道理”，明确不发展就没有解决困难和矛盾的物质基础，就不可能缩小与兄弟区的差距，就不可能真正地为全区人民办实事、谋利益，也就难以为上海的现代化建设作出应有的贡献。在20年的改革开放过程中，全区人民思想统一，坚持一切工作服从、服务于经济建设这个中心，面对困难和矛盾，自增压力，负重前进，迎难而上，不断优化经济结构、提高经济运行质量和整体效益，努力保持普陀区经济持续、快速、健康发展的良好势头。1978年全区

财政收入为0.71亿元，1997年上升为11.55亿元，20年中增加16.3倍，年平均增长14.97%；1997年全区国内生产总值(GDP)达到31亿元。

优先发展第三产业。1978年全区各系统商业销售额仅为3.48亿元，商业设施也相对落后。经过20年稳步发展，全区商业经营开始实施集团化、连锁化战略，建立了“大、中、小”规模合理的企业结构，组建了一批超市连锁公司和中小型便民店，形成了“高、中、低”层次分明、品种多样的商品结构，引进了名、特、新、优商品，满足了市民多样化的消费需求。以家乐福、中百一店沪西店、亚新生活广场、宜川购物中心、快乐超市、西部广场等为代表的一批超大型商业设施建成并投入使用，1997年全区商业销售营业额达151.48亿元，是1978年的43.5倍。受“文化大革命”的影响，普陀区1978年市场贸易已荡然无存。1979年本区开始恢复零星农副产品市场。80年代，新建了一大批农贸市场。进入90年代后，市场结构已开始由以农贸型为主向生产资料、生产要素市场发展，1997年全区各类市场已有128个，名列全市第一，成交额已达149.65亿元，以“麦德龙”为代表的一批大型仓储式购物中心的建成和投入使用，使沪宁高速公路入城段地区所具有的物资集散中心的功能得以更加有效的发挥。房地产业、旅游业、服务业等已经成为区的新的经济增长点。1997年第三产业占全区国内生产总值的比重达到67.74%。

积极调整第二产业。1978年以前，普陀区的工业以为市属大工业配套加工为主，改革开放以来，逐步发展了食品、服装、鞋帽、家用电器、建筑材料等行业。进入90年代，通过企业改革、技术改造、结构调整、优化组合，全区工业得到了较快的发展，至1997年工业销售产值达到45.39亿元。与此同时，普陀区还建立了长征、新杨两个工业园区，重点发展食品、服装、印刷、电子等城市型工业，工业园区已成为区的工业生产基地和劳动力安置基地。镇村工业、街道工业经过结构调整，利用自身优势综合发展，已在区级工业中占有一席之

地。

稳定提高第一产业。1992年,长征、桃浦两镇划归普陀区管辖后,随着两镇城市化建设速度的加快,耕地逐年减少,1997年全区有效灌溉面积仅4200亩。两镇适时调整第一产业的生产方式和区域布局,通过向外发展、借地生产和利用现有农业科技力量提高产量和质量来扩大第一产业的总量,长征镇已在外新建2500亩的农业基地;同时,两镇紧紧抓住由城市化带来的机遇,调整农业的主体功能和生产结构,重点发展蔬菜特供基地。长征镇还率先在全市实现浇水喷灌化,开展种植无土栽培试验,其生产的蔬菜上市量列全市前茅,为上海的菜篮子工程作出了贡献。

二、坚持突出重点,不断加快市政建设和旧城改造的步伐

加强城市建设和城市管理,是树立城区形象、振奋民心、增强党和政府凝聚力的重要环节。普陀区历届区委、区政府领导都把改善投资环境、提高居民生活质量作为检验党和政府为民办实事的重要标准,紧紧抓住全市大建设、大发展的机遇,集中人力、财力、物力,加快城市建设,提高城区管理水平,使区域面貌发生了令人瞩目的变化。

旧城改造大规模展开。普陀区历史上的"三湾一弄"曾是旧上海贫民窟的缩影。改革开放以来,区委、区政府为彻底改变这些地区的落后面貌,采取区区联手、以房换地、借房拆房等多种措施加快改造步伐,兴建了一批住宅小区,长风、沪太、桂巷、管弄等新村成批矗立。进入90年代,特别是1992年邓小平南方谈话发表以后,区委、区政府按照邓小平同志希望上海"一年一个样,三年大变样"的嘱托,通过内资企业联合改造和土地批租等形式,以更大的规模推进旧城改造,先后对平江地区和曹杨路、中山北路、长寿路沿线的棚户简屋进行了集中改造,5年中改造地块达66幅,占地面积84.02万平方米,拆除危旧房面积117.08万平方米,动迁居民32806户,安置居民34805户;全区各类住宅竣工470.58万平方米,公建配套竣工69.51万平方

米，完成了甘泉北块、长寿新村等小区的拔点任务，建成真光、桃浦七村等6个完整街坊；开发动迁房基地5块，其中已开工兴建的万里居住区被列入上海市面向21世纪示范居住区之一。

市政设施建设成效显著。市政设施是经济建设和社会发展的基础。80年代，区建设系统根据市的总体规划对区内原有干道进行大规模的拓宽改建，并新建了不少住宅小区道路，到1990年，全区共有命名道路121条，总长127.23公里，总面积212.80万平方米。90年代，特别是1992年以来，为适应上海物贸中心和上海"西大堂"建设的需要，全区加大市政设施建设的力度，完成了武宁路、曹杨路、长寿路等25条道路的拓宽和延伸，1997年的道路面积比1992年增加81万平方米；建成了光新路立交桥、真北路立交桥等大小9座桥梁，其中强家角人行桥的建成结束了市区最后一个苏州河轮渡站的历史；建成了叶家宅等7座雨污水泵站，完成了真如港一、二期治理工程，真如港等河流的黑臭现象得到控制；新增8个电话局房，电话网容量达到47.36万门；新增3.5万伏电站3座、11万伏变电站1座，街坊变电站53座，基本消除了低电压区；民用煤气化率达到94%。

居民生活环境得到改善。通过狠抓"三废"和噪声的治理，全区环境污染的趋势得到控制，工厂排放废水达标率逐年提高，1984年普陀区已基本成为无黑烟区。至1990年底，全区陆续建成10个低噪声控制区，困扰多年的桃浦工业区重污染也于1997年底"摘帽"。全区垃圾袋装化在使用煤气地区达到100%，并推广到部分集市和路(段)的清道袋装化。全区以大型绿地、景观道路绿化、环城绿地及居住区绿化建设为重点，实行点、线、面、环相结合，大力发展城市绿化。80年代辟建公园4座，开辟10余条道路及曹杨环浜两岸绿地，建成了生产型生态园林真北林带，完成了沪太、管弄等新村街坊绿地42公顷，建成了观赏型生态园林甘泉苑居住区。90年代后，加快了绿化建设进程，全区绿化覆盖率从1978年的10.4%，上升为1997年的17.17%。

三、坚持以社会稳定为保障，不断加大改革开放力度

普陀区是老工业区、人口导入区，又处在城乡结合部，在企业转制、旧城改造和经济快速发展过程中，面临着一系列困难和矛盾。历届区委、区政府十分注重对全局的把握，妥善处理改革、发展与稳定的关系，全面考虑改革的力度、发展的速度和群众可承受的程度，以社会稳定为保障，加大改革开放的力度。

以企业改革为中心环节，推进综合配套改革。80年代，区城建、财贸、集管等在普遍实行经营承包责任制后，又推行了租赁、职工集资、抵押等形式的承包。1988年区向市实行财政承包，各经济主管部门和街道镇也相应地向区实行了承包，这既给各经济部门、街道镇增加了压力，又给这些单位的发展注入了活力。进入90年代，特别是党的十四大以来，国有和集体企业改制步伐加快，着力推进各类企业公司的改制和行政性公司的转轨，推进区属小企业和集体企业退资经营、租赁拍卖，促进小企业之间以及大企业与小企业间的协作与整合。5年中，全区共组建集团公司12家，设立股份有限公司3家、有限责任公司1424家、股份合作制企业639家。国有资产保值增值机制逐步建立，全区97%的国有控股总资产已纳入考核范围。与此同时，全区积极鼓励多种经济成分并存，支持非公有经济发展。5年中，新增三资企业383家、私营企业1293家、个体工商户2939家。在企业改革过程中，各项综合配套改革稳步推进，区属企业普遍实行了全员劳动合同制，参加了医疗保险和养老保险；依托社区的再就业工程和覆盖全区的社会救助网络已经形成，并取得明显成效；政府机构改革积极推进，增强了政府的综合服务功能及对经济宏观调控管理的能力。

强化综合服务功能，内引外联不断扩大。目前，普陀区已基本形成了多层次、多渠道、全方位的开放格局。在对外开放方面，扩大了对外经贸合作，提高了引进外资、发展外贸的规模和水平，并把引进外资和对外合作从第二产业逐步扩大到第三产业，发展了中外合资、

中外合作的商业、服务业；多渠道扩展出口创汇，扩大“三来一补”业务，巩固拓展商品贸易，仅1992年以来，累计引进外资就达到8亿美元，涉外税收年均增长92%，出口创汇年均增长32%，一些国际知名企业先后落户本区。在对内开放方面，结合区的形象建设和功能开发，加强了经济合作力度，仅1992年以来，就新引进外省市政府和中央、地方大中型企业驻沪办事处、联络处、工作处58家，发展外省市驻沪企业1472家，扶植了复星高科技（集团）公司、荣联房地产公司等一批优势企业，至1997年末非区属企业上缴的税收已占全区税收总量的66%。

社会主义民主法制建设得到加强。改革开放以来，历届区委高度重视民主法制建设。1989年4月，区委制定并实施每年定期研究人大、政协、群众团体工作和各民主党派、群众团体负责人双月座谈会等制度，通过各种途径和方法，认真听取民主党派和各界人士的批评、意见和建议。区委还经常就经济和社会发展中的重大问题召集党外人士民主协商，发挥他们的参政议政作用。区委积极支持区人大、区政协按照各自的职能独立开展工作，充分发挥他们在全区政治生活中的作用。区人大采取代表视察、常委会审议等形式，加强对区政府、区法院、区检察院工作的法律监督。工会、共青团、妇联等群众团体也充分发挥了民主参政、民主监督和作为党联系人民群众的桥梁和纽带的作用。区委加强对政法工作的领导，积极推进司法改革，有效地促进了全区经济建设，保护了公民、法人和其他组织的合法权益，保证了社会公正、安全、文明、健康发展。

社会保障事业不断完善。改革开放以来，根据市、区领导提出的“社会救助要制度化、网络化、经常化”的要求，我区积极探索社会保障改革，开展了多种形式的帮困救助工作，形成了“政府推动，民政主管，社会参与，市民互助”的多元保障格局，这对缓解低收入阶层和待业人员的生活困难，维护社会稳定，起到了重要的保证作用。

四、坚持“两手抓、两手都要硬”，促进精神文明建设上新台阶

坚持两个文明一起抓，是社会主义现代化建设的重要战略方针。改革开放以来，区委、区政府遵循邓小平“两手抓，两手都要硬”的重要指示，以提高市民素质和提高城市文明程度为目标，以一切为了群众、一切依靠群众为出发点和落脚点，求真务实，注重特色，不断推进社会主义精神文明建设。

以社区为载体，推进群众性精神文明创建工作。普陀区在全市最早进行文明社区、文明小区的创建。1987 年 6 月，在长风新村街道所辖的社区内，诞生了由街道党委牵头、社区企事业单位党组织负责人参加的“长风地区共建文明街区协调会”。从此，社区单位联手共建社区精神文明在本区蓬勃发展。1989 年，区政府批准把创建文明街区列入曹杨新村街道的工作目标，在具体创建过程中，该街道又在全市率先开展了文明小区的创建。1994 年上海创建文明小区最多的甘泉路街道宣布到 1997 年率先在全市建成文明街区，同时率先进行了文明社区指标体系的研究。这个指标体系后来成为市文明社区评选标准的主要参考材料之一。目前，普陀区有 2 个全国城市物业管理优秀住宅小区，2 个街道成为首批市级文明社区，有 34 个居住小区被命名为市文明小区，区级文明小区有 58 个。本区创建文明社区工作主要抓住了 4 个环节：一是从改变群众居住环境入手，抓文明小区的创建；二是从改善居民的生活质量入手，抓社区服务的配套；三是从提高市民的自身素质入手，抓“双向效应”的发挥；四是从社区建设的有序发展入手，抓统筹规划和组织协调。社区资源的合理利用和共享是创建文明社区、文明小区的重要内容。曹杨新村街道组织社区单位积极参与社区建设，建立了爱国主义教育、假日活动、科普教育、社会实践等四大类 45 个教育基地；曹安路街道利用社区内武警消防三支队的专业资源，开办了少年消防学校。1998 年，社区教育资源共享在普陀区获得大范围推进，目前全区已有 62.8% 的中小学图书馆向社区开放，有 73% 的中小学操场提供社区居民早锻炼。在推进社区资源共享的实践中，相关的工作机制和管理制度

正在逐步建立和完善。

注重培养先进典型，营造蓬勃向上的社会氛围。劳动模范徐虎是本区精神文明建设的标兵，已成为全国人民学习的榜样。本区结合实际开展了多种学徐虎活动，形成一批徐虎式群体。财贸系统开展的“马氏杯”等竞赛活动，培养了一批全国劳动模范马桂宁式的优秀营业员。全区通过开展“新普陀杯”立功竞赛等活动，在各条战线树立了一批两个文明建设的排头兵，进一步形成了崇尚先进、爱岗敬业、为建设普陀争作贡献的良好氛围。我区还通过广泛开展新时期创业精神大讨论，在总结沪宁高速公路入城段景观工程、曹杨路拓宽工程、长寿路动拆迁工程“三大战役”成功经验的基础上，提炼出“抓机遇迎难而上，打基础拼搏奉献，兴功能开拓创新，树形象敢于超越”的新时期普陀精神，成为激励全区人民团结奋斗的精神力量。区委、区政府还把实施再就业工程作为新形势下加强精神文明建设的重要抓手，在全区有序有效地推进，深受群众欢迎的“再就业托底承诺制”已形成规范化操作机制并在全市推广，对各类困难人员的帮困工作也日趋社会化、经常化、制度化。

科教文卫体事业蓬勃发展。科技与经济的结合更加紧密，科技产业化进程加快，科学普及工作广泛开展；教育体制改革不断深入，优化了教育资源配置，提高了办学质量；群众性文化活动坚持开展，文化市场逐步繁荣，文化产业在探索中发展；卫生改革逐步推进，医疗设施不断完善，人民健康水平明显提高，居民期望寿命等健康指标达到市先进水平；以群众体育为中心的全民健身运动全面推广，体育设施建设步伐加快，首届东亚运动会拳击比赛和第八届全运会柔道比赛在普陀区成功承办，普陀区已连续3次被国家体委授予“全国田径之乡”的称号。

五、坚持党的领导，为改革开放提供坚强的组织保证

改革开放以来，全区各级党组织以邓小平理论和党的基本路线为指导，自觉加强党的自身建设，党组织的战斗力、凝聚力进一步增

强，为普陀区的经济建设和社会发展提供了有力的组织保证。

全区上下共同抓党建的新格局基本形成。党的十四大召开以后，区委制定了“关于建立落实党建工作三年规划责任制意见”，对党建工作实行按级管理，责任到人。经过全区上下的共同努力，一个党委书记带头抓、党员行政领导共同抓、分管书记具体抓、党委成员分工抓党建的新格局目前已基本形成，各级党员领导干部重视党建工作、抓好党建工作的意识明显增强，成效日益显现。

民主集中制基本走上了制度化、规范化的轨道。历届区委都作出明确规定：一切重大问题，都必须经过党委集体讨论，决定之后，分工负责，坚决贯彻。党的十四大以来，区委又加大了三个方面的工作力度，推进民主集中制建设：一是以专题研讨班等方式，对党员负责干部进行关于民主集中制的思想教育；二是加强制度建设，区委制定了“议事规则”等若干工作制度，保证领导班子的运作规范和领导干部的行为规范；三是区委等四套班子领导带头执行双重组织生活制度，为各级领导班子作出典范，全区绝大多数党员领导干部都能以普通党员的身份认真参加组织生活和民主评议，主动接受党员的监督。

基层党组织建设基本形成了重点突破、整体推进的态势。80年代，区委根据基层党组织的状况，着重解决三个问题：一是理顺管理体制，进一步加强基层党组织的管理和领导职能；二是充实领导班子，推选党性强、能力强、群众基础好的党员担任基层党组织的主要干部；三是拟定和实行“基层党组织议事规则”。90年代以来，区委通过指导基层抓重点、找难点、求突破、创特色，加强党的基层组织建设，形成了基层党建工作重点突破、整体推进的良好态势。全区创建“特色党支部”活动有声有色，社区党建进行了有效探索，转制过程中的企业党建逐步规范，非区属企业、非公有制经济组织中的党建工作也有新的突破。

干部选拔培养工作基本形成了有利于优秀人才脱颖而出的机制。历届区委始终坚持按照德才兼备的原则选拔和使用干部，一批

年富力强的同志被选拔到领导岗位上，特别是党的十四大以来，区委创造性地规划和实施了“五个一批”用人工程，使干部选拔培养工作的机制日趋完善。“五个一批”即：培训一批，依托党校举办各类培训班和双休日处级干部理论讲座，组织干部系统学习邓小平理论和党的路线方针政策；提拔一批，把一批能办大事、会办难事、敢办新事、一心一意为民办实事的能人提拔到事关全区经济和社会发展的重要岗位上来，同时大胆选拔一批60年代出生、80年代毕业，经过实践锻炼的优秀大学生充实处级领导岗位；引进一批，通过区校联手、政企合作、挂职锻炼等多种形式，引进各级各类中高级人才；交流一批，突破所有制及条块界限，选调一批政治素质好、懂经济、会管理的干部向区的社会和经济工作的重点、难点、热点领域进行倾斜性交流；调整一批，让接近退休年龄、身体状况不好、自身形象差、政绩平平的干部走下领导岗位，换上德才兼备的青年干部。

改革开放的20年，普陀区旧貌换新颜。普陀区两个文明建设的长足发展，是区委、区政府始终坚持以邓小平理论和党的基本路线指导普陀实践的结果，是市委、市政府正确领导和市各有关部门关心指导的结果，是全区人民珍惜机遇、顾全大局、勇于实践、奋力拼搏的结果。普陀的今天来之不易，普陀的未来更需要全区84万人民再接再厉，携手共创！

面向新世纪，再创普陀明日新辉煌

时代的列车即将到达20世纪的终点站，以更加磅礴的气势驶向充满希望的21世纪。

在这世纪之交的关键时刻，党的十五大发出庄严号召：高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向21世纪。

面对党的召唤和时代的期盼，具有光荣革命传统和创业精神的普陀人民决心立足新的起点，确立新的目标，抓住新的机遇，创造新的业绩，努力谱写普陀阔步前进的新的历史篇章。

1998 年 1 月，中共普陀区第六次代表大会召开。大会的主题是：高举旗帜，加快发展，夺取普陀跨世纪事业的新胜利。大会确定了面向新世纪全区工作的指导思想：高举邓小平理论的伟大旗帜，坚持党在社会主义初级阶段的基本路线和纲领，全面贯彻党的十五大精神，在市委领导下，从普陀实际出发，继续落实“抓机遇，打基础，兴功能，树形象”的指导方针，推进经济体制和经济增长方式的根本转变，推进经济建设、城市建设和社会事业的发展，推进社会主义民主法制建设，形成多种所有制经济共同发展和公有制实现形式多样化的新格局，形成新的经济支撑点、新的生产力布局、新的城区功能，形成依法治区、维护社会稳定的新机制，努力把我区建成上海物贸中心和上海“西大堂”。大会还确定了普陀区经济和社会事业跨世纪发展的目标：以确保财政收入的增长为标志，力争主要经济指标五年翻一番；以重点改造潘家湾、潭子湾为标志，实现旧城改造的新突破；以建设“九路七桥二线一匝道”为标志，逐步形成区内道路交通网络；以完善“两级政府，三级管理”新体制为标志，初步建立城市现代化管理体系；以建成一批文明社区和教育文化卫生体育设施为标志，推进经济和社会事业协调发展。

根据区第六次党代会确定的指导思想和奋斗目标，在普陀区第十二届人民代表大会第一次全体会议上通过了区政府制定的普陀区面向新世纪建设“十个一批”支撑目标体系的计划。这个目标体系是：

——建设一批大中型企业总部和营销中心、民营科技企业总部、县以上驻沪办事机构和中介服务机构的集中地，基本形成中山北路物贸中心，使本区成为对内贸易的“经济高地”。

——建设一批能够支撑长远发展的城市基础设施项目，基本形

成区内道路交通框架和市政结构框架。

——建设一批超大型配售配送中心、物流中心、超级市场、基本形成物贸团地、百货业、超市业、专卖业、连锁业为一体的商业框架。

——建设一批支柱行业、骨干企业和拳头产品，发展本区的高新技术产业和都市型工业。

——建设一批大型餐饮业、宾馆业、娱乐休闲业为主体的旅游服务产业，使旅游服务业再上一个新台阶。

——建设一批大型、优质、中价位的住宅小区和现代化楼群，基本形成本区的房地产支柱产业和产业集团。

——建设一批形象好、功能全、富有时代风貌的景观道路，强化城市管理，树立普陀新形象。

——建设一批功能齐全、服务配套的社区中心、文明小区和不同层次的精神文明窗口，提高城市文明程度。

——建设一批社会事业项目，健全社会保障体系，实现经济和社会的协调发展。

——建设和培养一批素质好、懂管理、会经营的人才群体，构筑本区人才梯队。

目睹普陀今日的变化，展望普陀明日的辉煌，人们由衷地赞叹在这里行将崛起的气势宏伟且令人瞩目的上海物贸中心和上海“西大堂”！她的诞生，是我们共同追求卓越、艰苦创业的结晶，是我们共同开拓21世纪、同当代国际大市场接轨的里程碑！

物贸中心与市场群

改革开放商业谱新篇

普陀区商业改革，经历了以党的十一届三中全会为标志和以1992年邓小平南方谈话及党的十四大为标志的两个发展阶段，经历了两次思想大解放。在区委、区政府的领导下，全区商业部门的干部和职工坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，抓住机遇，大力发展商业。

作为上海的老工业区，解放前棚户区多，经济不发达，人称“下只角”，商业基础薄弱，大型商业企业少，商店规模小、分布散，无市级商业中心。解放后几经发展，商业面貌有所改观。市区规模扩大后，地处上海的“西大堂”，是外省市进入市中心的重要通道，水陆交通便利，给商业发展带来了机遇。80年代起，以物资和信息交流为重要功能的大型建筑和一批特色市场崛起，新建的中山北路物贸一条街成为上海市西区的商品集散地和物资贸易中心之一。在流通体制方面，从计划经济走向市场经济。立足于“大商业、大流通、大市场”，以布局合理、功能齐全、层次分明、便民利民为特征的普陀区，正逐步形成多元化的商业新格局。

改革开放以来，商业逐年发展。1978年全区区属商业销售额仅34822万元，在市区10个区中名列第8位，1997年全区商业销售额已达1514836万元。其中社会消费品零售总额为56.47亿元。名列市区第4位，增长幅度为市区第2位。

一、商业改革的历程

1978年12月，党的十一届三中全会召开，在“对内搞活经济，对

外实行开放"的方针指引下，区商业部门进行商业体制改革，大体经历了两个发展阶段。

第一阶段：1979～1991年　1983年前后，商业企业内部着重对分配方法作探索性的小改小革，力求克服平均主义，调动职工的积极性。在商品流通方面，随着国家开始调整购销政策，开放集市贸易，发展集体、个体商业，区内逐步改革商业经济结构。

1983年初，区烟糖果品公司对所属安联、友谊两家小烟杂店实行个人承包经营责任制。一个月后，职工个人月薪分别为470元和281元。与吃大锅饭的企业职工收入相比，差距甚大，在社会上引起强烈反响和非议。面对非议，区烟糖果品公司干部坚持改革方向，不断完善承包经营责任制，把起先实行的"定额承包"改为"定率承包"，使国家、集体、个人三者收入都有上升，社会效益也有明显提高。1984年7月起对24家烟杂合作商店全面实行税后利润分成，职工工资全部浮动，并试行职工投资入股开店、年终分红的办法。股份合作制在商业企业改革中悄然兴起，并开始起到愈来愈重要的作用。同年，区对熟水业进行改革试点后，于12月25日在全市率先对35户老虎灶全部实行租赁承包。

在小烟杂店和老虎灶改革试点的基础上，全区商业同时进行小改小革的探索，按照不同行业、不同所有制、不同企业规模，采取不同的改革形式。国有商业企业经营承包与第一步利改税同步进行，集体商业企业确定利润承包基数，实行责权利结合，企业内部分配采取固定工资加浮动工资的办法，联销、联产、联利计酬。

1984年党的十二届三中全会通过《关于经济体制改革的决定》，区商业部门以提高企业活力为中心环节，加快商业改革步伐。国有大中型零售企业实行多种形式的内部经营责任制，国有小型零售企业改为国家所有、集体经营，少数转为集体所有制或租赁经营。饮食服务企业，实行拆账工资制或提成工资制。老集体零售企业，实行承包或租赁。当时大多以企业1983年的利润作为承包基数，以致企业

之间分配不尽合理。为解决这一问题，1987～1989年实行所有权和经营权分离，完善企业内部经营机制，普遍推行“两保一挂”承包经营责任制，即保上缴税利、保发展后劲，工资总额与效益挂钩。通过一系列改革，增强了企业活力，提高了经济效益和社会效益。

随着企业改革的深入，1988年6月，市政府批转市财贸办公室《关于市区商业管理体制分权明责的意见》，区商业行政管理体制改革迅速展开。根据“放权明责，分级管理；减少层次，搞活企业；微观敞开，宏观调控”和权、责、利一致的原则，属于区域性的工作由区管理，区各行政性管理公司陆续改为经营性公司。

第二阶段：1992～1997年8月　1992年邓小平南方谈话的发表，对计划经济、市场经济与社会制度作了精辟的论述，使全党从根本上解除了思想束缚，“市场经济”第一次挂上社会主义的旗帜。同年10月，党的十四大召开，接着，党的十四届三中全会作出《关于建立社会主义市场经济若干问题的决定》，提出到本世纪末初步建立起社会主义市场经济的框架，使全党又一次思想大解放，广大商业部门的干部和职工认识到只有社会主义才能救中国，只有社会主义市场经济才能发展中国。

思想再次解放，加快了全区商业企业改革步伐。区商业部门一系列改革举措相继出台。1992年，百货公司本着“三个有利于”的原则，大胆实行跨行业的兼并，出资280万元兼并与宜川百货商场相连的业务不景气、濒临破产的宜川菜场、中艺服装加工场，组建了有近万平方米的宜川购物中心。开业5年来累计销售11亿元，创利税1亿多元。

1992年，区烟糖果品公司转制为上海快乐（集团）公司，成为上海市第一家商业集团公司。集团公司组建后，实行抓大放小的策略，于1993年底将122家小企业出售给区集管局。1992年起，曹杨商店、市百四店、市百十二店等14家企业推行“六自主”试点，把分配、用工、定价等权力下放给企业，并在试点的基础上全面推开。

1993年起，对转轨变型后的区属商业公司进行重组，将区服装鞋帽公司和纺织品公司合并成永昌服饰总公司，区饮食公司转为申伦餐饮总公司，区服务公司转为申亚服务总公司，区燃料公司转为昌隆实业总公司。区五金交电总公司、医药经营总公司、药业经营总公司等7家公司转为独立核算法人公司。1993年3月16日成立区供销社，将区物资利用公司、土产公司、长征、桃浦供销社划归该社领导。

1994年元旦，税制改革出台，价格、流通、企业等项改革也相继展开。围绕建立社会主义市场经济体制的目标，改革进入了整体推进、全面攻坚的新阶段。同年7月《公司法》颁布，区商业部门进行股份制、股份合作制企业的试点。从整体上搞好国有经济和集体经济，明确投资主体、落实产权责任。股份合作制成为商业小企业改制的重要形式，使一批小企业焕发了生机。

紧密结合经济体制和经济增长方式的根本性转变，普陀区在实施“抓大放小”战略中，大力发展商业企业集团。1996年区属商业企业进行重新组合，组建了中山集团。至1996年底，全区区属商业已有中山、快乐、永昌、宜川购物中心等4个集团公司，经营活力大大增强。

为适应市场经济的发展和统管全社会商业的需要，1996年区政府撤销区财办建制，建立区商委。同年年底区粮食局实行政企分开，粮食局与商委合署办公，履行政府管理职能。原粮食局所属博达工贸实业公司并入上海快乐(集团)公司，按现代企业制度要求，以资产为纽带，组建有限责任公司。经过改革，全区商业流通体制发生根本性的变化，突破了以“统”为特征的旧体制，充满活力的新机制逐步形成。

二、商业体制改革的成果

区商业经过前阶段的改革，取得了比较显著的成效，在各方面发生了很大的变化。

1. 多元化商业格局的形成　改革开放突破了旧体制中所有制结构及其实现形式的简单框架，出现了国家所有、集体所有、个体所有和股份制、股份合作制等多种所有制经济共同发展的局面。近年来，又出现混合所有制的商业（即一企业内含有国有成分和集体成分）以及劳动者的劳动联合和劳动者的资本联合为主的集体经济。多元化的商业格局形成是区商业体制改革的可喜成果。

改革开放使区商业取得突破性的发展。据1991年普陀区社会商业企业普查统计，商业企业户仅1677户。到1996年商业企业已发展到5608户，其中国有经济758户、集体经济4070户、私营经济32户、股份制和股份合作制296户、联营163户。区商业企业所有制经济结构发生显著变化，国有经济比重下降到13.5%。

区属商业企业改制步伐较快。1992年由长征镇农民兴办的曹安大型农副市场建成；1991年和1995年区工商管理局系统新建曹安花卉市场，成功地展现了我国目前最大室内花卉批发市场；三官堂桥鸡市场扩建系列工程落成，供应活鸡占全市80%以上。1994年下半年，快乐集团公司对东方、桐柏、悦来芳三家国有企业改制为股份合作制的食品公司，是区属商业企业转制最早的单位。1995年组建的真如商城股份有限公司是全区第一家股份制企业。1995年曹杨商城作为上海市第一批建立现代企业制度的试点单位，引进多元投资，确立法人治理结构，于1996年4月完成公司制转制，成立曹杨商城有限公司，充分利用公司存量资产，扩大经营规模和企业功能，形成多元化发展的新格局。至今区属商业企业中已有中外合作企业12家、小型企业改制为股份合作制企业65家、组建和转制为多元化产权的有限责任公司的企业30家、外来法人和内部职工承包的企业50家、建立职工持股会的企业10家。经过转制，为企业结构调整和国有资产重组创造了经验，不仅带动了区域经济的发展，而且解决了社会保障、富裕职工、政府行政管理等方面的问题。

2. 内联外引商业的发展　党的十一届三中全会以来，发展了跨

地区、跨部门、跨所有制的横向经济联合。企业之间的联合、城乡企业之间的联合、不同隶属关系企业之间的联合，工商、工贸企业之间的联合都有进展。1984年10月，区服装鞋帽公司进行技术输出，与江苏省靖江第四服装厂合作在该地成立联合工厂。同年10月，快乐食品厂和浙江湖州农林局塔山蚕种场合作在湖州成立联营分厂。1994年，快乐集团公司投资3000万元，在浙江桐庐兴建快乐度假村，这是普陀区在外省市投资最大的项目。近年来，区内大型商业企业开辟第二市场，到外区、外省市开店。上海市第四百货商店开设松江分店、安亭分店；曹杨商城开设常州分店；宜川购物中心在江苏太仓陆渡镇开设一家800平方米的综合商场。有的企业还走出国门，进行对外贸易。1996年4月，市百四店首次参加瑞士巴塞尔国际博览会获得成功。

在发展横向经济中，各种形式增多。1994年初，快乐集团公司兼并市百十二店，首开全市跨行业兼并国有大店的先例，1996年底又兼并原粮食局所属博达工贸总公司。1995年，永昌超市从永昌百货总汇中剥离出来，划归区副食品公司，成立了永昌超市经营有限公司。1995年该公司为加快盘活土地存量和产业转移，搬迁万和酱菜厂和春光童鞋厂，开发商品房。同时形成商办工业生产在外、销售在内的新的经营理念。

有些企业在内联中实施强强联合，靠大联大，优势互补。区医药公司吸引市医药公司投资，由市公司控股，盘活4600万元资产。快乐集团公司吸引市烟草集团公司1200万元资金，组建普陀烟酒糖业有限公司。普陀药业经营总公司和年销售5亿元的民营企业复星高科集团实行强强联合，共拓市场。外区的名特商店也在本区开设分号，联手发展。

在外引方面，采取筑巢引凤或引凤筑巢的办法，吸引外商、台商、港商投资办企业。1993年区首家沪台合作的商业大型项目——台湾昆仑商城吸收台资2700万美元。快乐集团公司吸引台资500万

美元，组建温莎堡海霸王餐饮娱乐有限公司。改革开放以来，先后在普陀区开业的中外合资、合作企业以及沪台、沪港合作企业有20多家。

3. 连锁商业的兴起　改革开放以来，区超市连锁商业呈现多业态、多形式、跨行业、跨地区的发展势头。1984年10月，全市第一家粮油食品超市——林风自选商店开张，店内货架全部敞开，由顾客自由选购，电子收款机根据条形码自动计价，开创了区超市的先河。此后，食品超市、便民店采用连锁、加盟形式向百货、医药、洗染、修配、餐饮等行业发展。区属商业企业中山、快乐、永昌、宜川购物中心等集团公司以及曹杨商城、市百四店都发展超市，有的专门组建连锁超市公司。白玉兰饮食经营公司还组建快餐公司。市内的内资超市连锁企业华联、联华、锦江、罗森、可颂坊、农工商、东方超值等超市先后在本区布网开业。引进超市德国的麦德龙，连锁企业肯德基、法国的家乐福、麦当劳以及台湾的海霸王、永和豆浆，香港的百佳相继在本区落户。超市网点遍及全区，营业时间一般到晚上8时，也有24小时通宵服务的连锁店，对方便人民生活十分有利。

超市是一种新型的商业业态，是商业的一场变革。超市的发展，也使商业流通中的配送中心、大型物流中心应运而生，并正在逐步取代传统的批发业，使之紧跟商业连锁业的发展而发展。目前，连锁企业集团都建立配货中心，一些中小企业也纷纷加盟。

4. 主要商业街的变化　长寿路、武宁路、曹杨路、真如镇商业街几经发展，都发生了显著的变化。

为把长寿路商业街变得更有特色，成为商店上规模、经营上等级、商品上档次、服务上水平的沪西购物中心，于1989年进行了一次较大的“撤、并、调、扩建”，扩大名特商店，新辟特色店群。1996年下半年，随着长寿路拓宽建设，兴建起国脉大厦、华生经贸大厦、长寿商业广场、常德大厦、昆仑商城、荣联世纪之门、兴运大厦、恒达广场、长乐大厦、天福大厦、金源国际大厦、第一百货沪西商厦等一批商住大

楼。这些大楼的铺层和裙房都作商业用房，设施现代化，有自动化扶梯、中央空调、现代化的照明设施和音响广播设备，还有电视防盗防火监控系统。大楼房型各具特色，沿线还建造 10 余处雕塑，点缀街市。1992 年 12 月兴建的高 27 层、65070 平方米的上海第一百货沪西商厦和 1993 年 7 月兴建的高 12 层、8 万平方米的昆仑商城已相继在长寿路开业，是一个融购物、餐饮、娱乐、服务、金融于一体的现代化的大型商业群体，设施先进、管理科学化，购物环境一流，呈现一派现代化国际大都市商业的风貌。

5. 社区商业中心的形成　本市第一个工人新村——曹杨新村在本区兴建后，为了解决新村居民开门七件事，方便就近购买，于 1952 年 6 月建立的曹杨新村工人消费合作社（曹杨商场前身），是全国最早的新村地区商业企业。兰溪路则是全国新村商业形成街市的最早路段。当年兰溪路商业主要在枣阳路口一带，有商店、饭店、理发店、浴室、洗染店、照相馆、粮店等，又配建银行、邮局、影剧院、文化馆、医院等设施。兰溪路随曹杨新村兴建而辟筑，随新村发展而发展。经过 40 多年的建设，特别是近 5 年的发展，如今已经高楼林立。今日曹杨商城已成为拥有 1 万余平方米的商场，形成商业经营、餐饮服务、文化娱乐、房产开发等多元化发展的新格局。在原曹杨饭店店址上建成高 69.5 米 15 层、建筑面积为 1.7 万平方米的曹杨大酒店，在文化馆的旧址上新建 1.8 万平方米的融文化、娱乐、健身、商贸为一体的多功能的建筑“西部广场”。

1979 年以来，兰溪路沿街企事业单位纷纷破墙开店，近几年来又结合住宅改造，沿街新住宅的底层都新辟商业网点。街上商店已经形成块成片、条成线，首尾相连，从 1952 年建村时的七八家商店发展到 130 多家，网点配套，成为曹杨社区商业中心。新村居民足不出村就可以购买到需要的商品。

此外，宜川新村的宜川路、长风新村的金沙江路、怒江路，相继成为社区商业中心。

为实现商业管理体制从区属商业管理向区域商业管理，从部门管理向行业管理的转变，1997 年 9 月，区商委和曹杨、宜川街道联手组建区商业联合会曹杨、宜川社区工作委员会，以促进社区商业企业联手联合，联动发展，繁荣社区商业。

纵观普陀区商业改革开放的历程，特别是在 1992 年邓小平南方谈话和党的十四大召开以后，商业发展迅速。在商业管理机构、流通体制、经营方式、企业管理、经营设施、商品流通规模等各个方面都发生了深刻的变化并取得显著的成绩，商业已成为区经济发展的支柱产业，为全区经济的发展和市场繁荣作出重要贡献。党的十五大的召开，对促进我国经济上新台阶将产生重要作用，在十五大精神指引下，区商委提出改革发展思路，规划今后 5 年商业发展蓝图。真如镇加快第二期商业开发工程，建成上海商业副中心。1997 年下半年武宁地块开发进行实质性启动，长寿路商业街、中山北路物贸一条街、曹杨路商贸街以及真北路大型超市和新型业态、祁连山路仓储、新杨经济园区配货中心、杨家桥小商品市场均列入规划蓝图。宜川、曹杨、长风、桃浦、真光等 5 个社区商业中心将进一步发展。党的十五大提出公有制应有多种实现形式，为商业改革实现新的突破奠定了思想基础。全区商业部门的干部和职工充满信心，奋发进取，谱写改革、开放与发展的新篇章。

（朱健民）

昔日棚户简屋　今朝十里商街

——崛起的上海中山北路物贸中心

在“下只角”路段定位

中山北路，这条长期是棚户简屋密集，落后贫困出了名的路，直到改革开放前夕，这里仍然未能改变“下只角”经济发展滞后的形象。

1984年，普陀区委怀着开拓进取、振兴经济的强烈愿望，作出“坚持内联外引，以内联为主，加快大楼建设，繁荣集市，发展交通”的决策。中山北路作为区经济建设的重点，列入开发振兴计划。接着成立区人民政府中山北路改建指挥部，具体组织统一开发。

1985年，中山北路南侧第一幢大楼开工筹建，这就是由全国24个省市自治区和国家有关部委集资兴建的、高达36层的联合大厦；1987年，开工筹建上海物贸中心大厦。1989～1990年两座大厦分别落成开业。

这两座大厦的落成和功能的开发，打破了普陀区城区建设“小打小闹”的格局，对加强区外经济横向联系，繁荣市场，对中山北路生产资料一条街的形成起了奠基的作用。

在此基础上，区委、区政府又提出中山北路经济发展的思路：以发展大贸易为突破口，依托上海物贸中心大厦，在中山北路南侧建设生产资料一条街，带动全区经济良性循环。

1991年2月1日，时任上海市市长朱镕基在视察普陀区工作时指示："普陀区可在中山北路高架公路两侧搞成物贸为主的商业街，以物贸大厦为中心，吸引外省市集资来设办事处，盖大楼。"后来市委书记吴邦国在市委务虚会上强调："普陀区的特色就在中山北路上。"

邓小平南方谈话后，当时的市长黄菊在视察中，更进一步明确："普陀区要抓好生产资料市场为中心的定位。"

接着上海市中山北路物贸中心，被正式定为重点建设的五大中心之一，列入《上海市国民经济和社会发展"九五"计划与2010年远景目标纲要》之中。

根据市政府的定位，区委、区政府及时制定"抓机遇、打基础、兴功能、树形象"的指导方针，把中山北路物贸中心建设列为区"九五"经济建设的主要任务，加紧开发。

中山北路物贸中心东起沪太路，西至中山桥，全长5.47公里，是上海市内环线中的重要地段。随着沪宁高速公路建成通车和内环线开通，这里一跃而成了上海连接长江三角洲地区、长江流域和全国交通动脉的出发点和交叉点，其潜在优势日益突现。这里北接204、312国道和沪宁、沪嘉高速公路；东邻上海新客站；西距虹桥国际机场仅"一箭之遥"；经内环高架与浦东开发区紧密相连。区内公交线路30多条，长途客运班线60多条，内河装卸泊位80多个，中山北路兼具客运和货运双重功能。作为物贸中心，她可以较快的速度、较佳的方式，向华东地区、长江流域乃至大西北进行原料吸纳和成品辐射，她是全区现有大型市场群落的重要组成部分。

物贸中心快速形成

中山北路物贸中心定位后，投资建设和招商贸易的发展速度加快。

1992年，先后开工建设的大楼有金川综合楼、北人综合楼、镇坪

贸易大楼、银豪大酒店、区商业大楼、江西铜业大楼等 11 幢，建筑面积达 12.3 万平方米。

1993 年，区中山北路改建指挥部改为中山北路物贸街开发建设指挥部，同时建立上海物贸中心股份有限公司，加大旧城改造和招商引资的力度。一批大中型骨干企业，如国家级期货市场、各类现货交易市场和上海金属交易所、上海宝山钢铁总厂、上海石化股份有限公司、鞍山钢铁公司、十堰二汽制造厂等先后进驻上海物贸中心大厦。大厦内设置超级小型计算机构成的信息网络，包括卫星地面接收，数百个电脑终端，数千门国际国内程控直拨电话。由区工商局、税务分局、公安分局、文化局、计量局、卫生防疫站组成的一门室注册厅，为外来投资者提供工商注册、税务登记、政策咨询、迁移协调、申报蓝印户口、解决车辆指标、完善基础设施等全方位服务。

随着招商引资的发展经济效益逐年上升。销售金额由 1990 年的 4.6 亿元，上升到 1992 年的 10.3 亿元。中山北路物贸中心一跃成为全国最大的物贸中心，名列国务院研究发展中心评选的中国 500 家最大服务企业之一，物资部 100 家最大企业的第 23 位。

1993 年，上海塑料中山化工市场在中山商厦开业。中山北路首期发展规划的 13 幢商贸大楼相继开工，建筑面积达 17.8 万平方米。

1994 年，更以数倍于 1993 年开工建筑面积的工程项目投入开工，扩大建设。同时有仪表电子大楼等 12 幢，建筑面积 8.6 万余平方米的工程陆续竣工开业。

招商引资力度不断加强。区政府和各大公司及时召开专题新闻发布会，介绍中山北路物贸中心和上海“西大堂”投资环境和优惠政策。上海报刊、电视、广播、广告等传播媒介从不同侧面向国内外广泛宣传普陀区专业市场群落、物贸中心的开发和发展情况。区政府还组织招商团体，有针对性地到国内外招商。

国家机械工业部批准的东风汽车集团电子仪表股份公司到上海上市，并准备落户上海。中山物贸集团领导抓住这个信息，立即带着

资料主动上门,介绍中山北路物贸中心的地理交通优势、开发情况,一次又一次、热情主动地陪同看房子。从中山北路到长寿路,从华源世界广场到振源大厦,终于使对方选中中期大厦,购买了1300平方米的办公楼,作为该公司上市公司的总部。

至1996年,区内外省市驻沪办事机构达100余家。这些机构熟悉各省市企业情况,是牵线搭桥传递信息的重要窗口。

中山北路的物贸交易以生产资料和生活资料为基础很快形成规模。上海化工市场行情等5个市场的交易价已成为上海各大报纸当日行情的依据,成为部分商品的指导价。

1996年5月28日,以化工塑料市场为龙头的上海中山物贸集团宣告成立。中山北路物贸中心的管理、市场功能、招商引资环境不断壮大完善。大型电脑"中山物贸网"提供的服务项目,有"中山北路物贸(概况、地理位置、经济基础、进驻环境)"、"中山物贸集团"以及"中山化工行情"和"中山金属行情"(动态数据库,可以进行产品或企业名称查询)。全世界客户可通过因特网(Internet)"上海热线"即通过"中山物贸网"寻找货源、投资项目、合作伙伴和其他商业信息。

根据区政府关于"以启动裙房功能,带动商办楼招商"的思路,加大了裙房的招商和服务工作力度。物贸中心的裙房出现了"三多",即交易中心多,银行多,证交所多。如华源世界广场的裙房内有地毯中心、安徽证券公司;振源大厦裙房内有钟华工业名品展示中心;新建业中心的裙房内有人保证券公司;深圳建材大楼内有深建装饰中心……

此外,中国银行、工商银行、农业银行、建设银行、交通银行和城市合作银行都在中山北路立足,从而进一步完善物贸中心的结构功能,达到了"功能开发与形象建设并举,配套服务与引资招商同步"的要求。

由于市场经济竞争激烈,招商引资受到经济状况和市场环境的制约和影响。物贸集团决策者认为,招商初期以享受优惠政策吸引

客商的有效办法，将随优惠期限过去而逐渐失去效应，唯一可以持久有效吸引客商的途径是创造更加优良的服务和良好的经营环境。他们为进驻客商提出新一轮服务办法是“三个一”。即每月召开一次沿线大楼招商负责人例会，沟通各楼之间信息，交流招商工作经验和体会；每月召开一次有工商、财政、税务、治安户籍、文化、卫生等政府职能部门参加的现场办公会，客户单位有问题当场解决；每季召开一次政策协调会，由中山北路物贸中心开发办公室、区计委、财税等部门参加，对一些重点企业提出的问题，进行“一事一议”。通过这种例会，解决了诸多问题：如国际汽车商城一楼开设申银万国证券公司需装修改造，边施工边申照的问题；如沈记好世界的停车问题；又如东风汽车电子仪表公司在正式确定进中山北路买办公房前，提出开办一个银行户头，使股民认购新股的资金能够及时到账的问题。

1996年，中山北路物贸中心招商引资达到280家，1997年进驻的企业是280余家。两年相加，租售面积达12万余平方米。其中面积较大，知名度较高的企业有天津汽车集团上海销售公司、东风汽车电子仪表有限公司、典立联合发展有限公司、旧机动车销售公司、沈记好世界餐饮有限公司、华源集团有限公司等。

巍巍耸立在中山北路物贸中心的上海物贸中心大厦、联合大厦、国际汽车商城、中山科贸商苑、北人综合楼、银豪大酒店、甘肃饭店、华源世界广场、中期大厦、振源大厦、东航宾馆、镇坪大楼等正在发挥日益红火的作用，中山物贸集团由此迅速进入市商业集团30强的行列。

物贸中心地段功能日益明显

中山北路自光新路至岚皋路的780米路段是中山物贸中心的重点路段。率先完善重点路段的市政配套工程、群体功能，树立良好形象，对于优化中山北路招商引资整体环境，带动市场建设，具有重要

意义，根据区委区政府“加快物贸开发，特别是780米路段出功能、出形象”以及“路要通、灯要亮，环境要美……”的工作思路，加快了中心路段的工作步伐。

780米路段的市政配套工程于1997年3月全部完工，电缆工程也于6月竣工。沿线大楼正式供电。中山北路1000米路段破墙透绿，灯光照明、彩色道板等工程都已完成，种树植草绿化面积达6720平方米。600平方米停车库大型绿地以及振源大厦广场的绿化工作也已经完成。现在展现在人们眼前的物贸中心，已经是一条集灯光、大型广告和绿化地带为一体的绚丽多姿的“艺术”长廊。

中山北路物贸集团，在新的起点上又提出新的发展目标：“抓住机遇，积极引进，把中山北路物贸中心建成为著名科技企业的总部、小巨人企业总部、各省市自治区的地市县驻上海联络处、工作处，各银行办事处、分理处和中介机构的集中地。”

根据党的十五大报告精神，中山物贸集团紧紧抓住新一轮改革高潮的机遇，切实加强两个观念的转变，坚决贯彻“抓大放小”的战略。全面深化企业改革，努力寻找能够极大地促进生产力发展的公有制实现形式，促进企业经营机制和经营方式的根本转变。集团内部现有119家企业改制，将按有限责任公司、股份合作制、退资经营、承包、资产经营等类型和不同形式实施，做到管理放下，机制放活，既尊重职工的自我选择，又掌握改革主动权，注意政策引导把关。

面对21世纪，上海中山北路物贸中心的建设步伐加快，一个以综合市场与专业相融汇，现货交易与期货交易相结合，生产资料与生活资料相交叉为特色的市场群落将日益完善；一座具有交易、信息、展示、管理四大功能的上海现代化的物贸中心将为长江流域乃至中国经济起到与世界经济接轨的桥梁作用。

（顾建国）

物贸中心百花园中的一朵奇葩

——上海中山化工市场

在上海中山北路以“下只角”著称的地段，正盛开着一朵争奇斗艳的鲜花——上海中山化工市场。她以每年递增50%的发展速度改写着昨天的历史，给“下只角”创造了巨大的价值变化。她正以其市场经济中对社会的独特影响，向着华东、向着全国迅速辐射，成为远近闻名的化工专业特色市场。她从无到有，从小到大，以短短的5年时间谱写了一曲响亮的改革之歌。

上海中山化工市场，是上海市中山商厦全体员工在深入学习和深刻领会党的十一届三中全会精神及邓小平建设有中国特色社会主义理论，结合普陀区的实际于1992年11月创建的化工原料及制品的现货批发市场。上海中山化工市场的建立，为化工塑料行业提供了一个“唱戏”的舞台、一座从计划经济走向市场经济的桥梁。建场5年来，上海中山化工市场已在货物集散、价格自由竞争、信息及时反馈、转变经营观念和繁荣地方经济等方面显示了积极作用：

货物集散作用。厂商的进驻，使化工塑料原料等生产资料的流通量大大增加。建场第一年市场销售额为7.84亿元，1997年已突破了30亿元。

价格自由竞争作用。市场内外成百上千家厂商通过市场信息栏、《市场信息》及市场与“上海热线”联网的“中山化工”等多种渠道竞相报价，一品多价，在“公开、公平、公正”的规则面前开展市场竞争，形成市场价格。

信息反馈作用。驻场的厂商和前来参加信息周会的客商，把从市场得到的信息及时反馈到生产经营单位，利于企业及时调整生产计划和改进产品质量。

转变经营观念的作用。由于上海中山化工市场充分体现市场经济的运行规律，改变了不少驻场企业吃计划饭、朝南坐的传统经营模式，主动出击，参与市场竞争。

繁荣地区经济的作用。5年来市场累计上缴税收逾5000万元，同时带动了周边地区金融、餐饮、旅馆、打包托运等行业的兴旺发展。

由于市场的科学管理和健康发展，1996年分别被市工商局和普陀区人民政府评为市生产资料文明市场和文明单位。总经理沈践伟也被普陀区委评为1996～1997年度的优秀共产党员，市财贸系统1996年优秀经理。

认真调查研究　准确定位抢滩

中山商厦地处中山北路岚皋路口，是普陀区有名的“三湾一弄”中的朱家湾地区，购买力一直较差。1991年，从区烟糖公司调来一位筹建并负责商厦的总经理，10余名员工来自四面八方，从此开始了他们创业的活动。开创时期仅50万元注册资金，6500平方米的建筑面积经过一年的辛劳，营业额为3000万元，面对经济效益和社会效益都不佳的现实，总经理和员工都在苦苦思索，要改变现状！要走出困境！

邓小平南方谈话发表后，区委、区政府结合区的特点提出“以市场兴区”、建设中山北路“物贸一条街”的设想；所有这一切，都驱使他们集中在“物贸一条街”上展开思索，形成改变生活资料经营为生产资料市场的决心。

改行容易，定位难。企业的定位正确与否，是关系到企业能否健康发展的大问题。为了实现市场功能的正确定位，商厦总经理紧紧把

握中山商厦紧临中山北路的地理优势以及区委区政府“以市场兴区”的思路,在全市范围内展开了一系列深入细致的调查研究。在不知访问和听取了多少有识之士,特别是在广泛走访和听取了化工塑料界有识之士的建议后,得出了兴办化工塑料市场的可行性和必要性的结论。

他的调查结论显示,中山商厦要在中山北路沿线创办化工专业特色市场有着得天独厚的条件。(1)把中山北路建成物贸一条街,市、区领导已成共识。当时的上海市市长朱镕基、黄菊都明确指示,区委、区政府思想更加明确。(2)上海是全国的化学工业基地之一。有一大批大型的化工企业,包括市化工局系统、金山石化总厂、高桥石化公司、轻工局、二轻局以及郊县的许许多多化工企业,年总产值达200亿元。上海又是全国最大的塑料树脂生产基地之一,年生产能力可达60万吨。上海又是全国最大的化工原料进出口基地之一,每年从上海口岸进口的树脂一项就达40万吨。上海塑料制品的年加工能力可达30万吨,其销售额也在上百亿元。上海的橡胶、染料行业的品种和质量,涂料行业的品种配套和生产规模,试剂行业的工艺和测试技术等都位于全国同行之首。仅普陀区以桃浦化工厂为首的化工企业就有几十家。(3)上海不仅具有雄厚的化工资源,而且也是一块很大的化工生产和消费基地。但由于计划经济向市场经济的过渡,这些化工生产消费企业,一方面抓住计划不放,另一方面也不得不设法寻找市场,以解决企业日益严重的供需矛盾。特别是一大批中小企业,长期受计划经济的影响和大企业对化工原料的垄断之苦,他们既得不到有关的信息,又不知从哪里和怎样才能得到所需要的化工原料,他们渴望这样的市场。

竞争虽然激烈,机遇依然存在。俗话说“世事如棋局局新”,一切事物都在变动着,而这一变动就给千变万化的市场留出了空白,给有志于在大市场的商海中建功立业的企业家提供了开拓市场的难得机遇。对市场的科学分析和处事的果断,使他捕捉到了机遇,并瞄准了兴办生产资料“化工市场”这一目标,抢滩而上。

这样的生产资料市场国外是没有的，但路是靠走出来的，走中国特色社会主义道路，建中国特色市场。只要市场经济需要这样的市场，只要市场符合需要，符合国情，这样的市场就可以存在，就具生命力。

上海中山化工市场的建立，立即得到了各级领导的高度重视和关怀，也得到了化工塑料界人士的普遍赞许。化工部部长顾秀莲亲自为市场题名，化工部副部长谭竹洲为市场题词："携手合作，共同发展，繁荣经济，强国利民"。建场当年，就有104家化工企业进驻市场，销售额达7.86亿元，缴税356万元。对一个市场来说，这个数字可能是微乎其微，但她却被载入了企业发展的史册，是她一举改变企业的落后面貌和实现企业的功能定位目标，为塑造企业良好形象打下了基础。

发挥市区优势　寻找结合点

市场经济为上海中山化工市场的形成创造了条件，而优势互补又为化工市场的发展奠定了基础。上海中山化工市场在发展的过程中，不是一味地照搬照抄他人已取得的成功经验，也不是一味地依赖政府的优惠政策和财政的支持，而是认真研究积极寻找"结合点"，寻找一切可以促使市场发展的有利条件进行"优势互补"。在诸多"结合点"中最为突出最具成功的则体现在两个方面：一是利用专业市场的优势与区委区政府对市场建设的高度重视和支持，最大限度地用好优惠政策，从而创造宽松的市场环境：财政方面的放水养鱼，让利于企业，所得税实行"两免三减半"；物价方面的自由议价，随行就市；工商登记方面的"一条龙服务"，经营方面允许一业为主，多种经营；市场方面的服务功能到位，场租费低廉，管理费暂免等。区委书记在市场初建时，先后10多次来市场，亲自坐堂宣传政府为培育市场发展市场所制定的政策和决心。区政协主席为市场的建设与发展出谋划策。二是利用化工市场这一专业和特色的优势与市有关委办局对

化工市场的重视和支持，紧紧依靠主渠道的作用发展市场。市经委、市物价局、市塑料行业协会、市工业经济协会等组织，是政府、企业、市场三者之间的纽带。它们了解国家的政策，熟悉企业的业务，又深知市场存在的重要性。它们信息多，专业人才多，组织作用强，对市场的重视程度高。为了引导化工企业了解市场和进驻市场，塑料行业协会多次组织成员单位到市场召开行业会议，讲市场的优惠政策和兴办市场的重要意义。市经委多次组织石化总厂厂长、书记到市场召开会议，强调“石化”要在市场唱主角……主渠道的关心和支持，加速了化工专业市场的形成和发展。

在充分发挥市区优势互补的同时，市场主动出击，把眼睛盯住大企业、知名度高的企业，引进一个带动一批。也不放松广种薄收，宣传、广告、信函连动。

企业寻到了市场，市场迎合了企业需要。市场建立后的不久，上海石化总厂、上海氯碱总厂、上海高桥石化总厂、上海天原化工厂、上海树脂厂、上海五矿复合材料集团公司、上海市化轻总公司、上海工业供销联合总公司、化工部上海化工研究所、机电部上海材料研究所、中科院有机所等一大批在化工生产、加工、销售、科研等领域具有深远影响的大中型企业先后进驻了市场，第一年驻场单位就多达104家，使市场呈现一派欣欣向荣的繁忙景象。

市场迅速扩大，出现了国有、集体、三资企业、私营企业等多种经济成份并存的局面，一个集产、供、销、科、工、贸为一体的化工专业特色市场最终形成了。

向信息、价格、交易三大中心迈进

邓小平阐述的科学技术是第一生产力，科技现代化是实现四化的关键的理论，为我国信息市场的发展奠定了基础。信息的价值观被广大群众接受，也为中山化工市场向着“信息、价格、交易”三大中

心迈进创造了条件。

我国的市场，仅由于信息不灵、产销不对路，每年造成的经济损失至少有一两千亿元。市场要向“信息、价格、交易”三大中心迈进，信息是第一位的，沈践伟代表市场宣布：从现在起我们要“以创建上海化工交易中心为目标，按照交易中心和信息中心的要求进行设计和操作，积极创造条件扩大市场规模，引进国内一流大企业。要逐步实现市场现代化，要运用计算机进行管理，要进行客户内部信息联网。要开发计算机现货交易系统，建立资源、需求信息库，开通点对点的信息联系。要与全国性的信息中心或机构、大市场合作，参与覆盖全国的信息网络建设，以覆盖面广、信息量大、信息质量高而成为全国化工市场方面较有权威的信息源”。决策决定着企业的发展方向，全体员工决心共同努力。建场后的第三个月即 1993 年的 2 月初，一本由市场管理服务办公室主办的上海塑料市场、中山化工市场首期《化工信息》周刊出版了。

首期《化工信息》虽然只有上海市涂料研究所经营部、上海赛璐珞厂中山经营部、上海中联物资贸易公司、化轻中山公司、五矿公司上海贸易经营部、上海氯碱总厂供销公司中山经营部等 10 来家化工企业约 150 余条供需信息，但它却是市场“化工信息”的源头，从此，《化工信息》一发不能收，到 1996 年底，这本周刊已集中了 280 余家企业约 4500 余条信息，需求量高达上千份。

由于《化工信息》周刊具有内容丰富、信息量大、实用性强的特点，颇受广大客户的欢迎，远道而来专为购买一本信息者，不乏其人。订阅周刊的，不仅有市内外化工塑料企业和外商相关企业，还有拍卖行、人才交流市场、证券公司和投资银行等。《化工信息》成了他们了解和分析市场动态的依据，因此越来越被各方人士所重视。其中，长期订阅的外省市客户达 240 余家。由于信息的不断发展，带动着市场成交量的不断扩大，5 年的市场交易额累计已达 100 亿元。

“化工塑料信息周会”给上海中山化工市场的发展，起了推波助

澜的作用。1994年4月，中山商厦四楼400平方米的歌舞厅改为每周四举行一次的“化工塑料信息周会”会址。“信息周会”不拘形式，又具有“信息面广、信息量多、信息反应快”的特点，很快被广大客商所接受。“信息周会”成了化工塑料界客商交朋会友、交流信息、通报商情、洽谈业务和成交生意的理想场所。

到会人数不断增多，感人事迹也不断涌现：金山县化工公司，每次都是经理带队专车前来参加，从不间断；苏运联营公司的业务员，无论严冬酷暑还是刮风下雨，每次都骑自行车，行程2小时从莘庄赶到会场；嘉兴、昆山、苏州、无锡、宜兴等地区也有一些化工企业专程赶来，泰兴化工原料公司还派员取道南京赶到上海。有一次上海解放塑料厂生产急需PVC800#树脂，驻场塑协实业公司得知信息，主动设法解决了70吨。

“化工塑料信息周会”突出的经济地位，使中山化工市场的影响迅速辐射全国。据不完全统计，到会者几乎遍及全国各省市、自治区，包括中央在沪企业、中外合资企业在内的4000多家企业约11万人次。整个交易大厅摩肩接踵、人声鼎沸。有围着看信息栏的，也有围坐着桌子谈生意的，充分显示出信息周会那热闹非凡而又井然有序的场景。

竞争机制在市场内的充分体现，使化工原料等价格逐步形成了市场价格。许多到会者说，“不到这里来看一看，就觉得无法做生意了。”

中山化工市场对社会的积极作用，引起了市、区领导的重视。1994年7月7日，市委书记吴邦国，副书记陈良宇等在普陀区委书记谈柏元、区长徐柏章等党政领导的陪同下视察了中山化工市场及“化工塑料信息周会”，对市场在经济建设中的地位和作用给予充分的肯定，对市场的发展作了重要指示。吴邦国强调市场“一定要有特色，创造最好的交易环境，有一套办法跟上去，真正万商云集才有效益”。市化工局领导在考察化工市场和“信息周会”后也高兴地赞扬说：“这是我们多年来想做而未做成的事。”

“发展才是硬道理。”但要在发展的过程中寻觅到发展的对象，捕捉到发展的目标，也不是易事。现代企业又如逆水行舟，不进则退，因此，市场全体员工，除一开始就重视电脑、财务、法律等知识外，还十分注重关于市场信息的收集和积累，并以信息为线索不断向纵深发展。化工市场的办公使用计算机网络，在应用软件上，市场以自己的力量开发《中山化工》资料的排版系统、信息查询系统、商务楼客户管理系统以及已在开发的档案管理系统等。全场70%的职工获得电脑初级证书，从而为中山化工市场的全面发展创造了条件，也为中山化工市场的继续发展保持了一股强劲的势头。

1996年，市场正式建立了“中山化工信息数据库”。这是中山化工市场为建成全国化工行业“信息中心、价格中心、交易中心”迈出的实质性一步。同年12月，中山化工市场又依托上海信息港工程，进行信息网络建设，《化工信息》于15日进入“上海热线”，成为上海地区生产资料市场中率先进入“上海热线”的市场。此时，国内以至全球客户都可通过因特网(Internet)或“上海热线”浏览中山化工市场的《化工信息》。同时，市场又建设了信息“广域网”(与市内外信息机构联网)，进一步充实市场信息容量。目前，市场已与设在上海的“中国经济信息中心”、浙江余姚的“中国塑料城”(国家级)、江苏常州的“江苏省物价局信息中心”、北京的“中国化轻总公司信息中心”、南京的“江苏省物资贸易信息中心”和浦东的“中国石油天然气总公司上海石化物资交易中心”等10来家信息机构进行信息联网和信息交流。为了充分利用市场信息发展市场，市场内又增加了化工信息联网电脑显示翻屏的建设。化工交易大厅内8只联网电脑把中山化工信息库中日常用量最大的几十种化工产品经过分类、分部门、分地区地在电脑显示屏上一刻不停地显示，为广大客商从周一至周五无偿提供化工信息，加速信息的流通。为了方便驻场客户了解“上海热线”和尽早利用“上海热线”，实现整个市场的办公自动化，交易大厅内还放置了一台与“上海热线”联网的电脑，供客户上机随意操作和学习。

市场内具有规模的信息廊和到处可见的信息，足以告诉人们这是一个完完全全的信息市场。一系列的持续发展和功能的逐步完善，使市场的根基变得越发扎实。

中山化工市场在主场得到迅速发展的同时，还在上海中山北路沿线开设了化工市场第一、第二两个分场，在与中山北路邻近的澳门路开设了中山商厦物贸市场，使化工市场在中山北路沿线形成既有相当规模又错落有致、点面结合的理想局面。化工市场在参与上海中山北路物贸中心建设的同时也发展了自己，使市场面积从最初的6500平方米发展到目前的2.6万平方米，进驻单位达到600余家。

区委区政府对中山化工市场在影响、带动和促使中山北路物贸中心的形成和发展中给予更高的厚望。1996年2月13日，区长胡延照在有中山北路沿线的中国东方航空公司等10余家大型企业、上海石油化工集团、上海宝山钢铁集团在内的20余家市属大型企业集团、驻联合大厦的40余家驻沪机构、企业以及普陀区政府有关委、办、局负责人参加的中山北路物贸开发迎春会上明确提出："成立以上海中山化工塑料市场为'龙头'的，联合区内外、市内外大型生产资料生产、经营企业共同组建的上海中山物贸集团，参与中山北路物贸中心的功能开发。"同年5月28日，以中山化工市场为龙头的上海中山物贸集团正式成立。这是区组建大型集团直接参与上海中山北路物贸中心建设的重大举措之一，也是中山化工市场大展宏图直接参与物贸中心开发和建设回报社会的机遇之一。

上海中山北路物贸中心万商云集、繁华兴旺、万花盛开、争奇斗艳，而在那万花丛中盛开的这朵奇葩——上海中山化工市场，正以她那最具诱惑的芬芳和丰姿装点着普陀区改革开放的崭新局面，正以她那日益扩大的声誉和良好形象向着华东，向着全国迅速辐射，正以她更辉煌的成绩迎接21世纪。

（徐炳根）

锐意改革结硕果

——记上海市快乐(集团)有限公司

1992年春天邓小平南方谈话发表后,使中国大地掀起了新一轮改革和发展的浪潮。快乐(集团)有限公司紧紧抓住这个机遇,勇于改革,大担探索;三次兼并,两次改制,做大联大,并对小企业不断试行多种形式的改革,寻求放开搞活之路。改革促进了经济效益的提高,以1996年底与1992年同期相比,资产总额增加了两倍,达到3.9亿元,销售总额增长了65.4%,达到6.12亿元;利润增加了一倍多,达到2751万元;税金增加了一倍多,达到2260万元;销售利润率由原来的2.13%提高到4.64%;通过吸收、消化、置换等形式,资产负债率由原来的85.83%下降到61.18%;职工平均年收入由原来的1.75万元提高到2.28万元。1997年上半年经营业绩更为显著,实现销售总额4.34亿元,利润2015万元,税收1235万元。如今快乐(集团)有限公司已成为普陀区商委系统一面以改革推动发展的先进旗帜。

以强并弱　取长补短

5年以来,以强并弱,快乐(集团)有限公司,走出了三大步。

第一步:1992年7月1日,普陀区财办决定将原分解出去的区烟酒杂货公司回并给区烟糖果品公司(快乐集团前身)。集体所有制性质的区烟酒杂货公司有自然网点183个、职工1234人,独立核算单

位过多、网点过小、分布过散、经营情况不佳。合并后,烟糖果品公司由独立核算单位与公司签订承包合同,实行风险承包改革,每个参与承包的职工缴纳保证金 500 元。核算单位定额上缴承包费,一定三年不变。福利费按职工工资总额税前提取 14%、税后留利 30%,结余自主分配,不足以奖金抵补。这一改革方案实施后,调动了职工的积极性,解决了以前"包盈不包亏"和福利费用吃大锅饭的问题,为小企业放小搞活奠定了基础和提供了经验。

第二步:1993 年底,区财办决定由快乐(集团)有限公司合并市百十二店。市百十二店商场营业面积 4000 余平方米,1993 年度销售额 6045.14 万元,利润 22.9 万元,上缴税金 221.66 万元,固定资产净值 14.06 万元。商场设施陈旧,管理混乱,经营效益不好。兼并时经清理,坏账和滞销商品削价损失达 330 万元。合并后快乐(集团)有限公司投资 4500 万元,经改建装修,于 1995 年 4 月 28 日复业,新商场营业面积达 1 万平方米。快乐(集团)有限公司对市百十二店着眼于从严治店,经营上注入新的营销理念,注重员工素质提高。重新开业后,商场服务质量、劳动纪律发生了根本性的好转,各项规章制度逐步完善和落实,企业效益逐步提高。1996 年销售总额 1.3 亿元,比合并前提高 115%;利润 105.27 万元,比合并前提高 359.7%;上缴税金 331.85 万元,比合并前提高 49.7%;固定资产净值 7378.69 万元,增加 7364.63 万元。

第三步:根据区委区政府的决定,原粮食局保留政府机构牌子,其粮油供应和粮籍管理的政府职能归并商委,由快乐(集团)有限公司兼并所属博达工贸总公司。博达工贸总公司有 3 个分公司,兼并前总公司全面亏损。快乐(集团)有限公司对被兼并后的粮油企业实行了全面改革,将企业转制成股份合作制和对职工实行风险抵押承包,使这些企业,走出困境,逐步进入良性经营,迈开了独立走向市场的步伐。

快乐(集团)有限公司以强并弱,消化理顺,为国家承担了兼并后归入的债务 2760 万元,接受并消化职工 3007 名;兼并后资产重置,

优化组合，连锁，改建，增强了企业抗风险的能力；又为因市政建设拆网的职工安置创造了条件。

强强联合　优势互补

快乐（集团）公司是以糖、茶、烟、酒为主业的零售商业企业。随着国家对香烟专卖的严控，市烟草集团的组建，市场开放度的增强，计划经济下行业的优势越来越弱。

1993年快乐（集团）有限公司成立后，决心向主业外拓展，发展旅游业。在国家重点旅游区浙江桐庐县购置山地103.4亩，投资3200万元，建造了集食、宿、娱、游、行为一体的“上海快乐度假村”。度假村于1995年3月开业，至1996年底已接待游客10多万人次，营业额达1280万元，创造利润230万元。1997年3月，快乐（集团）公司以度假村为基地，组建了“上海寿康旅游社有限公司”，加大了向旅游行业开拓的力度。

上海市烟草（集团）公司是一家国家独资、行业垄断、实力雄厚的大型商业企业集团，快乐（集团）有限公司与上海烟草（集团）公司共同出资2000万元，依据《公司法》的有关规定，于1996年10月成立了上海烟草（集团）普陀区烟草糖酒有限公司。这是一家以资产为纽带，实行独立核算、自负盈亏，具有独立法人资格的有限责任公司。公司从理顺体制入手，把原来两个糖酒批发单位和20多家零售联销店合并，建立糖酒配货中心。由于减少了管理层次，资金集中的优势得到充分发挥，大批量进货得以压低进价，市场竞争力大大提高。基层店由于实行批零一体化，利益共享，经营积极性大大提高。公司还加快烟草销售网络单位的拓展，1997年上半年就发展200户网络单位，使网络单位扩展到347户。

企业联大后经济效益有了显著增长，1997年1～6月普陀区烟草糖酒有限公司销售额达到1.916亿元；比上年同期增长5498万元；

实现利润2014万元，比上年同期增长976万元；上缴税收665万元，比上年同期增长322万元。

近年来，超市的出现带来了现代化商业零售业的业态革命。外资、合资和市内著名超市公司蜂拥进入普陀区。面对挑战，快乐（集团）公司对主业态进行自我改革，在大量调研和充分论证的基础上，1997年4月底在宜川路新村路口开出第一家5000平方米的大型仓储式超市，5～7月总销售达2785万元，销售毛利率逐步上升。初战告捷，快乐（集团）有限公司又迅速成立快乐超市公司。在年内再开出两家大型超市：改扩建原杏花村食品店为快乐超市华池店；出资2300万元收购上海钻石手表厂总面积达1.05万平方米的“钻石广场”产权，改建装修为快乐超市兰溪店。1997年底，两家超市即开门迎客。同时，快乐（集团）有限公司还以525万元购置了桃浦新杨工业园区1.5亩仓储用房和场地，准备建立快乐超市配货中心。

快乐（集团）有限公司以其涉足超市业的实践在市场竞争中闯出了一条新路，开辟了一个全新的业态和新的经济增长点。

求实创新　放小搞活

快乐（集团）有限公司前身是一个行业性很强的行政管理公司。随着改革的深化，公司转制改制成经营性的有限责任（集团）公司，三次兼并又归入了大量的微利或亏损的小企业。放小搞活、转换机制后，割断公司对小企业的无限责任，走上市场参与竞争，取得可喜的成绩。

1993年6月，国务院和市政府在有关规定中提出，可将地处偏僻、规模较小、微利亏损或资不抵债的小企业试行拍卖或转让。集团领导认为这是一条搞活小企业的好途径，提出将集体小企业有偿划转的改革，将快乐（集团）有限公司123家商业网点、713名职工划转给区工贸总公司，区工贸总公司支付75万元作为商业网点划转后的

补偿。这一跨行业、跨系统的大胆改革引起了上下震动。为了保证划转平稳过渡,快乐(集团)有限公司与区工贸总公司经研究提出了"六不变一降低"政策,即企业性质不变、员工编制不变、福利待遇不变、承包协议不变、集资分配不变、供货渠道不变、退休职工统筹费下降十个百分点。集团还派出一名干部到工贸总公司帮助工作一年,解决遗留问题。由于工作细致以及工贸总公司的全力配合,整建制划转取得成功。市财办对这一举措给予充分肯定。快乐(集团)公司资产优化重组后,轻装上阵,集中精力做大、联大,参与市场激烈竞争。

随着改革的日益深化,国有小企业如何面向市场、独立经营,也提到了议事日程上。1994 年 9 月,快乐(集团)有限公司选择了东方、悦来芳、桐柏三家分公司作为推行股份合作制的改革试点单位。三家分公司共有 30 个网点 559 名职工,净资产 123.54 万元,年销售额达 1.24 亿元。在股份合作制改制过程中,快乐(集团)公司从实际出发,大胆探索,在职工身份和管理体制方面,提出了一定时期内"五个不变"的原则:即职工原来身份不变、计算连续工龄不变、退休后归属及待遇按改制前不变、继续履行承担退休统筹等税费的义务不变、企业独立行使经营权和管理权挂靠原上级公司隶属关系不变,以解除职工后顾之忧。在管理体制上,建立股东代表大会制,经理由股东大会选举产生,并接受监督。按全员入股原则,设立了法人股和职工股两种,职工出资 85%,制定相应比较完善的制度作保证。按劳分配为主、按资分配为辅,由企业自主决定分配,利益共享、风险共担、同股同利。在资产处置上,快乐(集团)有限公司为提高职工积极性和企业效益,提出了一条有效的途径,即属房管部门的营业用房通过评估后,作为有形资产让渡给改制企业,由职工出资置换,其房产的所有权和使用权归全体(股东)所有。这样,股份合作制企业产权明晰。根据区有关部门对 3 个分公司的全部资产和债务债权的评估和界定,由 3 个分公司的 500 多名职工实施全额出资置换。改制后企

业真正成为独立的市场主体，职工是企业的所有者、占有者和使用者。

东方、悦来芳、桐柏3家股份合作制企业自1995年1月进入运转后，取得了较好的效果。当年一季度销售收入较上年同期上升30%，利润增加1.5倍，其中桐柏、悦来芳两分公司在转制后一年半内消化、分摊了历年装修费用近70万元。1995年下半年悦来芳公司还吸纳了一家历年亏损80多万元的大发分公司。

1996年11月，区政府将区粮食局所属博达工贸实业总公司合并给快乐(集团)有限公司，其下属3个分公司、52家粮油小企业，虽也曾试行过承包租赁等改革形式，但由于这种改革只是经营方式上的一种契约和承诺，未能触动企业的体制和机制，时间一长，急功近利、包盈不包亏的弊端显露出来。随着粮食市场的逐步放开，国有粮油小企业屡屡出现亏损，至1996年底，历年亏损挂账达1105万元。不改革没有出路。快乐(集团)有限公司经过充分的准备，决定对博达工贸实业总公司分两步改革，把换脑子和转机制有机地结合起来。

将荣华、欣华、长达3个分公司转制为股份合作制企业，并突出“两权合一、两益挂钩”。即企业的资产所有权和经营权合一，职工的个人利益与企业的整体效益挂钩。转制后这3家分公司成为职工自筹资金，以股份形式投入，在财产共同所有和按股份共有的基础上集体占有生产资料，共同劳动，民主管理，按劳分配和按资分配相结合的新型社会主义企业。通过对原有资产进行4个月清查、界定和评估，净资产达151.44万元，职工出资置换总额204万元，成为全额参股的投资主体。转制后的三个分公司作为一个独立法人与上海市快乐(集团)有限公司的权利和义务是以资产为纽带、以契约为约束来体现的，享有投资决策、经营方向、股份结构变化、红利分配、法定代表人任免等企业章程规定的并经股东(代表)大会通过的权利。

在3个分公司转制改组为股份合作制并初步取得成效后，公司意识到这些小企业因分布广，缺乏核算意识，存在吃公司“大锅饭”的

思想，如盲目进货，造成商品积压和资金沉淀；分公司内部统一核算、统一分配，经营效益与职工收入关系还没有完全挂钩；因此，快乐（集团）有限公司党政领导又于1997年初提出在3家分公司52家粮油小企业中全面推行集体风险抵押承包，加大粮油小企业改革步伐和力度。分步实施、逐步推进。第一阶段实行集体风险抵押承包，把经营权有期限的转让给承包者，转让期一般为1～3年，放权给企业，使这些企业有良好的宽松环境。第二阶段实行法人经营权有偿转让，企业改制，独立申照，独立经营，使这些粮油小企业完全成为自负盈亏的股份合作制经济。在风险抵押承包中，参与承包的职工向分公司一次性缴纳风险抵押金每人1000元。经营权有偿转让和有期限转让，企业全部资产由承包人一次或分期出资归还分公司，转让期限一般定为3年。承包企业原定期向分公司缴纳网点地段级差费，承包企业原经营场址不变，每个企业人员定编。实施风险抵押承包后，自筹资金，自主经营，自负盈亏，自主分配，分公司与承包企业之间由直接管理变为间接管理。

第二阶段改革实施半年多，已初见成效，干部职工风险意识普遍加强。由于资产是自己的，职工更加关心自己的企业，营业时间由上午7:30～下午5:00延长至晚上10:00。据统计，1996年1～6月3个分公司共亏损476万元，而1997年同期不仅实现止亏，而且盈利10.8万元，52家承包企业的职工月收入平均增加近一倍，最高达三倍。

5年来，上海市快乐（集团）有限公司大胆改革、勇于探索，通过消化理顺，靠大联大，在市场竞争中迅速得到了发展，经济效益显著上升。放开搞活小企业也走出了一条盘活国有、集体存量资产，探索公有制实现形式的新路。

改革成败的关键是要有一个思想解放、善抓机遇，敢于在市场竞争中搏浪前进的领导班子。总经理是一个从基层干出来的优秀企业家，有很强的政治责任感、历史紧迫感和善于驾驭市场的才干。他长

期在第一线工作，练就了快节奏、高效率的工作作风；他从基层被提拔到企业领导岗位后，在企业党组织和广大职工的支持下，工作年年有新招、出成绩。企业形成政令畅通、不尚虚荣、真抓实干的好风气。

每个重大改革、发展措施出台，党委都走在最前面，动员和发动职工，并积极为行政当好“后勤”。两个行政副手尽心尽力抓好分管工作，分管基建的副总经理张志学是个建筑工程上的“土专家”，在快乐（桐庐）度假村的筹建全过程，往返上海、桐庐36次，为工程设计施工殚精竭虑。分管财务的副总经理吴键钢，为保证（集团）公司对资金的需要而运筹帷幄，为实施快乐超市电脑化管理，他一头钻进电脑选购、安装、操作培训工作中。正是由于党政班子齐心协力，保证各项改革措施得以实现。

5年来，快乐（集团）有限公司改革的每一步重大举措都浸透着区委、区政府等各级领导的关注。1993年7月，区财办按照市财办“关于小型商业企业拍卖和转让的意见”，积极支持快乐（集团）有限公司对地区偏僻、规模较小、微利或亏损以及资不抵债的企业整建制有偿划转，对划转中所产生的矛盾全力帮助解决。快乐（集团）有限公司兼并市百十二店和粮食局博达工贸总公司等重大决策，均由区委、区政府、区商委审时度势后决策。为了协助快乐（集团）有限公司做好兼并工作，财办派出4人工作小组进驻市百十二店。为稳妥兼并粮食系统博达工贸实业总公司，区委区政府等领导专门召集粮食局10位科长座谈，指出粮食局下属企业在市场经济条件下的出路，兼并后多次听取工作汇报，及时总结经验、具体指导。

改革开放给商业部门带来勃勃生机，在党的十五大精神鼓舞下，快乐（集团）有限公司将抓住机遇，加快改革步伐，迎接新的挑战，去夺取更大的成绩。

（桑　伟　闻　舒）

鼎兴上海的农副市场

——记曹安市场

上海人不会忘记，1994年之夏，是一个无奈的季节，罕见的连续高温无雨天气，把上海人热怕了，把市郊大地几乎烤干了，蔬菜成了人们关注的焦点。由于蔬菜严重减产，上市量骤减，一时间，菜农、菜贩们在菜价上连连加码，使上海人又一次感到了“菜篮子”的沉重。就在这时，来自苏、浙、皖、鲁等地的大批蔬菜，顺着312国道，每天以200吨的数量，源源不断地运抵长征镇下属的曹安市场。就是这个200吨，在当时占全市蔬菜上市量的五分之一，对于缓解市场的供求矛盾、使上海平稳地度过一个少见的“淡季”起了重要作用。

时隔3年，曹安市场已担起上海1/4市民吃菜的重任。市场每日成交蔬菜超过1000吨，每日成交粮食150吨，年成交额可达9.8亿元，市场辐射面达全国23个省、市。难怪市、区领导都盛赞曹安市场为菜篮子作贡献，难怪曹安市场能成为上海唯一跨入国家级先进行列的农副市场，难怪各种荣誉纷至沓来。

农民兴办大市场

前些年，上海市民要吃点放心菜、称心菜实属不易。要么是蔬菜大量上市，多得要往河里倒、垃圾桶里扔；要么是集市上无菜，菜价高得吓人，市民没菜吃。长征镇一直是上海的蔬菜基地，是上海市的菜园子。1992年，镇党委镇政府决定筹建上海最大的农副市场——曹

安市场，以进一步丰富上海市民的菜篮子。

镇党委和镇政府决定把筹建市场的任务，交给当时任镇贸易公司副经理的康祖建。摆在康祖建面前的只有52亩低洼地和180万元启动资金。52亩低洼地是一下雨就积水的一片泥淖，最低处离路基达1.5米的场地。180万元仅够支付清除这堆垃圾的清理费。吃苦耐劳、艰苦创业素来是长征农民的天性，何况还有一批拼命干事业的共产党员。农民们仅用25天，硬是用双手把52亩低洼地给填平了。

场地有了，但是资金的短缺无法用勤俭节约来弥补。随着隆隆打桩声，180万元转瞬间所剩无几，怎么办？他们采取预付摊位费的办法，使资金迅速到位。更妙的一招还是康祖建想出的“借墙生钱”，即利用市场四周临街围墙开店。当时正值做生意最火爆的时候，消息一传出，围墙还没有影子，就引来大批经商者抢购空墙。此举可谓三得，有了围墙，有了商店，并解决了资金的燃眉之急。

工程进展到一半，非议接踵而来。哪有这种造法？办公室弄得像兵营，区区一个厕所花14万元装饰得像别墅。其实这正是农民们的大手笔之处。逐步城市化的乡镇——长征镇，需要的是与大都市吻合的具有现代化管理、现代化设施的大市场，而不是简陋的蔬菜集散地。

谁说农民天生是种田的料？谁说农民经商做买卖不行？在市场经济大潮中，长征农民们思想彻底解放了，他们用自己的勤劳和智慧，应用新时代的改革观念造起了一个现代化的曹安市场。

曹安云集商万家

鞭炮声中引来了曹安市场的暂时繁荣，试营业第一天成交额31万元，3000多人进场交易，形势喜人。但是，试营业不到一星期，生意渐渐冷淡下来，进场交易者有了上家没有下家，有了下家没了上

家。进场的走了,没进场的一看也走了,生意清淡,门可罗雀。

从市场的内容和形式相统一的观点来讲,市场是商品买卖的空间或条件与全部买卖关系的总和。而那时的曹安市场只是个"空壳市场",只有形式而无内容,只有场所而无买卖双方。市场调研于是成为当时的首要工作。调查结果表明:曹安市场主要是为菜篮子服务,菜篮子正越来越受市政府重视。上海1300多万人口,还没有如此大规模的农副产品市场,曹安市场的发展前景宽广。曹安市场地处上海西北大门,紧靠312国道,进出方便,具有良好的地理位置。从社会需要看,市中心大批动迁市民纷纷迁往长征、真光、桃浦、江桥。普陀区的人口在增加,对蔬菜等农副产品的需求会大幅度增加,只要打响曹安市场的牌子,从服务上下功夫,市场是会越办越兴旺的。

找米下锅是第一步。市场领导走出去,请进第一批客户,免收他们一切费用,作为回报,请他们每人介绍五六个客户进场。第二批客户来了,只收50%的费用,再请他们各自介绍五六个客户进场……就这样,客户似滚雪球般越滚越多,曹安市场的名气越来越响,生意也越来越兴隆。

市场是起点,现代市场营销提倡的是以市场、顾客为中心,把顾客的需要放在首位,"顾客至上"是现代企业的座右铭。针对有时半夜都有客户找上门来的现象,曹安市场马上推出了24小时全天候服务,成为上海市的首例。每天凌晨1~5时是交易最旺的时间,市场就配足服务人员。市场以优惠价提供食宿、通讯、理发、医疗、寄存、装卸、打包、托运等服务,并采用有别于其他市场的"对手交易",即一手交货,一手交钱,使客户能随到随交易。时间就是金钱的理念在交易中得到充分体现。由于环节少,货物出手快,使客户赢得了时间,多赚了钱,也给市场带来了好声誉。

价值规律是商品经济的基本规律。曹安市场紧紧把握价格的杠杆作用,吸引外省市客户进场交易。除了通过报纸、电台等媒介,市

场还利用电脑与农业部信息中心联网，每天向本市和全国600个大市场发布蔬菜行情信息，使买卖双方做到心中有数，减少盲目性，提高成交率。由此吸引了全国20多个省市、200多个运销组织来沪交易，每天进场批发的商贩达8000多个，形成了“万商云集”的兴旺景象。即使在上海蔬菜淡季，曹安市场依然是车满人旺，一派繁忙景象，其中75%的蔬菜来自外地。

有道是“上海商业繁荣是天下商人走上海，而不是上海商人闯天下的结果”，曹安农副市场的繁荣发达更是天下客商走曹安的结果。

情感尽撒南北客

商品经济的大潮冲击着人们的观念，不赚钱不做生意已成为一种流行病。商场如战场，谁愿做无钱可赚，甚至是蚀本生意？曹安市场总经理则不然，他的生意经让许多自以为聪明的生意人惊呼“看不懂”。

——有一年春节，海南省一位客户装来了番茄、黄瓜、茄子等蔬菜，因路途遥远、运输不当等多种原因而亏了本。市场减免了他所有的费用。

——上海青浦有一对老夫妇将自己种的几百斤大白菜运来卖，没想到一直卖不出去。市场将他们已交的管理费、服务费悉数退还。总经理还自掏200元钱给了两位老人，作为他们回家的路费。

——前不久，一位山东沂蒙山区来的商贩在曹安市场因经营不善造成了较大亏损。生意上的伙伴与他反目成仇，亲戚朋友避而远之。当他急得走投无路时，总经理一张补给他6000元损失费的批条到了他手中。他感动得泪流满面。

一客户钱款遭窃无法回家，市场派人送给火车票。一苏北老农贩葱失败，交给市场的各类费用又回到了他手中。这样的事例不胜枚举。每到年底，总经理便会带着一班人马去访问蔬菜大户，谁生意

蚀本，就退钱给谁。对一部分在市场做生意而不能回家过年的客户，市场的食堂免费供应饭菜。每年除夕到初四，就餐一律免费已成为曹安市场一条不成文的规定。许多客户在曹安市场留住了脚步，乐意在此“安营扎寨”，很多的客户愿把曹安市场当作“根据地”，常年驻守。

在以谋求最大利润为目标的商战中，“做蚀本生意”却成了曹安市场的口碑，感情投资成为曹安市场的一道风景线。那么它究竟蚀本没有？回答当然是否定的，因为宾至如归的感觉和浓浓的人情味吸引了无数天南地北的客户。

眼光瞄准全世界

中国有句老话，叫做“逆水行舟，不进则退”。据美国《幸福》杂志统计，在50年代的500家最大公司中有近一半在90年代已经消失。就计算机行业来说，每过18个月，就平均淘汰50%。什么原因？市场竞争，优胜劣汰。说到竞争，大家容易想到是与对手竞争，曹安市场经营者清醒地意识到，像他们这样具有一定影响的企业，在竞争中已不容易被对手打倒，却容易自己打倒自己。所以不能目光短浅，陶醉在成绩里，要善于捕捉和培育新的经济增长点，利用自身优势不断拓展，这样市场才会持续发展。

在康总经理的带领下，曹安市场把目标瞄准国内和国外两个市场：

首先与同行联盟。有人说同行是冤家，可是，与同行业的企业建立伙伴关系，相互合作，优势互补，这样不是更有利于发展吗？

1995年5月，曹安市场与杨浦区联合经营“曹安四平市场”；同年12月，又在新开发建设的清涧新村，创办“清涧小区贸易集市”及“曹安大发超市”；1996年10月，投资500万元在江苏无锡开设“无锡曹安市场”，占地50亩，地处高速公路旁，只需1小时就可以到上海。

也就是说，一旦上海蔬菜供应趋紧，一只电话，1小时后运菜的卡车就会源源不断地开进上海曹安市场。

其次与相关行业联盟。菜篮子是个总称，菜篮子当然不能局限在青菜、萝卜上，曹安市场相继开设了100亩苗圃，目前又涉足于茶场、酒楼，由于经营得法，几乎开一家成功一家，由单纯管理型正在向深加工、营销一体化开拓进展。

企业以发展经济为宗旨，企业不应受地域、疆界的限制，特别是今天，大批外商纷纷来华投资，我们为什么不能“胸怀全国，放眼世界”呢？与国外企业联盟，拓展国际市场是曹安市场再创辉煌的又一步棋。这样既可以使自己向外拓展，也可以学习外部世界先进的、科学的管理方法。曹安市场与法国合资开汽车旅馆的项目正在洽谈中；到澳大利亚购500亩地办果园，组建曹安集团，成立股份公司，准备年内挂牌。

短短5年，曹安农副市场已经鼎兴上海西北的市场，闻名全国。艰苦创业的精神，灵活多变的经营手段，感情投资的生意经，内联外引的发展思路都是曹安市场成功的法宝。归根结底：曹安市场坚持按市场经济规律办事。

长征镇农民一手建造的曹安市场，已取得了辉煌的成就，他们的明天将更加繁荣兴旺。

（万　红）

玉兰花香飘四方

——记上海白玉兰饮食经营公司

白玉兰的职工们从事的是并不惹人起眼的小吃、点心、快餐和酒菜，但在这种薄利多销的行当中，却创出“白玉兰小笼”这个响当当的名牌。白玉兰初创时，只有两家小店，28名职工，全部资产加起来不过8000元。如今白玉兰饮食经营公司年营业额达3900万元。年创税215余万元、无形资产商誉达5142万元。公司从当初仅有两家店铺发展到了17家，经营面积也从原来的160平方米扩展为7554平方米，职工人数达532名。连续4年跨入区重点企业的行列，成为文明单位、市重点工程实事立功竞赛优秀集体、创税先进企业。在庆祝公司成立10周年之时，员工们满怀豪情，以成功喜悦向各级组织和社会各方交出一份两个文明建设的满意答卷。

充满希望的改革之路

1987年，由于长期来受计划经济体制的束缚，饮食业面临严峻的挑战，白玉兰在长寿路上的两家点心店也到了举步维艰的地步。店堂简陋，生意清淡，职工收入很低，都怨声载道。有技能、有门道的职工纷纷跳槽而去，留下的28人中，大多为女职工和没有技术专长的人。面对饮食行业的困境，许先生，一位年轻而有见地的共产党员，毅然辞去长寿中心店经理的职务，自愿签订了集体租赁澳中和梅芳里两家点心店的合同，成为普陀区党员干部租赁承包的带头人。

为了饮食店的起死回生，他到任后的第一件事，就是走访职工，摸清基本情况。面对这副烂摊子，许守刚决意大胆改革。在经营上，他针对原来只卖大饼、油条、粢饭、豆浆"四大金刚"的状况，提出调整和增加花色品种，以小笼包子为主要的经营品种；并延长营业时间，从原来一天6小时增加到早、中、午、晚、夜5市营业18小时。为了调动职工经营积极性，在分配上实行"按岗定分、死分活值、奖优罚劣"的分配机制。经过大家的努力，承包后的第一个月营业额竟高达3.1万元，获利3300元，一举扔掉亏损的帽子，职工齐声夸奖改革好。他们意识到要在饮食行业站稳脚跟，只有不断拓展事业，形成自己的经营特色。于是，他们抓住小笼包子销售见好的趋势，学习南翔、无锡小笼包子的长处，并请来行家和专业人员作指导，经过近百次的试验探索，终于形成自己独特的配方。白玉兰小笼由于肉馅鲜嫩、皮薄滑爽、咸甜适中、汁多不腻、味道鲜美的风味特点，深受顾客的欢迎。以洁白的市花白玉兰为店徽的小笼馆，更使小笼包子的名声大振，来店品尝小笼包的顾客络绎不绝。在市、区举办的名特食品展销中，营业额均在同行的前列，"白玉兰小笼"被评为"局优产品"、"市名特小吃"，一时声誉鹊起。自1991年起，白玉兰每年组成点心代表团，赴日本参加"大中国展"、"中国物产展"和10个城市的巡回展，交流点心制作技艺和展销，受到日本市民的高度评价与欢迎。如今，白玉兰小笼已连续8年保持"名特小吃"的称号。

面对事业的发展，许先生和他的同事们在学习国际上一些著名企业惯用的做法后，提出在华池路发展白玉兰连锁分店。尽管员工对在这一冷僻地段，能否做好生意颇有争议，但领导班子讨论预测，只要善于经营，成功的可能性很大。他们说服了那些不愿再冒风险的职工，华池路分店终于开业了。分店设在居民住宅区，生意日趋红火。地处志丹路、新村路的甘泉饭店，由于地段和经营等各种因素，连年亏损。公司看中了该店营业辅助面积宽敞，发展余地大的优势，向上级提出要接下这家饭店搞酒家。白玉兰职工们无不为之捏把

汗。而许先生对走连锁经营的道路是铁了心的。他针对经营饭店心中没有谱这一现实，在“甘泉”先经营点心，同时到各饭店学习取经，逐步完成从经营点心到经营饭店的过渡。事实上，白玉兰酒家开业后，仅每天的点心营业额就达到1000元，饭菜酒类营业额达5000余元。点心店办酒家使白玉兰在经营上，又跃上了一个新台阶。

自1990年起，他们先后共开设8家小笼馆连锁分店、3个酒家、2家小吃王国，以及快餐部、熟食部等，使白玉兰的营业额、利税年年增长。由于企业坚持改革，坚持了正确的经营指导思想和经营策略定位，即通过转变经济增长方式，从粗放型向集约型转化，走内涵集约化经营道路，获得了巨大的成功。

维系着企业生命的品牌

知名品牌，它标志着企业的产品质量上乘，品种对路，服务周到，信誉卓著，市场覆盖面广，具有良好的经济效益和社会效益。就一个企业来讲，品牌是企业的良好形象，是实力的象征。精明的白玉兰经营者充分运用它，为拓宽经营、不断占领市场份额作出自己不懈的努力。白玉兰人注重名牌效应，表现在他们敢于向同行亮出自己家底的气魄上。外区有单位上门请他们前去传授经营技艺，他们有求必应，派人上门帮助改进经营、传授经验，使该店扭亏为盈。别人认为自己的经营经验属于商业秘密不便外传，白玉兰则认为，在帮助别人，同时也“推销”了自己，这也是一种创名牌。

白玉兰这个名牌在强手如林的餐饮业竞争中有了一席之地。在物美的基础上如何做到价廉呢？根据白玉兰经营网点不断增加形成连锁的现状，他们决定建立配货中心。各基层店所需物品，均由该中心统一采购、加工、登记，并及时发货，使公司所属各店在品种、品味、质量、制作规范等方面确保一致，并随叫随到，方便基层。这样不仅降低了经营成本，节约了人力，还扩大了各店堂经营面积，使每平方

米营业利润大幅上升。综合计算，成立配货中心，每年可为企业节约185万元。配货中心这一新颖的做法，引起市饮食行业领导及各省市餐饮同行的高度重视，并充分肯定这一模式，认为应在餐饮行业内加以推广。

白玉兰在拓展市场过程中，十分注重研究企业的经营行为、企业的定位、企业的营销策略，并把这些都概括为企业的整体形象。经理们认为在不同地区除地段（市口）、居民流向、消费习惯、价格档次、消费者层次等因素外，以店堂面积大小来决定开设何种类型店家很重要。他们认为酒家、综合性点心店、点心专卖店或咖啡屋对各自的经营面积均有不同的要求。志丹路白玉兰大酒家的成功除软件和服务等因素外，营业面积、硬件设施起了很大的作用。同样1996年4月在岚皋路上开业的白玉兰小吃王国，有420平方米营业面积，可容纳160位顾客同时入座。他们以白玉兰小笼为龙头，把经营各种传统点心作为主要经营目标，有大饼、油条等“四大金刚”为主体共160个品种小吃可供顾客选择。这里的风味小吃和舒适环境大受顾客欢迎，日营业额稳定在1.3万元以上。

白玉兰营销思路也颇具特色，他们先求坐满，后上档次，满足各种消费群体的需求。为了提高烹饪技艺，公司领导定期带着厨师们上各大店、名店去品尝，吸收别人长处，回来烧出新的菜肴。后来，内部干脆定下指标，每人每月创出一个新品种。根据客户就餐习惯及其对某些品种的偏爱，他们及时调整菜单、调剂口味。为在双休日方便市民就餐，白玉兰推出经济实惠的家庭小宴、套餐；又根据不同季节特点，推出高档菜、奇菜。在菜肴的价格定位上采用高档菜低毛利，名特小吃毛利略高的措施，使全公司的毛利率稳定合理。难怪白玉兰开一家成功一家。如今，白玉兰酒家月营业额早已突破百万元大关，成为普陀区饮食行业第一家超百万元的企业。

依靠职工办好企业

从亏损小店发展到名特企业，事业的成功，无不凝聚着开拓者们的心血和汗水。对此，许守刚不无动情地说：一个人的力量是有限的，只有全心全意依靠职工才能办好企业。公司每年定期召开职工代表大会，每月召开职工大会，对企业的重大问题，如管理机构、企业规章制度、干部任免、职工福利、奖金分配等，进行审议和决策。他们建立经理、工会主席、职工代表等组成的民主管理小组，负责检查职工大会决定的贯彻情况。各基层店设工会组长、民管员，坚持班组学习会，让职工充分行使民主权利，反映自己的意见和要求，形成了“经理—民管小组—职工大会—经理”的民主决策程序。

公司设立总经理联系箱，加强上下联系，自觉接受群众的监督。他们要求职工及时反映情况，提出意见、建议和举报。白玉兰酒家一名职工，写信给领导，对厨房的操作顺序提出改进意见。经理即在职工大会上奖励他 50 元，以表扬其关心集体的好思想。有位职工写信提出一小笼馆分店的奖金分值不够合理的看法，领导就及时落实措施，予以改进。

启发职工树立“主人治店”的观念，在工作上严格要求，生活上关心支持。领导定期向群众报告企业的成绩和困难。强调“三讲”：管理讲规范，质量考核讲数据，分配讲实绩。他们在生活上关心群众，经常进行家访，职工有困难及时给予补助，组织职工休养，给回沪知青送温暖等，使群众感到集体的温暖，形成上下融洽、同甘共苦的好风气。

公司的几名领导人员严以律己，努力学习，为发展餐馆业务不计时间地勤奋工作，长年坚持每天工作 12 小时，放弃节假日。平时基层发生问题，公司分管的干部主动扣罚的奖金比职工多 2～3 倍。

感情的河流从来是双向的，管理者的公仆形象，深深地影响着白

玉兰每一位职工。有位班组长被摩托车撞了，脚上绑了石膏，他还是坚持天天来上班。

一位刚进白玉兰分店的女职工怎么也看不明白，这个企业的人为什么下班铃响后仍干个不停？个个都有家小，怎么干起没报酬的活来连家也不顾？待到后来她才明白，主人翁意识已在白玉兰职工中化为自觉的行动。人手不够主动插班补缺，自觉义务加班、义务献血是常事。装修总店暂缺资金，要在职工中集资，尽管说明没有利息，但这人均1000多元的集资款，几天就凑齐了。

几年前，白玉兰对另有高就的“跳槽”者，不仅不加阻挠，还送礼800元，当时有人想不通，而许守刚则认为能出能进，流水不腐；人才在白玉兰是为社会做奉献，在别的地方也是为社会作奉献；只要“跳槽”者觉得在别处能更好发挥才能，就没有必要阻拦。这几年，白玉兰非但无人辞职，上门求职者却纷至沓来。

（韩正铨　姚慰慈）

闯关夺隘写新篇

——普陀区粮店推行股份合作制改革纪实

多少年来，在区粮食小企业（粮店）的职工中曾流传着这样的话，我们是卖米的，怎么会没饭吃……而事实上，据1997年1～6月统计，国有粮店卖出去的米，按全区80多万人计算，每月人均供应仅6.6两。这活生生的事实不仅使局外人惊讶，就连粮店职工也叹息不已。

怎样给僵化的粮食管理体制经营机制注入新的活力，使它焕发出新的光彩？上海市快乐（集团）有限公司勇于探索，为普陀区小企业改制写就了浓墨重彩的一章。

有这样一组数字

1996年1～6月，区粮食系统荣华、欣华、长达三个分公司亏损合计475.74万元，划归快乐（集团）有限公司后的1997年1～6月，荣华公司盈利7.5万元，欣华公司盈利3.3万元，并还银行贷款95万元，长达公司归还银行贷款85万元。长达公司一季度亏损24万元，二季度调整班子推行集体风险承包后扭亏，职工收入也由以前每月不足500元，普遍增加到800～900元。以上数字不难看出，粮食小企业推行股份合作制的产权制度改革，无疑为小企业产生了起死回生的作用。一组简单的数字，体现了快乐（集团）的经营者解放思想勇于实践的成果。

与其坐以待毙，不如面对市场

解放以来，国家对粮食行业实行单一渠道的统购统销政策，粮食企业面对的是没有竞争对手的市场。随着国家对粮食购销和价格的放开及政府财政补贴的取消，农民、个体经营者从事粮食贩运，对国有粮店形成极大的冲击，国有粮店销售额大幅度减少，库存积压，大量资金沉淀，企业经济效益严重下滑，市场份额日益萎缩。

区粮食系统的领导，也曾对原体制作过相应的调整，成立博达工贸总公司。将原来12个粮管所合并改制为6个分公司，后又改制为3个分公司，实行政府序列，企业化经营管理，试图通过统筹调拨、独立核算、内部报账各种形式，改变区粮食系统亏损的局面。但是，这些措施没有从根本上触及粮食系统传统体制和机制，因此没有收到预期的效果。仅3年时间，这3家分公司严重亏损，1087名职工中，下岗留职停薪、待退休人员达362人。

粮食小企业划归快乐（集团）后，面临3家分公司千余名的职工，亏损挂账和银行贷款的沉重包袱，与其坐以待毙，不如面对市场。在区委、区政府的关心支持下，区体改办、国资办、商委、税务、财政、工商、劳动等综合部门多次深入基层现场办公。区领导也多次召开协调会议，解决粮食企业向股份合作制迈进过程中亟需解决的问题。

股份合作制的兴起，有其深刻的经济动因，是市场经济规律和经济利益的驱动。股份合作制是资本合作与劳动合作的基础，职工既是劳动者，又是资产的所有者；既关心自己的报酬，又关心企业的效益。

这种新型的产权制度，可以将职工与企业的利益紧密结合，理应得到干部职工的支持。但事实并非如此，由于长期来旧体制根深蒂固，尽管企业负债累累，而职工却缺乏危机感、紧迫感，认为亏损是国家的，责任是经理的，职工们一方面埋怨收入少，另一方面对冲破旧

体制信心不足,决心不大,积极性不高。

面对投资入股,以个人股份来置换国有产权,职工们顾虑重重,做好干部职工的思想工作无疑是推进产权制度改革的重要任务。快乐(集团)的总经理先后7次在粮食系统干部职工大会上宣讲改革的意义。按照"产权清晰,权责明确,政企分开,管理科学"的要求突出"两权合一,两益挂钩",即企业的资产所有权和经营权合一,职工个人利益与企业整体效益挂钩。转制前3个分公司与快乐(集团)的关系是管理与被管理的关系,推行股份合作制后,3个分公司作为独立法人与快乐(集团)仅仅是市场竞争的伙伴关系。转制以后,职工身份不变,计算连续工龄不变,退休后的归属及待遇不变,继续履行退休统筹费的义务不变,企业挂靠原上级公司隶属关系不变。这新型公有制形式消除了职工的后顾之忧,为推行股份合作制奠定了基础。

产权改革,这是粮食小企业转制过程中政策性较强的一项工作。经资产评估,国资办确认,3个分公司职工作为转制企业的投资主体,出资204万元全额参股。这样就规范了3个分公司的改制行为,塑造真正独立的市场主体,职工是企业产权的所有者、占有者和使用者。

粮食小企业的改制经历了两个阶段。第一阶段,3个分公司各自为政,独立核算,独立行使资产所有权和经营管理权,实现企业组织结构和经营要素的调整重组,迈开独立走向市场的第一步。企业经营销售额大大上升。但由于粮食企业大多是5~8人不等的网点,分散经营,内部报账核算。一些经营者在经营上缺乏核算意识,还是吃公司全体股东的"大锅饭",盲目进货,商品经销不对路,造成库存积压,资金沉淀,职工分配也难以体现劳益结合。在1997年1月的第二阶段改革中,各网点职工集体与公司签订1~5年(多为3年)的集体风险抵押承包合同,人均缴纳1000元风险抵押金,以保证承包合同期内有效承包行为的可靠性,合同期满后,由分公司对其资产和债务进行全面清理、评估确认。目前,欣华、长达两家公司34家网点

改集体风险抵押承包为独立审照、独立核算、自负盈亏的股份制合作企业。变一级法人经营积极性为两级法人积极性,使企业的利益最大限度与职工利益结合起来。由于实施第二步改革措施,目前公司已收回职工注入资金 90.4 万元,预计全部实现两级法人经营后,公司可收回资金 136 万元。

体制的改革,解放了生产力

在计划经济体制下,粮食企业的经营主要依靠吃"政策饭"、"补贴饭"、"大锅饭"过日子;粮店的货源、价格都是计划调控,企业和职工不需考虑经营品种,不必担心经济效益。

以粮油为主,发展多种经营的机制已经形成。企业作为市场主体,面临激烈竞争。经营者必须考虑企业生存,必须确保职工基本收入。商店虽小,五脏俱全,从职工收益分配到经营品种、营销策略、商品的进货、价格,这些不只是经理考虑的事,职工们同样出谋划策。

地处安远路 60 号的锦绣里粮店,只有 5 个职工,过去是一个老亏损单位,改制承包后,职工们开动脑筋,想方设法扩大经营范围,他们根据居民的需求,早上供应大饼油条,豆浆;中午搞盒饭;晚上开设大排档,24 小时通宵营业。他们每天半夜两点开始磨豆浆,清晨 5 点对外供应。为做大饼,他们走遍上海各个角落,都寻觅不到烘大饼的炉胆,最后从镇江背回了一个。职工们凭着辛勤劳动和优质服务吸引了周围居民,也引来了马路对面上海职业介绍中心的职工来就餐。他们四处奔波,将盒饭送到建筑工地,扩大国有粮店的声誉。

长达公司的汇源粮店地处李村路,隔壁是宜川购物中心超市,对面有东方超值公司超市,面对两面夹击,他们发挥粮油供应优势,仅大米就备了无锡、常熟、乐惠等七、八个品种,有散装,有袋装,供顾客选择。在食油供应上,有精制油、豆油、麻油、辣油等品种,还备足了玉米、赤豆、绿豆、黄豆等杂粮。他们以"特"字顶住了超市的"全"字,

用自己的长处克服超市的短处，赢得了生存之地。他们主动抓服务、抓质量，为顾客送米上楼。半年多来，月营业额上升至7万元，职工月收入也由原来四五百元提高到八九百元。

经营者和职工的利益机制得以充分突现。由于经营资金是全体职工共同筹集的，自负盈亏的机制将经营者与职工利益紧密结合起来。在分配上打破了长期来固定工资加奖金的旧模式，实行上不封顶，下不保底，多劳多得。长达公司的真西粮店，1997年一季度由于经营不善，效益滑坡，职工3月份工资全部扣光，对此，店经理和职工没有消沉，他们积极找原因，抓促销，4月份一举扭亏，人均收入达816元。

由于利益机制一体化，企业经营者和职工既有压力更有动力。欣华公司所属的普陀粮油经营部以加工面制品为主，在区粮食系统中第一家实行集体风险抵押承包，由7名职工自由组合集体承包。职工每天从半夜2点开始做面条和皮子，营业部位于昌化路986号居民区中，盛夏季节不能开电扇，工作条件十分艰苦。他们仅靠一台单头制面机，每天向顾客提供10多个品种的面制品，对单位伙食团和饮食店订购的，无论数量多少，一律送货上门。当天没有售完的，就到居民家上门推销，决不让面制品变质报损。由于他们始终注重质量，从不为单纯提高经济效益而降低面粉进货标准，连新客站的中亚饭店也到这里订货。为了争取玉佛寺的70吨面粉生意，店经理一方面加强进货与内部管理，降低销价，另一方面改进服务，做了寺庙的业务。工场3名职工不仅将70吨面粉送货上门，还将2800包面粉一包一包搬进二楼仓库，他们自带干粮和开水，坚持8个多小时，将面粉堆放得整整齐齐。当玉佛寺仓库保管人员送来点心时，他们婉言谢绝，在场人员不住称赞："国有粮店这样上门为寺院服务，我们从来没有看到过。"现在，职工们月收入稳定，最高月达到1300元，1996年底，每人还发了5000元年终奖。

企业法人资本金运行的机制，是建立在计划经济旧体制下的。

粮食企业购、销、调、存各个环节，对资金的概念很淡薄，缺钱向上要，花钱靠补贴，商品损失、短缺时有发生，企业应收账款混乱。转制承包后，企业法人资本金全部都是职工的股份，每个职工对企业资金使用、商品进货价格、运输费用、成本核算等十分关心。

荣华公司所属新沪粮店只有5名职工想方设法找货源降低成本，增加收益。店经理到苏北粮食产区采购粮食，为了减少运费，设法寻找顺路车运回上海。在经营活动中，职工们主动想办法降低商品进价，减少开支，压缩库存，及时回笼账款，提高资金使用效益。商店进货不再像过去一开口就是三五吨，而是根据经销情况，售多少进多少，也不再像过去那样要粮站和油脂公司送货，而是自己骑黄鱼车进货。

实验粮店位于常德路安远路口，四开间门面的粮店，仅靠卖粮是难以维持生机的。女经理钱元兰想要发展，缺乏资金。怎么办？她在家境并不富裕的情况下，自己凑了7万元作为流动资金，使企业得到发展。

改革也是解放生产力。一年来，粮食小企业的改制已取得突破性进展，全系统基本扭亏。快乐(集团)没有向三家分公司和52家小店委派一名经营者，没有拨一分钱，也没有调拨、占用其一家网点。区粮食系统，人还是原来的人，52家网点依旧还在，主营商品还是毛利率极低的大米、面粉、食油。过去企业亏损是国家的，现在交足国家的，留足集体的，剩下都是自己的。过去一天不做一笔生意，工资奖金照样发，现在盈利多所得也多，亏损则倒扣工资。过去等客上门，“官商”经营，现在走街串巷，送货上门。这得益于干部、职工思想观念的转变，得益于企业体制、机制的转换。彻底扭转了长期来旧体制的种种弊端，国家、集体、个人利益较好地统一起来，大大解放了生产力。

全心全意依靠职工群众搞改革。粮食企业改制承包的实践证明，只有紧紧依靠工人群众才有可能实现改革。职工群众是企业参

与市场竞争的主体。深入细致的思想政治工作是改制成功的基础。在投资入股上，干部、职工一视同仁，而且干部必须多投资。职工们感到，这是真改革，不是搞假翻牌。近年来，区粮食企业在效益不好，收入不高的情况下，人均入股5000～8000元，职工入股率达100%。当改革迈出第一步后，职工主人翁地位在产权结构上得到体现，极大地激发了职工积极性。为解决各自企业的流动资金，职工又自发追加投资，仅半年时间，职工们追加投入90余万元。目前，职工最低投资入股已达8000元，最高投资入股达5万元。

能者上，平者让，庸者下

能上能下的用人机制逐步形成。粮食系统实行政企分开、企业转制改造以后，原来粮食局的一批干部和店经理面临着第二次选择。开始许多人感到不理解，改革怎么改到我们这些国家干部和店经理的头上来了，有的还到处上访，试图保住自己既得利益。经过反复学习讨论，终于统一了思想认识：改革既是一场社会变革，必然触及一部分人的切身利益。企业不改革决无出路，而改革的一个关键，就是要搞活用人机制，坚持量才录用，不搞平衡照顾。企业经营者必须有较高的政治素质和市场经营能力，必须经职工代表大会或股东大会选举产生。一年多来，区粮食系统企业坚持干部选拔条件，充分尊重广大职工的意愿，先后选拔公司和店经理12人，调整店经理7人，根据干部特长重新安排合适岗位的32人。欣华公司经理原是粮油合作中心店经理，勇于改革，善于经营，管理严格，在选拔担任欣华公司经理时，不少人提出反对意见，认为他是集体编制，不可以到国有企业当经理。经过反复讨论和比较，最终大家认识到，没有一批有责任心、有工作能力、有改革意识的干部，就不会有粮食系统的出路；没有平者让、庸者下，也就建立不起能者上的干部管理新机制。他上任后，面对长寿路、曹杨路市政道路工程拆迁大量营业网点，大批职工

待岗的不利条件，知人善任，锐意改革，强化管理，使欣华公司一举走出困境。

澳门粮店原经理，人很本份，敬业精神也很强，但经营能力有限，单靠延长营业时间，效益还是上不去。公司果断调整店经理，新经理上任后，发动职工开拓经营，效益立即上升，原经理甘当营业员。企业效益提高了，他月收入反比当经理时有了提高。

粮食系统改制一年多，一批懂管理、会经营的能人走上了店经理岗位，原粮食局的一批科级干部也纷纷下到基层粮店搞经营承包，一些不善经营管理的店经理和行政干部在基层企业中找到了合适自己的岗位。

加强国家粮油供应主渠道作用

首先，区粮食局的调控能力得到强化，由于政企分开、政事分开，区粮食局专事全区粮油供应行政管理，把主要工作精力从政府直接管理企业的大量事务和矛盾中摆脱出来。他们筹措250万元粮食风险基金，建立区粮籍管理所，粮籍管理人员得到调整和充实，使粮籍管理上了新的台阶。其次，在激烈的市场竞争中，粮食小企业取得生存和发展的资格证书，全区52家粮油商店改制后，非但没有一家减少，没有一家改行，还预备了10座粮油仓库，保证主渠道在紧急状态下的供应能力。其三，保障供给能力增强，全区52家商店坚持以粮油为主，多种经营为辅，保持和发展粮油商店特色，必要时，快乐（集团）还可调控下属60多家网点的作用，为平抑、调控全区粮油供应提供保证。

政府综合部门的协调配合，是企业改制的必要条件。在粮食小企业转制过程中，区综合管理部门深入基层现场办公，帮助企业分析历史债务情况，通过资产评估、确认，以及债权、债务清理，首先，对原账面上的151万元国有无效资产实施零置换，减轻企业与职工的负

担;根据企业实际情况,尊重群众意愿,积极探索公有制的实现形式,实行两种改制形式,即实行公司、商店两级股份合作制及公司股份合作制下的企业集体风险抵押承包和退资经营。为支持搞活企业,增加改制企业的流动资金,区有关部门将置换出的151万元资金,无偿借与企业使用,为企业注入新鲜血液。区有关部门虽然少收回置换的151万元资金,却帮助企业解决启动资金,恢复造血功能。在转制形式上,52家企业不搞一刀切,实行的是两种形式多种模式,在实践中探索新的操作方式,促进了生产力的发展。

(陆广祥　刘京申　韩正铨)

真如古镇的春色

——真如商城创建纪实

真如商城是在一座有600多年历史的古镇上拔地而起的商城。她建设初创时期的经历，是一段在机遇中筹划，在困难中穿越，在开拓中崛起的篇章……

真如镇地处普陀区的西北地区，仅一年光景，便崛起一座古风浓郁的旅游购物商城。这座商城的建立，不光结束了作为城乡结合部的真如地区从未有过先进和相当规模商业设施的历史，更使这个古镇与这些明清样式的仿古建筑群，从风格上糅合一体，使得这个区域，初步形成了一种新的可供开发又颇具潜力的商业旅游资源。商城的兴起，展示了普陀区西部地区商业经济开拓、延伸的未来。她所跨出的第一步，如同一朵小花，点缀着全区由众多市场群体、商业小区纷纷崛起而构成的绚丽的版图。

在机遇中接受挑战

真如尽管有着“江南名镇”的雅称，然而从城市发展的眼光看，她今天的现实状况与现代都市的繁华，却间隔着相当的距离。

镇区域及其与周边的真光、真新、静安等居民小区，人口已达20多万，而商业经营却滞留于小百货、烟糖、五交、农机、小餐饮等门类。在近1万平方米的商业街上，看不到设施先进、环境优雅、门类齐全

有规模的休闲购物场所,灯光夜市更是空白。周围居民和富起来的农民,迫切要求改变购物环境,提高生活质量;加上这几年城建交通迅速发展,这里成为上海连接江苏等地的重要通道,车流客流物流不断增加,真如具备了商业旅游功能开发的前提,面临着实施开发的课题。

开发真如的商业旅游,已呼之欲出了。

4年前,真如镇政府提出开发真如,建设商城的主张,得到普陀区政府的支持。区政府在《"九五"社会发展纲要》中,明确提出真如作为区五大商业小区之一,进行重点开发,并在若干年后建成上海商业副中心之一的战略目标。1995年3月,区政府《关于建立上海真如商城股份有限公司筹建领导小组的通知》[(1995)16号]标志着真如开发进入了实质性启动阶段,区委、区政府领导不仅要求各有关部门作好真如商业小区的整体规划布局、定位开发,还要求普陀区供销合作社、真如房地产开发公司等单位,按照现代企业制度组建真如商城股份有限公司,在探索现代企业制度,深化企业改革中,走出区域经济发展的新路子。

具有670多年历史的真如镇遇到了挑战,亦迎来了千载难逢的机遇。

开发的创意与仿古建筑风貌

依托古镇的历史地理、人文景观的有利条件,汇旅游、民俗、宗教、饮食诸多文化为一体,集观赏、休闲、购物、服务等功能成一街,尽可能满足各层次消费者的物质文化需求,使真如商业街体现"天天庙会,夜夜灯市"的景象,若干年后成为上海西部的重要旅游点和购物服务中心。这就是商城开发的构想。

从整体开发所需要的时间,付诸建设所需注入资金的考虑,商城筹建者们提出了商城建设分为一期工程和二期工程的规划。构成一

期工程的规划是：

完成商业设施改扩建。在镇中心区域建两座商业楼，镇内兰溪路段东西两侧，南大街北石路左翼南北两侧的商业网点作调整和改扩建。一期工程后，商城总营业面积将达到2.5万平方米，比开发前增1倍以上。

作好经营门类布局。新建以沐浴桑拿、洗涤整烫、婚纱摄影、美容美发为主的服务中心；新建综合性百货商厦——旅游购物中心；一路两街以中华老字号分店领衔，经营土特产食品、时装服饰、国药保健品、体育文化用品、工艺礼品、交通器材等数百个大类、十几万种的商品；餐饮和休闲娱乐的门类经营也列入了布局。体现规模经营与整体效应兼顾，名优商品与传统商品兼顾，中低档消费与高档消费兼顾。

如果说，商业设施、经营布局勾划了真如商业开发的轮廓，那么，附在这个轮廓上的，是采用体现古镇历史和文化背景的仿古建筑的创意。几经论证，筹建领导小组决定在新建的商楼和改建后设施的外部形态上，用明清时代江南古镇的建筑风格定位，在公众共享空间程度较高的步行街上，建造大牌楼、长廊和巷口牌坊，表现古镇的古风古貌。

在困难中发奋拼搏

构想毕竟是构想，规划也只是个蓝图。要在短短的一年里，将其变成看得见摸得着的现实，这在真如是个空前宏大的工程。兵马未动粮草先行。别的不说，仅就4大工程项目资金，初步估算就达9500万元，而股份公司筹建处起动资金仅200万元。资金成了最大的困难！

两个中心商楼工程前的“三通一平”和131户居民、19家企业的动迁安置，难！

短期内确定规划建设方案,申请项目立项和施工执照,难!

完成公司申办所需要的5个框架性结构文本的起草定稿,却只有一个月的时间,难!

企业接收转制、经营门类布局与招商,必须在短时间内完成,也难!

数不清的困难,看来很难逾越,但是在全区上下,真如内外一致的支持下,筹建处全体人员怀着历史的使命感,以时代的拼搏精神将建设真如的这辆工程"巴士"挂上了"快速档":

起动快。从区政府3月的(95)16号文发出后的一个月里,筹建处10位成员全部到齐,并召开了两次会议。

计划快。也就在这两次会议上,筹建处提出了公司股份构成、建仿古商业小区、古镇牌楼、公司体制和1995年公司申办成功、商城基本形态到位的主要工作标的。

落实快。两次会议就确保工程时间和内容的达标,设置了行政办公室、经营开发部、基建工程部、财务资产部、人事安全部的"四部一室"机构;就商业小区规划、公司申办、资金筹集、资产评估、经营布局、企业接收与转制等工作作了分工。

想办法筹集资金!在区政府和工商银行的大力支持下,他们取得了首笔200万元贷款的支持;在项目测算评估后,又争取到了区工商银行1500万元的长期网点改造贷款。可是资金与工程进度之间矛盾还十分突出。是年10月初,如再不解决数千万元资金,工程项目将被迫停工。负责资金筹措的人员,四方奔波,真是功夫不负有心人,浦东发展银行表示愿在资产抵押条件下给予贷款支持。11月8日,该行第一笔贷款1000万元到账,确实是雪中送炭!解了燃眉之急。此后,公司各股东单位的资金,以及实物资产的注入,也逐步到位了。这样,4大工程项目建设急需的4500万元的资金,终于筹措到位。

根据商城建筑仿古样式的创意,在考察了苏州、南京等地后,他们请来了古建筑设计方面的专家,对4大工程项目作方案设计。方

案论证甫定，基建工程部即着手跑立项申请，跑施工、占路执照的申请。为了工程施工的质量和进度，筹建处可说是倾注了大量心血：材料设备要采办，质量费用要把关，现场总管要协调。在工程关键时刻，大家日夜扑在工地上，忘了双休、忘了 8 小时。购物中心地基浇灌时，分管领导既当总管又当技术员，连续 46 小时没合眼。还有一位分管领导在两个中心工程的前期工作中因劳累过度，病倒住进医院。地面施工牵涉到地下管线，于是，主管领导天天跑各公用事业部门，锲而不舍，感动了经办人，得到了宝贵的支持；空中施工影响到居民的采光、安全和通风，于是挨家挨户反复协商，调整施工，兼顾了工程的完整性和住家的合理要求。长廊工程路面开挖了，可人行道地底下水电煤管线密布，既要施工又必须保护管道、线缆不受损。筹建处一位主要领导在工地上跑前跑后，可以说每挖一锹土，他心里就要紧一紧，时时刻刻捏着一把汗。工程部处处精打细算，能省就省，使 4 大工程的资金投入控制在初步估算额之内。

在完成了“发起人协议书”、“可行性研究报告”、“申办请示”、“公司章程”、“职工持股会章程”5 个申办文本后，他们就着手操作股份公司申办手续。针对股份构成中实物资产成份较多，数额大，涉及范围跨度大，隶属关系复杂，申办人员不辞辛劳，往返奔波，如期完成了资产评估、股本金设置方案和申办手续。由于真如商城是市《公司法》颁布后，第一家申请用发起式设立的股份公司，因此，还得到了几位市长的关心和批示。

按区领导部署，筹建处在 1995 年 6 月下旬成立了转制办公室，负责对所涉及的 46 家地区企事业单位的接收与转制工作。被接收单位的商品财产要清点，债权债务要处理，员工转入要安置，职工公积金和养老保险基金要衔接，利益补偿要协商，思想情绪要顾及……真是千头万绪。于是，他们开动员会，开协调会，开座谈会，统一思想，服从规划，妥善安排。筹建处的主要领导和转制办的负责人，顶烈日冒雨淋，骑车去各转制单位现场办公；人事部主动联系学校，安

排员工去培训,400余名员工重上岗……短短的一个多月,通过抽调人员,加班加点的工作,终于如期实现了转制工作的启动。

经营布局中的招商和开业营运的各项工作也在紧张有序地展开。在完成了地区消费市场的调查后,他们开始了招商引资。通过走出去,请进来,从各区商业主管部门到外省市驻沪办事处,从中华老字号到名特商店,多少次的接触,商洽恳谈,比较取舍,开拓经营,形成了合作双方的共识和取向。

当童涵春堂、上海全国土特产、古今胸罩、汇丰纸行、曹素功墨庄、王星记扇庄等20多家中华老字号、名特企业应邀加盟真如商城,金字招牌、名优品牌在这里集聚时,我们看到了名品名店成了商城在资源开发上的一把"钥匙"。而倘若没有筹建者们在开拓上的慧眼独具和把策划变成现实的那股韧劲,没有商城硬件投入筑成的"巢","凤"焉能飞来?

建设者的理想成了现实

1995年8月6日,古镇大牌楼动工,10月22日竣工;至1996年2月上旬,7座巷口牌坊先后建成。

9月3日,兰溪路西长廊开工,12月28日竣工;10月10日东长廊开工,1996年2月8日竣工。

德清楼服务中心历经一年不到的时间,于1996年2月8日装潢完毕开业迎客。

真如旅游购物中心自1995年3月12日打下第一根桩起,用了1年2个月的时间完成土建装潢,于1996年5月17日全面开业。

1995年10月28日,童涵春堂国药号真如分号开张,由此拉开了一路商业两街边改建边开业的序幕。至1996年2月8日,所有引进的中华老字号分店、名特商店全部对外营业。餐饮业新开发的真如小吃世界、羊肉馆、火锅自助、美食城,休闲娱乐业开发的卡拉OK、游

戏机房、影视厅、溜冰场、保龄球馆，都纷纷登场亮相。

股份公司申办得到了市领导的同意批示，并由市体改委于1995年12月26日发文，同意由普陀区供销合作社、真如房地产开发公司、长征供销合作社、国鑫房地产开发公司和长宁供销实业总公司5家企业，共同发起设立上海真如商城股份有限公司。1996年2月16日商城股份公司核准登记，注册地在真如，注册资金为6350万元。同年的5月18日，商城公司正式成立，全面开业。

走近古镇商城，古镇大牌楼分外醒目，高10余米，宽20余米，重118吨，呈三间四柱三楼，石柱铜钩，飞檐翘角，花卉鸟兽浮雕，真禅法师生前题字的匾额墨底镏金。整个牌楼古朴典雅，雄浑庄重。由牌楼北进，便是古镇商业街，率先入目的是总长千余米，建筑面积近3千平方米的仿古长廊，红柱黛瓦，彩栋画梁。长廊蜿蜒，率意灵动，串连了众多商号、牌坊、塔楼。商楼、店铺的外表，一律红柱粉墙黛瓦，檐飞角翘，如意拐图案联接了廊柱、栏杆；全国佛教协会副会长明旸法师和众多名人名家题写的店招，或淡雅俊秀，或奇崛精绝，为商家平添了一份古朴雅韵。昔日的切面工场、菜场、茶馆，代之以拔地而起的旅游购物中心，中心楼高五层地下一层、总面积万余平方米、设施先进；原来的浴室被楼高三层、总面积近3000平方米的德清楼服务中心代替；日用杂品店，已是工商银行所在；建材油漆店、烟糖食品店分别改建成童涵春堂国药号真如分号、全国土特产食品公司北号和惠罗公司真如展销厅……名店名品熠熠生辉，10多万种商品供消费者购买。漫步浏览，是仿古的建筑群体，细心领略，却是现代的商业风情，桑拿浴、美容院、歌舞厅、羊肉馆等。休闲、购物、服务的商业功能在古镇汇聚，使许多真如老居民由衷发出心底的感叹，“这里已变成上海第二个城隍庙了。”

为了这一个变化，商城筹建者们度过了多少个不眠之夜，放弃了多少个休息日，已无法统计。

为了这一个变化，难忘区委、区政府和有关部门的关心和支持。

区政府常务会议专门听取、审议商城建设规划、公司筹建事宜;建设的关键阶段,区委区政府领导多次前往慰问。

为了这一个变化,难忘真如镇人民政府,无论是派员参与商城筹建,还是专人负责处理筹建中的群众信访,都给予无微不至的帮助和支持。

真如镇居民从商城建设这个实事工程、民心工程中,体会到了他们是受益者,看到了他们生活质量提高的未来。虽然动迁安置牵连了131户居民,工程施工影响了100多户居民,却无一不合作。

所有方方面面的努力、合作,成功地演奏了创建真如商城的这部交响乐!

商城的兴起,为商业旅游、人文环境的发展创造了条件。商城与真如镇联手,举办了3场大型文艺表演会,8场商业纳凉夜市文艺演出,2次社区迎春灯会暨灯光夜市,还举办了大型庙会和以"古镇春色"为主题的花卉、图片周展。近30万人次的群众和中外来宾在观赏传统戏曲、现代歌舞、古装行街、时装表演之余,购物休闲,游逛古镇。

古镇商城的形象,引起了社会各界人士的注意。1996年"五一"前夕,杨怀远、裔式娟、马桂宁等劳模前往"游古镇逛商城",马桂宁还多次来商城传艺收徒;商城首届文化艺术节,市、区领导前往观看。1996年的5月28日,全国政协副主席吴学谦偕夫人视察真如。吴学谦为真如镇的新留下了"发展普陀,繁荣真如"的题词。同年7月4日,上海市老领导陈国栋、胡立教在市财办领导陪同下前往真如商城视察并题词留念。各新闻媒体对商城,也表示了浓厚的兴趣,纷纷前往。电视、广播和报刊等数十次的宣传报道,提高了真如商城的社会知名度。

走向完善与发展的明天

真如商城边建设边开业,及时启动了它的经营服务功能。全面

开业后，以节兴市，多形式促销，成功地体现了“名品名店名真如”的形象。1996年商城以实现销售8691万元，上缴税收167.21万元，实现了建设规划时所确定的初期发展目标。

股份公司组织框架体制按现代企业制度要求建立并进入运作。1996年1月22日，公司召开创立大会，股东单位代表选举了首届董事会、监事会组成人员。3月下旬，建立中共上海真如商城股份有限公司委员会。9月份公司工会建立。尔后建立的职工持股会初步体现了“劳者有其股”，并与职工民主议事大会一起，在实现员工有效参与企业经营管理的形式上作了初探。为了快速膨胀资本实力，开发新的经营门类，完善古镇商业旅游功能的开发，公司的领导表示，将贯彻江泽民总书记在党的十五大报告中提出的“目前城乡大量出现的多种多样的股份合作制经济，是改革中的新事物，要支持和引导，不断总结经验，使之逐步完善”的要求，为普陀区经济发展，为建成真如商业副中心添砖加瓦，不断努力。

站在真如最大最高的商厦楼顶，向东向南眺望，耸入云霄的东方明珠、金茂大厦，无数的高楼，尽收眼底。与它们相比，真如商城还显得幼小，还需要发展、成长、壮大。扩建商业街辟旅游工艺品和小商品特色街，建古玩、玉器、钱币、邮票市场；新建商务中心，兼会议、展示、宾馆等功能；以文兴市，建书场、茶馆；建立民俗文化发展基金，组织各类文艺演出、商业技艺演示；开发旅游资源，修复或重建古镇人文景观，等等，已列入了古镇二期建设规划。

商城的古元斋工艺品商店刚刚开业，2200平方米的真如商务中心已完成土建工程，兰溪路至铜川路即将辟通，真如寺的高50余米的9层观光宝塔即将兴建……至本世纪末，这里将有更新的变化。这里的春色将更绚丽。

（李华正）

展翅高飞的火凤凰

——曹杨商城的发展

曹杨新村，作为建国后上海第一个工人新村而享誉海内外；曹杨商场，是伴随着曹杨新村一起成长起来的上海第一家工人新村商场，多年来在市内外颇负盛名。到1997年10月，曹杨商场已走过了45年的风雨历程。45年的摸索，几代曹杨人的奋斗，将一个初创时仅106平方米的工人新村消费合作社发展成拥有6个楼层，营业面积逾万平方米的现代化大型综合性商城，1997年的销售超过3亿元。

今日的曹杨商城正以其优美的环境，优质的商品，优良的服务吸引着越来越多的四方宾朋……

战胜灾难　重建家园

1990年7月7日，是曹杨人难以忘怀的日子。那天凌晨，一场无情的大火吞噬了商场，二、三楼商场毁于一旦，数不尽的商品化为灰烬。的确，由于建筑中隐藏的问题，灾难降临到了这一代曹杨人的头上。是屈服于厄运吗？“不！”曹杨人是坚强不屈的。

在总经理和党委书记的带动下，党政班子迅速做出决定：以最快的速度战胜灾难，重建家园。“曹杨人要从大火中站起来，曹杨商场要在废墟上重建。”领导们的决心鼓舞着每一个职工。商场全体共产党员、共青团员站在废墟上，面对着党旗和团旗宣誓，他们义无返顾地奔向最需要的地方，承担最困难的任务。记不清商场领导连续多

少个夜晚坚守在现场指挥，也记不清多少员工舍小家为大家，夜以继日地奋战在火灾后的现场，曹杨人以惊人的毅力和非凡的干劲，与天灾人祸作不屈的抗争。

社会各界向商场伸出了无私的援助之手——曹杨新村街道党委马上召开街道社区精神文明建设协调委员会会议，将《告社区全体居民书》散发到新村居民手中，在商场门口挂起了“一方有难，八方支援”的横幅；许多单位以极大的热情帮助修复商场，提供仓储、车辆；区机关干部纷纷到商场参加清场劳动；一些居民和中小学生送来了慰问信、慰问品，一个小学生把自己储蓄多年的竹制储蓄罐送到了商场……

春风化雨暖人心。在社会各界的大力支持下，通过全体职工的共同努力，36小时后商场就恢复了营业。6个月以后，改建装修后的新大楼正式营业。由于曹杨人在恢复生产，重建家园中的突出表现，普陀区区长办公会议作出决定，破例地中途命名其为普陀区文明单位，并由副区长亲自为曹杨商场挂牌。1991年6月12日，当失去了一年的区文明单位铜牌又一次挂在商场大门口时，曹杨人的眼眶湿润了。他们明白，奖牌的回归凝聚着全体员工的辛劳和汗水，又承载着多少单位、个人的关爱和期盼！在新建大楼办公区域时，总经理特意请来上海油雕院院长陈古槐和著名雕塑家王志强，将墙壁设计成凤凰腾空而起向着太阳展翅高飞的浮雕图案，以凤凰涅槃的古老传说喻意重生的曹杨将越飞越高。曹杨人正以不懈的努力将美丽的传说一步步化为现实。

改革路上迈阔步

火灾过后，百废待兴。在最短的时间内恢复营业只是从废墟上重新站起来的第一步，而重建家园却是一个大得多的概念，百丈高楼是需要曹杨人一砖一瓦地砌起来的。80年代初建造的商场建筑面

积6903平方米，在当时的全市单体商场中营业面积居第三位，到90年代就未必占优势，因此扩建改造原有商场，便成了振兴曹杨，重塑西部地区购物中心形象的突破口。

自1991年起，商场先后对一、二、三层进行改建装修，还将四楼仓库改建成商场，并实施加层项目。1995年初，一幢英姿勃发的六层商业大楼出现在曹杨新村居民的视线之中。商场内部的改建装修也令人耳目一新，特别是商场中央首次设置的绿化假山喷水池，被评为上海市商场设计二等奖；双向自动扶梯、中央空调、中央音响控制等设施的安装完善，使商场购物环境上了一个新台阶。1997年初，建筑面积达7400平方米的一期工程正式竣工开业，随着一幢功能齐全、设施先进的六层连体楼的投入使用，曹杨人又向社区居民交上了一份满意的答卷。

企业的发展不仅仅是单位营业面积的简单叠加，而是以深层次改革发挥企业最大的潜力，在这方面，曹杨商场又一次走在同行的前列。早在1987年，商场作为贯彻"三个条例"(《全民所有制工业企业厂长工作条例》、《党基层组织工作条例》、《职工代表大会条例》)的试点单位之一，进行新体制的初步探索。进入90年代，改革的春风吹绿了浦江两岸，正逢盛世的曹杨人在改革的大道上迈开了脚步。

1991年起实行滚动效益工资和毛利提奖、利润计奖，引进中外合资企业管理方法，到稍后的"六自主"(经营活动自主、商品定价自主、劳动用工自主、工资分配自主、投资发展和机构设置自主。)配套改革，曹杨人一直以超前一步的胆略，扎实努力的工作一步步地走向市场。1994年商场被市财办定为市财贸系统第一批进行建立现代企业制度试点的10家企业之一。1995年商场又被市现代企业制度试点办确定为上海市第一批现代企业制度试点单位，获得了市场经济条件下企业迅猛发展的主动权。商场领导班子抓住大好机遇，一方面对商场现状进行分析研究，另一方面外出取经学习，经过反复设计论证，构筑了抓住重点，突破难点，全面策划，分步实施的试点方

案,其最显著的特色是:冲破原有资产结构的模式,大胆引进新的投资主体。他们通过对外积极寻找合作伙伴,成功地引进多元投资主体;对内发动职工集资,组建职工持股会,增加企业资本金;同时按现代企业制度的要求确立了法人治理结构,形成了以国有投资为主体(1160万元),企业职工持股会(740万元)及外来法人股(200万元)共同组建有限责任公司的新体制。1996年4月,"上海市曹杨商城有限公司"正式挂牌。

几年来,商场积极探索建立适应市场需要的新机制,以全面改革用工制度、分配制度为重点,推出一整套改革方案。自1992年起坚持每年一次的竞聘上岗、双向选择的用工原则,让人才脱颖而出,合理流动,使职工成为企业真正的主人。仅最近两年,就有100余人次进行岗位流动,培养启用中层以上新干部21人,离开干部岗位的5人,引进大中专、职校生、专业人才30人,干部职工队伍始终保持着新鲜血液。在此基础上,他们建立岗位责任制,实行贡献大小与个人收入直接挂钩的分配制度,激发每个员工的经营积极性,取得了较为显著的成绩:1991年撤除年销售30万元以下微利无利小柜18只,1992年撤除年销售60万元的柜组,1993年所有柜组销售突破90万元;1994年提前10天完成了销售额突破2亿元大关的目标,比1992年翻了一番,1995年完成销售2.4亿元,实现了又一次新的飞跃。

在发展中壮大企业规模

早在转制之初,商城领导层就以战略家的眼光,提出了企业发展的近期、中期和远期发展目标,绘就了商城发展的总体蓝图,也就是在大力发展百货经营的同时,寻找机遇,创造条件,积极开拓新的产业领域,形成以一业为主,多功能、全方位的经营格局。

1994年,成立以修理服务业为主的曹杨商场实业会社。

1995年,成立以广告策划为主的西部广告发展公司和以产供销

为一体的西部超人针织制衣公司(注册商标"西部文华")。

同年9月,商城第一家分店——桃浦商场在真南路上开张迎客。

1996年,以建筑及室内装修为主,具有四级建筑装饰资质的圣华房产公司及以经销艺术品书画原作为主的鼎杰艺术品有限公司挂牌成立。

10月开设于常州的商城第二家分店——常州商场开业,成为普陀商业走出上海,辐射长江的首次尝试。

1997年初扩建商业用房7400平方米的一期工程完工后,商场即通过各种途径积极进行招商工作,将多功能、多角化的发展战略推向前进。在区委、区政府和商委领导的直接关心推动下,他们通过艰苦谈判引进了品牌快餐"肯德基"、舞厅、健身房、桌球房、正章洗染、柯达彩扩、家电维修等综合项目,使商城的功能进一步扩展。商城目前已集餐饮、娱乐、休闲、健身、购物于一体,功能增强、规模扩大、效益提高。1996年商城完成销售2.8亿元,利润220万元,税收652万元,创利税已花开六度,在普陀区单体商场中名列榜首。

开拓经营新思路

随着商业的发展和市政建设的深入进行,作为动迁人口导入区的新村地区越来越成为商家必争之地,昔日独步曹杨地区的曹杨商城日益受到来自四面八方的挑战,企业面临着从未有过的激烈竞争。市场经济的大潮再一次将曹杨推上了波峰浪尖。

1996年元旦,商城经理室召开了各科室和部经理市场研讨会。会上,总经理分析了周边地区的市场形势和商场所面临的困境,指出曹杨没有退路,曹杨不能等待,唯有主动走向市场,参与竞争,才能赢得主动。于是,商城先后组织了迎春酬宾展、庆"五一"名优商品汇报周等,达到以节兴市;利用世界劲旅AC米兰队来沪与申花队竞技的机会,组织购家电商品赠对抗赛球票的活动,达到以活动兴市;利用

周末文化夜市，举办可口可乐饮料休闲广场，集品尝、看戏、纳凉、休闲为一体，达到以文化兴市。别具一格的促销活动，多种形式的销售格局，使商城赢得了一个又一个销售战役，在商场林立的环境下保持着良好的销售势头。1997年起更利用邮政专递这一新媒体展开营销宣传，让消费者了解曹杨，让曹杨成为消费者的曹杨。

商城还不断加强市场定位研究和商品结构调整，积极进行营销手段新尝试，其中最主要的一点就是始终突出以消费者为中心的原则。1997年1月，配合一期工程的竣工开业，商城内部进行了较大的调整，形成了温馨舒适的基本格调和各层楼面的不同特色。如四楼家电城，突出清新雅致，家电商品按类型及品牌自然地分隔成一个个区域，使消费者购买方便，挑选直观，并推出售后服务7日内无条件退货，让消费者买得称心，用得放心。对二楼服装部则着重进行商品结构品牌调整，新颖活泼的布置也使老顾客眼前一亮。减少进货环节，降低商品售价，让利于消费者是提高经营能力的重要工作。1996年初商城直接与春兰空调机厂签订了价值1000万元的空调购销合同，使消费者得到了实惠，当年商场空调销售量猛升为全市第四位。1997年又与三星集团签订了三星冰箱本市总代理合同，全年销售达3000万元。

涓涓回报一片情

在商城六楼会议室一侧的玻璃橱内，错落有致地陈列着各种奖状、奖杯和铜牌。亮闪闪的奖杯奖牌记录着曹杨商场不平凡的昨日：连续三届上海市文明单位和上海市“三八”红旗集体，市十佳商业明星企业，全国商业信誉企业，市优秀企业，百货行业十佳标兵企业……荣誉来之不易，每一项都是曹杨人的自豪，但曹杨人更清楚地知道，这一切离不开社会各界尤其是广大消费者多年来的支持和帮助。“厚爱难相忘，回报无尽日”，一句充满感情的广告语，道出了曹

杨人的心声和实际行动，将一个一流的商场奉献给所有热爱她的人。

一流商场首先要有一流的质量。在曹杨，人们始终把质量视为企业形象的生命，从确立“质量第一”的观念出发，抓职工教育，抓制度建设，抓内部体制协调，抓反馈评估，层层把关，层层落实，力求使顾客形成“买真品到曹杨，买放心到曹杨”的概念。

几十年的经营使曹杨商场在新村居民心目中树立了良好的信誉，信誉成了曹杨人的品牌。企业的经营者也深知，创业难，守业更难。因此，除了奉献真品真价，他们更将一片真情奉献顾客。

一位顾客想购一台21英寸彩电，但声明家住三层阁楼，楼梯窄，有办法搬上去就买，否则就不买。接待的营业员马上答应一定想办法送上阁楼。营业员随卡车来到顾客家，拆除电视机的外包装，用被单布包着捧上去。楼梯实在太窄，横捧不行，只能竖捧，在装卸工的配合下，电视机终于搬上了三层阁楼。这是一间连头也抬不起的三层阁。当营业员调试好电视机，五彩缤纷的图像出现在眼前时，这位顾客激动地连声说：“我的小阁楼终于能见到大世界了！”

这样的故事在曹杨几乎每天都有，在党政领导的直接关心下，在“岗位献爱心，方便送顾客”原则的倡导下，曹杨的服务年年有新意。每逢节日，新村、学校和援藏干部、孤老家中总有曹杨服务小分队的身影。每次曹杨商城消费者俱乐部开办的知识讲座总是座无虚席。商城业务骨干会同有关专家传授商品使用、保养、洗涤知识和真假商品鉴别方法，吸引了许多消费者前来听讲。人们深情地说，曹杨商城真正把我们当作了自己人，使我们学到了许多商品知识，提高了识别真假商品的能力，买东西还是到曹杨放心。商城重视坚持数年开展“曹杨之友”的活动，邀请新村居民监督商城工作，当啄木鸟。一位“曹杨之友”在座谈中提建议，希望送货员在实行大件家电送货上门的时候能为顾客调试，避免再次请人上门调试的麻烦，立刻得到了商城领导的重视，不久“送货员学技术”的培训班就开办起来。如今，曹杨商城的送货员不仅送货上门，安放到位，而且调试到家，赢得了顾

客们的交口称赞。品牌服务是曹杨的又一特色,家电城的各种家电调试修理,服装柜的西装整烫、拷边,小商品柜的义务修拉链等,各柜台纷纷打出各自的品牌服务和品牌营业员,最大限度地解决顾客的后顾之忧。难怪顾客们亲切地称曹杨商场为"我们的曹杨商场"。

"风雨45年,弹指一挥间。回首45年来走过的历程,有过山重水复的曲折,也有柳暗花明的佳境,虽步步坎坷,却始终凭着脚踏实地的坚稳和开拓进取的信心,用勤劳的双手迎向明媚的明天。"这是总经理在庆祝上海市曹杨商城有限公司建店45周年茶话会上,向各界朋友致答谢辞中的一段话。经历过火灾的阵痛,体味过重建家园的欣喜,沐浴了改革开放的春风,也经受了市场大潮的洗礼,步入中年的曹杨商城更拥有着一份成熟和坚强。不久,融商住贸于一体的二期工程即将启动,曹杨商城也将继续在深化改革中发展壮大。

(池婉蓉)

老树逢春枝叶茂

——记宜川购物中心创业史

地处普陀区东北端的上海宜川购物中心，是近几年涌现出来的一支商业新军。在短短的5年中，它的规模已跻身于上海商业百强大店之列；它的经营网络已遍布全区、跨向市外；那一句动情的广告语“工薪阶层的好伴侣”迂回在大街小巷，送入千家万户。

在市场经济的激烈竞争下，当一些企业出现了经营惨淡难以维系，一些企业被迫转产改行时，为何宜川购物中心犹如一个小巨人，步子越迈越大，事业发展日益兴旺……若问其个中原因，没有什么特别，只是靠着一个坚强的党政班子，凭着抓机遇求发展的改革意识和从严管理的经营理念；依靠着“团结进取，赤诚奉献”的企业精神，带领全体职工在市场激烈竞争中，坚韧不拔，奋力拚搏，迎来了企业健康发展的春天。

然而，当1992年普陀区百货公司兼并宜川菜场，合并宜川百货商场，组建宜川购物中心时，又是怎样一番情景呢？两家企业都犹如枯叶零落，残枝断臂的老树，在市场的风雨中苟延残喘，飘摇挣扎。

机遇在创业者手中牢牢把握

看准市场不只是机遇客体和主体的巧合，更是信念和意志的考验。在党的十四大春风的吹拂下，城市深化改革发展到了一个新的阶段。在抓机遇，求发展的大好形势下，普陀区财贸办针对宜川地区

的实际状况，果断决策，于1992年决定由区百货公司出资280万元，兼并两家共有120多名职工，80多名离退休人员濒临破产的宜川菜场和中艺服装加工场，并与宜川百货商场合并，改造组建普陀区东北面最大的购物中心。贷款兼并，在当时闻所未闻，更何况百货公司自身境况也捉襟见肘。欲发展，将承受多重的压力，不发展，虽然心里很平坦，但一个机遇却流失了。这对日盼夜盼想干一番事业的百货公司党政领导来讲，是决不肯退缩的。他们认定只有抓住这一机遇，才有希望打翻身仗，才能一改百货公司长年来小打小闹的经营局面。他们，把一切的一切都压在了这场充满风险的机遇上，承受着巨大压力，憋着一股子干劲，带着一班人，以创业者的大无畏的拚搏精神，夜以继日，苦干实干，四处筹措落实资金，攻克工程上的难关。不到半年的时间，终于实现了"当年决策，当年施工，当年竣工"的庄严誓言。

1993年1月8日，这是不寻常的一天，普陀区又一家以社区商业为中心的上海宜川购物中心，在一片锣鼓声中拉开了开业迎客的帷幕。这是普陀区继曹杨地区一家大型商场之后，又一家拥有近万平方米的大型商场，它，成了区商业发展史上的一件大事。

从此，一条寂静了40多年的宜川路，被掀开了新的一页，开始了它新的历史使命。

建业从提高企业整体素质入手

市场是企业的舞台，企业要在市场上演好戏，并成为参与市场竞争的强手，企业素质是关键。怎么提高企业素质？这些年来，购物中心坚持整体素质提高，勇于实践，他们摒弃计划经济时的管理束缚，着力从企业制度建设和建立内部管理机制上入手，以此寻求适合自己内部运作来提高经营素质。他们在经营管理上，吸取以往重经营轻管理的惨痛教训，在企业尚未启动前，把改革经营管理放在内部管理工作的首位，并探索出经营与管理两者适度分离的管理体系。在

经营活动上，由业务和商品部门为条线，以提高销售为目的，组织和策划整个企业的营销活动。在企业内部管理中，又以财务、企管、业务为条线，以资金、商品、库存为目标，主要担负对资金运作，商品质量和库存结构的管理职责。两者分离后，明晰了各自的管理职责，加重了管理责任。同时也加强了对经营活动的监督。这种监督决不是一般意义上限制经营者手脚的监控，而是为了提高企业运行质量。几年来，管理部门不断向经营部门提供信息，发出报"警"信号，为减少积压，促进周转，提高经济效益和运行质量，起到了重要作用。

制度的生命在于执行。要管好偌大一个商场，必须建立并健全各项规章制度和管理网络。这在购物中心党政领导中早已形成了一种共识。在购物中心，共有 24 项管理制度和 38 个岗位职责，细化到每个部门岗位乃至每一个人的行为准则，翻开商场管理记录簿，每年处罚金都在万元左右。制度是刚性的，它的精髓是人人平等，平等的机制不仅制约于人，也能更好地调动和释放出人的积极性。制度必须是刚性的，是经营活动的行动准则。因为商场是社会化的，是市场竞争的主体，丢弃了制度和管理，等于自行退出了市场竞争的舞台。不管是在购物中心工作的在职职工，还是厂店联销人员，上岗时都要接受严格的岗前培训和制度考核，下岗了在制度面前找不足，这已成了惯性。此外，购物中心还有颇具特色的晨训制度。在购物中心或各家分店，每天，上班铃声响过后，一支支以部门为单位的队伍列队集合，接受每日的晨训，由部门经理督导或上传下达，布置工作，将一日的工作目标贯穿在每个职工之中。没有规矩，不成方圆。购物中心靠的就是这刚性的制度，严格的管理。

制度化管理促进了企业整体素质的提高。职工自身素质的提高，同样也面临着一个环境建设。创造外部环境激励人，是他们在提高职工队伍素质中的又一种做法。

宜川购物中心在组建时，人员杂，文化低是企业的一大特点。在开业前，他们对全部上岗职工进行了一次过滤式的初级工岗位培训。

开业后，他们把提高队伍素质工作的落脚点主要放在鼓励职工业余自学上。为此，购物中心制定了一系列激励措施，如干部选聘，靠竞争机制；岗位安置，靠择优录用；技能工资，拉开级差档次，将更多的激励机制摆在了明处，鼓励先进，鞭策后进，在企业内营造人人向上的学习氛围。由于机制的作用，上进意识在干部和青年人心中进一步确立。购物中心每年有百余人参加中、高级工的岗位业务学习，目前已有250余人取得了四级工证书，占职工总数的四分之一。有40多人参加高级经济师的学习，占干部总数的60%，其中有3个部门经理取得了经营师的职称。近几年又有40多人走上了领导工作岗位，企业后备力量茁壮成长。环境的形成不仅提高了企业整体管理水平，促进了人才的脱颖而出，也为企业注入了不息的活力，带动整体素质的提高，成了企业参与市场竞争的制胜之宝。

形象在基本消费群体中树立

企业宛如树，居民是土壤，企业之树要长成枝繁叶茂，就得在这片土地上辛勤耕耘。购物中心的员工们经常串门户走街巷，听意见调查经营定位，总是把居民的需求摆在首位，探索着合适的经营位置。在反复调研论证中，他们把中等收入的工薪阶层作为商场基本的消费群体，打出了“工薪阶层的好伴侣”这一亲近式的广告语，并以贴近式的便民、利民作为企业服务宗旨，从而最大限度地达到方便顾客的目的。当人们徜徉在购物中心乃至各分店，可以亲身感受到从商品档次到商品价位，从广告宣传到商场布局，都突现了便捷购买、档次大众、存放醒目、价位适宜的购物环境，迎合了消费者那种远处近处一个样，跑千家还是这里好的购物心理。这些年来，市场出现激烈竞争，也促进了企业自身素质的提高，面对价格竞争和新型业态的冲击，他们不畏强手找差距，解放思想换脑子，不断调整“自我”以适应市场。1996年、1997年两年，他们分别对本部商场进行了全面改

造，扩大了约1200平方米的经营面积，改善了购物环境，增加了近千余种国货品牌。同时，改变了长期以来传统的柜式服务，对食品、服装、鞋类、玻璃器皿、文化用品等实行开架自选，较大程度地提高了企业竞争能力，也为企业创下了一片经营新天地。

经营定位是企业营销策略的重要一环，给企业留下了稳固的消费群体；而企业地位和声誉是企业形象的重要标志，既是营销活动的一种延伸，又是企业发展的一项战略。

宜川购物中心党政领导深谙此道，没有一个良好的企业形象，怎能吸引众多的消费群体！购物中心是在原菜场的基础上翻造起来的，与菜场留给居民的种种不良影响，有着隔不断的内在联系。开业以来，为挽回过去留在居民心中的阴影，他们努力重塑企业形象，落实在优质商品、优良服务、优化环境的最基本的建设上，几年来坚持商品升级换代，以新的名优商品展示在消费者的面前；提倡规范服务，做到售前、售中、售后一个样。今年初，他们又推出"笑脸相迎退货客"的服务措施。整个商场又以明亮整洁、陈列新奇的环境迎接顾客。

从社会角度看，商场又同时具有社会职能。因此商品质量更是社会文明的象征。市场放开之初，在无商不奸思想意识的影响下，商品一度被人利用，出现过鱼龙混杂局面，假冒伪劣商品成了消费者切肤之恨，不抓好这一环，将给社会带来不良的影响，也有损于国有企业的良好形象。这些年来，购物中心始终将商品质量摆在经营活动和企业形象建设的重要位置。1994年，他们与社区建立了共建关系，成立了监督员队伍，架起了企业与社区共建文明的桥梁。这支队伍经常出没在商场内外明查暗访，加强商场商品和服务质量的监督。购物中心为净化商场，不仅经常开展自查活动，而且定时邀请工商，技监部门等内行前来检查，确保商品质量，不断提高国有商业的声誉，体现国有商业主渠道的重要作用。

一分耕耘，一分收获。在他们辛勤浇灌下，企业的地位和声誉得到了显著的提高。1994～1996年以来，宜川购物中心连续两次被市商委

评为文明单位、被市工商局评为双信企业;被普陀区政府评为文明单位,在市百货行业协会历届"百花杯"优质服务竞赛活动中荣获金奖。

拓展从陈旧的守业观中突破

在党政一班人苦心领导下,购物中心的经济效益有了显著提高,职工收入比组建前翻了两番。但企业要在激烈的市场竞争中开拓进取,还得摒弃"小富即安"的思想,继续寻找企业发展的新空间。近年来,普陀区作为全市人口主要导入区,住宅新村蓬勃发展,他们根据区政府商委的发展战略,在发展企业的过程中,坚持一手抓拓展,一手抓改制,把发展的坐标,牢牢确定在新崛起的居住小区和周边地区,向商业空白点布网。1994 年购物中心在改造了甘泉商场和集美商厦后,1995 年,他们又顺利接收并组合了铁路西大门的锦昌商厦,1996 ~ 1997 年,继续向新村地区拓展,先后在真光和桃浦两地开设两家大型商场,他们还把发展的触角伸向了市外,在江苏太仓陆渡镇开出了第一家约 800 平方米的综合商场。企业在发展,现代管理手段也在不断提高。他们将现代商业的连锁化经营机制运用到了企业管理中来,对原单位进行了改革,取消了独立核算形式,建立了分支企业。在内部管理上,实行了以购物中心为中心的绝对指挥和调控权的领导体制。在企业形象上,从颜色到标识力争做到视觉上一致,为企业连锁化发展解决了技术上的障碍。

勇于开拓不断发展,创下了骄人的业绩,开业 5 年来累计销售已完成 12.5 亿元;创利税 1 亿多元;开发投资共 6430 万元,已收回投资 3200 万元;市场占有率得到了进一步的提高。如今宜川购物中心正踏着坚实的步伐,朝着既定的目标,在激烈的市场竞争中,继续植树培土,在改革的阳光雨露下,根深枝繁,茁壮成长。

(杨伸钧)

禽市场的变迁

——记“三官堂桥”禽蛋批发市场

每当夜幕降临，人们开始进入梦乡之际，三官堂桥禽蛋批发市场却呈现出一派繁忙景象：灯火通明，人声鼎沸，几十辆从苏、浙、皖、赣、鲁等地开来的卡车，满载着几米高装满活禽的鸡笼，排着长龙，秩序井然，循序进场。鸡鸭的鸣叫扑腾，商贩们的讨价还价，不绝于耳。一会儿，数十吨的活禽快速分流，被送到市区各个农贸市场，不久便成为市民餐桌上的美味佳肴。当年，被誉为“百万雄鸡汇上海”的“三官堂桥”，正在不断成长发展，从1990～1997年，家禽成交量为1.5亿千克，成交额达13.7亿元，平均每年以13.5%的速度递增。目前，她已成为全国闻名的大型家禽批发专业市场。

迁徙市场　扩展流通

最初的“三官堂桥”市场是在普陀区曹杨路苏州河边，临近市郊，水陆交通方便，商贩集聚自形成市。经历了开放、关闭、开放多次周折。党的十一届三中全会以后，农村实行改革开放政策，大力发展多种经营和家庭副业，家禽上市量大幅度增加。农民和商贩将大量的家禽运往“三官堂桥”，“三官堂桥”的鸡市场又迅速活跃起来。据统计，1990年以后，市场活鸡年成交量已突破1000万千克大关，成交额8303万元；1995年猛增到2000万千克以上，成交额超过2亿多元。鸡的品种也由单一的草鸡，新增了三黄鸡、珍珠鸡、乌骨鸡、山鸡以及

菜鸽、鹅、鸭等10多个品种，基本上满足了市民多层次需要。收购鸡的范围辐射面广，从原来一省四市，发展为11省市100多个县。农民运鸡的运输工具由自行车、黄鱼车发展到今天的大卡车、旅游车(大客车)。贩运队伍也由几十人发展到几千人，给“三官堂桥”带来了生机。养鸡专业户由单一家庭贩鸡，发展为几户联合，以至出现了整个村、整个县的养鸡基地，形成了多渠道、高效率的贩运联合体。源源而来的家禽入室交易也使“三官堂桥”鸡市场场地日显狭小。到了1992年，室内交易场地仅够10辆卡车卸货，大部分交易只能在马路上进行。每天凌晨，商贩的叫喊声，来往汽车的喇叭声以及鸡屎鸭粪的污染，严重影响着市容卫生、交通安全，干扰着周围居民的正常生活。市场的拓展已经刻不容缓。市委领导多次视察“三官堂桥”，派专人调查研究，对进一步搞活市场提出了“扩建工程”、“信誉第一、服务至上”的要求。区委、区政府领导深入现场，构思新市场的设想。区工商局领导，对“新三官堂桥”市场的迁徙扩建工程从选址、立项、规划、施工到落成，倾注了心血。

1994年初，“新三官堂桥”鸡市场定位于上海西北的曹杨路上，占地1.37万平方米，投资2000万元，设办公楼、综合楼、住宅楼、停车场、招待所、食堂。新市场北邻沪嘉高速公路，有桃浦公路连接204国道，南与沪宁高速公路、曹安路接壤，直通318国道，交通纵横交叉，四通八达，是江苏、浙江、安徽、江西、山东等省市进沪的主要咽喉及重要交通枢纽，为活禽运输提供了优越的地理位置。1995年10月一座规模大、设备全、功能齐的“新三官堂桥”禽蛋市场终于落成，完成了市政府1995年市场入室的实事任务。“新三官堂桥”鸡市场的变迁和设施的拓展给市场的发展带来生机。1995年、1996年两年，市场家禽成交量上升为4.4亿千克，成交额达5.2亿元，供应活鸡占全市供应量的80%以上。市场被连续评为“上海市文明集市”、“全国文明集市”。

规范管理　塑造形象

社会主义商品经济离不开市场，如何完善市场管理，确立交易规则，加强监督管理，制止违法行为，以优化交易环境，达到放而有度，管而有法，活而有序是规范管理、塑造市场形象的目的。市场交易涉及方方面面，管理队伍的素质直接关系到市场的形象。场长管理责任制，党支部加强政治思想教育，8名党员干部身先士卒，为人表率，自觉执行和规范各项制度，拒宴请、不受贿，廉洁奉公，树立了人民公仆形象。1996年，被市委组织部授予“先进基层党组织”光荣称号。

市场的协管员是工商干部的助手，是各环节具体工作的组织者和管理者，全都经过严格培训后上岗。全场180名协管员，分成业务、治安、装卸、检疫、后勤、行政、卫生6大部门18个小组，实行组长负责制，业务上达到“五知五会”、“六考核”，即：知市场管理法规，会依法管理；知商品交易特点，会处理交易中纠纷；知市场行情，会提供信息；知市场交易程序，会称、量、结算无差错；知商品特性，会识别假冒伪劣变质；并从管理、服务、廉洁、差错、指标、团结六个方面实施岗位考核计分，同经济收入挂钩，奖惩分明，从而形成一支讲文明、守纪律、懂业务、会管理、廉洁奉公的协管队伍。

“新三官堂桥”鸡市场还有一支3000多人的长途贩运队伍和1800多人的零售队伍，将每天数万千克的活鸡从四面八方汇集到市场，然后分流到上海各农贸市场。为了加强管理，规范管理，规定商品出售者须凭证进场（自产自销证、检疫证），过磅清点，指定地点交易。市场派专人磅秤、算账、开票、监督、管理、教育、买卖公平。批购贩卖者需凭证明进场登记，领取出入证，建档立卡，凭证批购。不准强卖强买，欺行霸市；不准塞肫、打水、掺杂使假；不准出售病、死禽类；不准打架斗殴，扰乱市场；违者视情节依法处理，严重者张榜公布。仅近两年，市场帮助商贩追回逃款31164元，处理违章事件674

件，罚没款6439元。市场还配合地区警署执法，请人来场指导，上法制课，优化合法经商的环境。江苏靖江县西来乡有个养鸡专业户，第一次来上海，被商贩骗走现金500多元，又气又饿，举目无亲，听同乡介绍来到“三官堂桥”市场求助。市场干部了解情况后，热情安慰，垫出他的回家路费；不到一个月，又查到那个骗鸡款的商贩，这位受骗的贩鸡户接到市场电话通知他取款时，发出由衷感激。对常驻市场的商贩，建立卫生押金制度，实行休息场所卫生“三包”。商贩楼设专职房管员，每楼层设大组长，每户设户主，逐级负责，层层落实，配合做好公安、卫生、计划生育等方面工作。对偷、抢、骗和欺行霸市等非法行为，及时查处。

市场秩序和卫生状况的好坏，体现了市场的文明和形象，直接影响市场交易。运输车辆进出由交通组指挥导向，维护交通秩序；规范交易，制止违法违规行为，有治安组；负责环境卫生和活禽检疫，有清洁组、检疫组。定期考核计分与收入挂钩。卫生管理制度规定，清洁组分块包干，每天做到“一扫、二铲、三冲、四清洁”。检疫组严格检疫，无证明或检疫证明过期，证货不相符者均应补检或重检。1996年共查检疫证明2000多件，销毁病、死禽2000多只，保障了肉禽的正常供应。

服务至上，方便客商。市场在坚持过去“吃、住、帮、运、存、储”服务项目基础上，又推出“检、修、借、找”等新招，形成10字系列服务。食堂、招待所坚持24小时服务，实行“六免费”，即：免费让驾驶员住宿，免费供茶水、外伤药、存货和车辆打气，从而赢得了商贩、客户的好评和信赖，为“货源多、留得住、销得出”创造了良好的环境。1997年市场又投资48万元，为商贩、客户住宅楼逐户安装水表、自来水、闭路电视，建造300平方米自行车棚，添置一辆大卡车，并在场内设立邮政窗口，改善服务条件。商贩、客户深情地说：“‘三官堂桥’市场就是我们的家！”1997年河北南宫县的商贩赵某，汽车发生故障，半夜三更抛锚在上海封浜途中，抱着试试的愿望“打的”来市场求援，值

班干部立即拨打电话给市场驾驶员，驱车赶到封浜救急，把活禽运到市场。同年6月7日凌晨4时，南汇县黄桥街道养鸡场11个聋哑人运鸡来场交易，由于语言障碍，一时无法成交，急得聋哑人团团转。市场司秤人员耐心、细心打手势，终于达成了满意的交易。

开展凝聚力工程的口号也在市场这扇"窗口"响起来。党员干部带头，协管员、商贩共同捐款，设立"救死扶伤"基金，救助商贩、客户发生的意外事故。江苏海门商贩汤某兄弟不慎被大火烧伤，病情危急，急需医疗费，市场领导了解情况后，急忙派人送去8000多元，把市场的温暖送到商贩家里。江苏新沂市王敦村贩鸡户伍某不幸在贩鸡途中死于车祸，市场干部共同捐款几千元作为抚恤金。每逢春节，市场从场长到干部，分头走访外省商贩和客户，对病、伤和死亡的客户家属进行慰问、资助，当地鸡农很感动。有的地方电视台赶到现场采访、录像报道，宣传市场与鸡农间的鱼水情。近年来，市场捐助商贩意外风险达27人次，计5.3万元。

合理的税收，公道的价格是"三官堂桥"的又一项声誉品牌。市场会同税务部门及时调整征税和税率，保护国家、鸡农、市民的共同利益。据江苏海安县工商局统计，这个县饲养的商品禽有一半以上运往"三官堂桥"市场，年净收入达500万元。这里交易灵活，买卖公平闻名大江南北。又有"鸡市盆地"之称。上海市民从中得到实惠。

沟通南北　面向全国

在改革开放、激烈竞争的大市场中，上海"三官堂桥"鸡市场同样面临竞争浪潮的冲击和挑战。"发展才是硬道理"。"三官堂桥"鸡市场的发展思路是沟通南北，面向全国，在发展中求生存，在改革中求发展。目前市场正在安徽开辟明光分场，扩大流通与大市场、大流通接轨。正在建设中的明光分场，总投资30万元，占地面积4.1亩，现已初具规模。市场力图通过明光分场逐步探索"北往南运"的大流通

新构想。河北、河南、山东等鸡源，将经过安徽明光中转，保质、保量运往上海。建设明光分场还将为不发达地区发展养禽业，促进副业生产，提高农民收入，架起一座新的农村经济发展桥梁。“三官堂桥”市场不仅为上海市民提供了80%的活禽，还使江苏、安徽、山东、河南等7省150个县的近300多户农民摆脱贫困，踏上小康致富之路。地处长江以北的海安县，人多地少，工业较落后，自从1991年起许多农民从事长途贩鸡，生活开始富裕了，如李保曹园队的朱文才一家6口，生活在一间半的草屋里，贩鸡收入每次不过70～100元，现在收入倍增，新房耸立，家用电器增置，走上了脱贫致富的道路。“三官堂桥”市场的发展，也带动了邻近地区的养殖业、服务业、运输业、修理业的发展。鸡市场发展了，国家的收入也增加了。1996年市场上缴税收260多万元，一跃成为华东地区规模和销量最大的活禽集散地。

为了扩大影响，更好满足不同层次市民的需要，1996年以来，市场逐步形成“走出去，请进来”的工作方法，与生产户、贩运户、国有集体运销户，建立养殖销售联系，辐射范围达苏、浙、皖、赣、冀、闽、粤等11省(市)100多个县的近4000客户，形成了相对稳定的产销网络。通过上海电视台、《解放日报》、《上海价格信息》杂志、《中华工商时报》以及国家信息中心等新闻媒介，定期发布购销价格信息，不断扩大市场影响。《解放日报》多次在头版头条报道“三官堂桥”市场发展情况。成功与风险相伴，机会与压力并行。“三官堂桥”市场经营者重视寻求这种成功的机遇，更重视那种与成功相伴的风险与压力。正是这种压力、风险使“三官堂桥”市场始终充满活力。

（解　鸣）

万紫千红总是春

——记曹安花卉市场

在沪宁高速公路进入上海市的地段，有一家造型独特，艳丽夺目的市场。在这里，婉转清脆的鸟鸣，声声入耳；放眼望去，满目清翠，缤纷绚丽的花铺、鱼展与鸟店，处处悦目。“等闲识得东风面，万紫千红总是春。”鸟语花香，一片盎然生机，这里一年四季都是春天。

这就是上海曹安路上的花卉市场。上海曹安路花卉市场是我国目前最大的室内花卉市场。来自全国各地包括台湾省和香港地区的国有、集体、个体及三资企业的经营者已达160余户。1996年市场的成交金额达1.1亿元、各类鲜切花9100万枝、盆景观赏花35万盆，居全国之首。1997年成交金额达1.2亿元，各类鲜切花1亿枝，盆景观赏花增加到230万盆。曹安花市为上海的花卉事业作出了贡献。市场已连续5年被评为“上海市文明集市”，并荣获“全国先进花卉企业”的称号。

敢为人先识东风

邓小平南方谈话后，普陀区以中山物贸为中心的各类工贸、农副市场蓬勃地发展起来。

人民生活水平不断提高，消费观念不断更新，传统习惯也在不断转变。人们的生活需要更加绚丽多彩，一束鲜花、一盆插花已悄然走进了今日上海人的社交圈子和家居生活，成为交际活动中的时尚与

新潮。探亲访友、看望病人乃至婚丧大事，尽可用鲜花表示祝贺和慰问，寄托祝愿与哀思。一束鲜花、一盆插花就是无言的诗、立体的画。“只恐深夜花睡去，故烧高烛照红妆”，惜花爱花已非当年苏东坡先生的专利，如今的上海，各类花、鸟、鱼、虫已与千家万户的物质文化生活联系在一起了。

敢为人先识东风。普陀区工商局的领导意识到偌大的一个普陀区应有一个大型的花卉交易市场，以适应市民的物质文化需要，于是提出筹建普陀区花卉交易市场的思路。他们坚信，他们四处奔波，大声疾呼，积极倡导开办大型花卉市场的思路得到区委、区政府领导的首肯，得到长征镇人民政府与曹安路街道办事处的积极响应和支持。场地没有，长征镇可以拿出土地供挑选；资金不足，长征镇人民政府、曹安路街道办事处出资支持。于是，一个由普陀区工商局、长征镇人民政府、曹安路街道办事处共同投资、共同管理、共担风险、共同得益的花卉市场于1991年底开始筹建。建设者不辞辛劳，跑上级领导部门办手续，与横向单位联系，吃住在工地，工作在工地，180个日日夜夜，硬是在一片农田上建起了一座漂亮的花卉市场。市场坐落于312国道线的上海曹安路上，毗邻真北路、大渡河路，紧靠上海铁路西站、太平桥货站，有联系江苏、山东、安徽、浙江等地的交通便捷之利。市场占地面积1.75万平方米，有每间面积15平方米的标准营业房160间，呈带状对称分布，成为园林之美；两间320平方米的交易大厅新颖美观；另有一间300平方米供洽谈业务与休息的多功能茶室。

1992年1月上海最大的农副产品批发市场——上海曹安路市场继曹安花市后开业，与花卉市场仅一路之隔；翌年，在与曹安花卉市场相对的曹安路北，享誉“中华电子第一街”名的上海电子电器市场落成。至此，大渡河路、曹安路口的三个最大的市场形成了三足鼎立的态势。三个市场各有千秋，各有特色，是沪宁高速公路入城段的一大景观。

1992年4月30日上海曹安花卉市场正式对外营业。农业部部长刘中一为市场题了“上海曹安花市”六个大字。上海市委、市政府、市人大常委会、以及上海市工、青、妇、各区县的领导和来自全国各地的工商局长共100多人出席了隆重的开业典礼。市委、市政府领导对仅用5个多月时间在一片农田上建成花卉市场的建设速度和建设质量给予高度评价,对办好曹安花市寄予殷切希望。

市场开业后,时任上海市委书记的吴邦国前来视察,并作了“要强化市场的流通作用,大力发展花卉事业,为进一步改革开放服务”的重要指示。

领导的重托和殷切希望,给市场的经营者增添了信心和力量。

生气盎然展新容

曹安花市开业的头四天,即1992年4月30日到5月3日,就有几十万人光顾市场。同时,使国有、集体、个体、中外合资及外资企业有了洽谈花卉业务的场所。新加坡、日本、荷兰,以及香港地区和全国各地的许多客商,纷至沓来洽谈贸易,签定合作项目。

尽管花市的发展有其优势,然而优势的发展和开拓并非一件容易的事,其间倾注着领导以及管理人员的多少心血啊!

市场起步后,情况不很乐观,尽管营业房全部借了出去,由于市场地理位置、知名度不高等原因,交易一度萧条。有些部门不理解,社会上的一些风言风语接踵而来,有人认为办花卉市场是决策的失误等等。市场管理者凭着对顾客的高度责任心,凭着对市场必定兴旺的执著的信心,顶着压力,迎着困难,想方设法,探索市场特点,确定了“放开包袱,拓宽思路,加强管理,促进流通”的16字的办场方针,制定了一系列的措施,一步一个脚印地坚持下去。

管理者针对市场内大部分经营者没有生产基地,靠倒来倒去经营的问题,进行了营销形式的改革调整。他们将建场初期的零售为

主，逐步调整为以批发为主，零售为辅，批零并重的形式；并且按照大市场、大商业、大流通的格局，抓大放小，调整商品结构的经营主体性，把以往单纯进货销售的经营模式，扩展为“场内有店、场外有园”贸农结合的经营模式。先后调整了20多户既无生产基地又无经营能力的经营者，引进20多户有生产基地和经营能力的单位和个人进场经营。通过调整，扩大了花卉经营者，引进不少经营花卉的大公司开设营销点，从原来140间营业房用不满，发展到新建20间营业房全部租赁一空。花卉市场从此出现了人丁旺茂，生意兴隆的繁荣景象。

护花理花创辉煌

市场要发展，管理是根本。5年来，曹安花市的管理者始终抓住“放”、“活”、“管”，以达到“先放后活、先活后管”、“以放促活、以管保活”的管理效果。根据市场地理位置比较偏僻的实际，以及花卉作为一种特殊消费品的商品属性，管理者制订了一些宽松政策：允许在市场内自行调节和相互补充；允许花、鸟、鱼、虫爱好者进场调剂和销售；允许代购代销；允许各企事业单位进场搞展览或订货活动，对家庭多余花卉，设立寄售处；允许观赏、纪念物品进场交易；对花农进场交易，实行优惠等等。走出去，请进来，广泛征求客户意见，不断调整管理措施，通过一系列管理促销的探索。市场鲜花销量出现了逐月上升的势头。

市场搞活后，管理者重视规范场纪场规，用相应的管理制度来促进市场的协调和发展，确保文明经商，树立良好形象。与客户签约前，规定必须介绍有关场纪场规，待客户认可后方可签约。对于消费者投诉的每一起记录必须归入投诉档案。在市场内建立客户联谊会，每季度一次活动，共同商讨市场情况，研讨生产和销售去向，从而做到了生产有目的，销售有方向。为了搞好场容场貌和环境卫生，要

求经营者“门前三包”,货物堆放整齐,对违反规定的经营者,除了责令书面检查,限期整改外,还受到严肃处理。通过规章制度的实施,市场的场容、场规、场貌逐渐规范、有序、整洁。市场连续4年被评为“上海市卫生整洁单位”。

曹安花市在5年的运营中,形成一系列的经营销售措施,为参与市场竞争,为大流通发挥了作用。每天通过上海主要的报纸、电台,刊登和播放市场批发零售的花卉价格信息,促进销售。市场经常举办各种花展、斗鸡、斗鸟、赛鸣等促销活动。由上海花协、普陀区人民政府等单位组织的组合盆景、树桩盆景、水石盆景、插花比赛及香石竹、马蹄莲等6种鲜切花的质量比赛,还有30个品种的热带鱼、100多种鸟类展等丰富多彩的展览,均取得了展销两旺的效果。展销期间有7批各地团体和青岛、北京、深圳、浙江、安徽等花协人士慕名前来参观、考察和交流。日本、美国、荷兰、新加坡、加拿大等国家和香港地区的客商参观花展后,同市场洽谈成交了生意。

市场根据花卉大市场的特点和消费者的需求,除了经营批发适销对路的适令季节鲜切花外,还针对季节差导致品种空缺的情况,采取“拾遗补缺”的办法,同外省市进行互通有无的交流贸易,从广州、昆明等地调运上海季节空档的菖兰、洋兰、包兰、红掌、勿忘我等鲜花满足市场需求。市场每天的鲜切花批发量达到30多万枝,其中每年有几千万枝批发销售到北京、天津、河北、辽宁、广东、浙江、江苏等全国20多个省市。

曹安花市开办以来,毗邻的长征镇、桃浦镇、江桥镇等乡镇,利用得天独厚的条件,纷纷发展花卉生产。据统计,目前上述地区的花卉种植面积达1000亩以上,这是保证花卉市场生命力的后方基地。花农直接进入花卉市场销售,没有中间环节,成本降低,质量上乘,价格合理,成交额日增,花市开办后3年即收回全部投资。

中国花协领导曾经提出,“要在北京和上海一南一北率先建立花卉交易中心,与国际接轨。”陈慕华同志为曹安花市写下“上海花卉交

易中心”的题词，现在曹安花市已正式更名为“上海花卉交易中心”。时代对曹安花市提出了更高的要求。市场领导和员工将肩负建设我国南方新型花卉事业的“龙头”与“带头羊”的重任，以稳健的步伐，走向成熟，走向繁荣。

（黄章勇）

改革开放创新业

——记上海市第四百货商店

上海市第四百货商店(下称市百四店)地处普陀区商业中心长寿路一条街中段,50年代开业伊始,积极贯彻党的社会主义商业"为工厂、为生产、为消费"的方针,确立了"政治观点、生产观点和群众观点",紧紧围绕党的中心工作和消费需求,全心全意为人民服务。商店先后被评为全国工业、交通运输、基本建设、财贸方面社会主义建设先进集体,全国商业系统先进单位,上海市社会主义建设先进集体,上海市财贸系统五好企业等。

1978年12月党的十一届三中全会召开,实行"对内搞活经济,对外实行开放"的政策,给市百四店带来了前所未有的机遇,同时又面临着严峻的考验:一是长寿路沿街商店相继调整布局、装修一新,硬件的变化对市百四店是一个明显的挑战;二是自身经营弱点——房屋破旧、场地狭小,许多商品难以出样,节假日商场显得特别拥挤,顾客难以驻足,影响了销售;三是随着市政建设、旧城区改造的进行,商店所在的长寿路周围数以万计的居民一批又一批从市区搬迁到市郊边缘地带,以往的固定客流严重流失,销售大打折扣;四是近几年周边地区新商厦的建成开业,造成销售分流。面对激烈的市场竞争,能否再创佳绩,这不仅是全体干部职工,也是上级领导和社会同行共同关注的。在前进道路上,尽管面临许多困难,但领导和员工坚信,市百四店是一个有着优良传统的商店,一定能够克服困难,在困境中发展壮大。

要前进，要发展，首先是要拓展业务，扩大经营。在调查研究的基础上，果断拟定了“眼睛向内挖潜力，走出商店找市场”的经营策略。对内，根据季节转换、市场变化，适时调整商场布局并牢牢抓住毛利高、销路好的商品的经营，1993～1996年3年多，先后6次举办羊毛衫展销，有30多家名牌厂参加，取得较好的经济效益和社会效益。对外，利用市区大店、名店的优势，抢滩郊县。1994年在松江开设了松江分店，市区大店在郊县开店，在整个百货行业还是第一家，此举在社会引起震动。之后，又不失时机地开出了白玉分店、宜川分店、石泉分店、兰溪分店、桃浦分店和安亭分店，增加了新的经济增长点，提高了效益。1993年起零售总额冲破亿元大关，年销售进入亿元商场行列。1994年被评为全国百家零售企业最佳经济效益单位之一。

为了抢占市场、赢得消费者，市百四店十分注意发扬优良传统，不断优化服务，塑造企业良好形象。1988年，在总结传统的“主动、热情、耐心、周到”的八字方针的基础上，制定并实施了以“仪表仪容规范、柜面接待规范、商业道德规范和安全保卫规范”为主要内容的四款二十五条服务规范条例，使优质服务上了一个新台阶。

1994年商店打出了“买称心、用放心，长寿路上四百情”的广告用语，用简洁明了的语言深化优质服务的内涵。同年，参加了区商委发起的，以全国劳模马桂宁姓氏命名的“马氏杯”销售服务竞赛，广大营业员朝规范达标的方向努力，涌现了以安亭分店电器柜柜长，1993、1995两届市劳模获得者黄忠为代表的优秀营业员，成为市百四店优质服务的排头兵。

企业发展要调动全体员工的经营积极性，机制转换十分必要。市百四店一直经营综合百货，长期固定不变的经营模式和分配方法禁锢了职工的思想，严重阻碍了经营的发展。1992年以来，在邓小平南方谈话鼓舞下，企业内部积极推行“经营活动自主、商品定价自主、劳动用工自主、工资分配自主、机构设置自主和投资自主”的“六

自主”改革。在转换经营机制上突破经营方式，实行经营承包。对商店开设的几家分店全部采取了这一经营方式，扭亏为盈，自己养活自己；突破经营范围，根据消费者需要和经营条件，积极经营有销路、有毛利、有市场的商品，不限于百货商品；突破经营结构，不再强调百货，针织、文体、鞋帽、服装、家电面面俱到，样样备齐，而是重点抓好精品和重点商品的经营，以扩大销售、提高效益。在转换用工机制上，实行对职工由固定工全部转为合同工；对干部由委任制转为聘任制，竞聘上岗；对工作安排由过去的组织分配转为双向选择，聘用上岗，有意识地引入竞争机制。在转换分配机制上，取消变相规定奖为联销计奖，由联销计奖发展到双联（联销、联利）计奖，由双联计奖到完全经营承包盈利上不封顶、亏损下不保底（扣到工资）。彻底打破大锅饭，充分调动了职工的经营积极性，在全店形成了“上岗靠竞争，报酬靠贡献”的氛围。

企业的发展的另一条件是硬件的发展。在市场竞争中，经营场地的大小、购物环境的优劣，直接影响到销售。1987 年后，商店尽管花了几百万元，先后对百货大楼、原纺织品商场和首饰行作了改建和装修，但仍难适应市场经济发展的需要。1996 年长寿路市政拓宽，市百四店不复存在。在区政府和商委的关心支持下，果断地出资盘下毗邻的永和橡胶厂，为推倒后的市百四店重建提供了基地。1996 年 6 月，以营造新市百四店为目的的长寿商业广场工程启动。市百四店正面临着第二次创业，全体干部和职工将以改革为动力，抓住机遇，开拓进取，创造更美好的明天。

（蔡荣法）

专业,亲切,创意领先

——记上海维纳斯婚纱摄影公司

全新的婚纱摄影概念

90年代初,港台婚纱摄影抢滩上海。普陀区服务公司善于抓住机遇,于1993年10月与台湾高雄维纳斯婚纱摄影社合作成立上海维纳斯婚纱摄影有限公司,并在长寿路338号天真照相馆原址开设维纳斯总店。维纳斯总店开张后,根据"专业,亲切,创意领先"的经营理念,彻底改变传统照相馆的企业格局和经营方式,创制新潮婚纱摄影的"五大组织形式"和"十大作业流程"。"五大组织形式"是指营业部、礼服部、造型部、摄影部、美工部。"十大作业流程"是指预约登记、选择礼服、美容造型、摄影拍照、冲印看样选片、精放整修、美工制作、交件和全面售后服务的开始。在大力引进海外婚纱摄影新观念、新技术、新设备的同时,他们还针对内地的风土人情和年轻人审美需求的多样性,有的放矢地开发新技术、新产品,力求商品艺术化、艺术商品化。实际操作中,他们把婚纱摄影的各个环节连成一体,实现一条龙服务,为顾客提供全方位的优质服务。步入维纳斯店堂,各种艺术形式有机结合,亮丽礼服的外在包装,发型发式的千变万化,面部美容的精心化妆,艺术造型的千姿百态,环境气氛的自然恬适,朦胧温馨的拍摄效果,加上柔和缠绵的美满感受,使人置身于浓郁的文化艺术氛围,给人以整体的美感,最大限度地满足了消费者的精

神需求。

以人情味吸引顾客

喜结良缘是人生最神圣的一刻，维纳斯以此入手，调动一切服务手段与表现方法，努力营造一个温馨、和谐、充满喜庆气氛的情感天地。维纳斯将新娘美容安排在橱窗内，面对街市，吸引路人驻足。店堂醒目处错落有致地装饰各种样照，全部采用软性灯箱材料制作，颜色鲜艳、透光，构思标新立异。走廊隔离墙全部改成明亮精致的壁橱，陈列各类婚纱礼服1000多套，供顾客挑选。这些礼服采用欧美面料，色彩样式丰富、精工设计、做工地道、款式超前，新娘们爱不释手。维纳斯摄影棚格调典雅、充满异国风情，并引进德国的摄影器材，如专业影楼闪光灯，可根据不同拍摄对象调节曝光量，光质柔和细腻，与背景道具十分吻合；使用电脑调幅六度空间拍摄背景，真实感特强，使被摄者立足影棚，如置身于异国胜境。

一个顾客就是一个市场，认真接待顾客，通过顾客“链”构成顾客“群”，不断扩大企业市场占有率与覆盖率。客人是维纳斯真正的“上帝”。管理人员经常对员工说，顾客就是我们的衣食父母，整个接待服务要充满人情味，要了解顾客的内心世界，积极引导顾客，让顾客心甘情愿地掏钱。因此，任何人踏入店堂，都会得到一个全过程的亲切服务。员工主动迎客，引客入座，详细介绍经营特色。维纳斯婚纱摄影共有四个大系，即豪华套、钻石套、皇家贵族套和紫罗兰套。服务小姐笑容可掬地向顾客展示各套系的样本，不厌其烦地介绍其特点、价位及有关礼品的赠送情况。员工根据顾客表情揣摩心理，主动出主意，评估顾客的实际需求和消费水平，全力推荐某一价位的套系，不会为难顾客，使人难堪。生意谈成后，办理预约手续，关照注意事项，如拍照前一天不要喝太多的水，以免眼皮浮肿；又如请两位新人洗净头发，但不要涂抹任何发膏，以利美容师整理造型等。无论生

意成功与否，员工一律道别，送客出门，欢迎下次光临。一切都在融洽的、充满人情味的气氛中进行。全方位和全过程的亲切服务使顾客感到宾至如归，也给维纳斯带来令人瞩目的经营实效。

这里人人都能当明星

爱美之心，人皆有之。少男少女更企盼着有朝一日自己也能成为明星，怎样才能圆了他们的明星梦呢？维纳斯会轻轻地告诉他们："请到这里来，只要带上好的心情就足够了。"

维纳斯注重拍摄前的整体造型。形象设计包括三个方面，一是发式造型，二是美容化妆，三是礼服选择。发式造型，要求突出美的比例，弥补不足之处，根据不同脸型，做不同的发型，如蓬松状、往上梳、往下梳和留刘海等，以掩盖脸形缺点，合乎美的比例。美容化妆，讲究五官的修饰和色调的运用，注重眼神的表达和唇部轮廓的勾勒，在色调运用上强调个性色彩，展示女性娇柔妩媚的风格。婚纱礼服，维纳斯有世界各地最流行的白纱、晚礼服、男士西服、日式和服、中国式的凤冠霞帔、格格装、凤仙装、清装，以及新流行的欧式蓬松裙、适应臀围较大者的 A 字形曲线裙和层出不穷的新潮款式。在这里，专业造型师将会根据顾客的脸型、体型设计发型，化妆美容，选择适合的礼服，溶入现代最流行的趋势和色彩，塑造一个完善的形象。美还在于变，每换一套礼服，都会为你重塑一个美丽形象，令你在举手投足之间成为一个耀眼的明星。

感情就是沟通，沟通是心灵的桥梁，可以传递人们的思想与感情，化解各种烦躁、紧张与不安。拍摄过程就是沟通过程，维纳斯采取"一对一"的拍摄方法，即一组摄影师对一对新人，把拍摄过程看作是相互沟通感情的过程。首先进行交谈，谈摄影艺术，谈生活情趣，帮助顾客培养感情，解除紧张心理，营造和谐气氛，共同捕捉美的感受。在顾客心情不佳的情况下，他们宁愿暂停，下次再来，并规劝顾

客培养感情。其次，在闪光灯下共同寻找感觉、进入角色。婚纱摄影反映的是一种情调，以情入照是拍摄过程中的唯一追求目标。维纳斯一反传统模式，尊重个性，崇尚自然，无论用光、道具，还是细节的设计，一切从情着手，借景生情，以情传神。针对顾客的不同个性设计动作，强调个人风格，有的调皮活泼，有的温馨浪漫，在千变万化中寻找美的感觉。在这里，摄影师都像导演，帮助顾客把情绪调节得恰到好处，充满爱意。最后，摆拍与抓拍相结合。在灯光处理上，他们能偏向于顾客的爱好，配合采用柔光镜片，强化脸部亮度，掩盖疵斑，使人物面部白净细嫩，在构图上，同一姿势与背景，他们往往变换不同的角度和景深，拍摄数张照片供顾客选择。当顾客的感觉和镜头都进入一种诗情画意的境界时，相机即完成了定格，摄入最美好的瞬间，为顾客留下终身难忘的记忆。

独具匠心的后期制作

婚纱摄影是特殊商品，既有实用性的一面，更有满足消费者审美需要的一面。婚纱摄影的各道工序最终要反映在一张相片或一本相册上。因此，维纳斯非常重视作品的后期制作，力争做到尽善尽美。在版面构思上，将摄影与美术、文学融为一体，根据不同尺寸、情调的照片辅之以不同色彩、字体和图案，并配上不同内容的小诗。维纳斯还率先采用电脑合成技术，把一对新人不同姿态的数张照片，加上世界各地著名风光，以及对新婚生活的美好祝愿，合成在一张照片上，构思独特，色彩柔和，备受消费者青睐。在制作方法上，他们采用较新的油压工艺，即在版面上轻镀一层薄膜，色泽顿呈凝重浑厚，极富油画效果，十分气派，同时耐压耐磨，永不褪色，便于长期保存。在商品包装上，他们采用仿18世纪欧洲古铜星钻专利相框和全市独一无二的彩绘、皮雕、皇家典藏相本和全新的杂志型相本。杂志型相本，美工设计极为精巧，翻阅相册如同浏览画报杂志、阅读一个引人入胜

的爱情故事，别有一番风味。维纳斯还根据不同的套系配备相应的皮套或皮箱，豪华大方，携带方便，价值都在百元以上，有效地吸引了广大顾客。

维纳斯婚纱摄影凝聚着丰富的文化内涵，具有较强的现代意识和个性色彩，适应了社会消费结构和消费心理的变化，也从一个侧面展示了上海地区的文化特色与风格。这里有一个耐人寻味的故事。一对上海新婚夫妇旅游结婚到西安，他们什么随身物品也没带，只拎着一个皮箱，里面装着维纳斯为他们拍摄的婚纱相册。入夜，小两口在客房里手捧自己的婚纱相册品味着明星的感觉。这时，客房服务小姐送茶水走了进来，看到了如此精美豪华的婚纱相册，她惊呆了，简直不敢相信照片上的明星就是眼前这两位客人。她随即向上海客人详细打听维纳斯的情况，和未婚夫商量，把准备购买彩电的钱省下来，也去拍一套婚纱摄影相册。这两位西安青年专程来到上海，直到维纳斯婚纱摄影店。后来，这两位青年的亲朋好友几乎都拍了维纳斯的婚纱照。一本相册竟带来了一个市场。

领先一步的营销艺术

维纳斯重视培育营销文化。营销文化以文化观念为前提，是以贴近人的审美需要和审美情趣为原则的营销哲学与营销艺术。维纳斯把营销看作一个不断开拓进取、推陈出新的过程，要求创意领先、人无我有，人有我新、力求首创。维纳斯先后成立王姿茵创意摄影研究室、美容造型坊、婚纱礼服工作室等专门机构，积极作市场调研，千方百计开发新技术、新产品、新业务。日前又推出小鱼豪华精品工作室和高级花园外景拍摄点，提高了服务档次和商品品位。维纳斯还讲究售后服务，赠送印有新人结婚照片的精品传真喜帖，提高了新婚夫妇的婚礼档次；同时向顾客赠送终身免费服务卡，每年可免费拍摄结婚周年纪念照或婴儿照一组。

维纳斯重视社会效应，怀抱一颗感恩之心，取之于社会，回馈于社会。维纳斯达雅梦都店开业不搞宴请，省下的钱回报社会，他们为在上海市政建设重大工程中作出贡献而耽误婚期的20对青年免费拍摄结婚照，平均价格都在千元以上，引起社会的强烈反响。本市电台、电视台和各大报纸都作了报道。维纳斯还在东方电台《蔚兰夜话》节目中设立"维纳斯情侣包厢"专栏，加强与青年朋友的沟通，积极引导消费，获得很好的社会效果。

维纳斯重视广告的宣传艺术，善于借助软性广告形式增强企业竞争力。他们认为，软性广告是展示企业形象的重要手段，不以短期促销为主要目标，而是通过各种媒体介绍本企业商品或服务的特色、营销方式和服务程序，宣传企业的经营理念、管理方法，乃至精神文明建设，展示本企业的商业信誉和职业道德水平，潜移默化地影响消费，吸引顾客，营造名牌效应。针对广大顾客好奇求新的消费心理和日益变化的审美情趣，商店通过撰写《维纳斯和她的婚纱摄影》、《创意领先的维纳斯——维纳斯婚纱摄影公司的营销术》、《维纳斯——婚纱摄影市场的一朵奇葩》等文章，从企业的店堂布局、接待服务、化妆美容、婚纱礼服、背景道具、拍摄手法、后期制作及售后服务等各个环节介绍现代婚纱摄影的全新概念和维纳斯"专业，亲切，创意领先"的经营理念。维纳斯婚纱摄影改变照相馆的传统格局，打破多年来陈旧的经营观念，给沉闷的摄影行业带来了清风，在社会各界引起强烈的反响。对此，普陀区服务公司有关职能部门系统分析维纳斯婚纱摄影现象，从"文化"的高度研究维纳斯摄影的艺术特征、营销文化特征以及海派商业文化的内在联系，撰写了《从维纳斯婚纱摄影看海派商业文化的特征》，此文作为"'95海派商业文化研讨会"交流材料，曾先后发表于《商业经济研究》、《上海商业》、《财贸企业文化》等杂志，并被编入《'95海派商业文化论文集》和《中国跨世纪战略文献》。这对于展示照相企业新形象，提高维纳斯婚纱摄影的知名度，扩大市场的占有率与覆盖率，起了推进的作用。

沪台合作维纳斯婚纱摄影公司源于台湾，扎根普陀，盛行于上海，并辐射全国。目前已在全国20多个城市开设40余家分店，逐步成为一个项目齐全、设备精良、技术雄厚、服务全面、高度专业化的集团性企业。创业4年来，公司遵照“专业，亲切，创意领先”的经营理念，辛勤耕耘在婚纱摄影市场，不断推出全新的摄影精品，创造了风格隽永独特的“维纳斯”品牌，使上海的婚纱摄影与巴黎、台北、香港同步流行。然而，婚纱摄影群雄并起，各类影楼层出不穷，据统计，上海仅合资企业就有20余家，加上国有和个体的，稍具规模的影楼已有百家之多，竞争压力愈来愈大，加之企业经营成本不断提高，消费者需求愈来愈高，日趋理性，各影楼之间的经营内容又相互仿效，大同小异，使维纳斯面临新的挑战。针对国际流行趋势和婚纱摄影未来走向，维纳斯设定了更新的奋斗目标和经营举措，决心进一步提高经营实力，巩固市场，促使企业的可持续发展。

（戴新华）

上海第一家仓储式连锁购物中心

——记上海锦江麦德龙购物中心有限公司

1996年9月15日,沪宁高速公路全线通车。滚滚的车流,带给普陀区的是一个新的发展空间。时隔一个月,在沪宁高速公路入口处,真北路立交桥桥堍,世界排名第二、欧洲排名第一的零售配销集团麦德龙在亚洲的第一家商场——上海锦江麦德龙购物中心正式开业。由此,揭开了麦德龙集团进军中国、抢滩上海的序幕。

上海锦江麦德龙购物中心有限公司是由上海锦江集团公司、麦德龙国际管理集团和普陀区上海长征实业总公司共同合作投资建立的大型仓储式、连锁经营的百货零售配销中心。它占地面积近70亩,总投资1.08亿美元,商场面积为1.68万平方米,1995年7月经上海市外商投资委员会批准成立,1996年10月31日正式开张营业。

商场开业的第一年,营业额将近10亿元,每天营业额平均达300万元。其中一个明显的特点是,日营业额都比较平衡,专业客户已达到13万户。在麦德龙购货以降低单位成本消耗为目的的企业固然不少,但在此进货用于再销售的企业也日益增多,达到总客户的60%。这对于麦德龙来讲更有价值,因为这符合麦德龙的客户定位。国际麦德龙集团正是通过这些零售商的再销售使其商品的市场份额得以不断扩大。仅1996年11月、12月两个月,麦德龙纳税300万元以上,全年纳税1500多万元,一跃成为普陀区外商投资企业纳税首户。

在麦德龙各类产品销售中,国产商品近占90%。越来越多的国

有企业愿意将产品送到这里销售,从而保证了麦德龙商品结构的优化。

麦德龙在上海落户,受到国务院各部、委,市区各级领导的高度关注和支持。开业以来,国内贸易部、国家对外经济贸易合作部、国家计划委员会、国家体制改革委员会,市人大和市委、市政府有关方面领导都曾前来视察工作并予以赞扬,给了经营者以很大的鼓舞。各大工商业巨头都曾来此明察暗访,上海商业大哥大"一百集团"领导带队组成庞大参观团前来考察。外省市有关方面慕名前来考察的也络绎不绝。

麦德龙集团是国际知名的经销商和 C&C(C&C 是 Cash & Carry 的缩写,意为现付自运)。经销系统的领头公司。1964 年第一个 C&C 商场在德国开业,1968 年在荷兰创建了合资企业万客隆(MAKRO)C&C 公司,并于 1997 年兼并万客隆集团在欧洲的企业。经过 30 多年的扩展,麦德龙已在世界 16 大经销公司中排位第二,仅次于美国的沃尔玛(Walmart),在德国、丹麦、法国、美国、奥地利、意大利、匈牙利等 16 个国家和地区建立了 3178 家分店,拥有近 20 万员工,年销售额达 516 亿美元。

自 90 年代起,麦德龙与中国建立了密切的贸易关系,1994 年从中国采购的货物量达 5.2 亿德国马克,但未在中国乃至亚洲地区设立分店。随着中国经济高速增长,对外贸易大幅度增大,经济国际化程度迅速提高,麦德龙集团抓住这一机遇,积极加入中国经济发展的大潮,十分看重上海作为中国典型商业城市的地位,与著名的上海锦江集团和位于沪宁高速公路入口处的长征镇合作,在上海普陀区开设了这亚洲地区第一家的麦德龙购物中心。

麦德龙独特的经营理念已在世界上 10 多个国家成功地实现,麦德龙的 C&C 系统为全世界最成功的最大的 C&C 系统,已积累了 30 多年的专有技术。

麦德龙以低成本、低毛利、高质量、高销售为经营指导思想,以低

价位、自助式、仓储式、一站式为经营原则，努力向为民、便民、利民的方向发展，这在一定程度上顺应了我国目前百货零售批发业的发展需要和潮流，并将对地区经济的发展起到一定的推动作用。

麦德龙 C&C 的经销体系，在直接生产商、麦德龙、零售商之间构建了一种提货都要现金支付的关系，使商品在三者之间能以最少的成本、最少的资金占用时间完成流通，从而降低流通成本、减少风险。由于麦德龙进货价格较低，采购渠道广泛，商品结构齐全，客户只要拥有顾客卡并支付现金，不论购货数量大小均能享受优惠的价格，使零售商原来重重叠叠的批零关系简化，成本大大降低；产、批、零三方均能得益。

麦德龙的进货价格较低是众所周知的事实，为何众多的供应商还是希望与麦德龙建立长久的合作关系呢？申美饮料公司的代表为我们回答了这个问题：他们认为公司遵循薄利多销的原则，麦德龙商场的订货数量较高，周转快，重要的是付款及时，与他们构建了一种利益均沾、风险共担的伙伴关系。这虽是申美饮料公司的意见，但也道出了众多供应商的想法。

商场的大门是向顾客敞开的，而麦德龙并不是这样，她有自己的顾客群体：零售商、饭店、宾馆、学校等专业顾客。顾客须持营业执照、法人授权书、身份证等证件免费办理顾客卡，持卡进入商场购物。商场会定期提供麦德龙邮报，介绍各种商品的促销信息。这不仅能使顾客买到麦德龙商场内质优价廉的商品，还会带来另外一些好处。一位乡村小酒家的老板娘如是说：以前都是自己凌晨去市场买菜，现在随时可让服务员去麦德龙购买，不用担心什么回扣，不用担心在价格上有什么花头，因为麦德龙的发票上把商品及价格一项项地开列清楚。麦德龙对于众多的小营业主来说有更多的实惠。

麦德龙集中采购、连锁经营的经销体制，使企业发展形成统一的配送与销售一体化中心，推动全国性统一市场的形成，促使物流革命，带动包装、加工、管理等部门的改革，从而降低交易成本，提高经

济效益。为供货商提供了较具潜力的销售渠道，也开发了中国厂商开发产品的潜力，促进上海市场与国内市场、中国市场与国际市场的流通，保证生产行业、服务业、商业中小企业的利益。

麦德龙 C&C 商场都开设在城乡结合地带、交通便捷之处，从而带动周边地区运输业、包装加工业、餐饮娱乐业、房地产业、物业管理的发展，产生滚动效应，带动市场群落的形成，促进地区经济的发展。

麦德龙把经营竞争带给上海商界，同时也引进了先进的管理模式和经营机制，“批发式购物”不仅带给顾客新的购物体验，也直接导致顾客消费方式和生活方式的变革，使生产、流通、消费相互促进，健康发展。

麦德龙作为一个仓储式批零结合、具有连锁配送功能的大型商业企业，坚持“优质产品、优惠价格、全新服务”的经营特色。“您的利润之源”贯穿整个经营活动的全过程。

麦德龙在普陀区已走出成功的第一步，但麦德龙意义不仅在上海，而是以上海为基础，逐渐向江苏无锡、南京，浙江宁波、杭州等全国各城市发展。

上海锦江麦德龙购物中心作为上海“西大堂”的一个标志性企业、沪宁高速公路黄金通道的“龙头”项目，必将为普陀经济的繁荣及周边工业区项目的进展带来积极的推动效应。

（陈张良）

瓜果常新　物源争流

——记上海沪西综合市场

在普陀区曹杨路、北石路口，有一片占地1.8万平方米的仿古园林式建筑。门前的花坛四季常新，各种瓜果散发出淳郁芳香，引人留连顾盼……这里不是“果园”，而是市场，是有着12年水果交易历史、经过陆续改造完善的当今上海西部最大的室内水果批发市场——上海沪西综合市场。

综合市场北靠铁路上海西站，东连太平桥货栈，西临沪宁高速公路，是通往苏、鲁、皖等省市的咽喉，是市区的西北大门，地理位置十分优越。市场分南北两个交易区。北区以时令小水果交易为主，南区为大水果批发场地，从1985年初期的简易大棚式建筑，发展到今天成为设施完善，年成交额1亿多元的多功能综合市场。

抢滩定位　开拓市场

改革开放以后，商品生产蓬勃发展，城乡之间、地区之间的物资交流日益活跃。为了适应这种经济形势，搞活流通，改变长期以来果品交易集中在十六铺的不均衡状况，减轻市内人流物流的负荷，丰富沪西地区市民的果盘子，区工商局协同有关单位，经过多方考察论证，在这里抢滩定位迈出兴建沪西综合市场的第一步。建成后的大型室内水果批发市场，与十六铺市场遥相呼应。

10多年来，市场商品渠道逐步畅通，客商云集，交易活跃，呈现

出一派繁荣兴旺景象。商品成交量、成交额，逐年上升，取得了明显的经济效益和社会效益。1985年成交额500万元，逐年上升，到1997年为2亿元，是1985年的40倍，累计成交额达到9.5888亿元，对促进商品生产、沟通流通渠道、搞活经济、丰富市民果盘子发挥了主渠道的作用。

畅通渠道　物尽其流

批发市场是沟通生产和零售的桥梁，大力组织商品购销，促使流通渠道畅通是发展批发市场的首要任务。10几年来，市场每年多次派人去江苏、浙江、广东、广西、福建、山东、安徽、河南、陕西等省的主要果品产地，在当地工商管理部门等有关方面的支持下，与生产单位和专业户沟通联系，了解情况，宣传市场，疏通渠道，不断巩固和发展货源基地。目前已与全国27个省市的4000多个生产单位及专业户建立了相对稳定的产销联系，先后建立了苹果、生梨、香蕉、西瓜、柑橘、香甜瓜、菠萝、甘蔗等8大货源基地。各种果品源源而来，常年不断，大大丰富了本区和全市果品供应。为了流通，还组织了市内外3500户国有、集体水果店以及个体商贩来场进货，与江苏、浙江两省近10个县市的大型水果经营单位建立了购销关系，同本市200多家工厂、企业、机关、医院以及部队挂钩，预约供应。为了流通还积极寻求客户之间的横向关系，组织跨地区的商品交流，互通有无。例如：有些山东客户把当地苹果运到上海沪西市场，再从沪西市场批发橘子运往北方，既降低运输成本，又拾遗补缺，促进两地商品流通，从而使商品进得来，销得出，达到物尽其流。

提高市场运转效率，优化交易环境。市场与运输部门挂钩联系，代客运输，并组织250个个体户为市场运货，38名农民装卸工帮助客户装卸商品，将客户到站商品及时运进场内。根据客户储存商品的需要，市场又与冷藏单位建立关系，办理代贮业务，保证商品质量，

调节市场供求。为了改善香蕉的保暖等条件，提高烘房的服务质量。市场又将香蕉成交房翻建成二层楼面的经营楼。楼下经营香蕉，楼上供客户休息，改善交易环境。市场还与信用社联系来场设点，代办客户往来账户，办理储、汇款业务。来场经营的客户由此日益增加，1996年比1987年增加了20倍，交易品种也不断增加。南方早熟的菠萝、荔枝，郊县南汇的香甜瓜相继引进市场，鲜果品种增加到百余种。

加强信息服务。采取多种形式大力宣传市场功能，提高市场的知名度。邀请报社、电台等新闻单位的记者参观采访，举办市场与新闻单位联谊会，召开商品展销会，邀请各省驻沪办事处领导参观指导，广泛宣传、介绍市场交易规模以及服务设施。近几年，市场还增设专职和兼职信息员4人，每天了解、分析市场动态、价格行情。通过电话及时向客户发信息、答咨询，通过《解放日报》发布沪西市场水果行情，引导客户及时运销，给市场提供适销对路的商品。

优化服务　方便客商

市场内专设食堂招待所、浴室、客商办公场所。食堂、招待所24小时全天候提供优质服务。食堂工作人员以果商为宾客，想方设法降低成本，提供适合五湖四海客商不同口味的菜肴。招待所全方位地提供免费服务：房间里常备针线、上海地图、茶水；还有购车票、打电话、代运、代贮、帮销、结算、保管货款、代客汇款等服务，使客户感到方便、安全、实惠。

市场领导认为优化服务、方便客商还在于优化服务环境，加强管理。因此，市场组织全体干部坚持每周一次的政治和政策业务学习，认真学习邓小平理论和中央文件精神，提高思想认识。积极开展“让人民高兴、使人民放心”的活动，严格执行《工商干部守则》、《工商干部廉政制度》以及其他有关规定，定期检查考核，总结评比，提高干部

的思想素质和管理水平。1995 年 9 月，江苏丰县一客户为了表示谢意，购买一根价值 2300 余元的金项链赠给市场场长，场长当即婉言谢绝。沪西综合市场现有工作人员 150 人，其中待岗人员 60 人。市场以管理员聘用办法、工作守则、考核培训、廉政为民等制度，对新聘人员进行岗前培训，组织学习《市场协管员工作纪律》、《市场协管员职责》、《廉政为民制度》等。对工作能力差、违纪人员予以辞退。1995 年 12 月，财务组一个收款员有意多收客户 500 元，经过调查，事实清楚，当即辞退，扣发全部奖金，并召开全场大会，举一反三，引以为鉴。市场还定期检查考核，奖优罚劣，使管理员懂业务，懂政策，讲文明，讲正气，守纪律，强化管理。

市场还加强对商贩的教育管理。利用广播和公告栏，宣传集市贸易管理和治安管理的有关法规，对商贩进行政策法规和职业道德教育，守法经营，公平竞争。有的客户在果品箱夹层板中做手脚，添加水泥，加重分量，发现后，严格制止，加强开箱验收制度，对质量重量严格把关。同时建立健全《商贩入场须知》、《商品入场销售结算程序》等规章制度，实行经营行为规范化管理，使各项工作有章可循，市场活而有序。为了保护合法经营，市场专设治安小组，密切联系地区治安联防队，组织加强治安管理。对欺行霸市，聚众压价，打架斗殴及偷、窃、诈、骗等违法行为严肃处理。1997 年夏天，有个商贩来市场进货，与瓜农谈好价格，过后找岔压价，瓜农不同意，发生纠纷，市场即对商贩进行严厉的批评和教育，责令其书面检查，当面向瓜农赔礼道歉，并给予一定的罚款处理。市场还对重大案件处理的结果公布于众，以教育其他商贩，有效地维护了市场秩序，促进市场健康发展。

建立交易制度，健全管理网络。市场从销售环节入手，制定措施，实行商品交易规范化管理。商品进场有清点登记制度、验货定价制度、财务结算制度等。根据市场管理的需要，场内设有业务、财务、后勤、场务等 6 个组，明确分工，各司其职。全场实行场长负责制，人

员实行岗位责任制。经过不断实践,修改和完善,制定符合市场特点的24章260条工作规范,形成比较完整的管理网络。严格奖惩制度,定期的检查考核,使各项制度落到实处,从而大大提高了工作效率。

10年耕耘,迎来瓜果飘香,客商云集,上海沪西水果市场从蹒跚学步的婴儿成长为改革的弄潮儿。1987~1997年连续11年获"上海市文明集市"的奖状,是市场发展历程的标志,在日益深化的改革中,沪西综合市场必将策马奔腾。

(秦春宝)

沪西商业第一城

——记上海昆仑商城

长寿路是上海东西主干道，和上海其他商业街一样，每天人来车往，处处呈现一片繁忙和热闹景象。1996年12月8日一座新城在这条商业街耸立，给这条街增添了一个新的景观。这就是地处长寿路中心地段占地面积13660平方米，一期建筑面积达5.34万平方米的上海昆仑商城。这座商城的建成，是沪台商界合作的硕果，为工商联手发展第三产业走出了新路，它必将为普陀区的商业发展带来新的生机。

工商联合创新业

昆仑商城原址是胶州菜场和上海纺织轴承一厂。邓小平南方谈话，像一阵春风，给浦江大地带来了勃勃生机。以上海为龙头带动长江流域的经济发展，形成我国对外开放新格局的构思，给上海各行各业的振兴、发展提供了机遇。随着经济的发展，市场的繁荣，人民生活水平的不断提高，现代商业文化和生活的冲击，使人们的消费观念不断地更新，生活和消费的需求量在不断增大，这就为商业发展提供了更加宽广的舞台。本市商业有“三街一场”的辉煌，更有徐家汇商业群和不夜城广场的后起之秀。而作为普陀区商业象征的长寿路，却没有一个能与其他商业街群抗衡的商业城。组建一个大型的商业设施，繁荣普陀区的商业，也就更显重要。经过一系列的探索和论

证,区商委制定了实施以小联大,优势互补,"退二进三"(二指二产,三指三产)发展商业的战略方针。他们决定拆除沿街小商店和设施陈旧的菜场,动迁居民,利用工厂纵深腹地,共同组建上海昆仑商城。1992 年 11 月 2 日,一个有国有工业企业和普陀区商委共同组建的联合体——上海昆仑商城正式挂牌成立。

昆仑商城的建设,标志着普陀区的商业将向大型化多功能方向发展。这座总投资 1 亿元、由六幢大楼组成的商城建成后,将成为长寿路商业街的重要支撑点,将带动周围地段商业网点的启动,使长寿路繁华地段由常德路向西延伸,对加速发展长寿路商业街战略目标,具有重大意义。

沪台合作建"昆仑"

商城是否能成为沪西地区首屈一指的购物休闲中心,这牵涉到整个商城的建设要求和投资规模。在商城一期建设中需动迁居民 27 户,企事业单位 5 家,这就需要大量的资金。然而,靠商委自筹资金是有限的,因此只能想方设法,积极向外招商引资。

1993 年 3 月,台湾连锁店协会(TCA)三商行,在北京考察后来到上海。在市政府领导的关心下,他们与普陀区政府和商委的领导就有关商业合作进行了首次洽谈,就关于合作组建昆仑商城事宜进行了探讨,并和区商委签署了合作意向书。为使合作成功,各级领导、各主管部门都尽心尽力,以最快的速度,办好一系列手续。同年 9~10 月,台湾连锁店协会组团再次赴大陆,在北京向国务院台湾事务办公室、经贸部汇报与上海普陀区有关部门合建昆仑商城事宜,并得到了国台办、经贸部的肯定和支持。他们然后赴上海再次进行考察,与普陀区委、区政府及商委的领导进行了一系列可行性研讨,为昆仑商城的建立,奠定了坚实基础。1993 年 12 月 29 日,双方签订了沪台合作举办昆仑台湾商城的合作意向书。昆仑商城以 24530 平方米的

商业用房，台方投资2700万美元作为双方合作条件，期限为25年。1994年1月区政府批复同意，区商委提出的合作经营昆仑台湾商城立项申请。同年2月23日，市外资委正式批准普陀区商业系统这个最大合作项目——上海昆仑(台湾)商城。此后，商城的合作建设进入实质性阶段。

1994年8月13日，台湾连锁店协会理事长率团赴上海考察，并拜会了普陀区区长，就上海昆仑(台湾)商城的合作进一步磋商。台湾连锁店协会对区政府及其有关部门对昆仑(台湾)商城的合作表示感谢。

上海昆仑(台湾)商城的成立，为商业建设如何引进台资、合作经营提供了经验，更为普陀区在引进台资、引进管理、引进商品、组建商业集团方面积累了经验。上海昆仑(台湾)商城的建设，是沪台双方合作的结晶，是改革开放所带来的成果。

同心协力结硕果

经过4年筹建，1996年12月8日上海昆仑(台湾)商城开业，名称为亚新生活广场，建筑风格融东西方文化于一体，一期3万平方米的营业面积为普陀商业规模之最，包罗了人们日常生活中的吃、穿、用、玩，集购物、娱乐、休闲、小吃为一体。在整个商场内以台湾三商百货、丽婴房、全家福为主，并开设了门类广泛的专门店，为大众提供了“一次购足”和“全日消费”的完整服务，是国内从未出现过的连锁店组合体，为顾客创造了一种温馨的购物环境和休闲方式。

上海昆仑(台湾)商城，为人们提供了一个高档的休闲购物环境，为财政提供了每年百万元的税收；近几年还将以每年翻一番的速度递增。商城的功能将不断得到开发，四楼将成为普陀商业系统内最大的餐饮场所。在商城的西部，还将实施二期工程，届时商城将和它的名字(21世纪亚洲新生活广场)一样，迈开稳健的步伐，跨入新世

纪。在市场经济的大潮中，上海昆仑商城将依靠天时、地利、人和的优势，通过资产经营，引进多种经济成分企业，以国有企业为主体，多元化合作，力争使自己跻身上海著名的大型商工贸企业之中。从开始投入的2700万美元，到目前达几个亿美元的资产，商城通过不断开拓，锐意进取，作为沪西地区的第一个大型综合商城，必将和我们的城市一样，昂首跨入21世纪。

（陶瑞平）

旧城改造与市政建设

城市建设展新貌

普陀区是上海市中心城区西部的水陆交通要道。由于历史的原因,市政设施的基础较差,道路技术指标较低,地理上受“三线一河”(铁路沪杭、沪宁、西长支线和苏州河)的分割影响较重,危棚简屋区面积较大,且密度较高,沪上闻名的“三湾一弄”(朱家湾、潘家湾、潭子湾、药水弄)棚户区就在本区境内。解放后,历届政府十分关心道路交通、住宅建设等问题,但由于在计划经济条件下仅靠政府财力,建设投资严重不足。“文化大革命”期间,道路、住宅建设几乎处于停滞状态。10年浩劫中,全区新建、改建住宅仅21.46万平方米(其中前7年只建2.91万平方米),半数为改建项目。区内道路网络不健全,厂房民房混杂,棚户简屋密集,废气废水肆虐,广大居民迫切盼望环境能得到改善。

1978年12月,中共十一届三中全会召开,吹响了以经济建设为中心,实行改革开放的进军号。尤其是1992年邓小平南方谈话发表后,普陀区建设系统的干部职工在区委、区政府领导下,按照邓小平建设有中国特色的社会主义理论,贯彻一个中心两个基本点,根据“抓机遇、打基础、兴功能、树形象”的指导思想,以市政道路建设为重中之重,以城市规划为先中之先,以服务功能开发为本中之本,积极投身于改革的浪潮之中,迎难而上,拚搏奉献,开拓创新,敢于超越,聪明才智得到充分体现,人的干劲得到巨大发挥,各项工作取得了令人振奋的成绩。

以城市规划为先行　绘制区域发展蓝图

规划是城市建设的龙头，深受市、区领导的重视。但“六五”期间，全市所有规划均由市编制。1981 年区内编制的《普陀区十年建设规划(1981～1990)》，所安排的 114 处建设基地，其中有 70 余处根据市编制的规划得到了实施。

为加强和完善本市城市建设和管理“两级政府，三级管理”新体制，充分发挥市、区两个积极性，市政府在 1984 年和 1988 年分别转发了市建委《关于调整城市建设若干问题的市、区分工意见》和《关于城市建设方面对区“分权明责”的意见》，市政府通过下放部分事权给区，对区“分权明责”，调动了区的积极性。依据 1986 年 10 月由国务院批复同意的《上海市城市总体规划》，1989 年，本区编制了《普陀区 1991～2000 年城市建设规划》，立足于区的经济发展，开发繁荣普陀，全面规划，分段实施，统筹兼顾，全面配套，不断加强公共建筑建设与市政基础设施建设。

由于区政府获得了规划的自主权，加强了对辖区内城市规划建设的管理职能，能从市情、区情出发编制好区域性的城市建设详细规划，为此，在 1992 年本区区域扩大后，先后对新划进的长征、桃浦两个地区的原有规划按城市化要求进行重新编制。根据中山北路物贸街的形成，曹杨路沿线开发建设和长寿路拓宽工程的要求，武宁地块地区中心的启动，沪宁高速公路建成通车后，本区经济和社区发展态势，对区内控制性详细规划作了进一步修改调整。同时围绕区功能开发和建设，编制了各类专业规划，对本区城市建设和功能定位开发起了重要作用。在此基础上形成本区 2010 年城市建设发展规划，为普陀区的城市建设描绘了气势恢宏的蓝图。

以市政道路建设为重点　加快基础设施建设

针对本区市政基础设施差的情况，从80年代起，市政府加大资金投入，一系列大型市政工程项目在区内先后动工兴建。至90年代，随着事权逐步下放，市政基础设施建设发挥了两级政府两级管理的作用，从而为本区的城市建设注入了活力。区建设系统抓住机遇，打好基础，努力探索一条适合本区城市建设的新路。通过采取“市、区联手”、“区、区联手”、“社区联手”等联手建设，以及由政府举债搞基础建设的办法，保证了重点建设项目的顺利实施，极大地改变了城区面貌。

在道路桥梁建设方面，从本区中山北路起步的内环线高架道路，把浦西与浦东联成了一体。先后建成跨铁路的真北路、中山北路交通路、岚皋路和光新路4座大型立交桥，改变了长期以来铁路道口交通严重受阻的现象。沪宁高速公路入城处上下4层的真北路立交桥，成了进入上海“西大堂”的标志性建筑。另外，还建造了沪嘉高速公路（普陀段）立交桥、铜川路桥等大小桥梁10余座，并对所有解放前及解放初辟筑的低标准道路、桥梁进行了拓宽和改造。尤其是1993年以来，完成了武宁路、曹安路、曹杨路、长寿路、真北路、真南路、沪太路、大渡河路、金沙江路、铜川路等道路的拓宽、改建或延伸。其中曹杨路道路拓宽首创了市、区联手，成为由区政府组织实施的第一条城市主要道路工程；金沙江路西段拓宽是全市第一个区、区联手，社会集资实施的市政改建工程；真南路普陀段拓宽，是社区联手，采取市政配套补一点、镇财政拨一点、沿线单位集一点、农民集资筹一点的办法共同投资建造。5年中新增道路面积89.07万平方米，使区内道路面积率由3.36%增加到5.12%，人均道路面积由2.7平方米提高到3.3平方米。通过拓路，还带动了旧区改造，同时进一步完善住宅区的市政配套。90年代以来，因市政建设的动迁居民有近

万户。

在重点工程建设方面，中山北路和长寿路沿线项目可作为代表。中山北路物贸街建设是本区功能开发的头号工程。至1997年底，64个项目已竣工47个，总建筑面积达60.56万平方米。继联合大厦、上海物贸大厦、中山商厦之后，上海国际汽车商城、中建物业大厦、华源世界广场等均相继投入使用。长寿路商住街开发是本区又一轮三年大变样的重点工程，“九五”树形象的后劲项目。该路沿线40个项目已竣工20个，总建筑面积为69.19万平方米，其中市百一店沪西商厦、亚新生活广场、恒达广场等大型商业设施已投入使用。

在市政基础设施方面。上水工程积极协调搞好配套，增建了普雄等供水泵站，确保居民供水。全区75毫米以上输水管道总长已达400余公里。下水工程，完成合流污水治理一期工程16.51公里总管的建设，并完成其与区内的市政泵站连接管的建设。1992年以来建成叶家宅、真光等雨污水泵站13座，排水能力从108.56立方米/秒增加到193.88立方米/秒，区内积水点矛盾基本得到缓解。完成曹杨环浜、长风公园银锄湖和真如港一期、二期的治理工程，疏浚河道45条(段)，使真如港等河道的黑臭情况得到控制。全区已有3.5万伏变电站13座，11万伏变电站1座，22万伏变电站3座。1993年以来，新建街坊变电站39座，居民层表改户表8.5万只，基本缓解了低电压的矛盾。1990年区内煤气用户仅12.7万户，气化率54.2%，至1997年底，煤气用户已发展至27.3万户，气化率提高至93.59%。

加大房地产开发力度　推进旧城改造和新区建设

1979年3月，区委、区政府根据市住宅会议精神，首次召开住宅建设工作会议，作出了“全党动员，各方配合，加快本区住宅建设进程”的决定，并制定了欢迎各系统、各单位来本区建房的有关规定，从而打破了多年来统筹统建统分的单一模式，使区内住宅建设出现大

发展的局面。先是发展单位自建、集资联建，尔后又实施多渠道、多层次、多途径、多形式的综合开发的建房方针，因此在80年代中，除地方财政投资外，有上千个单位(次)在本区建房，不仅建房数量大增，住房质量、设施、标准亦逐年提高。已有数百幢高层住宅在本区拔地而起，城区面貌日新月异。1979年以来，全区各类住宅已竣工1072.18万平方米，为缓解群众居住难矛盾和疏解市中心人口密度作出了贡献。

新住宅区建设方面，在区境东北部新建了沪太新村、太山新村、管弄新村、甘泉新村北块，在西南部和西部新建了长风新村、桂巷新村、怒江新村、爱建新村、梅川小区，在西北部新建了真如西村、真西新村、真北新村、真光新村、清涧小区、杨家桥小区以及桃浦六、七、十村等。其中甘泉北块以生态园林为指导思想建设的“甘泉苑”，曾获90年代上海市十大新景观“最佳居住环境奖”。在旧城改造方面，由于采取吸引外来资金、利用地段级差、进行土地批租及使用权有偿转让等办法，加快了旧城改造的步伐。先后对太浜巷、药水弄、平江地区以及曹杨路、中山北路、长寿路沿线等地区的棚户简屋进行了改造。其中“三湾一弄”棚户区之一的药水弄经10年改建，已成为高楼林立的长寿新村。1994年与黄浦区联手对平江地区进行改造，探索了区、区联手改造危旧房的新路，还创造了当年签约、当年动迁、当年开工的平江速度。1979年以来，全区共拆除危旧房217.91万平方米，是1949～1978年拆除危旧房12.37万平方米的17.62倍。动迁居民共63457户，是1949～1978年动迁居民4736户的13.4倍。针对动迁一次性安置率低的情况，本区采取“政府组织、企业参与、成片开发、用于旧城”的改造思路，动迁房建设先行，开发了桃浦五村、万里村、太东太西、新村村、真建村等5块动迁房基地，其中1997年正式开工的万里小区被列入上海市4个示范居住区之一。

80年代以来，本区商品房基地和销售有较大发展，1997年底在本区经营的房地产开发企业达158家。自1993年开始，向内外商有

偿出让了13幅地块的土地使用权，占地面积14.43万平方米，可建各类建筑物67.11万平方米。如今，房地产业已逐步成为经济发展的支柱。利用旧城改造和市政基础设施建设，采用以房换地、以房换房、以房换物等手段，盘活现有存量，进行合理调配房产资源。一用于对商业网点的补偿，二用于动拆迁居民的安置。房地产业抓租售，建立了普陀区房地产交易中心和房产交易市场，不仅使原来的一家一企业进行各自的房产销售转向代理销售，增加销售范围，而且尝试了差价换房。1996年底和1997年初，还分别组织区境内房产开发单位到国境外销售楼盘，取得了成效。

另外，结合旧城改造，本区苏州河以南有83家厂矿企业退二进三，进行了置换，占地面积共67.9万平方米，为环线内的繁华创造了条件。

加强城区环境管理　不断提高环境质量

党的十一届三中全会以来，区政府建立和健全了各种专业机构，加强对环境管理工作的领导，努力改变所谓“下只角”的旧貌，为本区的经济建设和社会发展创造良好的环境，在环境保护、环境卫生、市容建设、园林绿化诸方面取得了显著的成绩，树立起普陀区作为上海“西大堂”的崭新形象。

在环境保护方面，宣传、贯彻《中华人民共和国环境保护法（试行）》和《上海市环境保护条例》，加强对三废（废水、废气、废渣）和噪声的治理。并严格执行建设项目中防治污染的设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用的“三同时”审批制度，使全区环境污染的趋势得到控制。工厂排放废水的达标率逐步提高。随着合流污水治理一期工程的建成和投入使用，减少了江河污染。噪声达标区达到18.54平方公里，占全区建成区面积62%。通过对区内炉、窑、灶的改造，至1995年，全区除桃浦以外的12个街道镇均达到了

烟尘控制二期工程要求。经过综合治理,1997 年末,桃浦重污染地区亦实现了“摘帽”。

在环境卫生和市容管理方面,以建设、整治、管理同步,净化、美化、绿化并举,积极探索区的“两级政府,三级管理”体制。以创建国家卫生城市为抓手,抓好市容市貌建设的管理。组织了“普陀区净化工程”系列行动,开展了清理整治占路工作,拆除违章搭建,清除渣土垃圾,恢复或增辟绿地。开展市容环境卫生红旗街道(镇)检查评比活动及开展创建文明街活动,推动城市管理向长效方向努力。从 1993 年以来,建成市级文明街 5 条,区级文明街 6 条,创建市级卫生示范小区 20 个。经过整治的沪宁高速公路入城段、长寿路商住街等已成为本区的新景观。本区在全市率先试行垃圾袋装化。如今,垃圾袋装化已在全区使用煤气的地区达到 100%,并从居民的生活垃圾实行袋装化推广到 25 个工商集市和 31 条(段)路的清道袋装化,占全区道路面积的 46%。环卫工作机械化程度日趋提高,环卫设施大批增建。东新路环卫综合码头竣工并投入使用,在曹杨五村七委试行生活垃圾分类废物利用的创新工业,在莲花公寓、麦德龙等处建造生活垃圾小型压缩站,使生活垃圾的收集、倾倒、处置、运输走出一条新路。

在园林绿化方面,区政府把绿化工作纳入为人民办实事及创建文明单位的内容,还推动各级目标责任制。在区内不断掀起全民绿化植树高潮。自 1987 年兴建本市第一条城乡结合部绿化林带——真北林带以来,又先后兴建了外环线林带和清涧林带,并新建公园 4 座,使园林绿地面积不断增加。全区城市园林绿地由 1980 年的 168.82公顷提高到 421.78 公顷,其中公共绿地增加 103 公顷,人均公共绿地面积从 0.88 平方米上升到 1.83 平方米,绿化覆盖率从 1978 年的 10.4%,上升为 1997 年的 17.17%。1983、1986、1990 年本区连续三次被评为全国绿化先进单位,并已连续 7 年在本市区际绿化竞赛中名列前茅。

调整改革城建机构　努力提高城建队伍素质

改革开放以来，随着事权逐步下放，由区承担的任务日趋繁重，工作越来越细化，城建系统机构曾进行了多次调整。尤其是1990年7月，撤销了原区城市建设办公室等，划分为二委五局（即区建设委员会、区市政管理委员会、区规划土地管理局、区房产管理局、区建设管理局、区环境保护局、区环境卫生管理局），区建设委员会下设办公室，为委员会的办事机构，负责处理日常工作。1993年区建设委员会和区建设管理局合署办公。1996年又设立了住宅发展局。属于区城建系统的，还有建筑工程管理办公室、市政管理所、河道管理所、园林管理所、交通运输管理所等执法部门，以及住宅、市政、运输公司等企业单位，拥有近万名干部职工，担负起城市建设与管理的各项职能。而区建委则发挥了组织领导、协调管理的作用。

90年代以来，土地资源和房地产进入市场，大规模的城建项目相继开工。区政府鼓励城建系统各单位走向市场，“政企分开，规模经营”，一批房地产公司诞生，原来的房管所也转制为物业管理公司。各种三产公司、分公司应运而生，纷纷走向市场。为了发挥企业的规模效益，开展集约经营，自1995年开始，先后成立了中环投资开发（集团）有限公司、上海西部企业（集团）有限公司、上海万千投资开发（集团）有限公司，还成立了区建设工程总承包公司，与市联手组建兰马市政基础设施有限公司。并在一些公司内部建立了股份制企业。在企业内部，还引进竞争机制，强化劳动制度改革，搞活用工制度，积极推行“全员劳动合同制”、“上岗合同制”及“干部聘任制”。以现代化企业制度为目标，加快企业改革，推动城建事业的发展。

搞好城市建设与管理工作，靠的是人。区领导重视城建系统干部职工政治业务素质的提高，培养、引进了各种经营管理人才和专业技术人才，加强了各级领导岗位和专业技术岗位的力量。通过开展

凝聚力工程等活动，调动了干部职工的积极性。通过开展“全国学徐虎，徐虎在建委，我们怎么办”的大讨论，弘扬了徐虎精神，树立了学习榜样。通过开展实事项目立功竞赛、“新普陀杯”立功竞赛等一系列活动，激励广大干部职工爱岗敬业，形成了一支能征善战的建设队伍，保证了重点工程和各项任务的胜利完成。

近20年来，普陀区的城市建设面貌已经发生了翻天覆地的变化。如今，在党的十五大精神指引下，区城建系统进一步高举邓小平理论伟大旗帜，解放思想，开拓进取，把本区的城市建设和各项事业更扎实地向前推进，以全新的姿态迎接21世纪的到来。

（竹月娣）

迈向21世纪的绿色商住街

——记长寿路拓宽和街景整治工程

百年沧桑话长寿

长寿路,东起长寿路桥,西至曹家渡,全长3.14公里。长寿路,就像它那吉祥的路名那样,是一位长寿的老人,历经百年沧桑。19世纪末,随着上海公共租界向西扩展,在1900年由租界工部局辟筑一条东起吴淞江广肇渡口附近,西至曹家渡的简易道路,当时以19世纪英国驻厦门、上海和广州等地的领事劳勃生名字命名为劳勃生路。以后,外商与民族资本家纷纷沿路开厂设店,同时还陆续建造了一些工房和旧式里弄。随着居民聚居,这一带逐渐成为沪西地区重要的商业中心。1943年该路以四川省长寿县之名改为长寿路。

解放初期一直到六七十年代,长寿路作为上海西区的工业区和商业中心,为国民经济的恢复和发展,为普陀区的经济发展作出了重要贡献。当时,作为上海支柱产业的纺织企业中有近1/3的工厂设在长寿路附近,每年为国家创造大量的财政收入。长寿路的商业,除了为长寿路地区的居民、工厂提供物资保证和生活方便外,在普陀区的商业发展中,具有举足轻重的地位。

然而,随着岁月的流逝、时代的变迁,长寿路毕竟苍老了。它与上海城市交通的发展,与人民群众生活水平的不断提高,与长寿路地区的开发建设显得那么的不协调。

长寿路是上海城市交通的东西向主干道之一，交通十分繁忙，尽管解放后历经改造，其车行道最宽处仍不过24米，最窄处不到10米，道路通行能力低，行驶条件差。随着天目路、长宁路、周家嘴路的拓宽和沪宁高速公路入城段的建成，长寿路已成为上海西区交通的一大瓶颈。平时这里车如蚁行，路如喉梗，以致一些公交线路和过境车辆不得不舍近求远，绕道行驶。

长寿路原是上海西北地区最繁华的一条商业街，商业网点鳞次栉比，商品门类齐全繁多，素有“黄金走廊”和“普陀区的南京路”之称。而如今，在南京路、淮海路、四川北路等闹市商业街的光彩相映下，长寿路商业显然黯淡多了。加之宜川购物中心、曹杨商城、市百十二店等购物中心的兴起和发展，长寿路商业在整个区商业中的比重日趋下降，商业功能日趋萎缩。

一二十年代，外商与民族资本家在长寿路沿线建造了许多工房群落，经过几十年的风吹雨打，这些街坊已经陈旧不堪，有的已经成了危房。由于市政设施陈旧老化，断水、断电现象时有发生，每逢雨季，积水、漏水现象司空见惯，生活在这里的居民群众叫苦不迭。

然而长寿路毕竟是一块吉祥宝地。改革开放以来，许多开发商看中这块黄金地块，纷纷在此安营扎寨。在长寿路沿线已有近20个开发项目，有的已经竣工，有的正在抓紧建设。而这些项目大都面临着一个相当突出的问题，那就是长寿路沿线的市政配套设施相当陈旧.市政容量已趋饱和，无法从根本上解决长寿路沿线乃至整个长寿路地区开发建设项目的大市政配套。

长寿路确实老了，老得让人感慨不已，老得让人避而远之。在改革开放不断发展的今天，历史与现实向它发出了最强烈的挑战！

招商引资建新路

多少年来，普陀区委、区政府的领导，无不想早日拓宽改造长寿

路。可是,计划经济的模式禁锢着人们的头脑,束缚着人们的手脚,城市建设的资金主要靠地方财政的调拨,而普陀区是一个发展中的区,财力薄弱,面对这样浩大的工程,只能是杯水车薪,望路兴叹。长寿路拓宽改造工程迟迟未能上马。

改革开放,如同春风拂面,带来了一次千载难逢的机遇。1995年,区委、区政府领导审时度势,作出了全区人民盼望已久的决定,投巨资拓宽改造长寿路。让长寿路这位百岁老人重新焕发青春;让长寿路这条百年老路旧貌换新颜!

要拓宽一条普通的马路并不难,然而,要拓宽改造长寿路谈何容易。首先,长寿路拓宽改造工程毕竟是我区历史上规模最大的一项市政工程,其工程量之大、投资额之高、涉及面之广前所未有。据统计,长寿路拓宽改造工程仅道路拓宽直接动迁居民2400多户;动迁市属单位41家和区属单位81家,动迁区属商业网点83家,建筑面积2.8万平方米。用于居民和单位的动拆迁费用需9亿元,整个长寿路拓宽改造工程费用高达13个亿。其次,长寿路拓宽后的功能定位在哪里,是否仅仅作为一条交通主干道而已,或者是在其原有商业街规模的基础上加以修饰、扩充。这是摆在区委、区政府领导面前两个十分紧迫和十分突出的问题。

"抓机遇迎难而上;打基础拼搏奉献;兴功能开拓创新;树形象敢于超越。"这是普陀精神的真实写照。区委、区政府领导以科学的态度,严谨的工作作风和着眼于未来的目光,圆满地回答了这些问题。

在建设资金筹措上采取双管齐下的方针。首先,利用长寿路级差地租的优势,积极开展招商工作。为了加快长寿路建设步伐,区委、区政府决定成立长寿路商业街开发建设指挥部,由分管区长挂帅,大张旗鼓地开展招商引资工作。由于区政府采取了行之有效的特殊政策,加上长寿路地区升值的潜力,长寿路的招商引资工作取得了突破性进展。目前已有市百一店沪西商厦、金源国际大厦、天福大

厦、汇丽花园、长久大厦、长寿苑、维多利广场、古井大厦、绿州城市花园、常德大厦、玉佛城、长乐大厦、荣联大厦、湖南大厦、恒达广场、深房广场、万泰广场、丝绸大厦、康琳大厦、长寿宫、国脉大厦、亚新生活广场、大自鸣钟广场等一大批建设项目在长寿路沿线落户，总建筑面积达150万平方米，总投资近百亿元。这些项目的启动开发，为普陀区的旧城改造、为长寿路宏伟建筑群落建设作出了重大贡献。同时，由于项目的开发建设，拆迁了大量道路沿线的居民户和单位，为长寿路拓宽改造工程的实施奠定了基础。其次，开拓思路、融通筹资渠道、积极筹措资金。长寿路拓宽改造工程是市区联手建设项目，道路工程建设费用由市里承担，部分前期费用由区里承担。区委、区政府领导解放思想，一改计划经济模式，摒弃“等”“靠”“要”的思想，在资金筹措上作了大胆尝试。成立了普陀区城市建设投资有限公司，通过公司的企业行为向银行贷款，顺利解决了建设资金不足的问题。

长寿路建设的最初功能定位是现代化商业街。不能说这定位不宏伟，也不能说这定位不准确。问题在于如果把长寿路建成一条一般的商业街，纵使其成了“沪西南京路”，可上海的南京路是“中华第一街”，还有淮海路商业街、豫园商业中心、四川路商业街，长寿路商业街能与这些商业中心相媲美吗？长寿路在上海城市交通网络中，是“三横三竖”中的一横，是一条宽达50米的交通主干道，车流量相当大，车流截断人流，这无疑会对长寿路商业街的形成和发展带来负面影响。同时，现代社会是一个人流、物流、信息流的社会，商业的形成取决于人流，把人留住了，也就留住了消费，要想留住人，就得提供舒适的居住环境。从某种意义上来说，只有旺盛的“人气”，才能保证商业的繁华。为此，区委、区政府领导请来了专家，对长寿路功能定位进行可行性比较，确立了一个全新的功能定位：上海商住第一街。提出了将长寿路建成迈向21世纪绿色商住街的指导思想。区领导说，长寿路要建成具有“一流标准、一流水平、一流感觉”的现代化商住街，其重要体现在“一流感觉”上，“一流感觉”体现了“以人为本”的

原则。区委、区政府和全区人民对长寿路都寄予厚望，普陀区的经济腾飞也寄希望于长寿路，所以要把长寿路建成上海最优美的商住街，使它成为上海的一个新的亮点。

编织美好的未来

资金落实了，功能定位确定了，在区委、区政府领导下，各责任单位通力合作，掀起了一个将长寿路建成迈向21世纪绿色商住街的建设高潮。

1996年4月8日，长寿路拓宽改造工程指挥部正式成立。

出手不凡，西部集团、中环集团、万众置业公司、伟龙房产开发公司、宝通房产公司、安居房产公司和久新房产公司等普陀区房产骨干企业联合作战，在各方面的大力支持和通力合作下，仅用了不到3个月的时间，就完成了2412户居民和200余家单位的动迁工作，成绩斐然。被市委书记黄菊称为“一大惊喜”。在动迁工作中，广大动迁工作人员以徐虎为榜样，以“辛苦我一人，方便千万家”的崇高思想境界，紧紧依靠动迁居民，热心为动迁居民服务，出现了许多动人事迹。他们的忘我工作热情，深深感动了动迁居民，亲不亲，故土情，尽管是破屋陋房，毕竟是世代居住在这里，居民们依依不舍，却无怨无悔地搬往远在桃浦、江桥等处的新居，为长寿路建设作出了重大贡献。

为了确保工程的实施，1996年10月，普陀区重大市政工程建设指挥部办公室与长寿路拓宽改造工程指挥部合署办公。当月16日，长寿路拓宽改造工程正式开工。推土机、挖掘机轰隆轰隆驶进筑路工地，各路建设大军组织精兵强将参战。普陀区市政公司、浙江腾达市政公司和指挥部及各部门的领导和工程技术人员日夜浸泡在工地上。他们把长寿路工程作为经典之作，成名之作，克服了资金紧缺、管线复杂、施工条件差的困难，使道路工程取得全线进展。根据区委、区政府领导的要求，长寿路拓宽改造工程比计划工期提前40天

于 1997 年 11 月 20 日胜利建成通车。

“走遍上海黄金路，商住还数长寿路。”在道路工程进行的同时，普陀区政府以迈向新世纪的战略眼光，按照“一流水平、一流形象、一流感觉”的标准要求，对长寿路街道景观进行精心组织、精心设计、精心施工，将一条道路通畅、环境怡人、商业兴旺、设施齐全的崭新道路献给全区人民。长寿路功能定位是绿色商住街，绿化是长寿路的主题所在，拓宽改造后的长寿路，已以“绿、美、亮、畅、洁”的清新亮丽的形象展现在众人的面前，其中尤以“绿”字为最，显示出其与众不同的特色。长寿路拓宽之前，除了行道树外没有绿化可言。拓宽改造后，总体绿化面积达到 2 万平方米，相当于一个小型公园的绿化面积。为了提高长寿路的文化品位，区政府领导提出了将长寿路建成“上海雕塑一条街”的设想，并得到了市城雕委的大力支持和社会各界的热情响应。上海乃至全国的雕塑艺术家热情参与了雕塑作品的征稿和评审工作。目前，在 3.14 公里长的长寿路上，已矗立起 10 座造型别致、风格迥异、具有现代气息的雕塑作品。这些作品反映了历史的再现，反映了人民群众奋发向上的精神风貌。特别是由中央美术学院教授，著名女雕塑家丁洁因设计的“新大自鸣钟”雕塑方案，受到了各方面的好评。这座大型雕塑建成后高达 20.5 米、重达 50 吨，由花岗石制成，气势雄伟而内涵深刻，壮观的形体和宏亮的钟声将唤起人们对历史的回眸和对未来的憧憬，同时，也奏响了普陀人以崭新的姿态跨入新世纪，书写美好未来的光辉乐章。

今天，当我们迈步在宽阔的长寿路上，我们会想到，是沿线居民和单位作出了巨大牺牲才使得长寿路变得如此宽阔；今天，当我们驾车行驶在美丽的长寿路上，我们会记得，是千百名建设者的辛苦和汗水才使得长寿路变得如此绚丽多彩。在长寿路这条现代化商住街上，我们已经和即将看到：

一条 50 米宽，拥有 6 个机动车道和 2 个非机动车道的宽阔马路在你脚下延伸；远远望去，一条 6 米宽的绿化隔离带仿佛一条绿色的

彩带，繁茂的花木簇拥其中，色彩斑斓，使你有一种目不暇接的感觉。

抬头望去，长寿路两旁的建筑物排列有序，形成了美丽的天际轮廓线，在白云映衬下高低错落、风格各异。

走上街头，大楼之间有偌大的外广场和内广场，绿岛、喷泉布设其间，开启式的艺术天棚内有咖啡座、茶厅，是一个休闲、怡情的艺术花园。

仔细观察，花木丛中镶嵌着活泼可爱栩栩如生的动物雕塑小品，宽阔的绿地上竖立着造型别致的现代雕塑让你回味无穷；文化娱乐广场的组合雕塑和表现大自鸣钟创意的大型雕塑以及燎原影都墙面的大幅浮雕格外引人注目，使人驻足，留连观赏。

长寿路的人行道别具一格，人行道板图案简洁明快。造型富于变化的不锈钢栏杆给人以安全感；导盲线的铺设和无障碍设施的设置使残疾人在长寿路上也能通行无阻；沿着人行道登上自动扶梯，人们就可以直上人行天桥，一览道路的车水马龙和前后街景。

入夜，长寿路中间的两条街灯宛如两条通体透亮的长龙蜿蜒向前；泛光照明把道路边的建筑物装饰映照得格外婀娜多姿；新颖的广告灯箱、霓虹灯向人们展示大都市的风采；而人行道上的庭院灯又给人以幽雅和移步换景的感受。

美哉，长寿路。你将以沪上“商住第一街”的雄姿展现在人们的面前；

美哉，长寿路。你将带着美好的憧憬以坚定踏实的青春步伐迈向21世纪。

（汤振忠）

为上海“西大堂”建设开路奠基

——曹杨路拓宽工程纪实

当夜幕降临，华灯齐上的时候，您若有暇能来到上海西北部的曹杨路，就会发觉，这里变亮了，也变美了！这条昔日车辆经常阻塞的瓶颈路已成通衢大道，如今，这里即便是交通高峰的拥挤时间，繁忙而有序的车辆长龙依然能南来北往通行无阻；这里不再有机非混杂、人车合流现象，两条交通隔离带，使机动车与非机动车各行其道；过路的行人，尽可以按照自己的快慢节奏，悠然而行……

这里的变化，也许不为上海的许多人知道，这是因为，曹杨路只是普陀区境内的一条南北向道路。然而，曹杨路的建设和变化，市里领导始终关注，普陀区领导与曹杨路建设者最有体会，曹杨路沿线的单位居民群众最有直接的感受，是上海新三年大变样的历史机遇，使曹杨路迎来了改变交通窘境、沿线有了旧貌换新颜的机会，久居危旧棚屋的沿线动迁居民盼来了住上新工房的一天。

决策　抓机遇，迎难而上

曹杨路北起上海西站、南至曹杨路桥北堍，它北通312、204国道联系外省市，南接江苏路、华山路进入市中心，是上海“三横三纵”交通网络的组成部分，本市西北部南北向的一条重要交通干道。该路初建于1935年，曾先后叫过曹真路、傅宗路、复兴路、新马路。1950年取曹家渡与杨家桥两地首字，改称为曹杨路，是一条联结城乡的道

路。历经改建，至此次拓宽前，路幅为 18 米，最窄处仅 10 米。改革开放以来，曹杨路的交通流量逐年增加，堵塞状况日益严重，短短的 4.2 公里路程，车辆通过竟要一个半小时，曹杨路对交通的流量，已显得不堪重负。

改建拓宽曹杨路大势所趋、势在必行。

然而，由于上海城市建设投入大，要做的事情太多，像内环线高架、南浦大桥、杨浦大桥、越江隧道、地铁建设……都是解放 40 多年以来乃至上海开埠以来，前所未有的大投入、大动作，都是在改革开放以后的十几年内进行的。正因为如此，在短时间内，改建曹杨路难以排入市里计划。对普陀区来说，曹杨路作为上海“三横三纵”交通网络的组成部分之一，是本区交通的一条主要道路，改建其道路交通状况，其意义不仅在于本身，对改善普陀区吸引海内外投资环境、发展普陀区经济，意义深远！然而，以普陀区自收自支仅能维持的财政状况，要在短时间内斥资 3.2 亿元，显然是难上加难。面对困难，区委、区政府抓住机遇，果断作出决策：“路要修，普陀区经济要上新的台阶。”决心已定，曹杨路改建拓宽建设的轮廓日趋清晰了。

经过反复论证，积极争取，1994 年初，曹杨路拓宽工程项目经市建委批准立项。拓宽工程建设模式，是在全市率先采用两级政府两级管理体系下道路建设的最新形式——市区联手、共同投资，由市负责建设工程资金 1 亿余元，普陀区承担前期动迁和其他建设资金。

这是普陀区首次独立组织实施的大型市政道路改建工程。

1994 年 3 月初，一期工程前期动迁开始。1994 年 11 月 24 日，曹杨路拓宽工程正式开工。

困难　对普陀区战斗力的一次全面考验

曹杨路拓宽工程开工了，而重重困难也摆在了面前。

市里对工程资金拨款与专家论证的建设资金缺口有 2000 万元；

前期动迁资金2亿元要解决,而普陀区的财政收入仅能维持自收自支。

普陀区有史以来,从未有过组织大型市政工程建设的记录,能否实现零的突破,区内外很多人士都不免为此捏了把汗。

开工誓师大会上,区领导向全市人民宣布,两个"十·一"(1995年和1996年两个国庆节)完成曹杨路一期和二期拓宽建设工程。立了"军令状",也就是对工程施工下达了死命令。

困难是巨大的,压力也是前所未有的。

区委书记谈柏元说:"这是检阅考验我们普陀区战斗力的工程。"他号召:"凝聚全区合力,建好曹杨路。"

面对困难与压力,曹杨路拓宽工程指挥部全体人员,坚持"四个依靠"(即依靠区委、区政府的领导,依靠市和区有关各方面支持的合力,依靠建设者的积极性,依靠沿线包括动迁单位、居民在内的广大群众的理解配合),坚信能在建设中学会建设,在管理中学会管理,迎难而上,带领建设者为拓宽建设曹杨路而拼搏!

"办法总比困难多。"在曹杨路建设中,指挥部以"人民城市人民建,人民道路大家作贡献"的指导思想,用"以房换地,以地兴房,拓路促进旧城改造"的模式,解决了最为棘手的南段工程动迁资金问题。以"艰苦奋斗,勤俭筑路搞建设"原则,依靠广大人民群众对市、区重点工程的理解支持,依靠全区上下群策群力聚成强大的合力,曹杨路建设迎来了"柳暗花明"的可喜的局面。

意识　争主动,抓超前工作量

曹杨路拓宽一期工程,进入实质性的施工时间是1995年3月初,而要求完成的通车时间是同年9月底,要在不足6个月的时间内,并完全排除气候影响因素,建成长达1.8公里道路,其难度就连来自市政建设处的老建设者也不由得感叹:"要创造普陀速度!"

时间要求就是工期的目标,区领导一言既出,就是军令!

在指挥部办公会议上,领导们认识高度一致:要的就是这个"普陀速度",确保一期工程按期竣工通车!没有退路,只有全力以赴:

——狠抓工程资金计划协调到位,确保曹杨路工程施工"输血"功能正常运转;

——抓管线施工进度,为道路路面施工奠定基础,一期工程地下管线有12根,水、电、煤气、通讯管线齐全,而道路路幅窄,作业面小,为了避免相互影响,减少工期进度上的摩擦,工程部当起了"全天候"的"老娘舅",日夜协调救急在现场,工作在第一线,分段作业,交叉施工,夜间施工。来自市政建设的"老法师"们也绞尽了脑汁,喊哑了嗓子,其他人员也使出了浑身的解数。在大家的辛苦和努力中换来了管线施工宝贵的提前量。

——抓施工工期提前量。当一期工程西侧半幅路面施工接近尾声时,指挥部要求工程部抢先一步协调,不久,东侧半幅的管线便提前投入了施工。

一步提前,步步主动,一期工程终于比原计划提前,于1995年9月28日建成,同年10月1日恢复了双向交通,向国庆46周年献了一份厚礼。

当一期施工进入到为通车冲刺的时候,二期中段工程准备工作也快马加鞭,1995年8月底,中段前期动迁接近尾声,指挥部不失时机,经过紧张协调,该段地下管线工程进场施工。当中段工程施工全面展开,南段动迁攻坚工作又于1995年10月初开始部署。11月上旬,万千集团率先启动,15天内完成了居民动迁的95%的签约率。12月中旬,西部集团对300户居民、40余家单位动迁全面展开,继后沙洪物业公司也加盟到了南段动迁攻坚行列……1995年末,区政府根据沪宁高速公路建设进程,要求曹杨路拓宽全线通车时间与之同步提前完成。指挥部一面抓确保中段工程建成交付使用的工期进度,一面着力于抓全线通车,一面主动加压,提出南段动迁在1996年

3月底完成。南段施工推进则见缝插针，1996年1月15日，第一根管线施工就开始了……

合力　建设者日夜拼搏，动迁单位、居民顾全大局，市、区各方大力支持

曹杨路拓宽建设，时间是金！

每当指挥部下达任务，工程部人员总是向指挥部要时间。

而当工程部安排施工计划、拍定工期时，施工单位无不叫苦，背后“骂”：工程部铁石心肠！

然而，施工建设者的心里比谁都清楚，工期是建设的生命线。

为此，参加曹杨路施工的普陀市政公司和黄岩市政公司的建设者打了一场又一场的硬仗。在一期工程施工中，沿线集贸市场多，车辆、单位多，施工作业面小，其难度可想而知。当施工进行到紧张冲刺时，摄氏35度的高温，一天连着一天，工期紧，工人们不得不昼夜拼搏，进而又开始了三班24小时施工。高温加上大强度的工作量，工人中病员在增加。此时区领导来到工地慰问，作了明确指示，指挥部领导紧急安排调度，200名增援队伍赶来了。在二期工程南段施工期间，遇上了多年未见的坏天气，连绵的梅雨，一下就是1个月，眼睁睁看着安排好的倒计时计划无法实施，离要求全线通车的时间只有2个月了，施工建设者要抢南段100米路面浇捣工期，数十名工人急建设所急，急中生智首创“雨天施工法”：一半人头顶手拉人工支撑起雨篷，另外一半人在篷中施工作业，整整用了4个小时，当浇捣作业结束，等混凝土凝固期已过，工人们才钻出雨篷，他们一个个已变成了泥人……

一线施工的建设者是好样的，指挥部工程部的人员也不含糊，他们既是排计划压工期的管理者，又是工人们亲密无间的战友，他们昼夜工作在一起……

前期动迁是当今一大难事，在一期工程前期动迁中，上至指挥部领导，下至普通工作人员，为了工程，全员投入，许多人舍弃了照顾家庭，放弃了休息天，白天连晚上，每天加班加点工作，走家串户，上单位联系，苦口婆心地做动迁工作；中段工程动迁中，指挥部的动迁干部、职工，服务周到，以情感人。一位年逾八旬的老太太，举目无亲，动迁人员把孤老太当亲人，主动帮老人家搬家，还自己花钱买来糕点、鞭炮，帮助老太太高高兴兴乔迁新居……

曹杨路动迁以真心诚意，换来了动迁单位和居民的支持。

整个工程共动迁单位 194 家，居民 1108 户。其中一期工程动迁单位 39 家，居民 32 户；二期工程中段动迁单位 32 家，居民 82 户，南段动迁单位 123 家，居民 994 户。

长征镇涉及一期工程的动迁单位和行政村，在动迁补偿尚未到位的情况下带头签约，让出红线，自行拆除建筑 5500 平方米；上海自动化仪表九厂招待所干部、职工深明大义，在动迁要求的时间内拆除了经营不到 3 个月的招待所的 1/3 经营面积。广大动迁居民尽管故土难离，但他们顾全大局，克服困难，响应政府号召，纷纷从中心城区搬迁到远离市区的江桥、桃浦安家落户……

曹杨路建设，浸透了合力奉献的汗水。

市重大办派出专人联系曹杨路建设，市重大办领导也亲临建设工地检查指导工作，并协调了许多棘手的问题；区领导关注建设全过程，市四大管线建设单位调遣精兵强将，与曹杨路建设同呼吸、共拼搏，汗洒工程建设；万千、西部集团组成强有力的动迁班子，为南段工程动迁挑了重担；普陀公安交警、巡警发挥交通管理专业优势，为工程建设保驾护航；区级机关干部、共青团员为工程流下了劳动汗水，沿线相关街道会同区有关部门联合执法，拆除违章，使市容与曹杨路拓宽同步到位……

历时 643 天，曹杨路拓宽工程终于在 1996 年 8 月 29 日建成，实现全线通车。拓宽后的曹杨路宽 32 米，其中机动车道宽 15～18 米，

为4快2慢共6车道，设计车速可达每小时40公里，快慢车道间设0.5米分隔带。两侧人行道各为3~4米，另设6对港湾式公交停车站。机动车道为水泥混凝土路面，非机动车道为沥青混凝土路面。随着沪宁高速公路入城段的建成，曹杨路已成为沪宁高速公路通车后连接外区的主要分流线。

普陀区人民经受住了曹杨路建设的严峻考验，用行动显示了迎难而上的战斗合力。对曹杨路建设者来说，可喜的不仅在于一条道路建设的成功，更重要的是在于曹杨路拓宽为全区的道路建设，在艰苦的开拓性实践中，走出了可喜的一步，这是改革开放的大好机遇赋予建设者的幸运，有幸为上海"西大堂"建设建功立业。

（周汉军）

气宇非凡的"申城第一路"

——记沪宁高速公路入城段的市容景观建设

沪宁高速公路是上海第一条通往外省市的高等级道路。从高速公路高架道路经真北路立交桥进入市区,便是一条长2.4公里、宽50米、有6快2慢车道的高速公路入城段。车辆飞驶在位于普陀区内这条定名为武宁路的入城段上,犹如穿行于都市花园之中。迎面就是一座高20.3米、宽54米的巨型跨街拱门,这座被誉为"申城第一门"的建筑,表层呈多棱体钻石般效果,配以泛光照明,气宇不凡,瑰丽无比。拱门前后设立由低至高、具有门楼风格的建筑小品,形成错落有致的建筑群体。3~7米宽的中心隔离带中,茵茵绿草衬托着似锦繁花。进入兰溪路至曹杨路段,一条600米的花墙映入眼帘,那一排排、一堵堵依花型镂空的风景墙中间置以攀援植物和盆栽花木,令人赏心悦目。白天,入城段及其周边区域内45幢饰以鹅黄、淡赭涂料的建筑主楼,银白色铝合金阳台窗框整洁有序;入夜,上百幢被黄、红、绿色新光源照耀的建筑与16座装有弧形灯的候车亭、9根晶莹剔透的广告灯柱交相辉映,从空中到地面、从主干道到周边区域,呈现在人们眼前的是一条"银河落九天"般的彩练。真可谓"申城第一路,五里景观图"。

规划入城段美好蓝图

沪宁高速公路是国家"八五"期间的重大建设项目,被誉为一条

“黄金通道”。它的建成通车，不但能有效改善北方诸省进入上海的交通条件，而且为改变上海“西大堂”的面貌创造了良好的时机。它将对普陀区内联外引带来难得的机遇，加快普陀区建设上海物贸中心的步伐。而入城段的景观建设，就是要体现新普陀的风貌，展现普陀人的胸怀。在普陀区委、区政府领导的带领下，由区市政委办负责，从1995年10月开始，着手与区建设委员会、区规划土地管理局专门人员共同策划《沪宁高速公路入城段市容景观建设的规划》，先后拿出了3套方案、意见。为了使入选方案最具有科学性、可行性，经过规划部门论证和查勘，并邀请了同济大学、上海城市规划设计院等机构的环境艺术方面专家召开了论证会。前后历时4个月，1996年2月以“白天要绿、晚上要亮”为建设目标的总体方案和实施意见提交区政府办公会议讨论，并一次通过。该方案第一次以市容景观建设这一概念替代了以往的市容整治概念，改变了以往重大工程市容整治只是拆违章、清垃圾、砌围墙、粉墙面的范畴，而是要进行市容景观建设，将街景与现代化通衢大道相适应。

为了确保该方案顺利进行，普陀区市政委将沪宁高速公路入城段市容景观建设按沿街临时房拆除、绿化、灯光广告、房屋外立面改造等内容分解任务。1996年3月19日，普陀区召开了入城段市容景观建设签约大会，区长与各责任部门领导签定市容景观建设任务书，各单位从签约大会后，开展了各分项目的具体方案设计，整个规划设计工作历时8个多月。

牺牲小我，为市容景观建设工程让路

各街道、镇拆除入城段沿街临房简屋为整个高速公路入城段市容景观建设拉开了序幕。在本次市容景观建设中共需拆除各类临房简屋212处，计2.1万平方米。其中90%以上是有合法手续的商业性临房，直接影响到产权单位的经济利益，而且拆除后也不能再在原

地建造商业网点。为此有些街道、镇领导一开始思想不通，提出为了市容景观建设这花钱无效益的工程而砍掉街道(镇)的收入是否值得的问题，但长征镇镇长的回答是："值得。"他指出，要使街道(镇)经济真正腾飞，不能再靠以往的东搭西建的棚亭经济，而此次通过市容景观建设和入城段市政工程建设，将使我区的投资环境无论是硬件还是软件均会达到一个飞跃，将为我们街道(镇)经济发展提供新的机遇，现在虽然损失了一点眼前利益，但这可作为今后发展的投资，所以值得。

正是达成了这一共识，曹安路街道、真如镇、长征镇等能顾全大局，毫无怨言地将2万余平方米的商业性临房全部拆除，而街道、镇甘愿为市容景观建设承担了上千万元的经济损失，不但如此，这些街道、镇还主动解决了因商业临房被拆所产生的下岗待业人员的安置问题，为整个入城段市容景观建设工作铺平了道路。

建成"西大堂"灯光广告黄金走廊

沪宁高速公路入城段按照预测，日车流量将达到3万辆以上，如此高的车流量，将为广告业发展带来了契机，区领导在入城段建设之初，即对区市政委提出要将入城段变成灯光广告的"黄金走廊"的要求，但所需资金全部由民间集资开发。为此，区市政委曾召集了区内100多家广告公司开了专题会，但开始时，区内无一家广告公司愿意对无一点广告基础、又地处城郊结合部的沪宁高速公路入城段投资。区市政委并未气馁，而是更大范围地向国内外广告公司发出邀请函，就入城段的良好广告投资潜力向国内外广告商展示。这个预测终于被美国巍珂公司、香港永怡公司、上海东湖集团等大的广告商所认同，最终在入城段灯光广告建设上形成了强强联手的局面，为入城段引进了1千多万元的广告投资。

普陀区市政委在引进客户的同时，也对入城段灯光广告建设制

订了以宁缺毋滥为原则、以中央灯光绿带为主体的灯光广告建设规划。

在实施过程中,各广告公司均严格按照规划执行,中央绿带中以大型立柱灯箱、广告灯箱和跨街拱门为主体,道路两侧以建筑物轮廓灯、泛光照明、灯光候车亭、路灯为主,最终在入城段上形成了3条错落有致的灯光带。大渡河路口、北海饭店四周、陆家宅地区形成了三大灯光景观点。正因为严格按照规划执行,仅过了一年,入城段沿线广告价位翻了近一倍,成了名副其实的"西大堂"的灯光广告黄金走廊。

合力筑就景观路

"人心齐,泰山移。"这就是沪宁高速公路入城段市容景观建设过程的真实写照。景观建设工程最大的困难是时间紧,又有与市政道路施工相交叉的矛盾,因为景观建设只有在市政道路建设初具雏形后方能施工,而在8月初市政道路施工还只过半,根本无法全面开展景观工程施工。美国巍珂公司副总裁罗秋夫在7月初至上海考察时曾断言,这样大的入城段的市政建设及市容建设工程即使在美国也不可能在10月底前完工。但当他在11月初再次来到上海、来到入城段时,看到的却是一条崭新的景观道路,他问我方陪同人员,中国人是用什么方法创造了这一奇迹,陪同人员只说了"合力"两个字。

这个"合力"来自市和区的领导、道路建设者、各大管线施工单位、沿线各企事业单位以及广大居民群众。在整个建设过程中,区领导每周带领各责任单位、职能部门主要领导至施工现场召开现场会,解决疑难问题;市供电局当得知普陀区要开展市容景观建设,即在配电过程中增大了电容量,并预设了沿线灯光广告的用电接头,为灯光工程创造了条件;普陀区市政委从建设规划中得知入城段中央是20亩的市政预留地时,即主动与入城段建设指挥部联系,要求将预留地

建为绿化带，得到了指挥部的支持。区园林所便将这块原先铺水泥块的中心隔离带辟成蜿蜒的绿色长龙，一举使入城段增添了一条绿化风景线。园林所还将两块调整后的土地开辟为以植物造景为主体的街心花园，成为绿化容量大、直感效果好、入视率高的景点，使有限的绿化面积起到最大的绿化效果。

入城段沿线房屋多为六七十年代的老式公房，外立面颜色灰暗、房型陈旧、外观呆板。为了改变这一旧兵营式房屋的风格，普陀区房产部门决定对沿线公房全部用统一式样的铝合金窗封闭阳台，以达到整齐划一的外观效果，但这一做法就势必要拆除居民原有铝合金窗。为了做好居民工作，沿线各街道、镇发动了所有干部，每两个人包一个门牌，日夜上门做居民工作。有的干部先后上居民家中做工作13次，有的干部当得知居民家中经济确有困难，主动用自己的钱为居民支付铝合金窗装修费，最终得到了沿线居民的支持。仅用了1个多月的时间就完成了3000多户居民外阳台封闭任务。同时区房产部门还为居民添置了2500只遮阳篷，并选择了新型明快色调的涂料将15万平方米的公房外立面全部进行了粉刷。为了在最大程度上体现建筑物美感，区房产局还对部分有女儿墙的房屋，屋顶均采用了“盖顶”装饰处理，并安装了轮廓灯，形成了跌宕起伏的动感效果。曾多次到曹安路（该段更名为武宁路）采访的一位《解放日报》记者在采访时竟然问笔者，什么时候曹安路上建起了这么多新公房。足见普陀区开展市容景观建设后产生的效果。

大渡河路武宁路口的跨街大拱门是沪宁高速公路进入上海地面可见到的第一个标志性建筑，单是主体结构所使用的钢材就需要90吨，它的建造最能体现合力的作用。为了拱门的建造，市水、电、煤、电话、电缆等施工单位派员冒雨进行现场定位，同时为了避免拱门地下基础建设损坏地下8条管线，这些人又连续两天冒着烈日在现场监督施工。这一工程建设要求在30天内完成，且涉及拱门制造、贴面、灯光配置、脚手架搭建等5家单位，按常规施工工期最少需要90

天。施工方江南造船厂对工期要求这么紧的工程开始也感到为难，为了保证高效率、高质量地完成这项工程，区市政委统筹安排这5家单位施工，基础建设和拱门制作先行，吊装随后，搭脚手架与贴面同步，最后装灯光，各单位或交叉或同步进行，工人不分昼夜连续施工，硬是提前了12小时完工，从而又创造了一项奇迹。

通车前几天，入城段真可谓一天一个样、三天大变样，到处都是热火朝天的场面。灯光广告、绿化、环卫等单位均在进行最后冲刺。区委书记、区长等几乎天天在施工现场解决难题。在一周内大型立柱灯箱后期制作完成；一周内，绿化从上土至种植完成；一周内入城段所有施工垃圾被清除。这一周时间并不是单纯以白天正常工作日来计算，而是以24小时一天来计算。到最后一天，入城段上随处可见一个个睡着的工人身影，正是这些工人们创造了这份辉煌。

“普陀精神”创造的奇迹

沪宁高速公路入城段市容景观建设工程仅用了半年不到的时间，在道路主体工程完成的同时，市容景观建设工程也同步完成，而且彻底改变了入城段及其周边区域内原兵营式房屋现象、城乡结合部脏乱不堪的状况、拥挤混乱的交通等形象，使上海市“西大堂”增添了一道足以代表国际大都市形象的都市风景线。

那么是什么力量使普陀区取得了这么辉煌的成果呢？为了探求这一答案，区委、区政府领导亲自挂帅，对这一建设工程及其他几项大型市政建设工程所取得的经验进行了调研，得出的结论是：这些成果的取得，是“抓机遇、迎难而上；打基础，拼搏奉献；兴功能，开拓创新；树形象，敢于超越”这一新时期的“普陀精神”的充分体现。如果当初区委、区政府领导不抓住入城段建设的机遇，迎难而上下决心制定那么高的标准，就不可能有那么强的景观效果；如果没有全区广大干部群众齐心协力、全力拼搏以及无私奉献的精神，也不可能在这么

短的时间内完成这么一项巨大的工程。所以说，整个入城段的建设工程深深烙下了“普陀精神”的印痕，是普陀区广大干部群众集体智慧的结晶。

“白天一片绿，晚上一片亮。装点‘西大堂’，今朝更好看。”让人有耳目一新之感的沪宁高速公路入城段，终于从蓝图变为现实，在1996年8月30日实现了竣工通车。从此，在上海西北版图上，又多了一条美观、整洁、宽敞的通衢，为树立上海“西大堂”形象迈出了坚实的一步。曾多次深入现场调查研究、解决难题的市委书记黄菊，当他再次来视察沪宁高速公路入城段时，也不由得为该路整治得这么快、面貌变化那么大而感到惊喜。目睹了这一变迁的沿线居民无不感慨地说，武宁路变美了，变得连我们自己也感到陌生了。

大门敞开、大路畅通的上海“西大堂”沪宁高速公路入城段，正以其“海纳百川”的胸怀迎接五湖四海的来客。

（张晓峰）

长虹飞架　万众开颜

——记光新路铁路立交桥工程建设

光新路铁路立交桥，是上海市首座同时建成上下立交的工程。它位于普陀区东北部，北起志丹路甘泉路交叉口，南与光新路中山北路交汇，跨越沪宁、沪杭铁路，为区内纵向交通的重要干道。

当你登上立交桥北侧高楼眺望，但见一辆辆机动车在上立交桥面上急驶而过，一列列火车从上下立交之间隆隆穿行，一辆辆自行车和一群群行人川流不息地从下立交穿越铁路，你一定会深感这里的交通真是畅行无阻，井然有序。

盼造大桥

可是，在建桥之前，这里的情况又是怎样的呢？由于该处原是光新路与沪宁、沪杭铁路的平交道口，每天有140余列火车从道口经过，道口关闭时间累计达6～8小时，最长一次关闭了68分钟。该处又是从光新路通往甘泉、宜川、沪太新村的重要道路之一，交通十分繁忙，每天经过道口的行人达20余万人次。上下班高峰期间，大批公交车辆、自行车和行人把铁路道口挤得水泄不通，以致经常发生无法疏通人流、车流而迫使列车紧急刹车的险情。交通难的矛盾十分突出，群众反映十分强烈。因此，市政府已计划在此建造车行立交桥。在未建之前，为缓解铁路道口行人拥挤的矛盾，1991年底，曾先在道口临时建造了简易人行天桥。

渴望建造一座永久性的立交桥，不仅是人民群众的迫切愿望，也是城区发展的当务之急。

绘就蓝图

1992年春天，邓小平南方谈话，犹如一股强劲的春风，使正在建设中的上海，沐浴着春风，显示出朝气蓬勃的活力。在改革开放的大潮中，普陀区领导多次明确指出：当前市政建设的重点，应当是以解决道路交通矛盾为突破口，形成区骨干道路网络，消灭主要瓶颈道路，改善影响大的交叉口交通，建立逐步向立体交通发展的构想，同时提倡超常规地工作，创造性地思维，发扬自我牺牲奉献精神，大手笔地建设普陀。

由于市、区领导的高度重视，光新路铁路立交桥工程被提上了议事日程。1992年底，铁道部第三勘测设计院物探队承担了该立交桥新建工程的地下管线探查任务。其测区跨过延长西路、交通路、沪宁和沪杭铁路、华池路、石泉路等多处路口。他们克服了上水、污水、煤气、电力电缆、电话电缆及铁路通讯信号电缆等各种管线纵横交错、密度大、重叠复杂等困难；对每条管线都使用各种仪器进行探测，相互验证，并做了大量复查工作，终于绘制出1:500的地形图，为工程的前期准备打下了基础。

经过反复多次的可行性分析和专家论证，光新路立交桥工程测算规划终于报批了。上海市人民政府决定投资1.7亿元，在光新路志丹路与沪宁铁路的交叉点，建造大型铁路立交桥，并列为1994年市政府第四号重大工程。

前期准备

1993年3月，在市领导的重视和关注下，由上海市市政工程管

理局建设处和区建委派员，成立了光新路铁路立交桥总指挥部，正式开始了筹建工作。总指挥部就设在交通路铁路旁一个不起眼的二层街面楼房内。从此，一个个管线招呼会、专题讨论会、施工协调会及工作例会等等在这座小楼中召开……

整个工程主要由上海铁路局总公司第三分公司及普陀区市政工程公司承建。普陀区市政建设综合开发公司负责工程的前期动迁。由于各家各户的条件和情况各不相同，对动迁的态度并不一样，特别有的临街开店的人家，面对“摇钱树”被拆，甚有想法。动迁办的工作人员为了做好居民的思想工作，经常工作到深更半夜，反复宣传政策，公开办事制度，让居民了解配房方案、应分人口、所得补偿费等，并建立了联系箱。高透明度赢得了居民的信任。普陀区市政工程公司在施工中也积极配合动迁。仅用了 90 天，就动迁居民 604 户、单位 48 家，完成了 3.1 万平方米的动拆迁任务，为建设部队的准时开工扫清了障碍。当然，这一切离不开有关的甘泉路、中山北路、石泉路三街道及广大沿线居民的理解、支持和配合。

全力拼搏

1994 年 1 月 31 日的开工典礼，拉开了光新路铁路立交桥建设的序幕。推土机、挖掘机、大吊车隆隆驶进全长 1306 米的建设工地。如声声春雷，阵阵战鼓，奏响了雄浑的施工交响乐。

根据光新路铁路上下立交工程的特点，形成多区域的交叉作业。各个工地全面开花，热火朝天，从而争取了速度，减少了等待时间。就在农历的大年夜，承担立交桥主体工程的上铁三公司职工们顾不上休息，打下了第一根钻孔灌注桩。这隆隆的打桩声，与轰鸣的鞭炮声交织在一起除旧迎新。

光新路铁路立交桥的道路工程、下水道工程、光新路虬江桥工程和泵站等，由普陀区市政工程公司承建。普陀区区长在区市政工程

公司的春节团拜会上勉励大家:“历史机遇,转瞬即逝,不可多得。珍惜机遇,抓住机遇,发展自己,这是时代的要求,也是我们自身发展的必然。一个企业的实力,只有在压力面前,才能得到异乎寻常的发挥。”确实,面对项目质量要求之高,工期之紧,难度之大的光新路铁路立交工程,建设者们知道自己肩负的责任,作为有志气、有抱负的普陀人,应当增强机遇意识,增强历史的责任感和时代的紧迫感,抓住这难得的历史机遇,谱写出开发普陀、繁荣普陀的新篇章。

就拿光新路虬江桥工程来说,时间已是骄阳似火的8月,工地上马达轰鸣、人声鼎沸。建设者们豪情满怀,奋力拼搏,穿梭在建设工地上,他们的后背都浸透了汗水。沿线居民十分感动,纷纷冒着暑热,又是端茶,又是送洗脸水,表示慰问。就在铺设最后几块30°斜角桥板时,工程出现了难点。区市政工程公司的现场总指挥组织专家“会诊”,采取有效措施,终于攻克难点,按质按量地铺好了桥板。直到此时,这位疲倦不堪的现场总指挥才安下心来,脸带微笑地进入梦乡。为了勾划出美好的明天,建设者们饱经了日晒雨淋的洗礼,发挥了聪明智慧,付出了艰苦劳动,有多少建设者不分白天黑夜地泡在工地上,以至创下了连续三天工作60小时的惊人记录。这股拼命的工作干劲,令指挥部的人员深为感动。8月15日,虬江桥工程终于在汛期来临之前竣工,为整个工程的按期完成赢得了时间。

接着,延长路以北、华池路以南的挡土墙架梁工程也在8月25日胜利完工。

爱民工程

就在光新路铁路立交桥施工进入关键的决战时刻,1994年9月2日,在普陀区卫校三楼召开重要会议,表彰了一批先进集体和个人,还举行了青年突击队与民工青年突击队的授旗仪式。市领导到会并讲话,他着重讲了十个字:“集中、高速、优质、文明、服务。”特别

强调了一个“服务”。市政建设是功在当代、利在千秋的大事，要把市政府的实事工程办成放心工程、爱民工程。

区市政工程公司在工程实施中，即具体制定了便民措施，积极创建文明工地，同沿线街道20多家单位签订“共建文明工地”协议。先后清理无主土方5000立方米，新筑便道900平方米，新排临时管道900多米，为居民临时排水2400小时，并由12人组成了文明小组，日夜为居民服务。很多职工日夜坚守在工地上，不管是百年未遇的持续高温，还是汛期及台风暴雨之时，处处为民排忧解难。他们放弃节假日，尽心尽责，把为光新路铁路立交工程出一分力、发一分光、献一分真情的活动贯彻到整个施工过程中，树立了建设者的良好形象。

为了确保每个项目的工程质量，区市政工程公司一分公司经理亲自挂帅，坚持每天清晨提前赶到工地，检查工程质量和工程进度。他告诫职工，宁可公司的人力、财力、物力受些损失，但质量一点不能马虎。有一次下水道井位和标高出现了一点偏差，职工们发觉后便主动进行了返工。在铺设石泉路交叉口下水管时，发现瓦筒有缺口，职工们马上不厌其烦地硬是把1200毫米的水管从沟槽中吊出，及时更换。由于管理严，主要项目质量合格率达100%，其中光新路虬江桥工程、下水道工程均被市政工程局评为优良级工程。

长虹飞架

在全体建设者的通力协作、顽强拼搏之下，光新路铁路立交桥工程进展神速。至12月上旬，泵站工程、道路路面建设工程等配套工程相继竣工。1994年12月20日，整个光新路立交桥工程终于胜利建成通车。其中跨越沪宁、沪杭铁路和交通路、延长西路的上立交，全长829.9米，宽16米，行驶机动车；穿越沪宁、沪杭铁路的下立交，为双孔箱型通道，包括南北引道，全长383.06米，宽13米，行驶非机动车。箱型通道两侧，可供行人穿越铁路。与此同时，还建成了下穿

铁路的地下管线箱涵两座，拓宽了志丹路、光新路以及与这两条道路相交的5条交叉口道路。整个工程实现了当年开工、当年竣工的目标。

在胜利建成通车的大喜日子里，装饰一新的大桥，胜利竣工的横幅高高挂起，一面面彩旗迎风飘扬，蒙蒙细雨仿佛是在为建设者洗刷身上的尘埃，巍巍大桥则是建设者们为上海“西大堂”树立起的又一座丰碑。来到通车典礼会场的黄菊市长，为普陀区市政建设的速度感到惊喜，他与建桥功臣们一起为大桥的通车剪彩。顿时，200羽和平鸽、上千只彩色气球一齐腾空而起。周围人流如潮，欢声不断，满怀胜利喜悦的建设者们感慨万千。从此，光新路铁路道口交通梗阻的现象永远成为历史，普陀区境内又增添了一道“彩虹”，它给普陀区的发展和人民生活带来巨大、深远的影响。

1996年，光新路铁路立交桥荣获中国优秀建筑工程的最高奖——鲁班奖。

（范致明）

“下只角”的变迁

——从昔日药水弄到今天的长寿新村

“药水弄”旧貌

药水弄的历史可追溯至19世纪中叶，这里地荒人稀，河滩纵横，东北角吴淞江边设有渡口，称小沙渡。至19世纪末叶，境内居民渐多，在渡西河曲岸边有人开设了石灰窑，这就是药水弄旧称“石灰窑”的来历。

1899年，公共租界扩展至小沙渡。1901年，工部局在东侧辟筑小沙渡路(今西康路)。1907年，英商美查公司将制造三酸的江苏药水厂迁至境内，日商在境南开设内外棉纱厂。二三十年代，大批从苏北等地流入境内的难民在南、中、西部及低洼的浜塘两岸搭建棚屋居住。当时因石灰窑早已停业，居民便以药水厂名改称此处为药水弄。抗日战争初期，闸北、虹口一带大批难民认为这里靠近租界，比较安全，纷纷迁来，居民倍增，地域日益扩大，从而成为本市较大的棚户区之一。至解放前夕，在此居住有3000多户，近1.5万人。住房除少数为砖瓦平房外，大部分是竹架、草顶、篱笆墙棚屋，还有矮小的“滚地龙”。所谓“滚地龙”，就是把几根毛竹片弯成弓形插入地里作架子，盖上芦席搭成小窝棚，没有窗，挂个草帘当门，矮得要弯腰才能进出。简陋的棚屋经不起风雨侵袭，全靠十几间、几十间鳞次栉比地紧挨，相互支撑，才勉强不倒。解放前，药水弄内没有水电设施，居民饮

用吴淞江水，用豆油、煤油点灯，稍一不慎就会失火。秋冬干燥季节火灾时有发生，每次火灾少则烧毁十几户，多则几十户、上百户。1922年和1927年报纸记载药水弄发生两次大火灾，都烧毁房屋百余间，灾民流落街头。药水弄没有下水道，每逢下雨道路积水泥泞难走，人称“阎王路”。到处是垃圾、臭水坑，病疫时常发生，居民死亡率较高。更有众多流氓恶霸危害邻里。居民中长期流传“吃水不清、点灯不明、走路不平、出门不太平”和“宁坐三年牢，不住石灰窑”等民谣。

解放后，药水弄居民的居住条件有了改善。弄内先接通了自来水给水站和消防龙头，再接通了居民用电，安装路灯，还建造公共厕所，埋设沟管、辟通火巷、铺设道路。据1951年10月8日《解放日报》报道，市人民政府当年重点修整了沪西的石灰窑（即药水弄）工人居住区，埋设了1600米的排水沟管，修筑8400多米的石子路，改变了过去境内没有下水道、污水沟，下一次雨要穿十天胶鞋的状况。改革开放前，区房管部门拆除部分危房，改建成三层楼简易公房。然而，由于人口增长，人口密度剧增，道路狭窄，公用事业、卫生基础较差，梅雨季节污水倒灌，市政设施和危房的局部改造终不能满足人民日益增长的物质和文化需求。广大居民迫切要求彻底改变药水弄面貌。

十年改造倾心血

市、区领导听到了药水弄居民的强烈呼声。进入80年代，市政府编制了旧区住房改造规划，药水弄列为全市23片旧区住房改造基地之一。1984年，区政府领导多次讨论改造药水弄问题，组织进行调查，研究改造方案。1985年1月，成立了区人民政府药水弄改建指挥部，区住宅建设办公室〔现为上海中环投资开发（集团）有限公司〕下设药水弄改建办公室，具体负责改建工作。

药水弄改建基地占地10.6公顷,境内有药一至药五和永庆里6个居委会,需动迁3600余户居民,75个单位。动迁居民、单位之多,属当时普陀区旧区改造之最。为解决资金问题,区领导多次研究,最后决定以单位集资、联建公助、市政投资建设动迁用房三种方式进行改建。社会各界对药水弄改造倾注了极大的热情,参建单位达94家。

药水弄即将改造的消息传来,居民们欢欣鼓舞,奔走相告:"太阳终于照到药水弄了!"1985年3月19日开始分批动迁,在居民的大力配合下,3个月内动迁居民1000多户,创下了当时全市动拆迁之最。1985年7月1日破土动工,建设者们日夜奋战,只用了半年多时间,首期工程宣告竣工,又创下建设之最。1986年春节前夕,举行了隆重的首期交钥匙仪式。那天,药水弄居民激动得流下了热泪:"盼了几十年,终于盼来了这一天!"

然而,药水弄欠的历史旧账实在太多了,大型市政设施几乎是张白纸,配套难度极大,建设成本很高,加上部分参建单位资金到位发生困难,在改造后期,建设速度被迫放慢。怎么办?迎难而上还是半途退却?市、区领导给予了明确答复:药水弄改造不能再拖了,啃骨头也要把它啃下来。市政府为市政设施配套专门开了口子,并通过市政动迁解决一部分居民动迁。区政府决定建设甘泉北块居住区以解决回搬问题。区住宅办及时调整参建单位,积极招商引资,边筹资,边动迁,边建设,一块骨头一块骨头地啃。终于在1995年11月药水弄改建全面完成,历时整整10年。

药水弄改造总建筑面积255329平方米,改善了3600多户居民的居住环境,使区内十几家亏损小厂获得新生。结合药水弄改造,还延伸和拓宽了常德路、宜昌路、澳门路,建设了11万伏变电站、叶家宅大型泵站等一系列大型市政设施,解决了药水弄地区供水、供电、通讯等一系列问题。

负责药水弄改造的区住宅办于1992年12月改制为区城市建设

综合开发总公司，1995年11月又改制为上海中环投资开发(集团)有限公司。虽由政府行为变成企业行为，然而公司领导依然一如既往地倾注对药水弄改造的热情。考虑到药水弄地区回民比较集中，为体现党和政府的宗教政策，公司对原清真寺进行了改建，由原342平方米扩大为1081平方米。改建后的沪西清真寺成为一座集伊斯兰教传统建筑形式结合现代空间处理的新型伊斯兰寺院，亦成为沪上最大的清真寺。同时，还专门建造了回民幼儿园，给回民儿童创造了一片天地。为建造清真寺和幼儿园，公司放弃了建两栋街面楼；为解决居民回搬，公司拿出积累的房源；为方便居民生活，筑路建校，建商业设施……据审计，按当时造价计算，整个药水弄改造过程，公司亏损达1.5亿元。

告别“下只角”

十年改建，楼宇交错、设施齐全、交通便利、绿树成荫的长寿新村取代了昔日的药水弄，昔日“下只角”变成了市文明小区。居民们对这里发生的深刻变化喜称为六变。

一变，居住环境变了。过去的“药水弄”人口众多、住房拥挤、街坊狭小、道路简陋，人们只能见缝插针，到处搭建，一片脏、乱、差的景象。现在独门独户住房整齐、道路宽阔、干干净净、心情舒畅，人们的精神面貌大不一样。

二变，社会风气变了。过去的“药水弄”垃圾满地。现在住进了新公房，楼面洗刷得干干净净，居民们自觉维护环境整洁，少先队员自发组织了护绿队，加上深入开展“七不”的宣传教育，社会风气大有改善。

三变，居住条件变了。过去的“药水弄”人均2平方米以下的住户不计其数，就是住在一个屋檐下的一家人也不得安宁。一家七八口人挤在十几个平方米中，婆媳、兄弟、妯娌之间摩擦不断。现在住

房宽敞了，再也不为房子争吵了，家庭和睦了。

四变，人际关系变了。过去的“药水弄”真可谓“大吵三六九，小吵天天有”。碰到一点小事翻了脸，为了一块砖头砸破了头。为多占一点公用部位你争我抢，纠纷不断。现在居住条件变了，矛盾少了，促进了人际关系的变化，邻里和气，互相帮助。药四里委有一孤老患肺癌开刀后，隔壁邻居两年来坚持送鸡汤、鱼汤；原担任医院护士长的周阿姨义务为瘫痪在床的邻居看病、打针；退休工人轮着打扫楼面，不让双职工费心……

五变，居民素质变了。过去的“药水弄”环境风气不好，求上进的人也相对少，青少年不爱读书，经常聚众闹事，打架斗殴，刑事发案率高。现在环境改善了，风气变好了，高中学历以上的占一半以上，居民的素质有了很大提高，加上家家安装了铁门，刑事发案率几乎大大下降。长寿新村小区连续四年被评为市安全小区。

六变，生活质量变了。过去的“药水弄”居民的业余生活单调无聊，尤其是老人们，“风烛残年伴凄凉”，只好搓搓麻将打打牌，看看电视睡睡觉。现在长寿新村内的活动可丰富了，由于在建设中增加了广场之类的活动场所，扩大了绿化覆盖，每周有一次京剧、两次淮剧演出。老人们每天做做健身操，老妈妈们跳的“扇子舞”还被搬上了荧屏，自娱自乐，不亦乐乎。

真的，长寿新村给人们的感觉是邻里互助，热心公益，争做文明市民，争创文明家庭的新风尚已蔚然成风。整个小区处在祥和、文明的气氛中，好似一个温馨的大家庭。居民们纷纷说：“感谢政府感谢党，感谢改造药水弄的建设者们，我们终于熬出了头，过上了舒适的生活。”

（丁正煜　施莲莉）

平江小区从地平线升起

——普陀、黄浦联合改造平江地区纪实

区区联手　改造平江

1994年2月18日，是普陀区平江地区人们值得纪念的日子。这一天，普陀区房产局与黄浦区房产局联合改造平江地区危旧房正式签约。100年了，平江这个危房简屋成片、住房拥挤的穷街陋巷，终于要被改造了！

平江地区位于普陀区的最东端，占地8.9公顷。一个世纪前，有位江苏吴县人在此建造会馆，取名“平江会馆”。平江地区因此得名。说是会馆，其实就是几排简陋的平房。20世纪初，随着沪西工业的发展，大批江苏、安徽、山东等地的打工者前来谋生，尤其是抗日战争爆发后，外地许多贫民纷纷逃到上海，就在“平江会馆”附近的荒地、废墟、小河边搭建草屋、芦席棚，以作栖身之地。

1956年，市政部门对原有房屋略作整修后便作为公房让居民陆续迁入。1958年改称平江新村。

50年代，这里的人口以几何级数增长，迫使居民纷纷采取“扩张政策”，于是，道路、弄堂逐渐被占居。

由于平江地区的居住环境差，居民纷纷写信给市、区各有关部门，要求改造这一地区。在每次区人代会、政协会议上，改造平江地区危旧房的意见、提案总是很多。朱镕基任上海市长时，曾专门要求

市建委对平江地区改造工作作一专题调查，区人民政府对平江地块改造工作也相当关心，交给区房产局积极组织实施。

为了平江地区的改造，区房产局的领导曾多次邀请外商、台商、港商等各著名集团的老板、老总前来洽谈。许多房地产商在谈判桌上，面对一张张规划图、效果图大有一展宏图的气派。可是一到平江新村实地考察，面对如此密集的旧房、简屋和涉及如此众多动迁户的安置，便连连摇头和退缩了。在经过几十次同外商洽谈不成的情况下，区房产局终于在1994年1月找到了利用内资改造平江地区的合作伙伴——黄浦区房产局。

改造后的平江地区，共新建30万平方米的住宅。这是上海最大的利用内资改造旧城区、造福人民的新举措。就在普陀区和黄浦区合作改造平江地区危旧房的签约仪式上，副市长夏克强赞扬说："平江地区改造的做法是上海旧城区改造的一个创举，是加快住宅建设的一个典范"，"值得其他区学习和借鉴"。

动迁工作　奉献爱心

1994年2月27日，召开了平江地区第一期动迁动员大会。平江居民企盼了多年的愿望，终于要实现了。

据统计，平江地区共有居民3449户，工厂、菜场、商店等各类单位65家。这次动迁将全部实行易地安置，居民将被安置到区内煤气、卫生全独用的桃浦新村去。如此庞大的动迁工作量，还要求当年动迁、当年开工，可见时间之紧、困难之大。再加上是易地安置，一些居民在思想上一时难以接受，这又需要大量的思想疏导工作。为了完成这一艰巨的任务，区政府成立了平江地区改建指挥部，全部动迁工作由区房产局具体负责实施，而区政府的各有关部门则予以积极的支持与配合。

区房产局从全系统抽调了300名精兵强将，组成10个动迁大

组，全力以赴地投入到了这个对于普陀区来说空前的旧房改造行动。全局干部职工同心同德、夜以继日、不计报酬、不怕委屈，为了平江人民的明天，他们个个都献出了一份爱，发出了他们各自的光和热！

第五动迁大组负责人范女士，那时，她的白发苍苍、正处于生命弥留之际的母亲，翕动着无力的嘴唇，企盼见上爱女最后一面。然而，范女士无法尽她最后的一份孝心！这里的工作太忙了！整个动迁大组的工作需要她，无法离开岗位。

第三动迁大组的工作人员李师傅，他的弟弟患糖尿病，病情恶化，一纸“病危通知书”使全家人焦急万分。身为哥哥的李师傅心系兄弟之情，但他更不忘平江的动迁工作，他决心不离开岗位。大组领导得知此事后，“命令”他去医院看看，他答应了，却一直等到接待完那天最后一位动迁居民才到医院。刚见上一面，年仅40岁的弟弟便永远离开了他。李师傅强忍痛失亲人的悲伤，当晚又投入了紧张的接待工作。

为平江地区的改造而牺牲个人亲情的又何止他们两人。这是什么样的精神？是一种为民造福的奉献精神，一种以大局为重，不计个人得失的集体主义精神。

平江的动迁改造，不但任务艰巨，而且难度很大。这不仅包括3449户人家近万人的动迁，更重要的还包括将来的安置。为了安置这些居民，普陀区在区的西北部新建了桃浦七村，新村内将建造74幢近25万平方米住宅以及学校、商店、配电站、绿化园地等一系列生活配套设施。新建住宅区能否按时、按质地竣工，将直接关系到整个平江地区居民将来的安置。这一艰巨的任务落到了主管这个项目的普陀房地产总公司副总经理的肩上。为了完成这一艰巨任务，他每天早上7点就赶到基地，晚上总要忙到深夜10点以后才离开，有时，他干脆连家也不回。基地的管理班子个个心往一处想，劲往一处使，一心一意地扑在基地建设上。在他们全力以赴地努力下，桃浦七村已在1995年底按期全面竣工。

在平江动迁工作中，工作人员们身上体现出来的另外一种崇高的精神是清正廉洁，拒腐蚀、永不沾的职业道德精神，以及急居民所急、想居民所想的公仆精神。

在第九动迁大组，有位居民为了争取动迁工作人员的所谓“照顾”，将两只装满人民币的信封分送给两位工作人员，被他们婉言谢绝了。

有户居民一家7口，却仅2人有固定收入，家中生活很拮据。动迁开始后，这户人家表示愿意搬迁；自己想方设法找到临时过渡房，却苦于付不出借临房的定金。动迁工作人员小陈知道这一情况后，主动从家里取出300元借给这户人家。300元，不算是大数目，但对于这户人家来说，确实是雪中送炭，解了燃眉之急。当这户居民在顺利搬迁并领取了动迁奖励费以后，将300元钱还给小陈，并要再送500元钱给小陈以示谢意。对此，小陈当然拒收！

居民表示感谢所送的钱物不能收，要求额外“照顾”所送的钱物，动迁工作人员们就更不会收。据不完全统计，在平江动迁工作过程中发生的、不下数十人次的拒收钱物事例中，仅人民币一项就已达数万元，其他还有手表、高级香烟、电动剃须刀等等。

在一般情况下，动迁工作人员和动迁户是一对矛盾，然而，有道是：精诚所至，金石为开。平江的动迁工作人员们硬是以他们急动迁户之所急的诚心，想动迁户之所想的诚意，使得大部分矛盾转化成了水乳交融的和谐。

被动迁工作人员秉公办事、待人以诚的良好工作作风所感动的，并不只是那些原本就愿意搬迁的居民，那些本来对易地动迁理解不够，不愿意搬迁的居民后来被动迁工作人员的诚心感动而表示愿意搬迁的也不乏其人。平江地区的动迁工作人员在群众心目中留下了良好的形象。

1994年12月2日，平江，这个危旧房成片的穷街陋巷终于被铲掉了最后一幢房子。一个具有百年历史的旧平江“寿终正寝”了，而

这里，将崛起一个新的平江。在这新、旧交替之间，在这短短的、以动迁速度之快而令同行们赞叹的9个月里，从普陀区的区政府领导到具体实施动迁的各有关单位的干部和职工，熬了多少个不眠之夜！流了多少辛劳的汗水！

兴建小区　为民造福

1994年6月22日，来自上海市、区的各级领导会聚平江基地，黄浦区、普陀区的四套班子领导全部出席了平江小区的开工仪式。下午2点，新黄浦集团吴总裁宣布："平江小区改造工程正式开工！"伴随着腾飞的彩球、翱翔的鸽子和锣鼓鞭炮声，标志着新黄浦集团积极参与上海旧城改造的第一根桩坚实地打入了平江的土地。

投资12亿元的平江工程显示着新黄浦人为民造福的决心，也牵动着无数新黄浦人的心。为此，集团领导多次赴平江察看，并抽调集团精兵强将开赴平江基地。

工程筹备初期，平江指挥部的环境是艰苦的，简易的工作棚在烈日熏烤下成了大烘箱，指挥部人员每天汗流浃背地在此商量各项筹备工作。4位工作人员身兼数职，每天工作长达12小时，对他们来说没有白天黑夜，没有节假日。为了保证平江工程能按时开工，他们翻阅了无数的资料，走访了多位上海有经验的建筑专家，咨询工程实施的有关程序和秘诀。经过多方面的艰苦工作，1994年5月4日，平江小区改造一期扩初会议如期召开了。平江小区总体设计经市、区各有关部门多方面会审通过。由于平江小区的设计是请台湾人做的，在设计中又吸收了大量境外住宅小区之长，因而出现了与大陆技术标准不一的情况，在审批过程中遇到了不少麻烦，但指挥部人员不怕困难，不厌其烦地穿梭奔走于工程指挥部与规划部门之间，逐一解决。

与此同时，联系工程配套、建筑队伍、招聘人员的工作也全面铺

开。在指挥部里，有两位向社会招聘来的高级工程师，他们都已年过花甲，原来都在市建公司工作，曾多次出国负责援外工程。有人问他们为何辞掉报酬丰厚的职务来这艰苦之地，他们说："能在有生之年做这么大的工程是种乐趣和荣幸，来参加平江工程建设，求的不是待遇而是参与。"道出了一位老知识分子希望城市面貌尽快改变、有更多的人居住条件得到改善的心声。在平江指挥部全体人员的共同努力下，制定了平江工程三年半施工进度表，各项工作步入了良性有序的运作轨道。

正当动迁、设计工作紧锣密鼓地进行时，建筑营造的准备工作也在启动。平江小区工程由东亚建筑装饰实业总公司承包。东亚公司潘副总经理兼任平江工程项目经理。他向领导立下誓言："不完成任务决不收兵！"接令后的第二天，他就率领一班人马开到了平江。当时动迁工作仍在紧张地进行，整个工地可谓是狼藉一片，工地的水、电、煤均未到位，生活条件之艰苦使部分员工产生了动摇，然而潘副总经理却说："我们要在这里绘出新平江最美的图画。"在他的指挥下，工程项目部的员工在平江扎下了根。

1995年春节，家家都在喜气洋洋地欢度佳节，然而年逾花甲的平江工程项目部技术顾问老卞，却不顾年迈体弱，仍每天奔走在工地上，时而爬上数十米高的脚手架，时而登上十几层高的施工现场，检查施工质量。他深知前期工作如果"差之毫厘"，后期工程将会"失之千里"。怀着对事业的责任感，他主动向领导提出春节留下来的要求。

要说老干部像老黄牛一样，勤勤恳恳、认认真真，那么新黄浦的年轻人就像初生的牛犊，干劲冲天，勇于进取。为了确保7栋高层准时交付使用，浇捣要每三天攀升一层楼，项目部领导将两名青年技术人员放在第一线，大胆使用，让他们在实践中接受锻炼。由于天气寒冷，浇捣滑升速度很难控制。"初升"过早或过晚都会影响施工质量和滑升时间。为了捕捉最佳"初升"时间，年轻人不管白天黑夜，不畏

寒风刺骨，整日扑在工地上，使每次“初升”都把握在最佳时刻，保证了三天一层向上滑升的施工进度。

平江工程平均每天要耗资100万元，完成1000平方米的建筑面积，如此巨大的工程量，如此快的速度，每天耗用的建筑材料是巨大的。为了保证建筑材料的及时到位，保证工期不脱节，项目部的采购人员和后勤人员以忘我的精神，放弃节假日，放弃休息，日复一日地迎着风雪、顶着烈日，为采购建材在天南地北奔波。

政府关心，企业关心，平江的改造工程进展神速。平江一期工程14幢多层、7幢高层如春笋破土，在新黄浦人的手中一天天地长高。新黄浦人用他们的心血和汗水浇灌着平江的土地，在平江创下了令世人瞩目的速度。

安得广厦千万间，大庇天下寒士俱欢颜。

“住”永远是都市人的话题。人们的居住质量关系着我们这座城市的活力与前景。如今，一个建筑错落有致、设施完善、与大自然共呼吸的现代化优美小区——新平江正逐步展现在上海人民的面前。新黄浦人以自己的理念、自己的创意、自己的心智创造着一座21世纪的美好新家园。

（薛三元　沈国敏）

雨后春笋般的住宅群

——区住宅建设纪实

“安得广厦千万间,大庇天下寒士俱欢颜。”古人的这句名言,如今已变为现实。在普陀区这块54平方公里的土地上,一幢幢住宅楼、一片片优美的住宅小区,似雨后春笋,拔地而起,据统计,自1949年解放至1996年的48年中,全区共建各类住宅1225.63万平方米。其中,党的十一届三中全会以后,新建住宅1072.18万平方米。自1971年至1996年,全区共拆除危旧房230.28万平方米,动迁居民68193户,其中,党的十一届三中全会以后共拆除危旧房217.91万平方米,动迁居民63457户。1997年,全区住宅施工面积达到400万平方米,年竣工住宅120万平方米,以惊人的速度改变着普陀区的面貌,为83万普陀人民的小康生活奠定良好的物质基础。

小康不小康,关键看住房。在普陀区处于大建设、大发展的时刻,区委、区政府抓住机遇,总结过去,立足现实,面向未来,从满足人民群众不断增长的物质文化需求出发,着手新的规划,构筑跨世纪的新型住宅群。

普陀区住宅建设的巨大变化,凝聚着历届区委、区政府领导和普陀人的智慧、胆略和心血。

昔日棚户话沧桑

普陀区地处上海市区西北部,地境原为农村风貌。20世纪初开

始，随着沪西工业的兴起，民族资本家、外商、房产商等营建了一批里弄住宅。另外，随着工业的发展，大批来自苏、浙、皖等地的破产农民和日本侵华战争时期的难民，为了在苦难中求生，他们在工厂附近的河湾滩地搭棚栖身，逐步形成吴淞江两岸著名的“三湾一弄”（朱家湾、潘家湾、潭子湾、药水弄）棚户区。此外，区境内还有不少棚户集聚点。如与药水弄隔河相望的东新村，以及沙洪浜、林家港、陆家宅后村、大洋桥等地带陆续形成新的棚户区等。工人们累死累活地劳动了一整天，居住的却是矮小、阴暗、潮湿的草棚和“滚地龙”。棚户区内无马路，无水电设施，瘟疫时起，灾害不断，民不聊生。这是解放前劳动人民恶劣居住环境的真实写照。

盼星星，盼月亮，盼望住处旧貌变新颜。饱受苦难的劳动人民从心底里发出了强烈的呼声。

住宅建设开新篇

解放后，毛泽东主席和中央人民政府十分关心上海工人的住房问题，明确指示“要设法改善上海工人的生活条件”。陈毅市长响亮地提出上海市政建设要“为生产服务，为劳动人民服务，首先为工人阶级服务”的方针，从而使普陀区的住宅建设揭开了新的篇章。

50年代初，区境住宅建设兴起了第一次高潮。当时，国民经济处于恢复时期。市政府在财力紧张、资金短缺的情况下，下决心投资建造上海解放后的第一个工人新村——曹杨新村（一村）。从1951年9月开工，至1952年建成，共48幢住宅，总建筑面积3.24万平方米，为1002户工人家庭改善了居住条件。为庆祝工人们乔迁之喜，1952年6月29日晚在新村内举行庆祝大会，潘汉年副市长等市领导到会祝贺，并指出：建造曹杨新村是上海改善住房条件的开始。50年代至60年代中，又先后新建了曹杨二村至八村、甘泉新村、宜川新村、金沙新村、普陀新村、桃浦新村、光新新村、武宁新村、石泉新村、

石岚新村、兰田新村等一批新村住宅，使长期居住在棚户区的居民进一步改善了居住条件。

由于10年“文化大革命”浩劫，导致住宅建设基本处于停滞状态。据统计，“文化大革命”10年中，全区新建、改建住宅仅21.5万平方米，多数为改建项目和小梁平板简易住宅，使居民居住条件的改善受到了限制。“文化大革命”结束后，回沪知青骤增，解放初出生的儿童进入了婚龄期，使住房问题又重新成为突出的社会矛盾。

改革春风兴大厦

改革开放的春风，给中华大地带来新的生机。从1978年党的十一届三中全会至1991年，本区住宅建设掀起第二次大发展的高潮。

1979年3月19日，区委书记在全区住宅建设工作会议上作了“全党动员，各方配合，加快本区住宅建设进程”的动员报告，拉开了加快住宅建设步伐的帷幕。

1980年，市委、市政府又颁布了《关于加快住宅建设若干问题的决定》，提出“国家统建和企业自建相结合、住宅建设和城市改造相结合、新建和挖潜相结合”的方针。区政府从区情出发，制定了全区中、长期住宅建设规划，通过征用农田，先后拆除一大批棚户简屋和农民老宅，兴建了260万平方米住宅。在区境东北部新建了太山新村、沪太新村、管弄新村、甘泉新村(北块)等；在区境西南部和西部，新建了长风新村、桂巷新村、怒江新村、爱建新村等；在区境西北部，新建了真如西村、开辟了真如地区西块、北块两个居住区及真北、真光等住宅小区。同时，又对50年代兴建的曹杨、甘泉、宜川等新村进行了扩建和改建。1982年，在志丹路新建了“鸳鸯楼”即新俪公寓，解决了大年龄青年结婚过渡用房。1984年，区政府下决心改造全市闻名的棚户区——药水弄，经过10年建设，昔日的棚户简屋“滚地龙”，今日变为高楼林立的长寿新村。

进入80年代,新建住宅的整体质量水平有了新的提高。人们高兴地看到,镶嵌在区境东北部的一颗"绿色明珠"——甘泉苑,经过8年建设,建成了一个环境优美的新型住宅小区。该小区总建筑面积47.1万平方米,高层12幢,多层130幢,公建项目54项,迁入居民7449户。这是按"七五"设计标准建成的群体协调、配套齐全、居住安全、交通便捷、绿树成荫的新颖住宅群。1991年,被国家建设部评为全国最佳小区之一。

桃浦七村,这个"八五"期间规划新建的住宅小区,位于桃浦地区西北部,是本区新崛起的环境优美的第二个动迁安置小区,专为安置平江地区的动迁居民而兴建的。为使动迁居民早日迁入新居,上海西部集团仅用了20个月时间就建成了完整街坊。这惊人的速度,在普陀住宅建设史上前所未有。小区总建筑面积22.3万平方米,其中住宅面积20.3万平方米,公共建筑2万余平方米,已迁入动迁居民4000户。整个小区按照"给居住者建设一个引以自豪的家园"的宗旨,增加绿化覆盖面,绿地率达36%,绿视率达75%,绿地的植物覆盖度达70%,三年成型后达90%。显示出诱人的魅力。

排忧解难为大众

随着住宅建设的快速发展和人民生活水平的不断提高,如何抓好住宅配套建设,全面提高全区住宅总体质量,为广大居民营造更多更美的居住乐园,是在加快住宅建设过程中迫切需要解决的新矛盾。

近十几年来,本区新建了一批环境优美的住宅小区,但从总体上看,住宅的品位还不很高。由于开发中存在"重建设,轻配套"的思想,尤其在建筑市场不完善、不规范的情况下,不少开发商盲目开发,各自为政,使许多新建住宅建成后普遍存在配套不足和滞后的问题。有的住宅基地在规划中忽视市政、公用、公建、绿化等配套建设,待住

宅竣工后,居民无法入住,造成巨大损失;有的住宅基地无配套条件,盲目开发,造成住宅竣工后无自来水地下总管道,使入住居民长期饮用深井水。而公建配套滞后,也给入住居民带来行路难、入学难、饮水难、购物难的种种矛盾,对此,居民反应强烈。成了在住宅建设中迫切需要解决的社会"热点"。

住宅配套建设滞后的矛盾,引起了市、区政府的高度重视,并采取一系列措施缓解这个矛盾。

1995 年 12 月 26 日,徐匡迪市长签发市政府第 21 号令,自 1996 年 1 月 1 日起,正式施行《上海市新建住宅配套建设与交付使用管理办法》,规定新建住宅必须符合七条配套条件,方可签发《新建住宅交付使用许可证》。1996 年 1 月 10 日,市住宅发展局相应制定了《上海市新建住宅配套建设与交付使用管理办法实施细则(试行)》,对新建住宅交付使用条件和居民日常生活需要的配套设施作了进一步的补充。《管理办法》与《实施细则》的施行,标志着本市新建住宅配套建设管理走上了法制化轨道。

区城市建设综合开发办公室自 1993 年成立后,特别是 1996 年 12 月 26 日改制为住宅发展局后,加大对全区公建配套建设管理的力度,采取有力措施,把市政府有关文件精神落到实处。通过对全区住宅基地公建配套状况调查梳理,综合分类,按照"新账不欠,老账逐年还清"的原则,突出重点,抓住桃浦地区公建配套严重滞后的突出矛盾,会同市、区专业配套部门多次专题协调,落实整改措施,使该地区多年遗留的配套滞后矛盾得到了缓解。

该局还按照管理权限,严格执行市政府(1995)21 号令,对不符合竣工标准的新建住宅,坚决不发《新建住宅交付使用许可证》,保证新建住宅与配套设施同步规划、同步实施、同步交付使用。自 1996 年 1 月 1 日起实行核发许可证制度至 1997 年 8 月 31 日,本区签发《新建住宅交付使用许可证》共 611 幢,200.6 万平方米。已发证的新建住宅,其配套设施到位,入住居民的日常生活需求得到了基本满足,使

新建住宅配套滞后现象得到了有效控制。

另外，针对全区住宅建设发展不平衡、整体品位不高的现状，在区委、区政府和区建委的关心下，由区住宅发展局牵头，会同区房产、规土、环保、环卫、绿化、质监等管理部门，联名发出开展新建住宅“四个同步、五佳竞赛”活动的通知。从1997年上半年开始，全区新建住宅要以“四个同步”（即住宅与市政公用设施、公建配套、环境绿化、物业管理同步）为目标，以“五佳竞赛”（即评选最佳规划方案、最佳房型设计、最佳工程质量、最佳环境配套、最佳物业管理）为抓手，全力推进住宅建设整体质量水平的提高。各开发建设单位认真贯彻，落实措施，按照“四个同步”的要求抓好整改，取得了初步成效。

未来前景更美好

进入20世纪90年代，随着生活水准的提高，人民对居住环境提出了更高要求。这就是要把住宅建设放到人的居住环境中去考察，最大限度地提高居住环境质量；把住宅建设放到城市文化环境中去考察，尊重历史文化传统，发扬、创建跨世纪“海派”住宅建设形式和住宅建筑文化；把住宅建设放到生态环境中去考察，坚持可持续发展原则，大力加强绿化建设，构筑永葆青春的人类生活空间……这是摆在全区人民面前需要探索和实践的新课题。

1992年，邓小平南方重要谈话打开了人们的思路，激发人们思想的进一步解放，全区住宅建设又掀起了第三次高潮。

这次高潮的特点，注重于面向21世纪、面向广大中低收入水平家庭对居住条件的需求，全面提高住宅的总体质量水平。从1995年以来，市住宅发展局把创建完整街坊作为全面提高住宅整体质量水平的突破口。普陀区抓住这个机遇，全力以赴，经过各方配合，先后全面建成了甘泉北块、长寿新村（药水弄），真光七、九街坊，桃浦七村、桃浦六村、桃浦十村（一期）、沙田公寓等一批完整街坊。

在成功地创建完整街坊的实践中，区住宅发展局又提出了全面提高住宅整体质量的新思路，得到了区委、区政府领导的充分肯定。这个新思路是："政府组织，企业参与，成片开发，用于旧城。"根据这个新思路，决定对桃浦镇和长征镇范围内的万里村，桃浦五村、新村村、真建村等5块大型基地进行统一征地开发。桃浦五村作为本区动迁房基地（总建筑面积23万平方米），已于1995年12月28日开工建设，1997年第一季度全面建成。这是本区动迁房建设中的样板工程，在配套、绿化、管理及房型设计上堪称一流。万里村基地总建筑面积200万平方米，被列为上海市四大示范居住区之一，整个工程分四期实施，将于2002年全部建成。1997年6月，首期工程破土动工，施工面积40万平方米。

万里示范居住区具有超前的总体规划，由境内外具有知名度的7家设计单位进行总体设计方案竞标，使居住区在风格、房型、功能等方面体现21世纪的全新概念。在住宅设计方面增大科技含量，按照《上海市开发建设示范居住区实施纲要》规定的技术参数和标准，精心设计新颖房型，并在细节上加以创新和深化，适应不同家庭和老年化的需求。示范居住区还将建成生态园林，人均占有绿地10平方米以上，绿化率达40%，组成点、线、面立体交叉绿化系统。在居住区内，还将建成一流的教育设施、购物环境文化娱乐和医疗保健设施。另外，在完善居住区外部交通条件的基础上，居住区内道路布局将把每个街坊有机地连接起来，形成便捷的交通网络。

在党的十五大的春风吹拂下，区委、区政府将着力构划1998～2002年全区住宅建设新蓝图，以万里示范居住区为样板，开发建设一批优美居住小区，全面提高区的住宅建设总体质量水平。

展望未来，前程似锦。普陀大地上兴起的一群群住宅区，将成为新的经济增长点，成为改变普陀面貌、推动普陀经济发展的重要支柱产业——住宅产业。

（赵正宽）

开发商的投资乐土

——区土地批租剪影

“东方风来满眼春。”1992 年初，邓小平的南方谈话犹如强劲的春风，将我国改革开放掀起一个新的高潮。普陀区的经济和城市建设的发展也遇上从未有过的大好机遇。就在这一年 7 月 7 日初入暮色的时候，波特曼大酒店灯火通明，人头攒动，随着主持人的宣布，上海市土地管理局局长与香港宝信福有限公司的代表庄重地在普陀区长寿路西康路口大自鸣钟地块土地批租合同上签了字。从此，拉开了本区土地批租的序幕。

普陀区地处上海市市区西北部，面积 54.96 平方公里，由于历史的原因作为老工业区和劳动人民居住区，城区功能较为单一，商业、娱乐、金融及其他服务业均不发达，简屋棚户面积居全市前列。因此，如何使普陀区旧貌变新颜，这是压在区委、区政府领导肩上的一副沉甸甸的担子。上海要成为现代化国际性大都市，普陀区怎么能拖后腿？于是“兴功能、树形象”成了普陀人的当务之急。经过全区人民的共同努力，中山北路物贸街初步形成，曹杨路、曹安路市场群落基本建成和长寿路商住区的开发步伐加大，普陀区正在逐步成为上海的物贸中心。

然而，区内旧城改造任务之重，要全面完成实非易事，怎么办？只有用“两条腿走路”的方法，积极“外引”、“内联”，多渠道引进资金，来推进旧城改造。从另一角度来讲，区内简屋棚户多也就意味着可开发建设的潜力大；原来功能单一，商业不发达，也给开发商的成功

带来广阔前景；而且本区的地理位置有着得天独厚的优势，境内有312、204国道，沪宁高速公路入城段，铁路上海西站；上海新客站和虹桥国际机场离区也很近；上海的内外环线和即将兴建的轨道明珠线均在境内穿过。此外，还有着普陀人说干就干、雷厉风行的精神。1992年，本区专门成立了由分管区长为主任，由建委、外经委、计经委、规土局等部门领导组成的区批租办公室，由区规土局派出专职干部负责日常工作，并相应制订许多吸引海内外客商的优惠政策。天时、地利、人和俱备，种得梧桐树，引得凤凰来。于是从1992年7月～1997年，5年来，本区共向海内外客商有偿批租13幅地块，面积约144320平方米，可建造各类建筑物671104平方米，协议吸收外资2亿多美元(不包括市里直接出让的地块)。土地批租有力地推进了本区、尤其是长寿路地区的旧城改造，整个批租地块中属于旧城改造项目的达103362平方米，占批租地块总面积的71.62%。

在这13幅批租地块中，大部分开发建设内外销商品住宅，也有用于商业、金融、办公和娱乐中心。从目前已竣工或投入使用的楼盘租售情况来看，大部分情况良好，入住率达到60%以上。由上海万千投资开发(集团)有限公司与华园食品(香港)有限公司合资建造的维多利广场，雄踞西康路、新会路口，是一座高28层、建筑面积约5万平方米的商、办、住、娱综合楼，独特的立面处理、具有欧陆风格的造型，使它成为长寿路地区的标志性建筑之一。再加上地处中心城区，交通便捷，购物方便和先进的物业管理，从而受到广大用户的欢迎，已有许多套房间出租或售出。市委、市政府领导黄菊、徐匡迪、陈良宇等曾先后视察该广场。

早在90年代初，本区的中山北路物贸街尚在开发初期，华源集团的老总们就把目光瞄准了中山北路、光新路口的黄金市口，他们抢滩开发建设了华源世界广场，以实施他们“金金金计划”。1994年他们看好中山北路物贸街广阔的发展前景，毅然利用土地批租形式，获得了该地块的土地使用权。虽然由内资通过划拨获得土地使用权转

为有偿出让土地使用权的过程中手续繁复，但区规土局和区有关部门很高的工作效率，到位的服务，使得各种手续在很短的时间就顺利完成，受到了华源集团老总们的赞赏。现在，一座既象征 OK 的大拇指造型，又像中山北路物贸街这艘“航空母舰”舰首的、具有现代化办公设施的华源世界广场，矗立在中山北路物贸街的东首。整个华源世界广场占地 4700 平方米，总建筑面积 32850 平方米，楼高 32 层，是一幢集商业、办公、餐饮为一体的现代化综合性大楼。

如果说维多利广场、华源世界广场在投资开发商办综合楼方面取得成功，那么，通过土地批租而建造的万都花园则在办公住宅房开发方面取得了可喜的成绩。1992 年，万都房地产公司出资近 600 万美元，在本区曹杨新村开发建设办公住宅。工程占地 8715 平方米，建筑面积为 2 万平方米，共有各种规格的写字间 199 套，整个工程按花园式设计，绿化面积近 2000 平方米，居室空间安排合理，设施齐全，又傍临树木葱郁的枣阳园，给人以闹中取静的感觉，因此，深受海内外人士的欢迎。

经过普陀人的辛勤努力，普陀区发生了巨大的变化，简屋棚户少了，新型住宅区多了，道路愈来愈多，愈来愈宽，城区功能向多功能、综合性发展。许多在国内外有影响的集团、公司来本区落户，仅在中山北路物贸一条街上就汇聚了市金属交易中心、市汽车贸易中心、化工原料市场以及华源集团、浦发机械进出口公司、东方航空、北人集团等多家大商业、大企业；而武宁路、曹安路上的农副产品市场、花卉市场以及仓储式超市——麦德龙更是蜚声沪上。

普陀区的变化引起世人的瞩目和称赞，使市委、市政府领导感到惊喜，然而偌大的一个区，竟尚未形成一个真正的地区中心，这不能不算是一个遗憾，区领导最后把目光放在武宁路以西、曹杨路东侧、南临苏州河、北至中山北路这块土地上。这里长期是普陀区的政治文化中心，而且与正在蓬勃兴起的长寿路商业街、中山北路物贸街相衔接，形成二龙戏珠之势。但是要开发这块占地 17.2 公顷的黄金地

段,谈何容易,它不但要搬迁普陀区政府及所属部门,还要动迁700多户居民和20多家企事业单位。开发难度大,投资高,市里投资不可能,区财政也拿不出,唯一的出路只有招商引资。于是从区委书记、区长到具体招商工作者,想方设法,拓展招商渠道,吸引开发资金。功夫不负有心人,经过努力,终于将马来西亚南马工业有限公司招来投资12亿美元,开发这块土地。目前,该项目已正式签约,一期工程的动拆迁工作已于1996年8月开始。根据规划,8年后,这里将形成一个集商务、金融、购物、科技、文化和休闲娱乐于一体的中心。

当人们从沪宁高速公路上海入城段走过,都可以看到一块巨大、醒目的广告牌,上面写着"普陀——投资者的热土"。这不是一句空话,因为普陀区不仅有着一定可开发的土地资源,并且随着旧城改造和工厂企业"退二进三"力度的加大,道路和市政基础设施的不断改善,普陀区作为上海的"西大堂",正逐步发展为交通发达、环境优美、购物方便、功能齐全的新城区。此外,为了进一步鼓励开发商来区投资建设,近两年来,区政府根据市里的规定相继出台一系列有关土地批租和旧城改造方面的优惠政策,并专门成立了区批租办、区招商办,落实专人负责招商工作,同时,编制了全区所有待开发地块的规划,对各地块开发费用进行了测算,从而形成了一套完备的招商资料,以供海内外开发商的垂询。

而且,从1997年起,区工商局、房产局、规土局等许多部门都相继实行了政务公开制度,他们积极以"减少环节,提高办事效率,做好服务"为目的,对一系列办理程序和办事制度进行简化、修改,公开政务以方便开发投资商和建设单位,从而大大地优化了投资软环境。

普陀区竭诚欢迎海内外有实力、有胆识的开发商前来投资建设,共创大业。

(郭宏林)

“西大堂”的美容师

——区环卫工作巡礼

上海西北部有一片54.96平方公里的广袤土地，尽管地名以佛教胜地普陀命名，但当地人却往往以“又破又大”自嘲。这顶“又破又大”的帽子，长期压在普陀人的头上，使他们难以扬眉吐气。

普陀区以“一大四多”而驰名于上海滩，即地域面积大，简棚危房多，弯弯河道多，城乡结合部多，外来人员多。历史的沉疴，决定了要改变普陀区的市容形象，普陀人要比人家付出更多的心血和汗水、精力和财力。

沉重的帽子“又破又大”

普陀人深谙：普陀区的“破”，无非就是市容环境的“脏乱差”。这里，不妨让我们回眸历史，重温解放前区内环境卫生的状况，这对于认识新普陀或许会更令人信服。

早在清朝宣统二年(1910年)，区境内就有了环境卫生原始运作的记载，当时仅局限在稍有规模的几个商业集镇，如真如古镇，扫街人便是商铺业主和住户自己。扫拢的垃圾无非就找一个地方一堆了事。渐渐地，清道工作由乡公所雇佣专人担当，经费由铺户、住户纳捐筹集。这或许就是早期的环卫经费“取之于民、用之于民”模式的原始运作。

蹒跚的历史脚步挪到了本世纪20年代，随着吴淞江南部工商业

的渐趋繁荣,每天产生的垃圾亦日甚一日,这样才形成了专业的清道夫。那时的粪便清除由“粪霸”支配,转卖给农村作肥田之用。无论是清扫和清粪工具,都是那些较原始的长柄帚竹畚箕和铁制独轮车。直至上海解放,旧社会穿着“红马夹”的清道夫才名正言顺地改称为清道工人。

解放后,环卫工人在新中国阳光的沐浴下,翻身作了主人,干活工具也开始向半机械化、机械化发展。从50年代的手推扫路车、三轮扫路车到70年代的机动小扫路车,环卫工人开始从繁重的手工操作中逐步解放出来。至1990年底,普陀区环卫部门已拥有的清道机械总量是:19辆小机扫车,1辆2吨冲洗车,2辆10吨洒水车。如此少的设备,怎能对付得了如此大的清扫地域?普陀环卫工人辛劳程度是不言而喻的。

历史的步伐总要前进,然而,环卫发展的步子总显得那么沉重、那么缓慢。普环人从局长到工人,谁不渴望自己的队伍人强马壮,收入丰厚,腰板硬朗!

太多的客观原因使环卫事业发展的步子慢了,但是,普环人却在思索发展壮大的新思路。他们豪气冲天,决心掀掉头上那顶“又破又大”的帽子。

变革观念　初见成效

人们一般不会关心身边的垃圾粪便是怎样被清除的,反之,哪天垃圾箱满了,粪便溢了,市民的第一反应便是埋怨环卫工人,这长期形成的思维定势,和我们的综合教育欠缺有关。经济发达国家十分注重环境保护和市容建设对国民的启蒙教育,然而,我国的经济发展还比较落后,社会公德和环境保护的教育起步较晚,导致今天的“亡羊补牢”,虽为时未晚,但毕竟给我们环境卫生管理部门的管理和作业定下了十分艰难的基调。

长期来，普陀区的环卫管理机制存在着条块职责不明确的弊病。区环卫局对区内各个街道、镇的环卫管理处于脱节状态；街道对辖区内环卫情况是“看得见、管不着”，而区环卫局则是“管得着、看不见”。同时，内部政事不分，条线不清。由于当时的区环卫所不属区政府的一个职能部门，所以，环卫只承担清、扫、运的作业任务，而忽视了宣传、教育、管理的职能。于是，导致了少数人治脏，多数人糟蹋的现象。

管理机制的不顺，是普陀区环境卫生水平一直难以提高的主要原因。城市发展的实践已明确告诉我们：在城市建设发展的同时，城市管理必须同步发展。面对需要改革的环卫现状，最好的选择就是着手变革。从1984年起，普环系统就开始酝酿管理机制的改革，经过3年的不懈努力，普陀区环卫局（筹）于1988年宣告成立，1990年正式建局，率先成为本市环境卫生区、街道两级管理的区人民政府职能局，开始对本区实施全方位的环卫管理。

这是本市环卫史上具有历史意义的变革措施，它不仅意味着普陀区环卫事业质的飞跃，更体现了政府对城市管理机制的日益重视和完善。环境卫生管理已堂而皇之地列入了政府议事的日程表，普环人迈开了实现宏图大略的重要一步。与此同时，区环卫局在14个街道、镇建立了环卫管理所和市容监察分队。这样，区环卫局和街道、镇实现了“分权明责、条包块管”的改革机制，使区环卫局既抓清、扫、运，又抓宣、教、管，强化了社会管理的职能。接着，区环卫局又进一步以专业划分作业单位，改变原先下属的六个分所“小而全、样样管、又样样难管好”的弊端。按条建制后的普陀环卫操作形成了如下阵容：三个垃圾收集队；三个公厕倒粪站道路保洁队；一个废弃物运输场；一个粪便清运场；一个机扫队。

从实际运作结果来看，这样的划分减少了多头忙乱，有利于局的管理和指挥，同时，节约了经费，提高了专业服务的质量。

实践证明：普环人变革观念，敢于破旧立新，开创一片崭新的天

地，为全面提高普陀区的环境卫生水平奠定了厚实的基础。

练好内功　发奋图强

环卫人要改变自身的社会形象，除了靠自己的智慧和勤劳，别无他路。环卫要发展壮大，除了政府的有效支持外，练好内功显得尤为重要。

环卫的“内功”，大致可分为三大内容：一是管理水平，二是作业质量，三是经济创收。三大板块互为作用，缺一不可。

首先，区环卫局突破过去只是作业管理的老框框，采取一系列新方法、新措施。他们从抓检查、抓竞赛着手，建立了一整套环卫业务的检查考核制度。规定局和专业队主要负责人定期下基层，上马路现场，实行巡视办公，建立业务部门及考核员每月巡查记录考核制度等。此外，针对行业特点，开展环卫行业规范服务达标活动和各种环卫竞赛检查。这样，既保证了环卫水平的稳定性，又锻炼了职工队伍。连年来，区级环境卫生竞赛成绩名列全市前茅。

其次，强化业务科学化、专业化、规范化管理。他们以调查研究为基础，通过各种专业研讨会，达到完善各工种操作规范的目的。有了好的规范，要有合格的工人才能实施，于是，区环卫局实行岗位培训合格证制度，制定清道作业法，“一手清”、“三同时”、“四同时”、“一日多次清除”等旨在提高质量的作业法不断问世。

目前已普及全市的生活垃圾袋装化，也是他们在区内率先实行后推广的。接着，又实行了定时定点收集垃圾的新举措，100%密封化运输，马路保洁采用夜间冲洗白天清扫，15小时两班清扫，用小扫帚小畚箕巡回保洁，1994年在全市又首创机械扫、人工扫、监察执法“四合一”的新型道路清扫保洁法等等。这些渗透着心血和敬业精神的操作方法，有力地促进了环卫作业质量的大幅度提高。

为了改变面貌，普陀区在全市首创“无乱堆无乱倒垃圾区”活动，

在创“二无”活动中，普环人敢打硬仗，仅1996年就清除各类垃圾5万余吨，使全区环境改观。

普环人的治局方针是“两个从严、一个关心”（从严带队伍、从严抓业务，关心职工生活），坚持两个文明一齐抓，是他们克敌致胜的“法宝”。10年来，普环人在职工思想政治工作领域不断迈进，普环政研会在全国环卫系统中小有名气，1000余篇论文不是小数目，两年一次艺术节、运动会，浓厚的氛围凝聚和陶冶了职工的道德和情操，像市容监察中队这样的执法单位能获得市文明单位更是令人钦佩。

“宁愿一人脏、换得万人洁”，普环人毫无怨言。

事业腾飞的活水源头

普环人清醒地认识到：没有厚实的基础，要发展自己的事业只能是空话。他们在短短的几年中着力投资，努力改变环卫硬件设施。

兴建金沙江路可供150辆运输车停放的车场，投资了430万元；新建的管弄、沪太环卫分所，投资了90万元；改建一、三分所、修建队、工具厂、机扫队等，花了89万元。此外，还改建了安远路粪码头，建造了倒粪站、小便池231座，新建了公厕38座，改建公厕64座，特别是投资2000余万元建设东新路环卫综合码头等等。这一系列的硬件仗，发扬了普环人的拼命干精神，他们为普陀区的环卫设施上台阶而建功立业。

普环人没有满足于现状的习惯，他们除了增添环卫机械设备之外，还兴建了微电脑计算机房，用于环卫设备及有关数据、业务、财会、劳动人事等领域的管理，大大提高了当今环卫管理的科技含量，他们用自己的实践向人们宣示：环卫人不仅能够操作，而且能够管好高科技的现代化家当。在新形势下，普陀区环卫致力创新，又在探索生活垃圾无害化、资源化处置的新途径。1996年3月，该局在曹杨

五村七委试行垃圾分类,并与日本东洋大纳梦公司共同开发了有机废弃物再生利用系统示范小区,使居民生活垃圾分类收集、倾倒、处理配套化。这项改革在国内属首创,令国内外同行刮目相看。同时,莲花、平江、海联小区、麦德龙超市生活垃圾小型压缩站的问世又为生活垃圾收集及密闭化集装运输闯出新路。

环卫设施的日趋完善,作业机械化的大量扩充,促使普环人朝更高的目标进军。在普陀区80多万居民的心中树立起环卫社会新形象的目标,成了全体普陀区环卫职工的不懈追求。

历来吃惯"皇粮"的环卫行业,如何迈开两条腿,主动与市场经济接轨,探索、开发环卫行业的社会有偿服务是普环人近年来努力探索的一个新课题。

基础与要求所形成的悬殊差距,除了提高管理水平之外,资金投入便成了重中之重。几年来,区环卫局创收逐年增长,并兴办了东元实业总公司、普川清洁实业公司、中美合资东华清洁有限公司、华宇经济开发公司及草原房产开发公司等经济实体,壮大了环卫的经济实力,较大幅度地改善了职工的经济收入。1985年,区环卫局职工人均月收入仅为118.1元,到1996年,已达到千元以上。而全局的创收则达到4500万元。

由于逐年投入一定的资金,一线职工的工作生活条件也随之有较大改善。新购置更衣箱515只,全部更新了一线1500多职工的老式更衣箱;新增29座"道班房",使原来的"马路天使"有了生活、学习、休息的新"家";新增建浴室5座,使全局的生产单位都拥有了浴室,增建冷饮间,并添置了2台冰霜机,为"战双高"的职工提供充足的清凉饮料;建立局职工保健站,方便职工就近就医。每年解决50户住房困难户。局里还建立了两年一次为全体职工普查身体的制度和定期组织职工外出疗休养制度等。

这一系列福利措施的完善和建立,无疑让职工真正感受到自己的工作价值,从而激发起职工无穷的工作潜力,带动了整体管理和作

业水平的提高，还吸引了不少大学生来局求职。从此，环卫行业不再是人们侧目而视的低卑职业。

于是，一顶又一顶桂冠成了普环人事业成功的花环；于是，宜川班以及王成喜、余宝娥、钱景景、沈雅丽等一个又一个市级先进模范集体和人物争相迭出，成了如花似锦的环卫事业的一个个新亮点；于是，上海“西大堂”日渐亮丽宏图的实现不再是普陀人的奢望。

（丁志良　吴可轮）

地区经济与社会保障

抢占经济制高点　构筑跨世纪丰碑

随着“开发浦东”战略的实施，上海逐步进入全国改革开放的前沿，区域化、开放式、多层次的经济格局已经形成，经济增长步入了跨世纪的快车道。在全市经济快速推进的浪潮中，闪耀着一条夺目的风景线：上海“西大堂”——普陀与“龙头”——浦东形成东西呼应、对称联动之势。普陀区正以特有的速度、稳健的步伐推动着经济新一轮的攀升。在区委、区政府的领导下，全区上下正确把握改革、发展、稳定三者关系，知难而上，开拓创新，以科技进步为先导，以利用外资为契机，以结构调整为抓手，全力进行经济建设，实现了经济快速、持续、健康的发展，为实现2010年的远景目标打下了坚实的基础。

“八五”以来，普陀经济的增长速度连创新高，全区的总体经济实力和财政实力有了新的突破。1997年全区实现增加值31.11亿元，是1991年“八五”初期的3.51倍，年均增长率23.4%，是全市同时期经济平均增幅的2.1倍；1997年全区财政总收入11.55亿元，是“八五”初期的3.9倍，年均增幅25.5%。其他各项经济指标都有较快的增长。1997年工业销售产值45.39亿元，是“八五”初期的4.74倍，年均增幅29.7%；社会商业销售额151.48亿元，是“八五”初期的6.22倍，年均递增35.6%；市场成交额149.65亿元，是市场建立初期1994年的2.65倍；外贸出口7.32亿元，是1992年的11.7倍；1997年协议引进外资1.99亿美元，是1992年的4.3倍。在经济总量逐步放大的同时，努力促进经济增长方式的转变，力求做到速度和效益的结合，总量增长和结构优化的统一。1997年三大产业在增加值中的结

构比例为68:30:2,第三产业迅速发展,二产得到了调整和提高,一产向都市化、观光化的农业迈进。重工业发展速度已超过轻工业,二者的产值比已调整到41:59,产业结构的调整已初见成效。

经过"八五"时期和"九五"前两年的发展,普陀经济已形成了具有自身特点的运行模式,工商贸易、区域经济呈现出新的格局,并已显示出强劲的发展势头。

工业已突破了规模小、技术低、效益差等传统约束,一个以工业园区为依托,以大中型企业为核心,以都市型工业为特色的门类齐全的工业体系已经建成。投资40亿元,占地400万平方米的长征和新杨两个工业园区已完成了一期工程,水、电、煤、电讯、排污及道路建设已经完工。目前正致力于园区的总体规划,强化园区软件功能的开发,进一步加大投资力度,抓紧相关设施的建设。工业园区的建立极大地改善了工业投资环境,吸引了大批的客商。迄今为止,已有近60家特色企业来区落户,总投资人民币13亿元,利用外资1.6亿美元,取得了令人叹服的经济效益。工业园区成为培养企业家的摇篮,培育大工业的沃土。与此同时,全区的工业结构调整已全面展开,通讯电子、新型建材、精细化工、生物工程等一批新技术、新材料、新工艺为特点的重化工工业得到优先发展,食品加工、轻纺针织、家用电器得到有效扶持,以印刷、服装、家具、旅游工艺品为特色的都市型工业逐步发展壮大,并迅速形成都市型产品。随着全市工业化进程的快速推进,普陀工业将很快进入重化工工业阶段。

"八五"以来,区商业和物资贸易进入了发展的快车道。真如、武宁、宜川、曹杨等商业副中心已经建成,一批大型超市和仓储式配送中心已具规模,遍及全区的便民连锁店交织成网,商业销售额由1993年的49.77亿元增加到1997年的151.48亿元,年均增幅达31.8%。商业已成为普陀经济发展的领头羊。普陀区具有宽广的腹地,各类市场在这里孕育而生并成长壮大。以化工、汽车、金属为特色的中山北路物贸中心已大见成效;一批以果品、土特产、日用消费

品为特色的生活资料市场得到有效的布局;电子、电器、耐用消费品市场已上了档次上了规模。全区各类市场数量由1993年的36个发展到1997年底的128个,市场成交额已由1993年的7.32亿元上升到1997年的149.65亿元,年均递增109.8%。大市场不仅带来了货畅物流、商盈人气,也为普陀区赢得了声誉。普陀育市场,市场兴普陀。

"八五"以来,街道经济呈现出超常规跳跃式发展。随着承包机制的改革和经济结构的调整以及经营理念的大胆突破,街道经济走出了作坊式的经营模式,实现了从传统商业、服务业、餐饮业向新兴产业的转化,通过横向联合、综合开发、科技投入,正向集团化、高科技型方向发展。目前,全区的街道经济已成为与大型的工商业相配套,集科、工、贸、农为一体的多门类、多功能的经济群体。1997年实现销售总额48.68亿元,创利税4.05亿元,分别是"八五"初期1991年的6.71倍和5.07倍,实现了五年翻两番的宏大目标。

"八五"以来,全区民营科技企业得到快速发展。民营科技依托人才集中、设备完善、技术水平高等优势,加快了科技进步转化为生产力的步伐。全区在加大力度扶植现有民营科技企业的同时,努力创造条件,积极吸纳外省市科技企业。目前区内在册的民营科技企业已有600多家,并计划于1998年再吸引一批如黑龙江东方集团、北京空间膜技术工程公司等民营科技企业来区落户。民营科技有力地推动了全区经济的快速发展和技术的不断进步。

"八五"以来,私营企业异军突起。至1997年底,全区登记注册的私营企业1394家,从业人员12150人,注册资金7.94亿元,完成销售营业额5.04亿元。私营企业成为区域经济中一支极为活跃的力量。

"八五"以来利用外资和协作经济成绩显著。至1997年底,全区共引进外资和港台企业476家,协议引进外资2亿美元,涉外税收1.12亿美元,投资商分属美国、日本、加拿大、新加坡等国家和地区。

外省市来区投资企业累计1750家,投资金额累计20.3亿元。经济体制改革取得新的突破:全区国有资产通过授权和委托经管,基本形成了有效的运作体系;在企业改革和改制中,运用置换方法先后建立了上海快乐和倍福来等8家企业集团,注册资金5.33亿元;按照现代企业制度要求和公司法的规定,共改制老公司364家,新发展和组建有限公司540家,促进了多元投资主体的发展;财贸、集管、街经系统先后推进小型企业风险抵押承包,退资租赁经营等形式的改革,资产得到合理重置,推进了企业产权置换和股份合作的发展;根据市委、市政府的要求,完成了市轻工控股集团的所属的16家市属国有小企业的划区接收工作。

回顾普陀区经济发展的成就,使人们又一次感受到1992年那浩荡春风吹遍神州大地的魅力,更深切体会到党的十五大的主题——"高举邓小平理论的伟大旗帜,把建设有中国特色的社会主义事业全面推向21世纪"是时代的要求,人民的愿望。抓住机遇,加快发展,在竞争和挑战中提高全区的综合财力和经济实力,是普陀区经济发展的主旋律。根据"九五"计划和2010年长远目标,普陀区将抓住上海西区交通改善和物贸中心定位的历史机遇,集中全力,突出重点,高起点地塑造上海"西大堂"的风貌。力争基本形成有综合配套服务功能的上海物贸中心的雏形和多层次的产业体系,以此为重点,发展以满足本区居民消费为主的第三产业,着力调整工业结构,加快工业小区的建设,使第二产业的增加值有较大的增长。加快桃浦、长征两镇的都市化进程,建成具有都市特色的第三产业,形成三、二、一产业结构的新格局。

党的十五大胜利召开,普陀区面临着又一个发展契机。展望未来,任重道远,历史即将告别20世纪,普陀区正为21世纪的经济腾飞构筑一个个跨世纪的工程,为抢占经济发展的制高点打下更为坚实的基础。

(葛汉杰　宁克标)

天空任鸟飞

——全区街道经济快速发展纪实

金秋十月，阳光灿烂，蔚蓝的天空上，一群群小鸟在自由地翱翔着。作为80年代创建的街道经济，当初，不就是像那天空中飞翔的小鸟吗？在改革开放的春潮中，在市场经济的海浪里，羽毛逐渐丰满起来，翅膀渐渐坚硬起来，一举成为普陀区经济腾飞的强大生力军和街道两个文明建设的厚实基础。

白手起家　艰辛历程

街道经济的起源最早要追溯到1958年，那时，为解放妇女劳动力，街道相继办起了生产加工组。从一把椅子、一把剪刀，逐步成为手工业局所属的街道工业。与此同时，为便民、利民，解决居住区职工的后顾之忧，街道的托儿所、食堂、服务站、缝纫组、理发店等相继开办。当时，街道经济分为生产、生活两个块，归属于街道管理。转眼到了70～80年代，生产和生活两权分离，生产归属于集管局，属集管工业；生活逐渐演变发展为街道企业，也称街道经济。

街道经济是以当时的回城知青、待业青年为主体的合作化集体经济，经营场地是摊、亭、棚、洞，非常简陋，仅从事拾遗补缺、不起眼的商业、服务业、饮食业，包括民办托儿所。由于当时工作环境差，经济收入低，政治上、生活上又很少有人关心，高龄青年找不到对象，许多职工思想不稳定，纷纷欲调离街道企业。

1987年初，为加强对街道经济的管理指导，普陀区在全市率先成立了区街道经济管理办公室，行使对全区街道经济的统一管理职能。随后，各街道（镇）也相继设立了经济科，下设街道合作联社、综合社、商服组、民政福利、劳动服务组五个管理机构，分别对五个条线的经济实体进行行政管理。从此，街道经济从无政府状态走上了区、街三级管理体系，进入了崭新的历史发展阶段。

为促进街道经济的进一步发展，区政府先后批转下发了一系列文件，极大地鼓舞了企业干部、职工的积极性。街道兴办了许多企业。街道经济从其诞生之日起，就率先步入市场经济，国家不包企业，企业不包职工，就业靠竞争，收入靠贡献，运行机制充满活力。因此，短短的几年时间，街道集体经济迅速发展壮大起来了。同时，街道经济在方便居民生活、吸纳待业人员、维护地区安定团结、促进地区精神文明建设和城市综合治理等方面发挥了积极的作用，成为街道两个文明建设的强大财力支撑。

改革开放　硕果累累

改革开放给街道经济带来了勃勃生机，又一次推动了普陀区街道经济的进一步发展。在发展中，各街道（镇）经济条线的干部、职工们解放思想，加快步伐，大干快上，在调整产业结构方面有了五个明显的变化：1. 从单纯的拾遗补缺、便民利民向科技含量高的二产方向转化。2. 从单一生活资料经营向生活资料、生产资料并举方向转化。3. 从封闭式地域经济向内引外联、综合开发方向转化。4. 从经营场地因陋就简向提高经济档次、改善购物环境方向转化。5. 从传统商业、服务业、饮食业经济向新兴产业经济方向转化。

街道经济在区委、区政府的正确领导和热情关心下，在区各职能部门的大力支持、帮助下，在全区街经系统的全体干部和职工的奋力拼搏下，呈超常规跳跃式发展，已成为与国有工商业相配套的集科、

工、贸、农为一体，吃、穿、住、用、行、游齐全的多门类、多功能、经营灵活的经济群体，成为区属经济的重要支柱之一，取得了令人鼓舞的辉煌业绩。1992年全区街道经济销售额达10.02亿元，荣登上海市街道经济榜首。1993年实现销售额17.17亿元，各项指标的绝对值继续保持在全市的领先地位，并提前两年完成街道经济的“八五”计划。到了1994年、1995年、1996年又分别以销售总额23.15亿元、35.36亿元、41.08亿元和创利1.53亿元、2.1亿元、2.38亿元，上缴税金7350万元、1.06亿元、1.45亿元的佳绩，牢牢地将上述桂冠握于掌中，达到了五年翻两番的宏大目标。1997年，全区街道经济在连续几年高速增长后，继续保持了持续、平稳、健康发展的良好势头。全年实现销售额48.68亿元，同比增长22.45%；创利2.42亿元，同比增长36.28%；上缴税金1.63亿元，同比增长35.89%，取得了令人瞩目的好成绩。

随着街道经济的快速发展，街道(镇)的财力也不断增强。据统计，区财政局1996年度返回给11个街道(镇)税款达6706.31万元，加上私房出租税的返回，街道可支配财力超过7000万元。各街道(镇)有了一定的经济实力，在进一步搞好城市管理、社区服务、社会治安综合治理等方面加大了投入，积极创建社会安定、环境整洁、生活方便的社区，努力使经济和社会事业协调发展。甘泉街道近3年中投入600万元用于创建文明街区，取得了明显的效果。甘泉苑、子长小区被命名为全国优秀住宅物业管理小区，章家巷、南泉苑等8个小区被命名为市级文明小区。

抓住机遇　迈出新步伐

在历史机遇面前，在具有强大动力的改革推动之下，街道经济管理者经过多年的市场探索，深刻认识到要加快发展步伐，就必须把经济工作的重点转移到调整经济结构和提高经济效益的轨道上来。于

是,街道企业在原有的基础上,又迈出了新的步伐,并采取了下列举措:

一、深化体制改革,完善承包机制

为适应市场经济发展的要求,各街道(镇)普遍进行管理体制方面的改革。一是街道经济科建立经营性公司,下属各经济条线或分公司从原来行政管理型转变为具有法人地位的经营性管理机构,同时精简管理层次和充实调整经济部门力量,既赋予指导协调职能,又具有开发经济项目,发展经济,直接抓效益的职能。二是层层分解目标,逐级承包。街道总公司与各分公司、重点骨干企业,逐级签订经济承包责任书,对利薄、规模小的企业继续实行风险抵押和集体、个人承包,有的街道还积极试行退资承包;对规模较大、效益较好的企业,有选择地试行股份合作制或建立股份有限公司。这样既调动了职工和企业管理人员的积极性,使企业效益不断上升,又为街道经济全面走向市场奠定了基础。

二、调整经济结构,加快提高档次

长期以来,街道经济一直处在小打、小闹、小作坊的状况,基础相当薄弱。为尽快摆脱这一现状,各街道(镇)在加快经济发展中,以市场为导向,积极抓好经济结构的调整,主要措施有:一抓行业调整。将因市场疲软造成长期亏损或微利的企业,通过积极而又慎重的"关、停、并、转"进行调整。特别对一哄而上的地下室旅馆、废品回收站进行了重点调整,开发了房产、信用社、建筑装潢、物资、旅游、咨询、拍卖等较高档次的新行业。二抓场地调整。一些街道采取将市口较好的微利、亏损企业的场地调整给有市场、有潜力的企业经营或联营。三抓产品调整。各街道(镇)在开发新产品的同时,注重走"一业多副"的道路,搞多元经营,积极开发高起点、高效益、科技含量高的产品,既提高了产品档次,又为开拓新的经济增长点打下了基础。

三、加强内引外联,扩大规模效益

街道经济要朝高层次方向发展,走出低层次、低水平循环的圈

子，企业效益要上规模，经营管理要上水平，产品质量要上档次，并从区属经济观念转变为区域经济的观念，从区域经济观念转变为大市场的观念，走出街道地域范围，广泛内引外联，形成规模经营，增强竞争能力，无疑需要“借脑谋策、借地生财、借资发展、借技登高”，走出去，请进来，进行社会化大协作。而街道企业创建伊始，就以自负盈亏、自主经营、自我发展、自我约束的独立法人面对竞争激烈的市场经济，因此，政策比较优惠，经营比较灵活。各街道（镇）就充分利用自身的优势和实力，积极加快与全市、外省市以至国外企业进行横向经济联合，引进项目、引进技术、引进人才、引进资金，办起了一批批具有一定规模的联营企业、中外合资企业和实业公司。据1994年统计，全区街道（镇）联营企业就发展了350家，全方位拓展了街道经济新的增长点，壮大了街道经济的综合实力，扩大了企业规模效益，推动了企业产品升级换代，给街道经济注入了新的生机，起到了积极的推动作用。与此同时，通过外引内联以及渗透、兼并、吸收，也带动了街道经济重点骨干企业的发展，从而增强了街道企业参与市场竞争的能力，年创税利“双百”万元的明星企业也不断涌现，取得了良好的经济效益。

高瞻远瞩　绘制新蓝图

几度风雨，几度春秋，街道经济这只幼鸟逐渐长大，有能力飞得高一点、远一点了。在1997年街道经济工作会议上，分管区长和街经办主任以及部分街道领导和企业负责人总结、回顾了街道经济近几年的丰硕成果，高瞻远瞩今后的趋势，对街道经济的发展又有了新的思路：

一、坚持以提升街道经济综合实力为前提，抓“工程”效应

为保持全区街道经济的持续、平稳、健康发展，不断扩大街道自有资产存量，保持企业长久的发展活力，夯实街道经济的基础，1997

年年初，在调查研究的基础上，街经办的领导提出利用两年时间，有计划、有步骤地实施街道经济的“一二三工程”计划，就是要求每个街道（镇）在其拥有的资产关系隶属于自己可控制的企业中，要至少有一个企业年创净利润200万元以上，至少有两个企业年创净利润100万元以上，至少有三个企业年创净利润50万元以上。

二、坚持以房地产开发为支柱产业，抓“龙头”效应

普陀区近几年来，由于旧城改造和市政建设，给街道房地产业的开发带来了天赐良机。各街道（镇）要紧紧抓住这个契机，调整布局，主动抢占市场制高点，积极参与房地产开发和拓展房地产业，把地理优势转化为经济优势，逐渐形成支柱产业。与此同时，各街道（镇）在抓房地产业开发的同时，还要不失时机地组建与房产相关的工程建设、建筑装潢、电梯销售等配套企业，抓紧房产、建筑业资质的升级工作，带动各项物资贸易、物业管理同步发展。

三、坚持以招商引资，“引大、联大、靠大”为抓手，抓规模效应

为尽快把街道经济的“蛋糕”做大，街道一方面要继续坚持“引大、联大、靠大”的方针，加大招商引资力度，并继续拉些规模较大的挂靠企业；另一方面要注重加大投入，依靠科技进步，发展街道经济。科技是第一生产力，要用新技术不断去替代传统技术，要有高科技含量、高附加值的过硬产品，企业才能在激烈的市场竞争中立于不败之地，扩大街道规模效应。

四、坚持以推行现代企业制度为契机，抓改革效应

随着改革的不断深入，以清产核资、明晰产权、导入现代企业制度为特征的街道经济企业体制改革也进入逐步实施阶段。党的“十五”大，对进一步加快企业经营机制和体制改革步伐指明了前进的方向。为此，各街道（镇）要继续贯彻“抓大、稳中、放小、搞活”的改革方针，积极稳妥地推进街道经济管理体制和经营机制的改革。首先，要继续搞好清产核资工作。其次，要盘活资产存量。最后，要积极推行股份制，要大胆吸纳社会闲散资金和职工入股资金，为企业注入新的

资金活力和机制活力。

五、坚持以重视信息、引进人才为方向，抓人才效应

各街道(镇)要采用多渠道、多途径的方法，广泛吸纳人才。除了引进、交流人才，还应有组织、有计划培养人才。目前，街道经济急需培养一批有决策能力、有开拓创新精神、懂经营管理、能真正驾驭市场经济的人才。同时，还必须培养和造就高素质的更高层次的复合型经营管理人才。充分发挥人才的积极性，爱护人才、尊重人才，用好人才、用活人才。

六、坚持以强化管理与服务为重点，抓管理效应

在加快经济发展中，各街道(镇)要注重把加强企业管理，向管理要效益，强化激励措施，提高企业素质作为经济的中心环节抓好抓实。一要加强企业基础管理，建立健全各项规章制度。二要加强财务、审计管理，建立以内审为核心的财务监督机制。三要加强对项目开发的论证。对较大项目的开发要选调精兵强将和专业人员参与充分论证，认真做好市场调研，决策程序要科学化、规范化，防止发生决策失误。四要强化激励措施。要敢于破常规，对发展街道经济有突出贡献的人员，要敢于重奖。

在强化管理的同时，各级管理部门要进一步转变观念，深入基层，落实责任，规范行为，加强领导，政策引导，树立为企业出谋划策、排忧解难的服务思想，为不断提高企业的经济效益和整体素质而作出一份努力。

普陀区街道经济正处在社会主义改革开放和现代化建设的新时期，跨越世纪的新征途曙光初见，街道经济发展的宏伟蓝图正在绘制，海阔天空任鸟飞，祝愿街道经济的鸟儿们飞得更高、更远。

(刘满清)

普陀工业腾飞的两翼

——长征、新杨工业园区巡礼

普陀区是上海中心城区中一个老工业区，区域工业基础较好，发展工业具有一定优势。90年代以来，普陀区工业经济飞速发展，成为全区经济的四大支柱之一。据统计，1990年全区工业销售产值7.7亿元，1995年末达到27.2亿元。“八五”期间工业年递增率为28.8%。到1996年末，全区共有生产经营的工业企业516户，从业人员32311人。1996年完成工业销售产值34.9亿元，同比增长27.6%，实现工业增加值6.42亿元，占全区增加值的25.1%，在全市10个中心城区中总量排位第二、增幅排名第一。1997年全区工业实现年销售产值45.39亿元，比上年同期增长30.07%；出口交货值6.27亿元，增长64.52%；工业增加值7.97亿元，增长24.12%；利润2.35亿元，增长7.51%，经济总量和增长幅度在全市10个中心城区均名列第二，呈现快速增长的良好势头。

现代社会，工业是最重要的物质生产部门，是社会进步的强大物质基础和推动力量。工业发达程度是一个国家和地区经济实力的主要标志，并在发展经济、吸纳劳力和维护社会稳定等方面具有举足轻重的作用。积极发展工业是我国实现工业化和走向现代化的内在要求，选择怎样的一条发展之路是工业兴衰的关键。借鉴发达国家发展工业的成功模式，建设工业园区无疑是一条优选方案。它有利于资金、技术、土地等资源的优化配置，有利于降低物耗、能耗，有利于保护环境和处理好发展工业与发展商业、娱乐业、房产业等产业的矛

盾。普陀区地处城郊结合部，只有紧紧抓住市中心城区大工业向外转移的契机，积极发展地区工业，才能最大限度地发挥区位优势。正是基于这样的战略性考虑，区党政领导在土地资源十分宝贵的情况下，经过反复论证，科学决策，辟出长征、新杨两大块土地，作为都市型工业园区建设用地。经过两年多来的开发建设，长征、新杨工业园区已经成为迅速发展的普陀工业经济中新的增长点，为普陀工业的腾飞插上双翼。

长征工业园区

江泽民总书记在党的十五大的政治报告中指出：把我们的事业全面推向21世纪，就是要抓住机遇而不可丧失机遇，开拓进取而不可因循守旧……能否抓住机遇历来是关系革命和建设兴衰成败的大问题。

长征镇近几年经济的迅猛发展，归结到一点即是抓住了划区以后城市化进程的历史性机遇，取得了令人振奋的成绩。随着以真北路沿线的市场群落的形成和发展，长征工业园区的开发建设已作为一次重要的机遇呈现在长征人面前，抓住机遇，加快建设工业园区的任务无可置否地落在了长征人的肩上。

长征工业园区是上海市总体规划确定、1995年2月经市规划局、市环保局反复论证发文批准的城市工业园区。它东起真北路，西至祁连山南路，南临云岭西路，北连金沙江路，坐落在素有上海陆上大门之称的普陀区的西南部，与沪宁高速公路仅一箭之遥，离虹桥国际机场5公里，离上海新客站6公里，距离内环线2公里、外环线1.8公里，交通便利，四通八达。

园区根据区领导“高起点、高标准”的要求，由上海市规划设计院科学论证，规范设计，全部配套设施纳入大市政配套网络。

园区占地总面积1400亩，可开发面积1252.2亩，目前已开发面

积528亩，占园区可开发面积的42.17%。园区已建标准厂房5.03万平方米，其中层高5.4米的厂房1.8万平方米，适宜机械加工及较大型设备的生产，其余部分适用于服装生产、电子电器加工、装配、包装等各类轻工行业。目前已有3.14万平方米标准厂房为企业所用，占已建标准厂房面积的62.4%。

按照园区发展的整体规划，园区发展用地分成8个板块，将规划开发：(1) 与上海重点发展的通信电子、新型建材、食品加工、轻纺服装、精细化工、家用电器、生物工程等产业相关的零部件生产和协作配套加工项目。(2) 适应国内外市场需要的高新技术产业和填补国内空白的新设备、新材料、新工艺、新产品的引进开发项目。(3) 高起点的特色旅游项目。(4) 市内大工业扩散项目。(5) 金融、商业零售及批发、对外贸易以及娱乐设施的项目。长征工业园区工业类型根据上海市环保局沪环保综[1995]378号文规定，为一、二类工业项目，以引进高新技术项目及低污染工业项目为主，保证经济和环保同步发展。

经过几年的努力，长征工业区一期基础设施工程已竣工，四纵三横的道路网络目标已大部分实现。同普路、伯士路、真光路，尤其是金沙江路的拓宽和环境的整治，大大改变了园区的形象，改善了投资环境。

园区管委会大楼在1997年3月启用，招商信息进入了因特网(Internet)，便捷的交通、完善的基础设施和优惠的投资环境，为园区引来了八方投资。到1997年底，已有37户工业企业落户园区，共引进资金7.17亿元人民币和1250万美元(1997年上半年，引进项目9个，协议引进资金3.3亿元，1.5万平方米的标准厂房落实招商项目)。尤其是依里诺制衣、农工商配货中心这些集约化、规模经营的大项目的引进，投资1033万美元的大型游乐项目飞虹俱乐部的正式投入建设，将进一步提高园区的知名度和品位。一位台商了解了长征工业园区的环境、交通、基础设施后，决心要搬迁来，因为这里像个

工业园区。

在招商引资的过程中，园区敏锐地注意到近年来一些民营科技和一些非公有制经济的企业异常活跃，他们利用政策的优势，建设一些为大城市配套的短平快项目，产品适销对路，企业运作健康。有些企业在私营经济区滚动几年以后要上新的台阶，他们看准了长征工业园区这块宝地。1997年，园区建造的4万平方米标准厂房招商率达到80%，尤其是2000～3000平方米为一单元的标准厂房供不应求。建造标准厂房，构造城市型工业街坊，用内引外联和筑巢引凤两条腿走路的方法来招商引商，这是园区面临的又一次新的发展机遇。

1997年底，长征工业园区被提升为普陀高新技术产业园区，这将是园区实现新一轮腾飞的重大机遇。1997年，长征工业园区共实现工业销售产值4.4亿元，上缴税收3614万元；预计1998年产值6～8亿元，1999年10～15亿元，2000年将达到20～25亿元。

新杨工业园区

新杨工业园区是1995年9月经普陀区人民政府、上海市规划局批准建设，同年12月28日正式挂牌成立的工业开发园区。园区位于普陀区西北部，南起204国道和沪嘉高速公路，北临陈太路，与宝山城市工业园区相连，东接外环线和祁连山路，与南大路制革工业区相临，西到真陈公路两侧，与嘉定区世界环球乐园相望。园区距离华东地区最大的铁路编组站南翔站仅3公里、距离上海西站2公里、上海新客站8公里、吴淞集装箱码头20公里、虹桥机场10公里、市中心12公里，具有得天独厚的交通运输优势。

目前，新杨工业园区正本着“团结、文明、开拓、高效”的创建精神，朝着“一年有所突破，三年初具规模，五年基本建成”的目标，有秩序、按步骤地加快开发进程。

新杨工业园区占地总面积2813.55亩，其中可开发面积2000

亩，目前已利用517亩，占园区可开发面积的25.85%。园区投资绿化100多万元，绿化面积2万平方米。新杨工业园区在搞好规划的基础上，重点抓了市政配套设施工程的落实。

根据新杨园区的地理位置和交通布局以及经济发展的产业需要，确定园区功能定位为四大板块，即：工业开发板块约1600亩，仓储业板块400亩，绿化娱乐业板块650亩，房产开发板块160亩。

园区在重点抓好总体规划、市政配套设施的基础上，还积极抓好招商引资工作，迄今为止，已有上海金叶包装材料有限公司、上海新杨食品仪表厂、上海伊藤物资有限公司、普陀区物流中心等19家企业落户园区，其中外资企业4家，引进外资金额940万元，引进资金2.22亿元，总投资3.43亿元。1997年产值1.88亿元，上缴税收546万元。

作为“九五”计划后三年普陀区工业开发的重点和新的经济增长点，新杨工业园区以“以人为本，以法治区，以经济为中心，以招商为抓手，以改革为动力，以管理求效益，以规划为先导，以环境树形象”为发展策略，正以良好的态势稳步、快速、健康地迈向21世纪，争取2000年达到5亿元销售产值，年增长产值40%的目标。

展　望

近三年来，随着改革开放的深入和市政建设步伐的加快，旧城改造力度不断加大，普陀区社会经济快速发展，投资环境逐步改善，经济实力逐年增加，区位优势日趋显露，为“九五”计划后三年工业结构调整提供了有利条件。党的十五大，对经济结构的进一步调整和资源的重组提出了新的要求，大工业的转移和城市功能的重新定位也对大力发展都市型工业发出了时代的召唤。

都市型工业，具有四个较突出的特征：一是能满足市民生活质量不断提高的要求，为城市运营提供配套服务；二是能达到无污染、低

能耗、低物耗的环保要求；三是劳动密集型和智力型，具有集聚效应；四是占地较小，能克服城市地价上涨影响，并能与城市密集的人口共存相容。因此，“九五”计划后三年，我区工业结构调整，将重点发展以都市型工业为主体的支柱产业，大力培育新技术产业，改造、革新传统工业，积极发展为市场配套的产业群。长征、新杨两个工业园区将明确定位为都市型工业园区。

在区人民政府领导下，作为“九五”计划后三年普陀区工业开发的基地和迈向21世纪经济发展的新增长点，长征和新杨工业园区已经从分村建设的旧框架中摆脱出来，正以发展都市型产业为目标，以良好的投资环境为依托，稳步、快速、健康地向前发展，以勃勃的生机走向都市型工业的广阔天地。

经过两年的艰苦奋斗，两个园区的市政设施建设已完全符合经济开发区的标准，引进项目初具规模，发展前景充满希望。目前，两个工业园区在一定程度上已经集中了一部分有特点、有质量的都市型工业项目。以新杨园区的上海金叶包装材料有限公司和上海景峰纸业有限公司为骨干，将形成我区包装印刷的支柱行业，预计2000年销售产值可达5亿元。家具业则集中了以上海申港家具厂为龙头的几十家家具企业。其中申港家具厂“申港”品牌经评估价值达3380万元。该厂以其主产实木餐桌椅的特色占据上海同类产品市场份额50%，1997年销售产值突破1亿元。以此为龙头，将组建上海家具行业协会普陀分会，形成普陀家具行业的企业链和生产链，在2000年形成销售产值3亿元的普陀家具行业。长征园区内中外合资依里诺制衣有限公司，于1997年1月进驻，4月份投产，现月销售达300万元，全年销售达3000万元；农工商总公司及其超市配货中心也进驻园区，投资规模达3000万元，到1998年初开始运营。此外，园区将进一步吸引所在地区业已形成规模的新型涂料、建筑粘合剂、光电产品、服饰等都市型工业企业进驻。“九五”计划后三年，力争每年有近20家产值在1000万元以上，以都市型工业为主要特征

的企业进入工业园区。预计至2000年,两个工业园区拥有企业将超过100家,年产值40亿元左右,利税6亿元左右。

工业园区是普陀区区位优势的表现和发展后劲所在,应该充分利用大工业转移的机遇,充分利用上海要建成国际性经济、贸易、金融中心对都市型工业的需要,调整园区总体规划,理顺区镇联合开发的管理体制,落实配套政策,加大投资力度,改善软、硬投资环境。长征和新杨势将成为普陀工业腾飞的两翼,成为普陀大地上的两颗璀璨明珠,在上海的"西大堂"熠熠生辉。

普陀的工业园区,在党的十五大第三次思想大解放的推动下,将按照构筑现代企业框架的要求和实现工业现代化的规律,以长征、新杨工业园区为基地,实施普陀工业的第二次创业。用三年时间建成都市型工业园区框架,从而为全区经济发展积聚后劲,把一个蓬勃发展、富有朝气、符合大都市发展方向的普陀区工业园区带入21世纪。

(张庆玲　吴祖强)

连年迈大步　步步上台阶

——长寿路街道经济腾飞纪实

长寿路街道建于1991年10月，辖区面积2.46平方公里，辖区内有居民2.8万余户，共计8.6万人。它位于普陀区东南方向，东起长寿路桥，西至万航渡后路，南以安远路为界，北依苏州河畔。境内还有闻名遐迩的玉佛禅寺、沪西清真寺等历史文化遗产和名胜古迹。几年来，街道党政领导在区委、区政府的正确领导和热情关怀下，在区各部门及广大居民的大力支持下，始终坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，大力弘扬“团结、求实、创新、高效”的“长寿精神”，转变观念，奋发图强，扎实工作，在较为薄弱的基础上取得了街道经济的辉煌业绩。1993年，街道经济产值达2.87亿元，完成税利2572万元，首次荣登上海市街道经济榜首；1994年实现产值4.4亿元，完成税利3460万元，不但保持了全市街道经济第一的位置，还跻身全国街道经济十强之列。到1995年、1996年，又分别以产值6.2亿元、7.3亿元和税利5400万元、7583万元的佳绩，顺利实现了“四年迈四步，步步上台阶”的目标。1997年，街道经济继续保持了强劲发展的良好势头。截至12月底，街道经济完成产值9.3亿元，实现利润6700万元，上缴税收3477万元，成为本市街道经济中的第一个“亿元户”，并获得本市街道经济五连冠。

长寿路街道在较短的时间内创造了全市街道经济增长的奇迹，其奥秘何在？

调整产业结构,加速经济发展

随着改革开放的深入发展,街道经济要在社会主义市场经济中求生存、求发展,就必须树立"发展才是硬道理"的思想意识。解放思想,转变观念,抓住机遇,发展自己,这是长寿路街道发展经济的根本指导思想,也是街道党政领导的共识。因此,在社会主义市场经济的大潮中,他们及时掌握市场行情,结合街道经济发展的基本状况,勇于开拓,大胆实践,以市场为导向,大力调整街道经济的产业结构,拓展新项目,实现了街道经济的跳跃式发展。

1991 年 10 月,当街道与胶州路街道撤销,建立长寿路街道时,两个街道的经济利润总共只有 600 余万元,居全区街道经济的中下游。如何来改变这一状况?组建后的新班子,第一件事,就是抓街道经济的发展。

1. 对街道的现有经济状况进行了调查分析。对一些以居委会为单位开办的 7~8 平方米一间的理发店、小百货店、弄堂手工作坊以及依靠租赁房屋盈利,一年只有上万元利润的经济实体进行了整顿和清理,并在产业结构上进行了调整。对一些没有发展前途的企业进行了"关、停、并、转"。跳出街道小经济的范畴,充分利用长寿地区大中型企业多的特点,积极开展横向经济联系,引进项目,引进资金,发展街道经济,扩大街道企业的生产经营规模,增强企业的竞争能力。从 1992 年起,街道先后与大中型企业联合开办了荣联房地产公司、上海浦东自来水物资有限公司、上海都市贸易有限公司、上海舜矽物资贸易有限公司、上海龙进建筑装潢有限公司等一批具有一定规模和创利税较高的新型企业。

2. 长寿路街道地处普陀区商业中心,是土地批租的热门地区。近几年由于批租和市政建设,动迁的街道企业达 20 多家。面对困难,他们不是消极等待,而是主动出击,抓住三个契机,采取措施,千

方百计保企业，保税利。一是利用长征、桃浦两乡划归普陀区的契机，以租赁土地的办法，让部分市内企业迁往近郊，以保证税利不受影响。二是与辖区工厂联合，借用空余仓库，将划入批租地块的部分企业转移进厂。三是利用中山北路物贸一条街的开发机会，通过租赁、联营的方法，安排解决企业的经营场地，妥善解决了因土地批租而给街道企业生产和经营所带来的困难。在企业及基本税利保住之后，再次利用地理优势，大力发展房地产开发，使经济有了快速增长。如，在积极扶持荣联房地产公司这一龙头企业进入开发的良性循环之中，大力抓好总投资为13亿元的世纪之门——荣联家园（建筑面积为25.1万平方米）、荣联公寓（建筑面积为2.7万平方米）、上海国际儿童广场（建筑面积为4.5万平方米）三个项目的开发与建设。其中，世纪之门——荣联家园一期工程销售告罄，二期工程全面竣工并正在销售，三期工程已完成规划，预计2000年以前全面完成该项目的开发与建设。上海国际儿童广场、荣联公寓均已交付使用，形成了街道经济发展新的优势。

3. 长寿路街道在经济发展过程中有一条比较成功的经验，那就是走内引外联和集团化道路。主要以规模较大、效益较好的企业为核心，渗透、兼并、吸收相同行业的企业，组成集团性公司，从而增强了街道企业参与市场竞争的能力。如上海申真涂料厂是街道重点骨干企业，主要生产各种建筑和民用内外墙涂料。在最初的经营中，该厂瞄准外省市许多地方多彩花纹内墙涂料市场的空白点，利用自己技术、人才、设备上的优势，跨出厂门与外省市创办了3家联营企业，在全国开办了9家独立销售公司、数十个销售点，将产品推向全国市场。同时，街道还充分利用中山北路物贸一条街和长寿路的地理优势，帮助申真涂料总厂创办了申真装潢总公司，使该厂成为集生产、销售、配套工程、售后服务等为一体的多元化集团公司。

长寿路街道不仅注重国内市场的发展，还积极开发外向型经济。1993年以后，在市场经济逐步发展的情况下，街道把创办外向型企

业作为调整经济结构、推动企业产品升级换代的重要手段。他们创办外向型企业的指导思想是:看准方向,有的放矢,不片面追求数量,力争办一个成功一个。本着这一思路,街道在创办外向型企业时,一是注重市场,看产品有无市场潜力;二是注重资金,不图虚名,要求合资方资金到位;三是注重技术,尽量利用合资方的技术优势来实现产品的升级换代。如亚光仪器厂是街道下属的一家科技型企业,该企业瞄准国际先进水平,研制成功了填补国内空白的自来水浊度测定仪。该仪器被华东设计院、华北设计院、东北设计院等权威部门认定为国内最优产品,并列入1991年上海"星火计划"项目,成为国内市场上的"一枝独秀"。但是,该厂在扩大再生产的过程中碰到了资金短缺问题,一时无法解决。当时正逢台湾一家企业携资来街道寻求合作伙伴。经街道撮合,双方于1993年成功地创办了街道第一家合资企业——上海维钰自动化仪表有限公司。该公司成立的当年就创利百万元以上。有了资金,公司又涉足计算机工程设计领域,进一步扩大了经营规模。紧接着,街道又分别与港商开办了上海联信物业咨询有限公司,与台商开办了上海维钰工艺品美术有限公司。上海申真涂料厂与德国一家企业创办了中德合资企业——上海申真-阿里佳托涂料有限公司,以实现产品的更新换代。

近几年来,街道在大力发展新兴产业、培育和开拓新的经济增长点的同时,不失时机地瞄准市场目标,积极涉足具有广阔发展潜力的高起点行业。从1993年起,他们先后开办了10多家重点企业,为街道带来了明显的经济效益。

管理求生存　管理出效益

实践证明:如果只片面追求发展速度而忽视管理和效益的关系,必然会影响到街道经济的健康、持续、发展;只有牢固树立管理求生存、管理求发展、管理求效益的意识,才能不断提高街道经济的运行

质量。

较长时期以来,该街道经济科和经济条线在企业管理方面作了一定努力,但是政企不分、条块分割等传统弊端始终困扰着街道经济的发展。为了解决这一历史遗留的弊端,街道紧紧把握住市场经济的脉搏,严格按照《公司法》的有关要求,首先改革街道经济管理体制,组建了街道经济发展总公司。其目的是,实现政企分开,以重点骨干企业为核心,以集体资产和资源的合理配置为纽带,提高街道经济的效益。通过改革、改制,力争达到"三个实现"、"三个转变":一是实现政企分开,将原来的以行政手段管理街道企业转变为以经济手段管理街道企业;二是实现集体资产保值、增值,由街道财力主要靠财政返回的单渠道,转变为财政返回、股金分红和集体资产增值的多渠道;三是实现规模效益,由街道发展经济主要靠企业数量增加,转变为注重企业内部运行质量的提高,并向集团化、集约化经营方向发展,形成了一定的规模效益。二是街道还将经济条线改制为经营性公司,改变了长期以来经济条线只具备管理职能,靠收取基层企业管理费维持各项开支的情况。在成立经营性公司时,又根据实际情况,对个别经济效益差的条线企业实行兼并和重组。经营公司成立后,各条线企业自主经营、自负盈亏,成为独立的法人。三是改革企业的经济体制,在街道经济实体中全面推行股份制。通过股份制改革,实现了企业资产的重新组合,拓宽了投资渠道,在一定程度上解决了企业经营过程中资金运作缺乏后劲的矛盾,为发展规模经济创造了条件。

随着社会主义市场经济发展的不断深入,企业已逐步成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的独立法人,而现代企业制度是企业进一步走向市场的必由之路。根据现代企业制度的要求,街道采取抓好试点、逐步推广的方针,在街道经济系统中深化企业机制改革。继荣联房地产公司后,上海申真涂料厂进行了清产核资和资产评估,成立了董事会和股东大会,也完成了股份合作制改制工作。街

道又对其他重点骨干企业进行了现代企业制度的推广实践。目前，街道新办有限责任公司90家，完成老企业改制为股份制企业25家。

同时，街道还在各企业实施劳动合同制。首先在联社二社和民福企业中进行全员劳动合同制试点，然后逐步推广。到1995年11月底，整个街道企业已经完成全员劳动合同制。全员劳动合同制的实施使条线管理部门的人员得到了精简，劳动力和生产资料之间得到了较为合理的搭配，在职工中形成了“上岗靠竞争，报酬靠奉献，管理靠合同”的氛围。

按照社会主义市场经济和现代企业管理的要求，以提高管理效能和经济效益为目的，进一步强化企业的基础管理。街道首先加强财务管理和内审工作。根据国家税制改革后出现的新特点，街道加强了财务人员的业务培训，定期对街道企业进行审计。对违反财务制度和财税法规的人，坚决予以查处。同时，还加强劳动用工制度的管理，重点是加强劳动合同制职工的合同管理，及时调解下属企业的劳动争议，稳定了职工队伍。

经济要发展　人才是关键

市场竞争，说到底是人才的竞争；经济要发展，人才是关键。街道在发展经济时，牢牢把握好“引才发展”这一环节，不拘一格吸纳人才，有力地推动了街道经济的蓬勃发展。目前，街道经济系统中已有中高级职称的各类专业人才150多人。为了吸引更多的有真才实学之士为发展街道经济服务，街道领导提出“放权、让位、不干涉”的政策，高薪聘用技术人才和管理人才。

街道领导大胆引进有用之才。如申真涂料厂厂长徐昌平原是一家国有企业的副厂长，1988年要求与街道合资办厂。街道领导敢冒风险，为其提供生产经营场所和资金，共同办起了工厂。该厂靠科技发展壮大，成为一家年创税利上千万元的街道大型骨干企业。又如

亚光仪器厂厂长朱生明,原是本市某厂技术员。由于该厂技术人员集中,难以发挥专长,他想到街道创一番事业。街道就主动上门联系,为他落实单位、场地、资金,开办了亚光仪器厂。他把眼光瞄准国际先进水平,研制成功了填补国内空白的自来水浊度测定仪,该产品被列入上海市1991年"星火计划"项目,成为市场上的一枝独秀,经济效益迅速提高,走上了良性循环的道路。

为了留住人才,街道制定了《关于进一步发展街道经济的若干激励措施》,把引进新项目、增加科技资金的投入作为一项考核指标,列入对各部门的年度目标责任书。规定对于开发新产品的有关人员,给予现金、住房、福利等方面的奖励。此举激发了许多专业人员投身街道经济的积极性。卢荣明是申真涂料总厂引进的工程师,他致力于丙烯酸、乳胶酸涂料的研制和开发,是珠光涂料、高档内墙涂料乳胶漆、水性涂料等产品的开发功臣之一,尤其是他试制成功的多彩花纹内墙涂料,经济效益显著,为此受到3.5万元现金和一套新公房的重奖。历年来,街道用于奖励有突出贡献人才的住房达28套,奖励金额累计达300多万元。

为了使人才无后顾之忧,街道在生活上帮助他们解决家庭生活的困难。对这些人的住房问题、子女入托求学等问题,街道总是想方设法,给以妥善解决。胶州福利二厂厂长顾建洲,一家三口居住在十几平方米的房子里,因工作关系,经常有客户上门洽谈业务,影响了正常的家庭生活。街道设法联系房源,帮助其解决了一套两室一厅的住房。从此,顾厂长的劲头更足了,如今他们厂生产的CMC化学浆糊在上海市场的占有率达到了70%以上。

同时,街道还在政治上对人才给以热情的帮助,积极引导他们向党组织靠拢,至今已发展8名专业技术人员入党,打入党报告的有6人。街道还不断创造机会培养人才,每年有计划地在街道内部组织财务、审计、统计、特种作业等专业技术岗位的人员参加培训,使人员素质不断提高。

此外，街道还注重招收科技人才，吸纳社会科技成果，将技术成果直接转化为生产力，大大促进了街道经济的发展。街道现有两项产品被列入上海市“星火计划”，八项产品获得区科技进步奖和市集体企业优良产品称号。

近5年来，长寿路街道在邓小平建设有中国特色社会主义理论的指引下，实现了思想观念的根本转变，切实抓好了市场、管理和人才这三个经济发展的重大环节，并在经济发展的实践中将这三者有机地结合起来，从而取得了上海市街道经济“五连冠”的奇迹，并为城市建设和社区精神文明建设奠定了坚实的物质基础。1994年、1996年长寿路街道连续两次被评为市级文明街道和市双拥模范街道，1997年获得全国家庭教育先进集体荣誉称号。几年来街道共获得全国、市、区级先进称号和荣誉有上百项。市委副书记陈良宇在市有关会议上充分肯定了该街道的工作。

展望未来，任重道远。随着改革开放的进一步深入发展，区政府对长寿地区的旧城改造和市政建设的力度将不断加大。长寿路拓宽工程已于1997年底竣工通车。长寿地区的明天将是一个规模宏大、文化设施齐全、交通便捷、商住楼群林立的现代化都市新区。长寿路街道党政领导们深深认识到，街道经济的发展对积极探索和不断完善上海市“两级政府，三级管理”新体制有重大意义，街道经济的持续发展必将进一步推动长寿路街道的两个文明建设。

（刘金梅）

百鸟朝凤四部曲

——桃浦镇“三资”企业的发展

桃浦地区在上海90年代快速发展的潮流中，取得了令人瞩目的成绩。镇党政领导班子始终坚持“发展才是硬道理”的工作方针，把加强经济建设作为首要工作紧抓不放，全镇上下认识一致，目标明确，措施完善，使全镇经济迈上了快速、健康、持续发展的新阶段。国民生产总值和居民人均收入在“八五”期间以年平均25%的速度增长；镇政府在“八五”期间针对本镇实际调整产业发展目标，从村、镇两级以工业为突破口，集中精兵强将抓工业项目开发和行业结构调整，迅速培育出一批产品有市场、科技含量高和发展前景好的骨干企业。特别是在扩大开放、发展“三资”企业方面走出了一条“腾笼换鸟—以鸟引鸟—造林引鸟—百鸟归林”（即“四鸟”理论）的新路，兴办了一批三资企业，使第二产业迅速成长为全镇经济的有力支撑点，既促进了本镇经济结构的调整升级，又夯实了第三产业发展的基础。

“四鸟”理论形成的基础

三资企业具有一套适应市场经济要求的灵活机制；具有产权明晰的特点，企业能真正成为市场的主体；具有能较好地利用国内外市场信息；具有以市场为导向，以销定产、优胜劣汰的竞争机制；具有依靠科技进步提高效益的管理机制；具有在激烈的竞争中自我制约、自我淘汰、自负盈亏的风险机制；具有实行多劳多得的分配机制；同时，

还具有较灵活的人事机制等。桃浦为了适应社会主义市场经济发展的需要,抓住机遇,利用本地优势,闯出了一条发展三资企业的独特思路:"四鸟"理论。

"四鸟"理论实施的步骤

腾笼换鸟——走出"招商引资"的第一步

桃浦镇的三资企业起步于1987年,在这10来年引资的工作中,他们将筹建合资企业与老企业的改造充分结合,将乡镇企业原有的厂房、场地、设备及配套设施作价投资、根据需要加以改造装修,把"笼"腾出来,将"洋鸟"(即外来的资金、技术、设备、管理经验等)引进来,建成一个全新的三资企业。这一做法被形象地称作"腾笼换鸟"。

"腾笼换鸟"对桃浦镇三资企业的较快起步和发展、对地区经济的推动和促进起到了重要的作用。

这有利于加快乡镇企业的机制转换和产品的更新换代。李子园村所属的原烘漆厂由于产品缺乏竞争力,企业一直处于半死状态。1992年,通过"腾笼换鸟"与一台商合资建办了上海祥好塑胶有限公司,转变了经营机制,引进了先进设备和技术,提高了产品档次,企业一举摘掉了落后的帽子,成为全镇的重点骨干企业。1996年该企业完成产值3800万元,利润375万元,并已名列普陀区前10家利税大户。

"腾笼换鸟"还有利于盘活企业原有的资产总量,加大投入总量。据统计,桃浦的合资企业中,有19家是通过"腾笼换鸟"方式建成的。合资前,19家企业的固定资产为1633.5万元,合资后的固定资产值增加到10007.6万元,增加了5倍。

这还有利于企业大幅度提高经济效益。上述19家合资企业的统计数据表明:合资前,这19家企业的年人均产值为4.28万元,年人均创税利0.43万元;合资后,年人均产值为11.08万元,年人均创

税利 1.84 万元,分别比合资前增加了 158.9%和 327.9%。如果没有外来资金、设备、技术和管理方式的引进,要如此大面积、大幅度地提高经济效益是不可能的。

另外,"腾笼换鸟"还有利于缩短合资企业的筹建周期,加快投入的产出。

以鸟引鸟——迈上发展"三企"的快车道

投资桃浦镇的外商经常现身说法,告诉自己的亲友、同事说桃浦镇有理想的投资环境、到桃浦镇投资有利可图等等。他们不带广告色彩的宣传和本身的成功,吸引了一批批招商者纷至沓来,看现场,谈业务,定项目。

投资额为 1000 万元人民币的沪港合资企业东方之宝化妆品公司,在 1992 年上马时,因市有关部门对化妆品生产控制较紧,批照难度较大,作为沪方合作者的李子园村,不厌其烦,先后四五十次到有关部门去沟通、联系,最终办妥了一系列手续。东方之宝投产后,取得了明显的经济效益。港方总经理张先生不仅对投资桃浦放心,更对李子园村这一合作伙伴充分信赖。1992 年,由他介绍招商到李子园开办了沪台港合资的德隆塑胶有限公司;由他介绍台商陈先生到桃浦镇投资 170 万美元,开办了祥好塑胶五金有限公司;陈先生又引荐自己的弟弟到桃浦投资 40 万美元,开办了上海吉普生办公用品有限公司。他们还联合在李子园村投资 100 万美元,搞了占地 56 亩的工业园区,建成 1 万平方米的标准厂房,自然形成了"筑巢引鸟",吸引更多企业来沪落户生根。目前,该工业园区已有 6 家合资企业。

造林引鸟——进入锦上添花的良性循环

三资企业作为一支生力军带给桃浦的喜悦是令人震惊的:1996 年与 1995 年相比其总产值净增 1.26 亿多元,利润净增近 862 万元,同比分别增长 38.02%和 42.8%,其产值在全镇工业总值的比重,由 1995 年的 46.3%上升到了 1996 年的 47.4%,其利润在全镇的工业利润比重由 1995 年的 62%上升到了 1996 年的 63.4%。这样的发展

速度和效益，为全镇经济带来了强大的活力和推动作用。为此他们重点围绕以下三方面去积极做好“造林引鸟”的工作：首先是高度重视、营造氛围，上下达成共识，形成一套科学、合理的考核奖惩措施和制度，在全镇范围内形成了一种浓厚的经济工作氛围；第二，硬件保证、配套到位；第三，分别由两位副镇长主管镇内两块样板园区的开发和建设，一块是占地240亩的F21－F22地块，目前该地块已完成招商，协议引进外资达1000万美元，到位资金850万美元。另一块是新杨工业园区，该园区已被列为普陀区区工业开发区，桃浦镇将从更高层次出发对此进行新的规划、新的部署，以谋求新的发展。

百鸟归林——完成“招商引资”的初级阶段

到1997年年底，桃浦镇的三资企业达70家，同时更值得欣慰的是在即将迎来21世纪之际，一批上规模、上档次、效益好的龙头企业正在涌现。随着外环线的动工和环城绿化带的初具规模，桃浦的区位优势和潜在价值正在不断地被开发，一批更具规模、更具影响力的国内外知名企业不久将在桃浦落户、生根。

大力发展三资企业将是桃浦镇很长一段时期内的经济工作重点，桃浦将“主动进取、自我加压、顺势而上、讲求实效”，把全镇的招商引资推向深入。他们将同时在全镇每一个经济工作环节上、人员中培育三种意识：更强的竞争意识、科学的市场意识、深刻的环境意识。目前的桃浦已经是“百鸟翔集”、“百鸟争鸣”的兴旺景象，这里是希望的田野。

（吴宝良）

勤俭治村成巨富

——李子园村变迁史

地处上海市区西北部的李子园村，宛如一颗明珠，放射着耀眼的光芒。这光芒来自那勃勃生机的农田、工厂。这光芒来自解放以来40多年勤俭治村的灿烂的历史。

经过了40多个春秋的李子园村，如今是家家吃上清清的自来水，户户用上标准的液化气，走的是宽敞的水泥大道，年劳均收入超过2.5万元，138位老年人享受农村退休金，全村1402个男女老少参加了合作医疗……

这里有中西合璧的农民别墅，室外有郁郁葱葱的花草树木，假山水池；室内是精美的装潢，现代化的组合家具和高档电器。

这里有花园般的三资企业，有一流的厂房，有为职工们开辟的电视室、图书室、活动室……

这里有占地60多亩的村工业园区，一期工程投资1000多万元，市政设施配套完善，一幢幢风格迥异的办公楼和高标准的厂房。投资6300多万元的三家重点项目（电子玻璃、光盘、中药制药厂）到1998年初已正式投产，效益良好。

海内外人士观看后不无惊讶："在这里看到了中国农村的希望。"

这就是全国模范村民委员会治理下的李子园村。

白手起家　艰苦创业

解放前，李子园村曾是一个远近闻名的贫穷村，被称为“赤脚李子园”。解放后，在历届村干部的带领下，经过几代李子园人的艰苦创业，勤俭治村，节约每一个铜板，发展集体经济，使全村逐步走上社会主义康庄大道。

1952年冬，李子园18户贫苦农民在徐士生、徐宝兴、孟红珍、周伯云等人的带领下，成立了李子园农业生产合作社。办社之初，一缺资金、二缺农具、三缺种子。面对一穷二白的集体经济困境，李子园的前辈们冬天冒着寒风罱泥，夏天顶着骄阳割草，用自然肥代替化肥；一只肥皂箱当作会计的账台；社员们把自家的木料捐献给合作社做暖棚的玻璃窗架；买不起农药，就用手捉害虫；买不起拖车，就用肩扛……辛勤的汗水换来了办社后的第一个丰收年，1953年，棉花亩产180多斤，小麦亩产300多斤，集体积累2000多元。农业集体化的优越性吸引了越来越多的农民加入了合作社，种蔬菜的老把手入社了，富裕农民带着耕牛和农具入社了，合作社日益兴旺起来。

稍有积余后，有些农民就大手大脚起来了。装蔬菜的篮子没有人收拾，风吹雨淋，用了三四次就不能用了；电工不愿用“土保险带”，要买“洋保险带”了；会计提出要买写字台了，面对这些情况，合作社的领头人提出勤俭办社的精神不能丢，艰苦奋斗的本色不能忘，他们硬是把1分钱掰作2分用，节约每一个铜板，壮大集体资产，发展集体经济。李子园农业生产合作社的事迹被当时的真如区委总结写成了关于《节约生产费用的经验》一文，编入了中央办公厅汇编的《中国农村的社会主义高潮》一书。毛泽东阅后，在此文后加了按语，肯定了李子园的经验，并指明了集体经济发展的方向。毛泽东在按语中说：“这一篇也很好。任何社会主义的经济事业，必须注意尽可能充分地利用人力和设备，尽可能改善劳动组织、改善经营管理和提高劳

动生产率,节约一切可能节约的人力和物力,实行劳动竞赛和经济核算,借以逐年降低成本,增加个人收入和增加积累。农业合作社也必须是这样!在这方面必须进行许多工作。”

几十年来,李子园村人民牢记毛泽东的教诲,勤俭节约,艰苦创业。

80年代初,李子园村家大业大了,年产值200多万元,利润80多万元。全村有60%以上农户住进了新楼房,而村支部、村民委员会仍在蘑菇房内办公。这蘑菇房又矮又暗,圆弧形屋顶,上层办公,下层作蘑菇菌种场。一到夏秋季节,外面一场雨,屋里漏不停,有时一天办公要搬几次。室内更简单,一张桌子,几只凳子。有的干部说:“现在富了,还这副寒酸相,不知要受累到哪年?”但当时村支书陆文龙总那么一句话:“以后再考虑。”直到国家征用土地,村里才造了一幢办公楼。可不久,为了发展村办企业,他们又挤出500平方米的办公用房作厂房。

李子园人遵循毛泽东的教诲,以艰苦奋斗为本,创下了不平凡的业绩,获得了崇高荣誉。李子园农业生产合作社的创始人徐士生参加国庆十周年的观礼,受到周恩来的亲切接见;合作社时的团支部书记李妙福被评为全国青年社会主义建设积极分子;李子园村原党支部书记陆文龙1979年被评为全国新长征突击手;现任村党委书记杨林扣1987年被评为上海市劳动模范。

抓住机遇　加快发展

李子园村创办工业,起步于70年代初,他们克服重重困难,先后办起了综合厂、烘漆厂。此后,村领导主动出击,不断探索,又办起了标牌厂、喷涂厂、通达厂……随着市场的变化,他们及时调整产品结构,取得逐步发展。到80年代初,烘漆厂已拥有200多名职工,年产值达500万元。

党的十一届三中全会以来，特别是近几年，村党委一班人从实际出发，作出了“二、三、一”产业发展的战略决策。全村工作紧紧围绕经济建设这个中心，以工业为龙头，主要干部的精力放在狠抓二产上，并发展三产，搞好一产。

李子园人抓住改革开放的机遇，加快经济发展步伐，大力发展工业，着眼于三资企业。1991年，与中国大恒公司、英国斯米克公司合资兴建了桃浦镇第一家合资企业——上海嘉光·斯米克光学有限公司。他们在外资项目引进中讲信誉、重服务、创环境，对制订的各项奖励政策一一兑现，对外商的困难及时解决，赢得外商的信任。并依靠已落户的三资企业以“滚雪球”方式吸引了更多投资者。一些投资者不但自己乐意在李子园投资发展，而且还充当起招商的角色，先后引进了上海祥好塑胶五金有限公司、上海东方之宝化学品有限公司、上海联合仪器配套有限公司、上海吉普生有限公司。上海祥好塑胶五金有限公司董事长陈先生高兴地说：“我落户李子园村后，事业发展很快，环境又安宁。现在我和总经理许先生都全家搬来大陆居住。”他又吸引兄弟都来投资，两年中，他们共投资800万美元，1997年产值可超6000万元，还在组建企业集团。

李子园村这几年外商多了，免不了要招待，但每次招待全都在村里，从来不去高级宾馆。一次，一位美国投资商，在李子园洽谈合作项目，村干部提出把几间空关的仓库作厂房。用餐时，请外商到村办酒楼用简单的工作餐。外商为李子园人勤俭办事业的精神所感动，于是，毅然拍板把项目定在李子园村。

李子园人从创办首家三资企业以来，到目前，全村已有三资企业15家，1996年实现产值1.64亿元，占镇三资企业产值的35.9%，占普陀区三资企业产值的25%，创利税1966.4万元，占镇利税的45%，占普陀区利税的30%。在1996年度普陀区三资企业创利税大户中，李子园村独占鳌头。李子园人以真诚的态度，周到的服务，赢得外商的信任，走出了一条从“腾笼换鸟”到“以鸟引鸟”的新路。

他们在狠抓工业的同时大力发展三产。1992年8月,面对市场经济的大潮,他们创办了由农民自己经营的全镇首家酒家——李园酒家。从筹建到开业,边学边干,创优质、特色服务,深受顾客欢迎。酒家已二次扩建,资产已从50万元增值到600万元,5年增了10倍,取得了经济效益和社会效益双丰收。近几年,他们不断创新,不断前进,又开办了李园酒楼、李园农贸市场、李园汽配商店、李园电器市场等23家上规模、上档次的商场、市场,既丰富、活跃了地区市场,又发展了地区经济。仓储库容面积10万平方米,三产总产值超过了3000万元。

李子园的农业走上了园艺化的道路。园艺场生产的花卉远销日本以及香港地区和外省市。

改革开放以来,李子园村的集体资产从原来的560万元,增加到1亿元,增长了17.5倍;各业总收入从原来的1500万元,增加到3.96亿元,增长了26.4倍;利税总额从原来的180万元,增加到3500万元,增长了19.4倍;劳均分配从原来的800元,增加到2.5万元,增长了31.3倍。各项指标位居桃浦镇榜首。李子园的发展速度是惊人的,奥妙何在?如今的村党委书记杨林扣介绍说:李子园的发展,除了党的改革开放政策外,一个重要的原因,是有一个坚强的领导核心——村党委。在村党委的领导下,李子园人始终牢记毛泽东在"按语"中的教导,以抓紧积累大集体经济作为法宝,使村级经济不断发展,走上了富裕之路。

文明建设喜结硕果

李子园人富了,但是他们依旧牢记毛泽东的"按语"精神,坚持艰苦奋斗,每年积累几百万元。该投入的,他们再多的资金也投入;不该用的,一分也不乱花。村领导没有一部大哥大,和经济工作无关的村干部没有配BP机,村党委班子成员上下班骑自行车,带领群众奋

战在第一线，成为艰苦奋斗的带头人，两个文明建设的指挥者。

李子园村从1993年以来，确立了村民“德、智、体全面发展”的战略思想，制订了发展计划。村民们称赞村党委十分重视精神文明建设，做到每年都有计划、有措施。

村党委始终把“按语”精神作为座右铭。1995年，投资5.5万元，建立“按语之光”陈列室，对党员、干部、群众进行爱国主义、集体主义、社会主义和艰苦创业的教育，使村民们牢记“按语”精神，让“按语”精神一代一代传下去。李子园一村、二村是青少年看社会主义新农村的教育基地，也是上海市“百万市民看上海”的重要景点之一，先后接待了中央、市、区各级领导和海内外各界朋友达1万多人次。不少观众都感叹：这是社会主义新农村的缩形。

近两年，全村开展各种教育活动，举办党员干部、入党积极分子培训班20多期，200多人次参加；举办政治思想教育学习班、法制宣传讲座、开展“二五”和“三五”普法教育、形势报告等8场，600多人次参加；开展学习徐虎爱岗敬业活动，尊老敬老宣传活动，“七不”宣传教育活动，家庭美德教育活动，全村有50户家庭参加星期六志愿者服务队。通过系列宣传教育活动，提高了全村干部、群众的整体素质。近两年，全村有35人申请加入中国共产党，有15人被批准为中国共产党党员；涌现了五好家庭120户，新风户354户，占全村总户数的91.3%，创建美德家庭150户，文明小区6个，全村形成了良好的社会风气和投资环境。这是贯彻邓小平提出的“两手抓，两手都要硬”方针的结果。

丰硕的成果，引来了可颂的荣誉，1993～1994年，李子园村先后获区调委会、安全生产、治保、联防、综合治理、卫生、计划生育等10多项先进称号；普法教育、外来人员管理成为镇和区的样板，受到中央政法委、市政法委的表扬；1994年被评为全国绿化“千佳村”；1994～1996年村党委连续两届获区先进党支部称号；1991～1994年村民委员会连续两届获上海市文明单位，连续六年被评为上海市先

进集体，1995年被评为市模范集体、标兵村、全国模范村民委员会。

成绩是喜人的，但李子园人没有骄傲。如今，他们又瞄准新的目标：到“九五”期末，力争办成三资企业20家，引资3000万美元，工业产值5亿元，利润5000万元，村总收入突破10亿元，精神文明建设再上一个新台阶。

李子园人以自己的行动，使一个昔日的贫穷村变成富裕村。他们正以新的姿态迈向更加灿烂的明天。

展翅腾飞吧，李子园村！

（浦桃英）

经济发展的必然选择

——红旗村股份合作制纪实

农民的愿望

地处沪宁高速公路入城段的长征镇红旗村是一个都市里的村庄。1992年以来，随着城市化进程加快，红旗村的地域划入普陀区，由于受国家征地等多种因素影响，土地资源越来越少，集体土地从2750多亩减到300多亩(包括私房宅地)，农业劳动力从1314个到现在仅存304个，26个自然村庄只剩3个，70%的农业人口住上了公房。全村现在仅有7个生产队建制，21家队办企业，6家村办企业。

可以说，红旗村已经城市化了；然而红旗村确实又是农村。70年代末在全国农村广泛推行的家庭联产承包没有在这里推行，村集体财产没有分到户，三级所有、队为基础的体制沿用至今。城市化的冲击给红旗村带来了前所未有的生存和发展问题：土地资源已所剩无几，村民赖以生存的生产资料越来越少，而没有农转非的结果却是后备劳动力源源不断地增加；旧的生产队管理模式已不适应以二三产业为主的新的经济发展需要，尤其是生产队虽系经济组织，但无工商登记，因而不能办理税务登记，不具备法人资格，极大地影响了生产经营，与市场经济不相适应。

危机感摆在红旗村人的面前，改革旧的体制模式已刻不容缓，红

旗村必须走体制改革之路，否则将被淘汰。他们经过学习、研究，取得共识：要继续保持村经济发展和各方面优势，必须充分发挥人是第一要素的作用，在农村体制改革中找到更有利、更合适、更符合农民愿望的模式。于是，股份合作制便应运而生。

一个村干部的探索

说起红旗村的股份合作制探索，不能不提到潘连发。他在红旗村当了30多年的农民，而且在绝大多数时间里，都是村干部，当过2年的队长，8年的民兵连长，8年的企业会计，从1985年起，先后任大队长、村委会主任，直到兼任村党支部书记。

潘连发在长期的实践中一直在思考研究：集体资产为全体村民所有，在城市化进程中依靠什么来保障呢？农民的利益怎么才能不被侵害呢？农村集体经济长期以来存在产权不明晰的问题，严重影响了农民的积极性和创造性，同时也影响着乡镇企业的进一步发展。怎样完善乡镇企业产权制度呢？困惑促使潘连发钻研理论。国务院发展研究中心名誉主任马洪主编的《什么是社会主义市场经济》对他启发特别大，他反复研读了不知多少遍。潘连发有一个朴素的想法，那就是走共同富裕的道路。一些地方出现的让社员买断原来的集体财产这一现象，他认为在买断过程中，村干部处于有利地位，厂长、会计等干部容易控股，这样就形成了干群矛盾，这不符合共同富裕、共同发展的社会主义原则。

在思考逐步成熟的基础上，1995年起，潘连发开始大胆的探索。他白天调查研究，听取意见，博采众长，晚上关在办公室里挑灯夜战，勾画股份合作制的蓝图。他先后撰写了《村级经济组织实行股份合作制探讨》、《提高理论认识，探索体制改革》、《学习理论，提高认识，积极探索——加快农村体制改革进程》等文章。他为改制呕心沥血，两年中，大小会议几十次，方便面吃掉20多箱，一份系统地提出红旗

村改制的设想五易其稿，从10多万字浓缩到8000字定稿；接着又是制定《实施细则》，又是制定《章程》。经过艰苦探索，一个成熟而大胆新颖的改制方案诞生了。

社区型股份合作制

经过反复地调查研究和讨论思考，红旗村人认识到：目前正在乡镇企业中大力推行的股份合作制，同样适合于社区型集体经济组织，可以有效地解决该村持续发展这个关键问题。股份合作制这种新型的经济组织形式，是在50年代农村初级社实行资本与劳动双重结合基础上逐步完善而来的。只要对现有的集体经济组织进行产权明晰，按照规范进行改制，就能使社区性集体组织同股份合作制企业一样健康运行。因而可以说股份合作制是红旗村经济发展的客观需要，也是他们改制的必然选择。

社区型股份合作制保留了原来生产队所具有的社区特征，即保留了原来的以地域和户口为核心的特征，仅仅摒弃了原生产队的一套管理体制。换句话说，改制后的合作公司的“经营场所”还是原生产队的地域范围；公司的职工（或称股东）必须是生产队农业户口人员。当然，社区型还包括了其他的内容。在现阶段，它不具备其他企业以业缘为核心的特征，但随着经济实力的壮大，户口的农转非，土地的自征等逐步实现，股份逐步实现社会化，将会形成一种全新的社区型股份合作公司。

红旗村改制的过程，许多方面是值得借鉴的：(1) 做好过细的思想发动工作，制订完备的实施细则是改制成功的必要基础。村成立了改制工作班子，村队两级干部召开各类座谈会、讨论会达42次，反复修改，听取各种反馈意见，仅实施细则就修改了五稿，由于干部吃透政策，阐释得清楚，群众十分理解，600多万元现金股款项一次提前交清，甚至出现了排队交钱的现象；(2) 坚持以集体经济为主的经

营格局，走共同富裕道路，是该村改制的基本思路。多年来，集体经营让红旗村人尝到甜头，因此，他们设置了镇村各占10%的集体股，这样可以继续得到镇村对改制后企业的政策支持，使镇村队三级联合起来更有利于增强市场竞争力。同时积极支持乡镇企业的改制工作，即保留了本村在镇村企业工作的社员的农龄股股权，享受分红权利。(3) 因地制宜地进行改制是基本宗旨。首先是继续延续了一户一劳的规定，一户只能有一个人入股，不入股的劳动力只享受合同制待遇。其次是对30%的存量资产按农龄全部以现金结清，但保留镇办企业属一户一劳农业户的农龄股的入股权利。再者是一户一劳的农业户退休后，可保留其本人量化到农龄股分红权利，一户二劳的社员退休后，其中一劳只享受正常的退休待遇。最后是根据生产队社员少的情况，每个生产队改制为一个股份合作制企业，只设执行董事一人，不设董事会，将来村考虑成立董事会和监事会。

红旗村改制方案还在某些方面突破了《上海市股份合作制企业暂行规定》。一是存量资产在明晰产权过程中的实量化，其依据是，原来农村合作经济的投资主体是农民自己，按理说在产权界定时不存在问题，但考虑到从初级社到人民公社，再到现在，在长达几十年的时间内积累起来的资产，集体经济组织人员变动十分复杂，历史上又没有真正做到过明晰产权，故对离、退休人员的权益，采取以净资产的30%，按实际农龄数来进行实量化的办法，并以现金兑现，突破了"暂行办法"中集体共有的虚量化的规定。二是突破了原生产队作为一种经营组织形式，但又不具备独立民事权利的限制，通过改制获得独立民事权利，以企业的形式进入市场，为以后的拓展开辟了广宽的道路。

红旗村改制方案体现的同股同利同风险，联产联利又联心的意义在于它地处城郊，可以保证城市化过程中的农民利益，它所具有的典型性理所当然地引起社会各界特别是中央高层人士的兴趣和瞩目。这也是红旗村人的骄傲。

红旗村人走进中南海

红旗村探索的股份合作制,其独到之处在于坚持走共同致富的道路。这一"闪亮点"被国务院发展研究中心的经济学博士、原马洪的秘书乔仁毅捕捉到了,他立即向马洪汇报。马洪仔细读了红旗村改制的三个文本,感奋不已。于是,在党的十五大召开前夕,潘连发作为红旗村的代表走进了中南海,在我国著名学者马洪府上的客厅里,就长征镇红旗村实行股份合作制同这位前辈畅谈了1小时40分钟。当潘连发谈到"不搞个人承包"、"从未分田到户,走共同富裕之路"时,马老频频点头首肯。潘连发又详谈了股份合作制的设想和实施情况:红旗村实行的股份合作制是以集体和劳动者合作为主,以股份为辅,实行一人一票制的民主合作经济组织,所以股份成员利益不会受到损害,因为股份合作制把投资者、劳动者、经营者的利益紧紧捆在一起,实行同股、同利、同风险,联产、联利、又联心,资金共筹、利益共享、风险共担、积累共有的原则。模式是清仓核资、资产评估、作价折股、群众入股……马老听了潘连发的汇报,高兴地说:"你们做了一件大好事,不容易。谢谢你们。"他当即表示要请一些权威经济学家一起来作深层探讨。马老对小小的红旗村怀有如此浓厚兴趣,消息传来,全红旗村人激动不已,信心倍增。

1997年8月15日,我国部分著名学者、专家会聚首都京西宾馆,以长征镇红旗村股份合作制试点工作为主题,举行了"农村集体经济与股份合作制"研讨会。国务院发展研究中心名誉主任马洪作了专题学术报告,并为红旗村题词:"希望红旗村成为发展社会主义市场经济的一面红旗。"研讨会上,山西省副省长王文学,中央财经领导小组办公室主任陈锡文,国务院发展研究中心企业部部长丁宁宁等许多领导、著名学者、专家,分别发言并阐述观点,对长征镇红旗村在农村股份合作制所进行的探索和实践表示极大兴趣和高度肯定。中国

社会科学院经济研究所研究员晓亮说:对于上海红旗村实行股份合作制的探讨和具体做法,我认为是不错的。符合合作制原则和要求,也符合他们的实际情况。他们把股份合作制定义为"劳动群众自愿投资入股,在财产共有的按股共享的基础上,实行独立核算、自主经营、自负盈亏、共同积累、共享利润的民主管理"的经济形式,基本上是正确的。农业部政策法规司办公室主任丁力说:红旗村的意义在于它地处城郊,可以探讨农村城市化过程中的农民利益如何保证,值得总结和推广。上海市农委集体经济指导处处长韩红根指出,红旗村是社区型的股份合作制,不同于一般性企业股份合作制。它有两个特点,一是首先从维护社区内农民的利益出发。上海市近几年城市化进程的速度相当快,红旗村面临着集体经济可能消亡的问题,广大农民要求保留集体经济。二是在股份设置上与理论上的股份不同。红旗村的股份制是不彻底的,原来的集体资产没有全部量化,这是从实际出发的。因为社区的基础设施建设,文化教育需要社区自己承担。

红旗村股份合作制引人注目,《新民晚报》、《中国经济时报》、《中国合作经济报》、《现代农村》、《新普陀报》等报刊纷纷来人采访,以显要位置推广介绍了他们的经验。

完成改制　方案訇然出台

长征镇红旗村7个生产队股份合作制改革已于1997年内完成,165名农民成为7个合作公司的股东,成为普陀区第一家率先按股份合作制组建的农村新型集体经济组织,从而拉开了普陀区130个农村生产队股份合作制改革的帷幕。普陀区农村村、队二级集体经济组织改革具有一定特殊性,在目前尚无明确政策的实施方案条件下,红旗村作了可贵的大胆探索,并得到了有关领导和经济专家的肯定,区长专门作了批示。区体改办会同各综合经济部门,深入红旗村

现场办公，并多次协商研究，帮助指导，对原方案作了三次重大修改。改制中，根据红旗村7个生产队的实际情况和存量资产，在股本金中分别设立个人股、集体共有股、农龄股、平均股、经营股，165个村民全部现金投资入股，共投资约658.35万元，人均投资近3.99万元。改制以后，7个生产队将作为独立的企业法人，165个股东仍作为“农村劳动力”，这一独特的新型集体经济组织将大大推动村、队集体经济的发展。同时，为解决企业改制后的原退休社员的养老金问题，红旗村实施全村养老统筹，63位退休社员将每人每月获得420元退休金。经普陀区体改办批准，红旗村7个生产队改制为上海申诚、申鑫、申隆、申福、申发、申宏、申源工贸或合作公司。

1997年12月28日下午，区政府领导在长征镇召开关于加快普陀区农村村、队集体经济改革座谈会。座谈会充分肯定了长征镇红旗村进行股份合作制改革的成功做法和经验；会议听取了两镇一街道在农村、村队集体经济体制改革中存在的问题和主要矛盾，具体研究了两镇一街道16个村130个生产队推进改革的工作计划和具体打算。区政府领导就加快推进本区农村村、队集体经济改革提出四项要求：一是要进一步统一思想，切实加强对农村村、队集体经济改革的领导；二是区各综合部门要认真掌握运用农村改革的各项政策，转换观念，进一步搞好服务和协调，根据农村的实际，为村、队集体经济改制服务；三是要抓好农村村、队集体经济改制计划进度，工作中要突出重点，分步实施，先易后难，循序渐进，在进一步完善红旗村等村股份合作制改制方案的基础上，根据各村、队的实际情况，因地制宜地不断推进农村村、队集体经济改革的不断深化；四是要注意不断总结农村改革的经验，对红旗村等村改制中的成功经验要注意总结，不断完善，促进农村改革全面展开，同时也要防止不必要的失误。

红旗村的股份合作制改革，为普陀区农村的改革作出了有益的探索，为全面推动区乃至市农村村、队集体经济的深化改革作出了贡献。

如今,走进红旗村,可以感到村民的精神风貌有了明显变化。伴随着改制的不断进展,主人翁精神得到加强,村民对村务的关切度大为提高,事无巨细,村民主动参与,因为他们是股东。

正是村民们改变了“听上面的”观念而成为决定做“自己的”,从而形成了一种崭新的动力机制,红旗村进入良性循环状态。近年来,经济发展有了长足的进步,村民人均分配名列上海市前茅。早改制,早得益。股份合作制带来了灿烂的前景。

红旗村人仍在孜孜不倦地探求……

(黄克家)

都市里的菜篮子

——长征镇菜篮子工程赞歌

开门七件事，首件菜篮子。每天清晨，当市民徜徉在品种繁多、满目青翠鲜嫩的菜市场时，他们也许没有想过这些蔬菜来自何处。多少年来，地处城郊结合部的长征镇和都市的菜篮子结下了不解之缘，长征人以丰富市民菜篮子为己任，呕心沥血、默默奉献，谱写了一曲曲壮丽的篇章。

四分之一和二分之一

时代的脚步跨入80年代，改革开放的春风吹遍祖国大地，随着改革开放的不断深入，长征镇的经济结构从“一二三”迅速向“三二一”转变，长征镇的经济经营方式也随之发生根本性的转变。由于城市建设扩展的需要，国家征地频繁，长征镇的耕地面积日益减少。土地锐减但菜篮子的需求日益增长的矛盾不可避免地摆到了长征人的面前。以满足市民菜篮子需要为己任的长征镇党委、政府经过反复论证、考察，特别是在邓小平南方谈话鼓舞下，决定开拓新思路，跳出从传统的种植蔬菜提供市民菜篮子需要的老框框，转而兴办农贸市场，从新的市场集散的方式，来扩大蔬菜供应量，更好地为上海菜篮子工程作贡献。于是，曹安市场应运而生。

地处沪宁高速公路入口处的曹安市场，在长征镇党委、政府全力支持下，由农民集资兴建。从最初投资180万元，50亩低洼地开始，

经过了门可罗雀的艰难创业期，逐渐发展壮大。近5年来，特别是上海实施新一轮菜篮子工程，建设大市场，搞活大流通，使曹安市场如虎添翼，得到迅速发展。在市场建设过程中，曹安市场十分重视信息的作用，利用市场与全国电脑信息联网的优势，成功地建立起一个包括全国30个省市自治区在内的蔬菜供求信息网络，其中固定会员达400多个。通过这个信息网络，市场每天发布上海的蔬菜行情，运用价值规律引导市场供求。1997年11号台风袭击上海，市郊菜地大面积受淹。曹安市场及时将上海市场蔬菜告急的信息发布出去。没几天，各地装满蔬菜的卡车就在市场门口排起长队，日交易量达到1400吨，比平时还多出400吨。

如今，曹安市场每天交易蔬菜超过1000吨，在上海市民的菜篮子里，每4斤蔬菜至少有1斤是来自曹安市场的。上万个小贩夜里来这儿批发，天亮后在大大小小的农贸市场出售。大市场、大流通，使上海蔬菜供应的淡季、旺季变得越来越不明显了。全国各地新鲜时令蔬菜源源不断地向这里涌来，上海人在家门口就能吃遍天下菜。这沉甸甸的1/4，充分表明了长征人的大手笔、大气派、大贡献。

1983年，《人民日报》曾经在显要位置刊登了一则消息："我国自己设计，并全部采用国产材料建造的一座大型现代化玻璃温室，在上海市嘉定县长征大队（1992年划归普陀区）投入使用。温室设有自动开窗机、自控电热温床、自控温床种子催芽室等一系列现代化设备。"这是长征人为确保上海菜篮子淡季不淡的一个新举措，开全国之先河。生产这设备的长征温室厂是我国首家生产系列化园艺设施——温室的工厂，是农业部定点的温室设计和生产专业工厂，也是上海市"菜篮子工程"指定的温室生产厂家。产品被广泛地用于种植蔬菜，培养食用菌，栽培花木，养殖鱼虾、鸡鸭、生猪等行业，可以说长征"菜篮子工程"如虎添翼。1987年，当时任上海市市长的江泽民亲临上海长征温室厂召开现场办公会议，视察了温室结构和棚内蔬菜生长情况。江泽民看到蔬菜长势喜人，颇为高兴，指示大家要为上海

菜篮子工程作出更大的贡献。

如果说曹安市场是长征镇菜篮子主旋律的话，那铜川水产市场则是华彩乐章。

菜篮里怎能无鱼，餐桌上怎能无海鲜？市民的愿望就是长征人的目标。在对市场充分调查的基础上，他们斥资600万元，建一个大型的水产市场。1996年6月，铜川水产市场建成，公司领导抓紧时机进行招商，使市场很快进入运作。目前水产市场日营业额高达150～200万元。

现今，铜川水产市场和曹安市场投资的四平水产市场每天上市的水产品占据了全市水产日供应量的1/2。长征人又一次奏出了时代强音。

为菜篮子锦上添花

当你进入沪宁高速公路第一镇普陀区长征镇时，也许还不知道这里有一个都市里的村庄：由农业部科技司与日本三菱化成株式会社、米可多化工株式会社共同合作，旨在引进、消化、吸收国外先进园艺设施、先进的蔬菜栽培技术及国外名、特、优新品种的科技项目——中日合作设施园艺上海试验场。

80年代中期，当得知日本两家公司准备向中国无偿捐赠4套价值30万元人民币的蔬菜园艺设施，分别落户于北京、大连、沈阳和上海的消息后，镇党委、政府领导马上意识到一个新的机遇来了：随着人民生活水平不断提高，市民将要求进一步丰富蔬菜的花色品种，渴望洁净、无污染的蔬菜，尝一尝国外的各色品种；而要让无公害的蔬菜摆上市民餐桌，园艺场无疑是最好的载体。于是，决定支持曹杨村参加竞争招标。结果，镶嵌在高楼林立间的曹杨村，凭借雄厚的经济实力、现代化农民意识和丰富的种植栽培经验，一举赢得了该项目。被命名为“中日合作设施园艺上海试验场”的曹杨村基地成为市郊第

一座无公害蔬菜基地。首块基地19.7亩,管棚21栋。与一般大田不同的是种籽源大多来自国外,用营养液、化肥取代人畜粪便,没半点儿的污染。在日本友人的指导下,第一批栽种的180多个品种一举获得成功:青翠鲜嫩的美国大芹在水中亭亭玉立,大小均等的意大利黄瓜在棚架中条条垂直,晶莹剔透的樱桃番茄似一串串葡萄挂在青藤上,还有墨绿的花菜、紫红的孢子甘蓝……令人惊奇的是那些瓜果,用不着清洗就可以随摘随吃。园艺场得知本市各大宾馆、饭店每日花外汇从国外空运特种蔬菜,便从供应东方航空食品有限公司起头,扩大到华亭、希尔顿、龙柏、贵都、虹桥等宾馆、酒家和商场,紧接着是苏州的竹辉、雅都,无锡的大饭店,本市100多位外国外交人员和专家的眷属也纷纷前来登门求货。不久,从八仙桥、凤阳路、宁海东路等菜场也传来令人兴奋的消息:无公害特种蔬菜正悄然走上市民的餐桌。市民菜篮子消费观念的三大变化:原来的有钱吃荤菜无钱吃蔬菜转为有钱吃特种蔬菜无钱吃荤菜;大鱼大肉被淘汰,炒三丝、炒蔬菜倍受青睐;亲朋好友互请互访日趋频繁,操办一二盆时令特色菜已成时尚。这些都应验了长征镇新思路的超前卓识。1991年,一座投资120万元,面积达42.5亩的无公害蔬菜基地又兴建起来。整整10年,中日园艺场从年产值2.6万元增长到274万元;同时,还接待了学生、科技人员、外国代表团3万多人次,为传播科技起到积极作用。园艺场先后获农业部二等奖,市科技进步三等奖,连续四年荣获上海市重点工程实事立功竞赛优秀集体,连续三年被评为市一级园艺场。江泽民曾满意地指出:"现代化农业就是要走设施农业之路,特别是城市近郊。"

领导的肯定更坚定了长征镇为菜篮子锦上添花的信心。1991年,又创建了一座专供"蔬菜营养液栽培实用设施与技术中试"基地——金沙江园艺场。该场占地40亩,蔬菜为无土栽培,植株着根于泡沫塑料做成的培养基上,灌溉用水都是自来水,使用的肥料均为微量元素配方如氮、磷、钾配制而成;生产的蔬菜无病毒、无霉菌、无

污染，栽培的品种有绿花菜、美芹、孢子甘蓝、红甘蓝、青黄笋瓜等50余种，亩产值超1.6万元，每年可向市场提供40吨以上多品种无公害蔬菜。市民随时吃上洁净特种蔬菜的愿望终于成为了现实。

走出长征，创菜篮子新辉煌

长征镇农民曾以善种蔬菜、会养猪而闻名上海市郊，蜚声全国，全镇种植面积最多时达1.5万亩，创造了菜篮子工程的辉煌。1992年后，长征镇划入普陀区，由于城市建设和城市改造，土地面积每年递减迅速，如今可耕土地只剩下1000亩左右，农副业收入仅占全镇总收入的1%。产业结构也随之发生根本变化，由"一二三"变成"三二一"。能否再造一个"长征镇"，继续充分发挥农副业生产方面的优势，为上海市日益膨胀的菜篮子作贡献呢？长征镇党委、政府更新观念，开拓思路，针对镇情提出：向外拓展，再造"长征"。向市内、省外拓展，跨地域租赁承包土地，发展农副业生产，要为上海市菜篮子工程的发展闯出一条新路。

1993年，长征人向外拓展，再造"长征"的序幕拉开。凭借着雄厚的经济后盾，超前的开拓意识及丰富的农副业生产经验，在嘉定娄塘承包万头猪场后，又买下了徐行镇种子场的经营权，并在松江方泰等地租赁土地建成了苗圃。他们并不满足仅在市郊发展，利用沪宁高速公路的交通便利，又到江苏省昆山建起蔬菜生产基地，在宜兴办起了茶场，在无锡建立了农贸分场……或租赁，或承包，或买断经营权，按照"三个有利"原则，各显神通。现在，长征镇农民的足迹遍及嘉定、宝山、青浦和江苏无锡、昆山、宜兴等地，共租赁承包土地3000多亩，土地总量已超过长征镇本身，发展蔬菜、花卉、瓜果、茶叶和生猪、蛋禽、奶牛等10多个项目的农副业生产。全镇经济效益和社会效益也得到了长足的提高，跨入税收超千万元以上的全国百强镇的先进行列。如今，长征人又把目光瞄准了国外，在澳大利亚买农场、

种洋水果的计划正在实施之中，他们要让上海市民吃上价格便宜的外国水果、蔬菜，喝上价廉物美的外国牛奶。

跨地域租赁承包土地发展农副业生产，使长征镇种养殖能手有了用武之地，先进的生产技术得以迅速向外辐射，由此产生出显著的成效为上海市菜篮子工程提供了后劲。嘉定娄塘镇的牧场原先是个亏损单位，长征镇农民承包后，在对猪场经营管理实行改革的同时，引进先进的饲养技术，承包当年就盈利 30 万元。如今，这个牧场上市供港猪 4000 头，瘦肉型猪 3000 头，产值超过 4000 万元。昆山市蓬朗镇是个产粮区，过去居民吃菜大多靠小贩从外地运来，长征镇选派 60 多位有经验的菜农到那里租赁 170 亩土地种菜，结果不仅满足当地的供应，还有部分蔬菜通过曹安市场返销上海。现在，周边地区纷纷上门请长征镇农民去种地、养猪。拥有众多种菜、养猪能手的长征镇，将进一步发挥自己在这方面的优势，为丰富市民的菜篮子作更大的贡献，再创一个新辉煌。

改革开放为长征镇带来了千载难逢的大好机遇，他们以“基地化、园艺化、规模化、科技化”为突破口，拼搏奋斗，勇于开拓，形成了多处社会和经济效益双丰收的农副业基地，为上海新一轮的跨世纪的菜篮子工程的建设提供了可持续性发展的成功经验，谱写了改革开放的时代赞歌。

（黄克家）

捷足奏出先富歌

——曹杨村经济发展纪实

普陀区长征镇曹杨村是上海农村1989年崛起的亿元村。来到曹杨村，只见一栋栋式样新颖的农民住宅依次排列，村工业区内一家家现代化企业鳞次栉比，整个村庄给人的印象是充满着勃勃的生机和活力。

近几年来，1200名曹杨人在村党委、村委会的组织带领下，发扬“曹杨精神勤奋斗、曹杨目标赶一流”的光荣传统，以社会主义市场经济为导向，解放思想，开拓进取，发展经济，通过实施“曹杨村城乡一体化规划”和“一业为主，多种经营，全面发展，厂内办厂，厂内办店，店中建厂”的新思路，使曹杨村农、副、工、贸各业并驾齐驱，成为普陀区规模最大，产值、利润最高，发展速度最快，经济实力最雄厚的一个龙头村和上海目前屈指可数的富裕村之一。1991年以来，该村连续4次被评为区(县)文明单位(村)。1996年全村完成总收入40077.71万元，税后净收入3931.76万元，利润总额4649.57万元，上缴国家税金1553.45万元，全村二级劳均分配22609元。全村拥有8家实体公司，8家中外合资合作企业，5家联营企业，2家村独资企业，集体固定资产1亿元。

一

曹杨村地处上海城乡结合部的金沙江路、大渡河路。历史上，曹

杨村以蔬菜高产、稳产而闻名全市，是上海近郊著名的副食品生产基地。早在1958年，曹杨村就获得过“全国农业社会主义建设先进单位”的殊荣。走进曹杨村会议室，一眼就能看到这张当时由周恩来签名的奖状。江泽民、朱镕基等几任市长都曾在这块土地上留下过足迹。

党的十一届三中全会以后，为了把曹杨村建设成一个文明富裕、充满生机和活力的都市新农村，曹杨村党总支（1995年建立党委）、村委会根据曹杨村的现状和所处的地理优势，在上海郊区第一家提出了“城乡一体化规划”构思。将曹杨村规划成5个小区，即居住小区、农副业小区、仓储小区、商业小区、工业小区。规划一旦实施，可节约大量宝贵的土地资源，使曹杨村经济出现新的转机，新的突破。但当时，这个有远见、有魄力的规划却受到许多人的怀疑，甚至反对。为了实施这一规划，村党总支、村委会组织村干部做了大量的工作，一是动员各方面力量进行了全面的分析论证；二是作好短期量力而行的打算和绘制好长期的蓝图。1988年5月，上海市城乡建设规划委员会批准了曹杨村的“城乡一体化规划”。根据城乡一体化规划，首先实施建造居住小区，改变零乱落后的老宅基。居住小区共建16万平方米多层住宅，同时配有托儿所、幼儿园、文化娱乐中心、商店、菜场等，分三期进行。第一期工程于1991年底正式开工，到1996年底为止，第一、第二期9.5万平方米的多层住宅已全部竣工。从1994年5月份开始，第一批356户农民搬入新居。到1996年底为止，全村已有600户农民（占全村的65%）搬入新居。三口之家一般可分得二室一厅两套住房。到1998年，全村农民均可乔迁新居。居住小区不仅改善了农民的居住条件，加快了农村城市化进程，而且节约了大量宝贵的土地资源。规划中的农副业小区、仓储小区、商业小区、工业小区也都在加紧实施之中。城乡一体化规划的实施，为曹杨村经济的腾飞，开辟了新的途径，奠定了坚实的基础。

二

1992年,邓小平南方谈话发表后,曹杨村党总支及时组织全村干部群众认真学习。通过学习,曹杨村村委一班人在思想观念上有了一个全新的开放意识、竞争意识和追求效益的意识。为了使村办企业在市场竞争中具有强大的生命力,村党总支、村委会于1994年首先在村办企业上海朝阳锅炉厂试行了企业股份合作制,并在试行成功的基础上,于1996年在全村各企业全面推开。企业股份合作制实行按劳分配和按资分配的原则,进一步转换了企业经营机制,理顺了企业产权关系,使每个职工成为企业股东,同股同利,共担风险,极大地增强了职工的主人翁意识,企业效益也得到了较大幅度的提高。

上海朝阳锅炉厂在国内锅炉行业竞争日趋激烈、产品销售十分疲软的情况下,连续4年保持了满产满销的好势头。产品由以前只能生产4吨/小时以下的燃煤、蒸汽锅炉发展到能生产10吨/小时燃煤、燃油、燃气、燃废木料4大类,7个系列,50多个品种规格的蒸汽、热水锅炉。产品行销全国28个省市,并部分销往国外。几年来,朝阳锅炉厂人均创产值和创利一直名列全国锅炉行业前茅,令同行刮目相看。1996年,朝阳锅炉厂率先成为长征镇实现销售收入超亿元的工业企业,利税达1200万元。上海曹杨建筑粘合剂厂瞄准国际最新水平,依托中国科学院上海硅酸盐研究所,科技兴厂,开发出具有当代国际水平的陶瓷砖粘合剂和混凝土界面处理剂,产品主要技术性能超过英国、德国和澳大利亚等国同类产品,填补了国内空白,获上海市重大科技成果奖,并被列为上海市星火计划、火炬计划。产品行销全国各地,部分已出口东欧国家,在上海市场占有率达90%以上。一位德国专家来该厂考察后动情地说:"你们曹杨建筑粘合剂厂最大的贡献就是改变了人们长期以来用水泥砂浆粘贴的一种传统而落后的施工工艺,并取得了相当的成功。"1997年,上海朝阳锅炉厂、

上海曹杨建筑粘合剂厂双双被上海区县工业局列入50家重点骨干企业。

为了全面加速经济的发展，曹杨村党总支、村委会提出了“改造扩建老企业，开发引进新项目，扩大联营办新厂，调整结构兴三产”的经营决策。为了农、副、工、贸一体化全方位发展经济，村党总支、村委会又大胆提出了“一业为主，多种经营，全面发展，厂内办厂，厂内办店，店中建厂”的新思路。1992年，他们投资1000多万元，创建了两家中外合资合作企业，一家内联企业，并且开发了曹杨锅炉厂经营部，热水锅炉厂经营部。1993年，他们又投资1000多万元，用于新项目的开发和老企业的改造，扩建企业生产基地40余亩，新建厂房5200平方米，创办了一家中外合资企业和二家联营企业。近2年来，为了及时把普陀区政府发展市场群落的决策落到实处，他们构思并开发大渡河路大型批发市场、商品集散中心，并先后投资5000余万元，建造了3万平方米商业用房。曹杨村在开发新项目，发展新企业的同时，对微利、亏损企业实行关、停、并、转。到目前，曹杨村无一家亏损企业，未出现一名职工待岗。

曹杨村在抓好工贸业的同时，继续发挥在农副业生产上的优势，为大城市服务，抓好菜篮子工程。农业以创办于1986年的中日合作设施园艺上海试验场为龙头，引进国外先进园艺设施、先进蔬菜栽培技术及国外特种优良蔬菜品种，采用露天地膜栽培、塑料管棚栽培、水耕栽培，并采用复合混合肥料、自来水灌溉和高效低毒农药。生产的蔬菜无污染、无公害，形成了高效优质的宾馆农业、创汇农业，成为上海郊区优质蔬菜生产基地。该场1993年、1994年两度被评为上海市重点工程立功竞赛优秀队，并被评为上海市一级园艺场。近年来，在曹杨村城市化进程加快、农村土地逐年减少的情况下，曹杨村又率先走出长征到嘉定娄塘、江苏昆山等地通过承包租赁等形式开辟农副业生产基地，发展农副业生产。1994年，曹杨村利用自身的技术优势，到嘉定区娄塘承包了占地48亩的娄塘二牧场，派去了以养猪

能手徐秀凤为首的10名养殖员，每年喂养肉猪6000头，开辟了新的养猪基地。1996年，曹杨村芝巷生产队在江苏昆山蓬朗镇通过租赁形式建立了占地200余亩的沪昆农场，进行蔬菜生产、生猪养殖。1996年，曹杨村全年上市生猪7000余头，活鸡1.2万羽，鸡蛋33万千克，无公害蔬菜60万千克，为丰富城市菜篮子作出了贡献。

三

曹杨村党委在发展经济的同时，始终不忘党的建设、班子组织建设。他们认识到，要使曹杨村经济高速度、超常规地发展，必须要有一个强有力的、团结协调的班子。几年来，曹杨村党委、村委一班人始终注重班子的团结协调，一是在相互关系上，提倡和做到互相尊重、互相理解、互相关心、互相帮助、互相补充；二是在工作上分工明确，密切配合，提倡和做到分工不分家，既让大家有职有权，独立负责地开展工作，又保持班子的整体良性组合、正常运转和功能发挥；三是凡涉及到村里的各种重大决策问题时，都贯彻民主集中制的原则，经党委、村委集体讨论后，按照分工责任制的要求组织落实。

曹杨村党委在抓好自身班子建设的同时，积极抓好企业、生产队的班子建设。他们在干部的选拔、培养上，坚持任人唯贤、知人善任、人尽其才的原则，建立了干部能上能下的激励机制，并在长征镇率先实行干部聘任制，做到能者上、平者让、庸者下。几年来，他们先后充实、调整了10余名企业、生产队正职干部，尤其对不能胜任本职工作的一把手果断及时地进行调整。1996年，有一个企业、一个生产队由于主要领导不胜任本职工作，集体经济发展不明显，群众反响较大。对此，村党委对这两个单位的主要负责人及时作了调整，取得了较好的成效。1996年，村党委又率先对村的管理机构实行科室制，建立了五科一室，即经济发展科、经营管理科、综合治理科、动迁管理科、基建配套科、文印档案室。各个科室都有明确的责、权、利。科室

制的实行,保证了曹杨村经济及各项工作的顺利开展。

曹杨村还十分注重人才的培养和使用,特别是培养和起用青年干部。1996年,曹杨村提拔了14名年龄在30岁左右的青年干部,同时,还在各企业设置了经理助理、厂长助理,把一些有能力、素质好的青年推到第一线接受锻炼,并不断充实到领导岗位上。对一些年轻好学的村民,曹杨村还积极为他们提供学习、深造的机会。据不完全统计,曹杨村通过各种培训班,进高校学习深造等,先后培养出工程师5人,助理工程师、经济师、会计师、农艺师20余人,技术员、会计员40余人,为曹杨村的发展、壮大增添了后劲。

为了进一步壮大集体经济的力量,提高新生劳动力的素质,他们鼓励年轻一代多学文化,学好文化为家乡经济建设出力,对技校生、中专生、大学毕业生自愿回村工作的,根据本人所学专业,经考核录用的,对其进行一次性奖励,技校毕业3000元、中专(含高中)毕业5000元、大专毕业1万元、大学本科毕业1.5万元。1995年,曹杨村在芝巷小区投资450余万元,建造了一所面积达1590平方米,教学、活动设施堪称一流的曹杨村幼儿园,聘请了具有30余年幼教经验的教师担任园长,并在普陀区教育局招聘了5名有专业职称的教师任教。幼儿园除正常的教育、活动外,还开设了音乐、舞蹈、绘画、拼音等兴趣课,深受家长们的欢迎。一次,市、区督导室领导在巡访、参观了曹杨村幼儿园后,认为曹杨村幼儿园的软、硬件设施已达到甚至超过了市区公办幼儿园,并称赞曹杨村领导重视教育,有魄力,有眼光。

几年来,曹杨村党委、村委围绕经济建设中心,带领全村干部群众发扬"曹杨精神勤奋斗、曹杨目标赶一流"的传统,抓住机遇,开拓创新,发展经济,取得了显著的成绩。最近,曹杨村又以"高起点、高水准"为目标,制定了曹杨村"九五"规划基本目标和实施计划:到2000年总收入将达到12亿元,利润将达到6000万元,实现翻两番的目标;按照市区产业发展要求,重点开发第三产业、促进发展第二产业、转移调整第一产业;到本世纪末,基本实现商业市场化、工业现代

化、农业转移化、管理规范化、道路网络化、住宅小区环境优美化目标。

蓝图已经绘就，目标已经展现，曹杨村的明天一定会更加辉煌灿烂。

（陆荣根）

抓住机遇铸辉煌

——普陀区内联协作工作剪影

从上海著名的老工业基地，内联中心，到今天的上海物贸中心，普陀区经济历尽沧桑，普陀人经数十载风风雨雨辛勤耕耘，使这块昔日的穷街陋巷，发展成近悦远来、市场繁荣、城市面貌日新月异的上海“西大堂”。内联协作作为普陀区经济腾飞的一只翅膀，与整体经济血脉相连，息息相关，走过了一条从无到有，由小而大，经弱变强，艰辛曲折的发展之路。

时代的呼唤

80年代初，国家实行财税体制改革，从市到区实行财政包干，传统单一依靠区属经济发展地区经济的发展观遇到了严峻的挑战。决策者们清楚地意识到，只有依靠改革彻底打破这一明显落后于时代的发展观，才是普陀经济走出困境迅速崛起的唯一出路。思想观念的转变，诞生了区域经济这一开放型、发散型、全新的地区经济发展观。区属到区域，一字之差，但后者却有着丰富的内涵，蕴含着深层次的喻意。它开阔了人们的视野，拓展了发展思路，树立了打“中华牌”和“世界牌”的观念。在这一发展思路的指引下，区委、区政府确立了依托内资、外资两条腿走路发展地区经济的战略，发挥地区优势，积极与市属、外省市开展分工协作。1984年，区经济协作办公室成立，对我区大力引进内资起到了积极的推动作用。

改革开放为地区经济的兴起带来了百年不遇的机遇。为打破条块分割的格局,在更大的地域空间范围内优化资源配置,中央出台了一系列的政策推动省市间、部门间的横向经济协作,省市间、部门间资金、人才流动日趋活跃。邓小平南方谈话发表后,上海浦东开发加速,上海"一个龙头,三个中心"地位突现。庞大的市场容量、强大的口岸集散功能、众多的人力资源、良好的产业基础,使上海对外省市资金形成巨大的引力。各省市纷纷来沪办厂开店,内资的大量涌入为我区内联大发展营造了良好的大环境。

普陀自身的区位优势、土地优势、投资软环境,为吸引内资创造了良好的投资环境。普陀地处上海西北门户,204、312 国道和沪嘉高速公路的起点均在普陀区,特别是近年开通的沪宁高速公路,使上海与周边腹地的联系更加方便快捷,外省入沪首先经过普陀。普陀与市中心城区的交通也日趋便捷,中山北路内环线与开工兴建的地铁明珠线、外环线使市内交通网络进一步完善优化。

1992 年 10 月原属嘉定县的长征、桃浦两乡划入普陀,使普陀净增土地面积近一倍多,为引进内资提供了大片宝贵的待开发的土地资源。此外,普陀区大部分地域在内、外环线之间,与中心城区相比具有级差地租较低的优势。

在拥有硬件优势的基础上,区委、区政府又在改善投资软环境上着眼,出台了《普陀区关于为外省市企事业单位等来本区投资、经商、办企业做好服务的若干意见》、《普陀区关于加快培育发展各类专业批发市场和生产资料市场的意见》、《普陀区关于工业小区开发投资的鼓励措施(试行)》、《普陀区关于加快本区危旧房改造的优惠措施》、《普陀区关于在财税改革中几个具体问题处理的意见》、《普陀区关于鼓励非区属单位来区经商办企业的优惠措施(试行)》等一系列优惠政策措施,鼓励更多市内外企业与本区合作,参与旧城改造,参与市场建设,发展大贸易、大流通,使得普陀区内联协作在多领域、多层次得以开展和发展。

拓展者的足迹

为了搞好内联协作，发展内联经济，在区委和区政府领导下，全区上下把内联协作提到了一个重要的议事日程上来。他们坚持依靠解放思想、转变观念，在实践中探索开展内联协作的新路子。

区领导提出了四个有利和做到三个转变的要求。四个有利是：有利于变区位定位为定局，有利于发展区域经济，有利于加强区的城市建设，有利于改善区内投资环境。三个转变是：变坐商为招商，变单纯接待为既接待又参与洽谈，变单纯牵线搭桥当“红娘”为既当“红娘”又当“新娘”。根据区领导的这一要求，结合我区的实际情况，内联工作走出了一条具有普陀特色的新路，概括为四个“借”和一个“抓”。

普陀区区属经济规模小、层次低；中山北路特别是长寿路临街市口好，级差地租高的土地都是市属企业所有，要有大发展，必须借外力，在“借”字上做文章。

一借　借地开发

借前几年房地产大发展的东风，把握市属工厂产业结构调整、“退二进三”的契机，紧密结合区功能定位，开发相关项目，借地开发，这是普陀区开展内联协作的一条根本经验。在这一举措下，市属企业由早期破墙开店，发展三产，到整厂搬迁、土地全面置换。置换的土地通过招商引资，开发房产，兴建了一大批商住楼、写字楼、酒家、娱乐项目和批发市场；并将新城区建设与旧城改造有机地结合起来，成效显著。仅以长寿路为例，浜南地区共有 109 家市属企业（合并后），已有 45 家整个厂已开发或落实了开发项目，约占总数的 40%；另有 35 家企业有意向进行整个厂或部分厂区开发，占总数的 32%；

其余29家大部分是科研机构等非生产性企业。利用市属企业厂房场地确定的房产项目36个,其中本区有关企业参与投资开发的项目为8个,仅占22%,大部分为外省市、市属企业自行开发。随着房产项目相继竣工,长寿路两侧旧城区已有较大改善,商住特色初步形成。

二借　借楼引宾

近期,区内有大批商办楼完工或即将完工,如:"八五"期间,中山北路生产资料一条街竣工项目11个,"九五"期间还将建成20余个。长寿路商住街,"九五"期间将建成项目24个。长寿路商业容量可增加到40万平方米。随着这些楼盘的出售和租借工作的展开,吸引了大量的人流、物流、商流,为内联协作带来了机遇。一方面入住的业主和房客中有众多客商,成为重点招商对象,争取他们在本区注册,成为普陀区的纳税人;另一方面,本着房东获利,本区受益的原则,各有关部门主动为这些大楼招商。现已引进了一批外省市大企业、名企业和大集团,使本区日渐形成万商云集的内联中心。

三借　借办引大

与外区相比,本区具有外省市驻沪机构众多的优势。1996年外省市驻沪机构落户总数已达100余家。这些驻沪机构对所在省市集团公司、百强企业情况熟悉,成为牵线搭桥传递信息的重要"窗口"。为充分发挥这些"大使"们在招商引资中的作用,区委、区政府实事实抓,定出了三项措施:一是请驻沪代表列席区人代会和党代会,使其充分了解普陀区情;二是请一些驻沪办主任出任区政协委员,参政议政,增强其归属感;三是指定区经济协作办定期与之联系,及时获取信息。目前还在进一步依靠这些办事机构,动员和争取更多的企业

将企业总部和分部迁来本区，使普陀区真正成为内联中心、信息中心、贸易中心。

四借　借会结友

全区有一定规模的宾馆30多家，不少宾馆尤其是外省市和市有关方面开设的宾馆、饭店，成了专业会议、地方性会议和接待领导的场所。如：江苏饭店、龙江宾馆、白云宾馆和江西省沪办招待所，是所属省市代表团和企业集团来沪人员落脚之处；物资贸易中心大厦也常有全国性的物资会议在此召开。会议的召开带来了信息和结交朋友的机会。如：1997年9月3日，由中国市长协会和驰名商标保护组织共同主办的'97城市经济与名牌战略研讨会暨城市名牌展示会在上海物资贸易中心大厦隆重开幕，与会城市多达50多个，共有百余家名牌企业的名优特商品在展示会上一展风采，为与会各方提供了一个树产品形象，扬企业文化的良好场所。中国第四届花卉博览会和第一届花卉交易会两会，由本区承办在长风公园内召开，全国大多数省市都参加了这一盛会，观摩两会的人数达110万人次，成交额达2000余万元，“以花为媒，以花会友”取得了巨大的成功。然而对于普陀区来说，最大收益莫过于展示会和“两会”为普陀区传扬了名气，并与全国各省市建立了长期友好合作关系，结交了许多新朋友，为今后协作工作的开展奠定了基础。

一抓　抓服务管理，优化投资环境

强化机构，把服务工作落到实处。为了方便外来投资者办理有关手续，区里开设了由工商局、税务局、公安局、文化局、计量所、卫生防疫站等组成的一门室的注册厅。为了落实对外来投资者的全方位服务，有关部门成立了区内联投资服务中心和外省市企业协会。从

组织上保证将服务工作落到实处，为外来投资者提供工商注册、税务登记、政策咨询、纠纷协调、申报蓝印户口、解决车辆指标、基础设施配套等全套服务，使外来投资单位问讯有部门、办事有专人。

结合区功能定位和重大项目建设，区里的有关部门还为外地企业提供布局等指导性服务。如：为彻底改变外省市企业布局分散、布点不尽科学的现状，尽量介绍企业进市场或集中布局于相关地段，形成规模，扩大影响。

在具体做法上，保重点带一般，对重点单位进行重点服务。他们将中山北路竣工项目，区重点工程项目和规模大、知名度高的企业纳入重点服务范围之中。在服务过程中，有的采用跟踪式服务，指定专人联系，随时掌握进度和情况，对存在问题及时反映协调；有的采取蹲点式服务，在固定时间深入现场办公，保证了服务对象分层次、有重点，提高了服务质量和服务化水平。

铸造辉煌

实践证明，四个“借”一个“抓”的思路和做法是正确的，全区内联协作和内联经济获得较大发展。呈现出6个增多的可喜现象。即驻沪办事机构多；外省市企业多；知名度高的企业增多；有本市产权的单位增多；参与市场建设，发展大流通企业增多；参与旧城改造的企业增多。目前内联企业已成为普陀区财政收入的重要来源，旧城改造的一支生力军，市场建设的重要力量，为区域经济持续快速健康发展作出了重要贡献。

1996年末，外省市来普陀区办企业的累计已达1793家，注册资金18.5亿元，仅1996年一年就带来了6021万元的税收。其中有15家内联企业被评为上海市百家优秀内联企业，内联经济已成为普陀区重要的经济增长点之一。

地块开发往往与旧城改造紧密地结合在一起，伴随着内联企业

的迅速崛起,内联企业在旧城改造中发挥了越来越大的作用。仅在"八五"期间,外省市在普陀区参与旧城改造的单位就有30家,注册了18家房产公司,7家项目公司,2家其他企业。在区落实开发项目33个,总建筑面积达191.77万平方米,已投入资金总额28.5亿元;其中结转到"九五"计划的项目20个,计划还需投入资金58亿元。这些项目,分布在中山北路生产资料一条街和长寿路商业街上的就有23个,建筑面积共135.8万平方米,分别占这两条街基建项目总数与建筑面积总数的38%和43%;形成了铜业大厦、镍都大厦、深建大楼、浦发广场、华源大厦、智慧广场等一大批标志性建筑,城市景观获得了较大改善。

内联企业的发展加速了普陀区的市场建设。到1996年底,全区共有各类专业市场90多个,其中有11家由外省市企业投资兴办,总的营业面积达14.65万平方米,占全区市场营业面积的29.3%。这些市场涉及汽车与配件批发,包装、装潢材料批发,有色金属现货市场,以及现代办公用品展示,服装、面料批发等多个行业门类,形成了一大批有规模、上档次、有影响的大市场。如:长江有色金属现货交易市场,进驻企业都是全国有色金属生产厂家,1995年末仅开张半年交易额就达12个亿。海南兴南集团兴办的上海国际汽车商城营业面积1.5万平方米,是上海最大的汽车交易市场之一。还有营业面积达6.8万平方米有3000个摊位的光彩小商品市场。正在筹建的大市场有:由长征镇与上海汽车销售工业公司合作的苏、浙、沪汽车分销中心;与华东汽车贸易总公司联建的汽车超级市场。超市行业国际排位第七位的法国家乐福与上棉六厂联合开设的超市武宁分店。这些市场的开设,对于上海物贸中心地位的形成和功能完善产生了积极的推动作用。

内联企业中不乏高科技含量、高附加值产品的企业,这些企业在普陀区落户,提高了区的产业结构、产品结构、技术结构整体水平,促使企业由粗放型向集约型转变。如:贵阳市经济技术开发总公司在

沪的全民企业——高申机械厂，其深孔加工和液压油缸生产技术在全国处于领先水平，为市重点项目提供了众多辅助服务。复星高科技集团，其生物制品在国内领先，1997年全年总收入12.57亿元，缴税1200万元。有的内联企业属新兴产业，填补了本区产业空白。如：上海中期期货经纪有限公司、上海大方实业有限公司，填补了证券、期货的空白。

此外，内联企业还为区提供了许多就业岗位，为缓解就业压力作出了重要贡献。1996年内联企业吸纳上海劳动力1万多人。

不是尾声

成绩是辉煌的，然而普陀人的目光永远向前，普陀人将进一步加大引内资入区的力度。在此基础上响应市政府的号召，变产地销为销地产，增强对外辐射能力，促成资金、要素双向良性流动，充分发挥上海作为长江流域经济带“龙头”的扩散功能，到区外、市外批租土地办企业，拓展区域经济发展空间；做好对外、对内两个扇面的辐射作用，全方位推进内联工作，使内联协作这只翅膀更为坚强有力。

（李明辉）

普陀区社会保障事业的新发展

改革开放的20年来，特别是邓小平南方谈话和党的十四大以来，我国取得了改革开放和现代化建设的伟大成就，在建立社会主义市场经济体制的深刻变革中，社会保障体系亦相应得到发展。

普陀区的经济形势和全国一样，按照社会主义市场经济的要求，实现政企分开，进行国有企业改革、改组、改造，实行鼓励兼并、规范破产、下岗分流、减员增效和再就业工程，形成企业优胜劣汰的竞争机制。随着企业改革深化、技术进步和经济结构调整，人员流动和职工下岗已是不可避免的客观现实。这种暂时的困难，从根本上说，有利于经济发展，符合工人阶级的长远利益。在区委、区政府的领导下，本区已采取积极措施，依靠社会各方面的力量，关心和安排好下岗职工的生活，搞好职业培训，拓宽就业门路，推进了再就业工程，已初步建立了社会保障体系，实行社会统筹和个人账户相结合的养老、医疗保险制度，完善失业保险和社会救济制度，特别是稳妥地解决下岗职工的分流，有力地推动经济体制改革和经济发展。

本区的社会保障事业在改革中发展，在开放中不断完善。

经过多年的努力，本区已基本实现：家庭平均月收入低于本市最低生活保障线标准的，享受政府定期、定量补助；因下岗、待业和失业造成生活困难的，因急病、重病、意外事故、突发事件等特殊原因导致贫困的居民，获得基本生活权益。几年来，根据市、区领导提出的“社会救助要制度化、网络化、经常化”的要求，结合本区实际情况，在探索社会保障改革思路的进程中，开展了多种形式的帮困救助工作，形

成了“政府推动，民政主管，社会参与，市民互助”的多元保障格局，对缓解低收入阶层和下岗待业人员的生活困难，起了积极的保障作用，为维护社会稳定起了重要的保证作用，也为下一步完善市场经济条件下的帮困救助机制和建立完整而强有力的社会保障体系，奠定了十分有益而扎实的基础。

在社会保障工作中，民政和劳动部门作为政府的代表机构，做了大量工作。1997 年 12 月底通过民政部门的社会救助统计：享受定期定量救济 4920 人次，实物补助 5.46 万人次，发放粮油帮困卡 61928 张，其他帮困 2439 人次，累计金额 2345.4 万元。对由于重病、重残、无业精神病、突发事件等原因造成极度困难的 258 户特困户作为社会帮困工作的“重中之重”，落实到有关部门、单位、社会团体，有针对性地采取帮困措施，帮助解困。劳动部门在 1996 年内共为 16811 名失业和下岗人员提供就业岗位，1997 年又安排 21614 人次下岗、失业人员重新就业，使他们有了基本生活保障。随着社会保障事业的发展，从 1993 年初本区就成立了社会保障管理机构，建立了以社会统筹与个人账户相结合为主要特点的养老保障新机制。到 1997 年底，全区 24.58 万在职人员和 16.74 万名离退休人员参加了养老保险社会统筹，养老保障社会覆盖面已达到 98%以上。由于建立了养老基金的正常增长机制，保障和改善了广大离退休人员的基本生活，维护了社会稳定，支持了企业改革，也支持了再就业工程。

在社会保障工作中，社会各方面也做了大量有益的工作。如区总工会在部署帮困工作时，力求做细、做深、做好，提出了“不让一个困难职工生活过不下去”的要求，采取了许多帮困措施，除发放补助款、物外，加大脱贫工作力度，主要措施是积极安置有再就业能力的困难职工再就业。近一年来，区总工会就实施了对 725 名区属下岗困难职工再就业的承诺并落到实处。区妇联针对下岗女工再就业成为社会关注的热点，充分发挥妇联组织的优势，想方设法，组织技能培训，广开就业渠道，取得良好效果。

为了进一步完善社会保障体系，确保社会保障工作真正落到实处，使社会保障事业有进一步发展，区委和区政府充分发挥各职能部门的作用，形成社会保障管理体制和条块结合，以块为主，分级管理，街道、镇“一口上下”（即救助对象一个口子向上，救助款物一个口子向下，各条的现行政策在块里互相衔接）覆盖全区，动态管理的运行机制，充分发挥社会保障的“安全网”作用。为此，本区建立了社会保障工作组织机构。区成立社会保障委员会，负责对全区社会保障工作的领导、决策、协调、指挥，区社会保障委员会办公室设在民政局，具体落实区社会保障委员会的工作计划，指导全区的社会保障工作。街道、镇建立的社会保障委员会，是本辖区社会保障的指导协调机构，组织开展辖区范围内的社会保障工作，下设社会保障管理所，负责社会保障的具体事务，各居委会设立社会救助站，内设协理员，开展对申请社会救助居民的情况调查，发放实物、救济金，提供生活服务等。

社会保障的运行机制：建立和完善市、区、街道（镇）三级计算机管理网络，区建立社会救助计算机管理中心，各街道、镇实行与区联网，对各种救助对象资料全面输入电脑，实行动态管理；完善再就业工作机制，由劳动局牵头为下岗、待岗人员创造再上岗的条件，进一步发挥劳动力市场、帮困服务中心在社会就业方面的基础作用。发挥社区综合优势，努力搞好“再就业工程”，大力发展与居民生活关系密切，群众需求迫切的项目，吸纳安排更多的下岗、待岗人员；发挥社会团体、私营企业及个体户的积极性，安置下岗、待岗和失业人员就业。

进一步落实帮困工作责任制。民政部门负责城镇最低生活保障线、低收入家庭粮油帮困卡、实物帮困卡及定期定量救济、临时救济的审核发放，负责生活服务、社区服务，负责单位、集体、个人募捐救助。

劳动部门负责落实职工最低工资标准、失业人员救济金发放和

死亡职工供养直系亲属生活困难补助，负责下岗、待业、失业人员的再就业工程。

总工会负责对职工定期生活困难补助和支内回沪定居退休职工生活困难补助。

老龄委负责特困老人救助，卫生部门负责医疗保险、医疗减免和特困居民的助医，教育部门负责贫困学生的助学，社保中心负责社会保险。

实践证明，加快建立和完善社会保障体系，是关系改革、发展、稳定全局的大事，有利于发展社会主义社会的生产力，有利于增强社会主义国家的综合国力，有利于提高人民生活水平，也有利于本区的社会与经济的发展。

（吴伊佩）

为党分忧　为民解愁

——全区社会帮困纪实

“贫困不是社会主义。”这是中国改革开放总设计师邓小平的至理名言。但是，现在还不可能完全消灭贫穷。只有大力发展生产力，才能逐步消灭贫穷，最终实现共同的富裕。这是邓小平根据中国国情而提出的基本路线。

普陀区是上海的工业大区，人口多达84万，区域内有着不少下岗或因病而陷入困境的人群。但是，他们并没有被遗忘，区委、区政府领导日以继夜地为他们的解困而忙碌，广大机关干部和社会各界热心人士在为他们基本生活权益的保障而奔走，构筑着全区人民互帮互助的社会道德新的风景线。现今，全区到处传颂着许多感人肺腑的故事，普陀区是“人间真情到处在”。

片片公仆心　滴滴党员情

普陀区是上海老工业基地，集中着一批仪表、纺织等轻工企业，在国有企业实施战略性改组，在鼓励兼并、规范破产、下岗分流、减员增效中，下岗失业人员不断增加。他们是舍小家为大家，作出了巨大的牺牲。党和政府怀着崇敬的心情，一刻也没有忘记他们的困境，加大了帮困工作的力度，建立了覆盖全区的社会帮困体系，开展了社会帮困的专题调查，在调查摸底的基础上将全区帮困对象分别由相应部门、单位、社会团体落实责任，做到了分工明确，有机结合，使帮困

工作落到实处。据1997年底的统计，对全区所有困难户发放了61928张粮油帮困卡，缓解了他们的困难。

每个区级机关的职能部门都有一些帮困的绝招，每个街道、镇和基层单位都有一个帮困的套套。

区机关党工委发挥了自身的强大的党组织网络功能，发出了“把党和政府的温暖送到特困户的心坎上”的号召，掀起了机关全方位的帮困高潮。近两年内，募集捐款20万元，10万元用于希望工程和援建希望小学；10万元作帮困基金。在帮困方式上，采用走访特困户，送帮困金、发帮困品，帮困结对子，尽快创造条件，帮他们解困。

区法院结合审理抚养费、抚育费、赡养费等案件的审理，给予特困对象“济困扶危基金”补助。

区工商局通过组织个体劳动者协会开展帮困的“光彩事业”，为下岗者创造更多的就业机会，使困难户自己解困。

街道居委干部帮助曹杨一村91号孤老周老先生的故事在全区传颂。老人骨折，病卧在家，没有子女，没有亲戚照管。街道民政干部像赡养自己的亲人一样，喂水送饭，擦洗身子，添置衣被，让病瘫老人安度晚年。类似情节，每个街道、镇都可列举，每个街坊都有一些感人的故事，正如大家称道的，“人间自有真情在，一片温馨在普陀”。

工厂、学校、医院等企事业单位的广大共产党员、干部也融入了帮困行列。燎原影都是典型代表。近年来，由于电视的冲击，影院效益直线下降，职工收入不高。然而院内的共产党人没有忘却正处困境中的困难户。每月发薪日，即是他们的缴党费日，又是缴纳帮困费日。缴纳党费，是他们的党性体现，缴帮困费是他们情系困难户表现。榜样的力量是无穷的，共产党员的模范行动，带动了全院职工。类似的单位在全区又何止一个，各单位的帮困正在“八仙过海，各显神通”，扶危济困在全区已蔚然成风。

解困献新计　帮困在“三定”

“不让一个困难职工生活过不下去”，这是区总工会向区特困户许诺的军令状。可是，早在1994年，他们还不敢夸口，因为帮困需有坚强的经济实力作后盾，而他们没有。许多下岗职工的单位，在亏损、微利、或破产，这些工厂企业没有能力帮困；区财政要用于庞大的市政建设和社会事业的巨额开支，亦无力设置更多的帮困基金；总工会自身经费亦是捉襟见肘。他们在彷徨和困惑中寻找出路。他们依靠各级组织、广大群众，终于在全市率先创造了定向、定额、定期包户帮困的“三定”责任制，即全区各级工会要实行定向帮困对象，定额帮困金额、定期特困补助。“三定”经费源自于企业机关干部的捐助。从1995年到1996年，全区已帮困金额674.39万元，其中补助支内、支疆返沪定居、离退休困难职工补助金额430.1万元。

“三定”帮困，已从本区特困户，延伸到云南重点贫困受灾区。

党中央、国务院提出，到本世纪末基本解决农村贫困人口的温饱问题。普陀区对口的是云南思茅地区，该地区还处于贫困受灾区，于是，全区又掀起了赈灾扶贫的高潮。党政领导捐款从几百到几千元，机关干部自觉地献出一个月的工资，点点滴滴，汇成大江巨川，飞向贫困户，飞向云南深山密林中。

“三定”帮困是救急，关键是困难者练就自救的“内功”。

妇女号称“半爿天”。但下岗女工之多，更是遮住了“半爿天”。她们多半年龄大、文化低、身体弱，再上岗难。她们也不愿依赖“三定”来解困，她们想的是自立。但是她们中不少人的观念差异却又使得她们就业更加难。这可急坏了区妇联的干部们。女干部们为了下岗女工再就业跑遍了上海的大街小巷，到处在穿针引线。当捕捉到上海电视台开办技能培训班，立刻全区发布信息，成了上海下岗女工就读的最多的一个区之一。帮困先帮心，是她们在一次次碰壁、失败

中悟出的经验总结。要教会下岗女工在市场经济条件下竞争就业，转变择业的观念是关键。区妇联响亮地呐喊："下岗姐妹们，不要相信眼泪"，"闯过去，前面就是天"。她们深入街道、里弄，做深入细致的工作。她们在一无设备，二无财力的条件下，硬是设法办起了再就业的俱乐部、联谊会，请再就业明星现身说法，做家政、打零工，同样是光荣的职业。越来越多特困的下岗女工，在"三定"帮困的支撑下，开始觉醒，勇敢地参加各种讲习班，越来越多的人，开始有了自己的新岗位。

托底许承诺　保障在机制

帮困是中华民族的一种传统美德。本区出现的"一人有难，八方支援"，折射着社会主义精神文明建设的社会新风尚，"我为人人，人人为我"的高尚社会氛围已在全区形成。

但是，帮困要靠机制。

随着改革的步伐，在全区建立了由区长挂帅，各有关方面领导组成的区社会保障委员会，领导、统筹、协调全区的社会保障工作。各街道、镇相继建立了社会保障委员会，居委会设立社会救助站，在全区基本形成了社会救助三级网络。

甘泉路街道建立的社会保障体系是整个普陀区探索的缩影。

1997年6月，该街道在全市率先成立社会保障委员会，他们建立和完善了"一个体系保障，一个网络覆盖，一个口子上下，一个窗口服务，一个基金托底"，以统一协调的"五个一"社会保障运行机制，以此更好地适应"两级政府，三级管理，四级服务"的新体制，确保居民群众的安居乐业，确保了社会基层政权的稳定巩固。

街道帮困，不能搞无米之炊。他们建立社会保障基金，街道社区单位倍福来集团公司一次性捐助5000元，子长学校也捐助3000元，全年街道社会保障基金共募集到34万余元，为帮助社区困难户提供

了有力保证。为地区528户困难家庭送上补助金、慰问品达4.6万多元。对街道内的孤老实行特殊的帮困和养老保险。街道投资180万元,建成了占地2000平方米、建筑面积1283平方米、有50只床位、设施一流的合阳老年公寓,为地区部分老年人生活提供了便利。

他们建立三道保障线,推出为特困户24小时解决就业的承诺。街道以居委会为基础,建立第一道承诺托底保障线。居委会主要针对一些托底对象年龄大、文化低、缺少专长的特点,通过"腾岗、跑岗、挖岗"三条途径为他们解决就业问题,建立最基本的生活保障线。仅此"三岗",章家巷居委会就安置了79人(96人次),占下岗人员就业率的90.6%。以街道事业性中介性机构为依托,建立第二道承诺安置保障线。街道的社区服务管理科、物业管理科、市场管理科、居委会等单位,经开发和调整出来的岗位,全部面向托底对象和困难对象,由劳动部门一个口子管理和使用,一年中安置对象200多人。街道妇联还组织下岗女工与南京东路街道合作,开设涉外家政服务培训班,8名女工由此走上了家政工作。街道也建立了家政服务队,现有队员30多名,使部分托底对象找到了自己的岗位。以创建再就业基地为后盾,建立第三道托底保障线。街道积极地与上海联运公司集装箱分公司、上海联合利华牙膏有限公司、中华宾馆设备用品公司、上海龙鑫塑料包装有限公司合作,取得对方单位的大力支持,建立了4个生产自救基地,共有岗位455个,全年安置工作上千人次。

三道保障线,为街道实行承诺托底提供了保障。而其中最闪亮的要数"24小时安置承诺制",即对社区内家庭生活特别困难,就业愿望迫切,不挑剔岗位,身体健康者,街道保证24小时内安置月收入在400元以上的劳动岗位。托底承诺为特困户开启了希望之窗。

现在,街道已实现"三无",即"无双失业,无双下岗,军属无待岗"。甘泉路街道的托底承诺,为社区的稳定、安定办了件深受居民欢迎的实事。

"两级政府,三级管理"的新体制是走"小政府、大社会"的模式。

新体制要求社会保障工作必须走属地化管理的新路。这对建立和完善城市第三级管理，促进社会的稳定和发展，有着十分重要的基础性作用。因此，甘泉路街道在开展社会保障工作中，积极探索以户籍居民为重点，社区单位共同参与的属地化管理工作。

上海电缆附件厂是一个濒临破产的小企业。在1996年5月份，当它归到街道名下时，部分职工下岗待岗，两年来职工的50多万元医疗费还未能报销，是企业困难户。街道接手后，运用自身的机制优越性，即派出调研组进厂，围绕“改革、发展、稳定”的大方向，帮助企业进行改制。决策之一，利用闲置厂房，建起了社区服务中心，为厂里安置了下岗、待岗人员，又能到位部分资金，解决退休工人的医疗费；决策之二，通过转租，盘活固定资产，增加企业活力；决策之三，帮助组建企业新的班子，引进人才，走上市场经济的管理机制。现在，企业的各项工作已逐渐走上正轨，上海电缆附件厂获得了新生。

社会保障机制的建立，不仅缓解了特困户的生活困难，也为特困小企业的解困找到新的出路，事物还在发展，探索之路还在进行，普陀区社会帮困的运行机制将日趋完善。

（刘景成　华校生）

突出重点　雪中送炭

——记普陀区再就业工程

随着产业结构的调整和企业改革的深化，曾经一度辉煌的国有企业受到市场经济法则无情的冲击，原来在计划经济体制下存在的隐性问题显性化。

普陀区是上海老工业基地，集中着一大批仪电、纺织、轻工企业，同时，区集管系统有很大一部分是围绕这些市属企业开办的加工型小企业。随着产业结构的调整，下岗待业人员大量增加，据统计，到1997年4月底全区下岗待业人员累计达到6万多人次，给社区造成了巨大压力。为了促进改革和发展，维护社会的稳定，本区在市委、市政府的领导下，把再就业工作放到了重要的议事日程。1996年，全区各街道、镇、区属企业通过扩大就业渠道，开辟再就业基地，推进社区服务等措施，帮助1.4万人次的下岗待业人员重新走上了就业岗位。1997年又安排了21614人次重新就业。然而，在实施再就业过程中，遇到了诸如资金、场地、岗位短缺等困难，同时也遇到了一些下岗待业人员择业观念上的障碍。因此，尽管政府作出了很大的努力，但是安置数与下岗待业数之间仍存在很大差距，而且被安置的情况也很不稳定，不少人由于择业要求过高，上岗后又自动下岗。1997年年初，区委、区政府发动656个基层党支部，通过一帮一的方法，对全区656名待业一年以上、生活比较困难的纯失业人员进行调查。现实引起了大家的思考：第一，对下岗和待业现象必须再认识，在社会主义市场经济条件下，出现下岗待业，有一批人下岗，又有一批人

上岗，这反映了改革在深化，经济在发展，社会在进步，我们的任务在于把它控制在一定的范围之内。第二，对下岗待业人员要再分析，下岗职工就其具体来说，为产业结构的调整和城市建设作出了牺牲，政府理应为他们解决困难，但是下岗待业人员的情况各不相同，就业要求也不一样，必须区别对待。第三，对社会主义市场经济条件下实施再就业工程的方式要再思考，决不能用过去计划经济的手段、用包揽一切的方法将已进入市场经济运作的再就业问题包下来。于是，区委、区政府提出了“为党分忧，为民解愁，托起再就业底，承诺雪中送炭”的工作思路，把再就业工作的重点放在生活特别困难，就业条件差，就业愿望迫切，对工作不挑剔的下岗待业人员身上，并承诺一周内为他们提供月工资在400元左右的工作岗位。在具体操作上，区劳动局提出了三个托底的要求。

一、观念托底，明确再就业工程的重点

首先对下岗待业人员进行分类，把最需要帮助的人员剥离出来。一类是年纪较轻，既有择业要求，又有竞争能力；一类是基本丧失劳动能力；一类是生活困难，有劳动能力，但就业条件较差，就业愿望迫切，对工作不挑剔。根据不同对象的特点，明确工作重点。对第一类对象，主要是提供择业指导、就业培训和用工信息，让他们在市场竞争中选择合适的岗位；对第二类对象，主要通过社会保障体系使他们的基本生活得到保障；第三类则作为解决再就业的重点对象，并实行承诺制。这样，在通常规定的三条保障线，即：“最低生活保障线、待业职工最低生活保障线、在职职工最低工资保障线”的基础上，找出了第四条线，即再就业承诺线。全区各街道、镇根据区委、区政府的要求，纷纷向下岗失业人员进行公开承诺。甘泉路街道、宜川新村街道和真如镇实行了24小时的承诺制，只要下岗待业人员中的困难对象提出就业要求，街道、镇在24小时内提供工作岗位，月工资不满400元的，由街道、镇补足。承诺制的实行收到了较好的社会效果。

甘泉一村77号一下岗人员老冉，40多岁，原是大丰化工厂干

部，担任过团支部书记，有20多年党龄，年年被评为先进。他下岗后情绪低落。1996年妻子去世，独自领着13岁的儿子度日。他常对着一大堆先进证书整夜不眠，想不通。居委会了解他的情况后，及时安排他到护村队工作，月收入300元左右，后来他又了解到街道的承诺托底的信息，找到了街道劳动科，得到了热情的接待。工作人员连夜上门家访，通知他次日到基地上班，孩子由社区单位快乐集团助学，发了粮油帮困卡。他感谢地区党组织的关怀，感到自己并没有被社会抛弃和遗忘，他决心重新鼓起生活的勇气，自强自立，报答社会。

二、机制托底，建立完善的再就业程序和工作网络

围绕再就业工作托底的目标，本区建立了一整套管理机制。一是信息收集制，全区各街道、镇通过居委会、居民小组对下岗待业人员进行了几次摸底调查，基本摸清了家底。如东新路街道东二居委会，通过居民小组长每周对下岗待业人员进行调查，摸清底细，每月向居委会汇总，使居委会及时掌握全居委内下岗待业人员的动态；曹安路街道曹杨三村居委会每两栋楼房设一位专职再就业指导员，负责管辖大楼内下岗待业人员的统计、指导就业工作。二是建档立卡制，对排摸出的困难对象，每人建立一份专卡，定期跟踪服务。三是三级职业指导网络制，区、街道镇、居委三级职业指导员队伍在原来的基础上扩展到334人，有的放矢地对困难对象进行职业指导，并开展了百名指导员帮助百名下岗待业人员再就业的双百活动。四是政策扶持制。根据市的有关精神，结合本区的实情，运用政策积极鼓励企业吸纳下岗待业人员中的困难对象。五是用工信息反馈制，通过三级职业指导网络，及时将用工信息反馈到困难对象，帮助他们实现再就业。六是监察制，及时监察区属企业用工情况。七是社会保障制，要求各街道、镇、居委会建立劳动就业的社会救助和社会保障三位一体的社会保障委员会，当前重要的工作内容之一就是帮助地区的困难对象实现再就业，同时把它作为加强基层政权建设和维护社会稳定的重要措施。甘泉路街道及其所有居委会都已率先建立，取

得了一定的社会效益。八是再就业工作责任制，区委、区政府将帮助安置困难对象实现再就业的工作作为对各街道、镇领导干部政绩考核的重要内容，区委还号召全区各基层党支部关心再就业工作，并把它列入对支部考核的重要内容。

三、岗位托底，建立再就业工程"蓄水池"

托起再就业底，承诺"雪中送炭"，关键是要拓展就业岗位。本区的主要做法是积极拓展再就业的三个空间，实现三个结合：一是拓展社区空间，实现再就业与社区服务、社区管理相结合。根据市委、市政府关于"强化社区管理，搞好社区服务"的要求，把再就业工程的实施同推进二级政府三级管理四级网络有机地结合起来，积极组织实施社区服务实事，推进非正规就业。全区已有7个街道、镇建立了社区服务中心、帮帮服务中心等社区服务基地，开展了家政、净菜、手工加工和治安、门卫、进厂劳务等十几项社区服务，各里弄还腾岗挤位，置换岗位，让下岗待业人员重新上岗，如里弄内的牛奶亭、电话间、门卫、自行车看管、送报等。东新路街道东二居委会仅送奶、送报、清洁工就腾出岗位20多个。二是拓展新产业空间，实现再就业与发展城市型工业相结合。发展新兴产业，既是形成新的经济增长点的快速通道，又是吸纳社会富余劳动力，合理安置劳动力资源的有效途径。区委、区政府把此项工作作为发展区域经济和推进再就业工程的重点工作之一，要求抓好。本区主要是发展三种产业：(1) 工业类。已在桃浦工业区建立了普陀区再就业经济发展园区，拥有50亩土地，第一期工程已投入220万元，建造厂房3500平方米，有2个企业已投入生产。(2) 旅游、服务、娱乐、加工类。充分利用本区的旅游资源，发展旅游工业。如制作民间工艺品、雕刻，加工宾馆用的牙膏、浴帽等卫生用品，折叠厨师帽，为服装企业进行后道工序的加工，向新兴的娱乐企业进行劳务输出等。(3) 发展与城市生活密切相关的产业。如宜川新村街道分别在宝山、青浦等地建立了由100多名下岗失业人员工作的养殖场，养殖了近万头猪，在市区设立了6个副食品

门市部供应市场。三是拓展市场空间,实现再就业与市场建设、市场发展配套服务相结合。普陀区的市场建设为区的经济发展带来了活力,同时也为区的再就业带来了更多的机会。本区在新办和已有的市场内,为下岗职工开设了再就业专用摊位,鼓励下岗失业人员进市场就业。曹安市场在市场内提供了20个蔬菜零售摊位,帮助下岗人员从事蔬菜个体经营,现已开始营业。白玉路街道将在开设的小商品市场内拿出1/3的摊位给下岗人员经营。此外,本区还通过市场群落的开发,在信息、咨询、服务、仓储、运输和管理上提供了大量的用人岗位。

在实施再就业工程中,本区突出再就业工程重点,解决最困难下岗职工就业,实行三个托底,承诺"雪中送炭",取得了较好的社会效果。但是,再就业的任务在本区仍然十分艰巨和繁重,尚需进一步拓展就业岗位,积极探索社会保障机制,将本区再就业工程推上一个新的台阶。

(游麒麟)

奏出生命的最强音

——记永昌女子管乐团

“中国,中国,鲜红的太阳永不落”,服装整齐,脸上洋溢着自信微笑的永昌女子管乐团在'97元旦晚会上吹奏着《中国》之歌。透过嘹亮、激昂的乐声,人们仿佛听到了48位下岗女工自强不息、追求艺术、追求生命的心声。“我们终于成功了”,“乐嫂”们的眼中闪出喜悦的光芒。观众们被征服了,他们把激动的目光投向乐队,把鲜花和掌声献给这些吹出生命最强音的下岗女工。演出结束后,区委书记、区长等领导纷纷上台,祝贺全国第一支下岗女工组成的女子管乐团在普陀区诞生。

众手绘就的再就业风景线

1990~1996年,是上海有史以来经济增长速度最快、城市面貌变化最大的发展时期。就在这一时期,伴随着产业结构的大调整和国有企业经营机制的大转换,全市累计有上百万人次离开了原来的岗位,而在此同时,上海实施的“再就业工程”又使上百万人重新就业。

帮助下岗工人再就业已成为上海整个城市共同的爱心行动,浦江两岸处处涌动着广开再就业渠道的热浪。

普陀区是老的工业区,又是人口密集区,现有下岗职工比较多。如何为党分忧、为民解难,成了全区工会干部共同关注的焦点。1996年初,区总工会下属事业单位——沪西工人文化宫的徐开林脑中突

然闪出一个火花:既然社会上出现了“空嫂”、“商嫂”、“警嫂”,我们何不利用西宫这所工人的学校和乐园培养一批“乐嫂”,为再就业新添一道风景线?

这个想法得到了上海永昌服饰总公司董事长、全国劳模王金荣的大力支持,斥资25万元,为成立乐团给予经济帮助。

纺织局再就业办公室积极穿针引线,推荐300多名下岗女工前来报考。上海交响乐团、上海乐团派出最好的师资力量参加招生、培训。著名指挥家曹鹏任乐团顾问,上海乐团李总经理等9位演奏家担任考官,负责对300多位应试者进行独唱印象、节奏模仿、身体条件等全方位考试。

1996年9月5日,由48位下岗女工组成的女子管乐团正式成立了。再就业工程把48位下岗女工紧紧联在一起,管乐团给了她们一道曙光。但是通往艺术的道路是曲折的,要把“40岁学吹打”的下岗女工送往艺术殿堂,还需社会方方面面扶一把,送一程。

1996年12月25日,普陀区副区长陈心田突然来到沪西工人文化宫。这位教师出身、获双学位硕士的副区长与队员们侃侃而谈,从音乐谈到人生,从下岗谈到第二次上岗,从吹奏谈到做人……陈副区长语重心长的话语,使队员们感受到了市区各级领导对她们的浓浓关爱,殷切希望。

沪西工人文化宫是乐团的发起人、组织者,他们派出了精兵强将投入这项再就业工程。中国曲艺家协会会员、曾获全国工会文化先进工作者的文艺基层科科长徐开林亲自挂帅担任乐团团长,为乐团的发展东奔西走,绞尽脑汁。基层科副科长应勤明更是挑起了乐团集训、排练、抄谱、指挥等重担。烈日炎炎下,团员们头顶骄阳在露天吹奏。皮肤晒黑了,汗水湿透了衣背。沪西工人文化宫主任看到这种情况,立即召集党支部开会,决定收回原来出租的7间房间供姐妹们排练。

这些从未碰过乐器的下岗女工要学吹奏,其难度可想而知。上

海交响乐团圆号演奏家郑乃忻等9位指导老师总是不厌其烦地手把手教,传授心得体会。夜深了,乐团应指挥仍在伏案抄谱;生病了,他仍满怀激情地站在指挥台上……如今乐团已能吹奏30多首乐曲,从斯特劳斯的《拉德斯基进行曲》到中国民谣《四季歌》。

是呀,这多不容易啊!从不会到会,到吹出感觉,这期间花费了指导老师和带队老师多少心血。难怪团员们深有感触地说:"我们今天能吹奏30多首曲子,都是老师们一段乐句、一段指法教出来的。"

永昌服饰总公司的总经理和工会主席心里总惦记着48位姐妹,每逢节日,主动提出慰问乐团的设想。区总工会的领导更是关心乐团的成长,多方联系,为乐团的发展铺平道路。中秋节到了,区总工会向乐团送上了慰问款。乐团赴金山集训,区总工会领导又风尘仆仆地赶去慰问。

工商界、文艺界听说上海有这么一支下岗女工组成的乐团,都抱着敬佩、支持的态度邀请乐团前去演出。在民生银行开行庆典上,观看的群众把银行门口围得水泄不通。乐团在人立公司门口演出时,吸引了大批外国友人驻足观赏。当他们听说这是一支由下岗女工组成的、学艺不到半年的乐团时,都惊叹着,跷起了大拇指……

在再就业的人生新路上得到了这么多领导和社会各界的关心,学员们激动了,激动得半夜起来读谱,她们重新找到了生活的价值。在"情暖浦江"'97春节新世纪广场音乐会上,她们为下岗女工募捐义演。每首曲子,每个音符,都饱含了她们回报社会的一片真情。

自强不息　勇攀艺术新峰

"乐嫂"们求艺的辛苦历程,确实苦。从隆隆机器旁走向音乐考场,她们首先经历了一番"心苦"。"40岁学吹打,不是想出风头就是花痴",有些人在背后议论她们。而更大的压力则来自家属。"路这么远,自己又是一把年纪了","孩子还小,家庭也要人照顾","自己身

体介差,吃得消吗?"一片片乌云向48位下岗女工压了过来。从没接触过五线谱,从没摸过铜管乐器,从没上台表演过,她们犹豫了,彷徨了,但最终挺起了腰杆,"下岗是无法选择的,但是下岗后的命运却掌握在我们自己的手里"。

7月骄阳下,她们勇敢地走进了考场,她们目光坚定,神态自若,充满信心。考官们被感动了,上海交响乐团国家一级演奏家赵坚说:"我不忍对她们考试,她们的年龄远远超出学习铜管乐的年龄。她们的身体条件远远不适应学习铜管乐,但她们自强不息的决心,令我感动得流下眼泪。"演奏家郑乃忻动情地说:"如果说这是一次筛选,还不如说是向极限挑战。如果她们成功,就是奇迹的产生。"

是的,奇迹终于产生了。3个月后,当乐团在集训地为来慰问的领导吹奏出一曲旋律流畅的《欢迎进行曲》时,一位领导被感动得热泪纵横,"我太感动了,"他说道。一名团员也轻轻地啜泣起来。刹那间,场内所有人都被感染了,泪水像断线的珍珠在滚落。5分钟、10分钟过去了,团员们仍在尽情地哭着,她们要用泪水冲刷掉几个月来的辛苦与委屈。往事历历在目……

小牟居住条件不太好,为了不影响四邻,丈夫陪她到岚皋路桥上练习。骄阳下,丈夫撑着伞,小牟聚精会神地吹着。"这家人年纪轻轻的,在卖唱。"围观的人渐渐地多起来,有人开始往地上扔钱。小牟的泪水止不住地流了下来。"越是这样,越要坚持下去。"望着丈夫坚定、鼓励的目光,小牟心静了,她找到了一根有力的支撑。

每个成功的男人背后站着一个伟大的女人,而在小牟的背后,却站着一个伟大的男人,他给她一个爱的港湾,他为她的事业撑起了一片绿荫。他是上海面粉厂一位普通工人。为了支持小牟学艺,他包揽了所有的家务活,还冒着酷暑为她购买乐谱、乐器。

医院给小牟开了一个月病假,小牟急了,"一个月不吹,我肯定要跟不上"。怎么办?丈夫灵机一动,拔掉了扫把上的芦苇,仔细地用酒精棉花把扫把竿擦干净。"就用这个凑合吹吧。"小牟不停地吹着,

日复一日,嘴唇吹破了,出血了,她浑然不知。望着妻子投入的神情,小陈流泪了:"我就是不吃不喝,也要支持你。"

48位"乐嫂"每个人身上都有一段动人的故事。"换一份工作,换一身筋骨,"这句话用在这些40岁上下的"乐嫂"身上再贴切不过了。她们不但要闯过乐理关、生理关,还要每天坚持跑步,增加肺活量。每天清晨,当第一缕阳光照到沪西工人文化宫人工湖上时,人们就见到一群晨跑的妇女身影。她们骄傲地说:"我们付出比别人更多的时间、精力,但是这个新的岗位充满魅力,这里的环境令我们向往。"

学打击乐的小都像着了魔一般,手不离鼓棒,吃饭时也情不自禁地拿筷子在饭桌上敲打。乐团有4名鼓手,2只鼓,平时大家抢着练。休息天,小都一早带着面包来到排练室,尽情地敲打。胃出血了,她瞒着乐团输了两天液又照常上班。不久,胃又出血了,验出4个"+",她又瞒着乐团和家人。"打击乐是第二指挥,我又是声部长,业务不过关怎么行。"后来,她查出胃病变,立即开刀。出院后的她常常拖着虚弱的身体到乐团坐坐、听听。

路,是人走出来的,下岗女工通往艺术的道路更是充满了艰难曲折。但是48位"乐嫂"不畏下岗苦涩,以惊人的毅力、饱满的热情、积极的姿态再创人生新业的精神,折射出改革开放大潮中女性自强不息、勇敢搏浪的新形象。

乐曲辉煌　事业永昌

1997年元旦后,永昌女子管乐团频频亮相沪上,8个多月来已演出80余场,参加了'96实事工程立功竞赛表彰大会、徐浦大桥通车典礼、"五一"晚会的电视实况转播等重大活动,取得巨大成功。

在'97春节劳模茶话会上,她们的演奏得到了市领导的好评。市委书记黄菊为乐团签名,市长徐匡迪题词:"自强不息,永奏凯歌。"

永昌女子管乐团被上海市总工会授予“推进再就业工程自强不息排头兵”的荣誉称号，被上海市《文化报》与上海文化实业有限公司评为“1996年度上海最有影响的十大文化新闻”之一。还引起全国新闻界的关注，中央电视台、《人民日报》、中国新闻社、香港卫视中文台、上海电视台、东方电视台、上海人民广播电台、《文汇报》、《解放日报》、《新民晚报》等全国30家新闻单位连续不断地作了报道。永昌女子管乐团的成功被誉为上海再就业工程中的一道亮丽的风景线。它的光彩、它的魅力、它的成功，充分体现了上海各界对下岗工人再就业的重视、关心和支持，充分体现了上海妇女对再就业的全新认识。

“五星红旗迎风飘扬，胜利歌声多么嘹亮，歌唱我们伟大的祖国，从今走向繁荣富强！”乐声慷慨、激昂，直冲云霄……

（唐　颖）

老有所养的托老所

——记曹安路街道敬老院

这里只是一座普通的院落，走进这座院落，就会发现这里充满了温馨和宁静：绿色的草坪铺满了院落，一张张石凳、石桌，古色古香的凉亭点缀其间；蜿蜒的小路上老人们在悠闲地散步，活动室里老人们舒怀的歌声和笑声，透射出一片生机和欢乐。这里，就是老年人的乐园，上海市一级街道、镇敬老院——曹安路街道敬老院。

温馨的老人之家

在人们的想象中，敬老院过的是集体生活，就像一座老年兵营，枯燥而乏味，老人们在这里仅仅是打发最后的时光。然而曹安路街道敬老院呈现在人们面前的却是一个温暖而又充满生活情趣的大家庭。

敬老院从院长到护理员都把老人当作自己的长辈备加关心和爱护。老人们生了病，医生马上会帮助治疗；老人们生活上有什么不便，工作人员便会想方设法帮助解决。10床的蒋妈妈胸口生了小泡，卫生员小杭不怕脏、不怕臭，坚持每天为她换药，使蒋妈妈的病很快得到痊愈；21床的蒋老伯患脱肛不能起床，蒋医生为他精心治疗，每次脱肛都帮他“托”上去，蒋老伯激动地说：“蒋医生不是亲人真是赛过亲人。”老人们生了病、胃口不好，食堂还会开出各种病号饭端到老人床头。工作人员还经常与老人谈心聊家常，解除他们心中的苦

闷。王明仙老太,进院时儿子答应每星期来看望一次,可是老人入院后好长时间儿子也未来看望她,老人常伤心落泪说:"儿子不要我了!"护理员发现后,经常开导老人说:"我们就是你的子女。"同时院里协同有关单位对其儿子做了细致的思想工作,终于使其儿子认识了自己道义上、良心上的责任,现在能经常来看望其母亲。李老太5个子女都在国外,因家中无人照料而入院;入院后常独自落泪。原来老人见其他人常有亲属探望,享受团聚之乐,而自己却孤独、寂寞。因此,护理员像子女一样经常与其谈家常,替她买东西、写信、读信,好几次代其买了鸡回来杀好烧好端到老人床头,给她解释子女在国外工作的艰辛及回来探望的不易;同时给其子女去信,要求他们尽量多与老人通信,以给老人慰藉。这样老人渐渐不再感到孤寂。其子女回国探望时,见老人心情舒畅,身体很好,感动得一再感谢院里对老人的精心照料。

敬老院组织老人开展各种康复活动,由医生指导老人进行健身康复,使老人们的健康水平不断提高。丁老伯患有脚肿、脚瘤等病,通过康复锻炼病状明显好转;谢老伯患中风后遗症,卧床不起,护理人员坚持帮助他做床边操,蒋医生坚持为其进行频谱治疗,现在谢老伯已能扶着栏杆走路了。老人们高兴地说:"每天动一动、跳一跳,感觉就会少(年轻)一少。"

敬老院还组织老人开展各种健康的文体活动:整洁明亮的房间里老人们在饶有兴趣地欣赏电视节目,有的则捉对"厮杀"在楚河汉界上;活动室里开展了戏曲、书法等兴趣小组活动,老人们的书法作品还被送到区里参加街道、镇敬老院迎香港回归书法习作展。每年敬老院总要组织老人外出游览观光,让老人们也能感受到祖国日新月异的发展脉搏,共享祖国繁荣强盛的自豪感和光荣感。

因此,敬老院的老人们对敬老院充满了感情,逢年过节家属想让他们回家团聚,他们也不肯回去。宋老太因家中房子动迁,儿子临时把她寄养到敬老院。在院里老人感受到了院长、医护人员似亲人般

的关怀，有一次老人生病，护理员一直喂饭、喂水，医生守在床头打针、吊盐水，老人非常感动。后来儿子房子搬好后准备接老人回家，可老人怎么也不肯回家了。她对儿子说："敬老院就是我的家，这个家比你那个家热闹！比你那个家方便。"

在敬老院老人的心目中，曹安路街道敬老院就是他们安度晚年最理想的幸福、温馨的老人之家。

四年跨出三大步

曹安路街道敬老院始建于1987年，当时面积仅60平方米，收养8位社会孤老。随着改革开放的不断深入，人们的生活方式和生活观念发生了变化，同时老龄化趋势的发展对敬老院提出了新的要求。为了进一步满足地区老人日益增长的入院要求，不断改善入院老人的生活质量，曹安路街道敬老院在街道领导的关心支持和社会各界的帮助下，积极开展争创一流敬老院活动，四年跨出三大步，使曹安路街道敬老院面貌不断更新，为地区敬老服务事业的发展作出了积极的贡献。

第一步抓好硬件设施的配套。敬老院于1992、1994、1995年三次投巨资进行土地置换和改、扩建，并添置了各种医疗、康复、生活设施，为提高服务水平和老人生活质量奠定了物质基础。一是为老人创建了舒适的居住环境，开辟了200平方米老人室外活动场地及250平方米绿化地，其间有供老人休息的亭子，还有葡萄架和格调高雅的桌、椅；每一间寝室都配置了大小卫生设施、热水淋浴器、彩电、空调和必要的家具。二是为老人配备了必要的医疗康复设施和康复器械，并建立康复室、医疗室、抢救室、隔离室，添置心电图、显微镜、红外线消毒器、抢救车、氧气瓶、夹克箱等；还为每位老人安装了电脑控制的急救电铃。三是为老人提供较好的文化娱乐条件，建立了一个80平方米的多功能文娱活动室，开辟了棋牌活动室和图书室，购置

了各种文化娱乐活动物品。四是为老人准备了较好的生活设施，安装了煤气灶，建立了烧水间、洗衣房；食堂内分别设有洗菜间、烧菜间、熟食间和蒸饭间，添置了电冰箱、保温车、蒸饭箱等。目前敬老院占地面积已达到1900平方米，设有床位70张。敬老院还扩大了收养范围，收养54名自费寄养的老人，床位使用率达到了100%。

第二步狠抓制度建设，促进护理、服务规范化。敬老院针对原来家庭式服务随意性较大、服务不到位等问题，结合市、区创建一级敬老院的要求，建立健全了老人出入院制度，院长、医生、护理职责及考核奖惩措施，护理操作规范，分级护理标准及要求，食堂、后勤管理制度，康复制度，老人文明评比制度等各种规范、制度计30项。使院内工作和管理有据可依、有章可循，工作做到规范化、制度化。

第三步抓好教育培训，形成一支高素质的服务队伍。职工队伍素质的高低决定了服务质量的高低，也就决定了老人生活质量的高低。因此敬老院始终把提高职工素质摆在重要位置，积极开展各种形式的职业道德教育和尊老爱老教育，促使职工思想实现三个“转化”：一是从“以我为主”转化为“以老人为主”。从原来只是按要求，按部就班工作，转化为在工作中首先想到老人的利益，服务要使老人满意。不少职工的工作深受老人的称赞，卫生员小杭的事迹曾被《解放日报》选登，广为宣传。二是从“被动工作”转化为“主动服务”。原先有的职工工作被动，现在能主动做好服务工作。有的老人大便困难，有时药具也失去作用，护理员发现后，马上用手把粪便抠出，为老人解除痛苦。三是从“怕麻烦”转化为“自找麻烦”。有的职工原先怕老人多事，现在能做到不怕麻烦，自找麻烦。有一位老人瘫痪在床，护理员每天帮助老人活动手脚，老人有意见，家属不理解，但护理员却坚持自找麻烦，经过几个月的锻炼，老人能自己下床行走了，终于理解了护理员的用心。还有一位老人亲属在国外，护理员坚持为他写信、读来信、代打电话、代购物品，亲属回国探望时十分感动。在加强职业道德教育的同时，敬老院还通过“请（老师）进来，走出去（参

观、学习)"等方式抓好业务培训,提高职工业务水平。由此,造就了一支素质高、业务强的职工队伍,为提高敬老院服务水平和老人的生活质量打下了扎实的基础。

一切为了老人

敬老院一切工作的最终目标是使入院老人健康愉快地生活,从而起到为民解忧,为社会稳定作贡献的积极作用。曹安路街道敬老院确立了明确的工作宗旨:一切为了老人,从院长到护理人员都身体力行。

敬老院的伙食原来都是由院内供应啥,老人吃啥。虽然做到了合理的营养配置,为适合老人口味还经常翻新;但却不能满足一部分老人希望自由调剂口味的愿望。民主管理会上老人提出愿望后,院长马上召集会议,指出敬老院工作一切为了老人,即使增加我们的工作量和工作难度,也要满足老人的愿望。从此以后老人只要隔天登记,就可以吃到自己想要吃的菜肴。

有一次,一些老人在民管会上提出生活太单调,虽然院内一年二次组织外出参观、游览,但其余时间就只能看看电视、下下棋,是否能结合老人兴趣搞些活动。院领导得知后积极想办法,创造条件帮助老人成立了戏曲、书法、花木等各种兴趣小组,并为兴趣小组活动牵线搭桥,组织与地区老人联谊,请老师讲课、辅导等,极大地丰富了老人的生活,使老人们在活动中陶冶了情操,增长了知识。

老年人体弱多病,走路腿抬不高,不小心常会被高出地面的台阶、踏步绊着。细心的服务人员发现这一现象后,向院长反映。很快,在街道的支持下,敬老院把院内所有房间门口的踏步都做成了坡度,同时将房间里的拼花地板全部换成企口地板,以杜绝因地板块脱胶、变形凸出地面而影响老人走路。

还有,还有……

敬老院的老人会举出许许多多这样的例子，但仅从上述几个例子中，我们就可看到敬老院全心全意为老人服务的精神。曹安路街道敬老院无愧于市一级敬老院的称号。

成绩只能说明过去

翻开曹安路街道敬老院的发展史，我们可以清晰地看到她是一步一个脚印踏踏实实地走过来的：1994 年被评为普陀区一级敬老院、上海市二级街道、镇敬老院；1996 年以出色的工作继续被评为普陀区一级敬老院，同年获得上海市街道、镇敬老院最高等级——市一级敬老院称号。就这样，曹安路街道敬老院在改革开放的大潮中善于抓住机遇，勇于接受挑战，将一个占地 60 平方米，仅有 8 张床位的家庭式敬老院发展成一个占地 1900 平方米，拥有 70 张床位，收（寄）养 70 位老人，初具规模、服务上乘的一流敬老院。这其中凝结了敬老院领导、职工的无数心血和努力。敬老院领导和职工表示，过去的已经过去，我们要面向未来，为敬老服务事业的发展作出新的贡献。敬老院制订了中、长期发展规划，正满怀信心地在争创一流管理、一流服务、一流设施、一流效益的道路上继续奋进，以期逐步达到与国际接轨，成为适应上海国际化大都市需要的新型社会福利事业单位。

（吴晓东）

全方位社区服务

——本区社区服务发展纪实

近几年来，区委、区政府坚持把社区服务工作当作发展经济、稳定社会的大事来抓。根据老有所养、幼有所教、残有所助、孤有所靠、病有所医、贫有所济、难有所帮的原则，不断满足居民物质文化需要和提高生活质量的要求，社区服务起到了“上为政府分忧，下为群众解难”的作用，有力地推动了全区“两个文明”的建设。如今，全区的社区服务工作已逐步形成了以区为龙头，以街道为主体，以居委会为依托，区、街道、居委会三个层次互为补充的系列化、网络化服务体系，走上了制度化、规范化的轨道。

夯实社区服务发展基础

社区服务是伴随着经济发展和社会发展而兴起的，它是工业化、城市化、社会化大生产和社会分工专业化的产物。进入80年代以来，随着改革开放政策的不断深入，普陀区的社会结构、家庭结构、人口结构以及人们生活方式发生了巨大变化，随之出现了涉及老年人、残疾人等的一系列问题。另一方面，随着物质生活不断提高，人们对业余文化生活、体育、医疗、社交、旅游及饮食、商业、卫生、家庭服务等各方面提出了新的要求。因此社区服务是以社区为主体而开展的社会服务，涉及面广，工作繁重，如果没有政府和社会各界的重视、参与和支持，没有必要的服务设施和有效的投入就很难搞好。为此普

陀区从基础工作做起，推动社区服务工作健康、深入地开展。

社区服务的出现和发展，是经济繁荣、社会进步的必然，是加快城市改革开放的配套内容，也是实现社会保障的新探索。随着市场经济的不断发展，“企业办社会”的传统服务模式，与企业改革，与城市居民不断增长的社会服务需求存在着越来越大的矛盾。这个矛盾解决不好，将制约全区两个文明建设，影响城市的现代化进程。因此，区党政领导把社区服务当作维护社会稳定，促进经济发展和社会进步的重要举措，从思想认识入手，狠抓各项工作落实，使全区广大干部群众了解其作用，关心其发展。他们充分利用有线电视、《新普陀报》宣传媒介召开调研会、座谈会等多种形式，大张旗鼓地宣传社区服务的重要意义，在全区范围内形成了“人人为我，我为人人”的发展社区服务的良好氛围。

区政府成立了由分管区长牵头、各有关部门领导参与的社区服务协调委员会。全区 15 个街道、镇先后建立了社区服务协调委员会，270 多个居委会有专人负责具体工作，并成立了社区服务协调小组。同时区政府把社区服务工作纳入全区发展规划。区政府及街道办事处均把社区服务列入政府工作计划，明确责任和任务；列入政府领导的分管项目，确定主管领导；列入政府为民办实事体系，限期完成；列入“文明小区”、“安全小区”、“敬老小区”、“社区服务示范居委会”的评比范围。区、街道、居委会相应制定了社区服务“三年规划”和“实施意见”，把各项任务指标层层分解到每个人，做到远期有规划，近期有目标，有布置，有奖惩，充分调动广大街道、居委会干部的工作积极性。本区现有社区服务管理专职人员 20 多名，是区内社区服务工作的骨干力量。

较为充足的资金是开展社区服务工作的物质基础。4 年来，本区先后改、扩建街、镇敬老院及社区服务中心 20 所，投入资金 1000 多万元，使敬老院的床位数从原有的 206 张增加到现在的 572 张。本区坚持以街道经济为基础，以政府拨款和社会赞助为补充，建立比

较稳定的社区服务投入机制。一是扶持发展街道经济。本区目前居委会“三产”除部分交由街道经济部门管理外，其他全部转变为居委会社区服务业。因此，一定程度上增强了社区服务自我生存、自我发展、自我完善的能力。二是积极争取驻区单位的支持，各街道都与企事业单位实行社区共建活动，充分调动驻区单位参与社区服务的积极性。三是采取接受社会募捐等方式用于社区服务的发展上。四是通过政府财政支持，把社区服务作为一项新兴产业来发展，逐步以服务养服务。

基础设施是社区服务的载体，只有将“硬件”建设好了，才能促进“软件”的更好发展。为此区政府将社区服务设施建设纳入城市建设总体规划，每年有三四个街道、镇的社区服务中心和敬老院列为市、区政府实事项目。在旧城改造和新建小区时，区政府也明确规定：旧城改造、新建居民小区要按照规划要求建有社区服务设施；对旧城改造，被拆除的社区服务设施，要按照国家和市有关拆迁规定，偿还同等面积的社区服务设施等。到 1997 年底全区 15 个街道、镇全部成立了社区服务中心，使用面积达 1 万多平方米；设有便民利民服务设施 1385 个，各种服务设施种类齐全，开展各种服务项目 100 余种。

全方位开展系列化服务

普陀区是老城区，既有工业密集的工业型社区，又有社会群体纷繁的混合型社区，还有城乡结合的边缘型社区。本区根据社区类型不同、居民构成不同及服务需求不同的实际，遵循一切从实际出发，注重实效的原则，以居民群众的急需来确定社区服务项目，不断扩充服务对象和服务内容，逐步形成分别为传统民政工作对象和全体居民提供全方位服务的服务系列。

区社区服务有一条成功的经验就是不搞固定的模式，而是按照市场经济的规律，根据社区群众变化的生活需求，不断调整充实服务

内容和服务形式，即“居民的需要就是社区服务的市场”。

1994年以来，普陀区根据孤老户多，残疾人多，社区困难户多的实际情况，动员社区志愿者以邻里互助的形式搞起了承包服务。特别是成功地建成了136户家庭敬老室，为孤老购置了必要的生活用品及家用电器，还为每个敬老室安装了求助门铃，一旦老人在家有什么突发事件，只要用手按一下门铃，邻里马上就会前来帮助，这样大大减轻了老人因孤身一人在家担心出事的后顾之忧，使老人放心。

为了适应社会的需要，并结合实际，根据区内老年人口多，小型家庭多，社会要求多样的实际情况，在各街道居委会搞起了“生活代办”服务，在不到两年的时间里服务项目便发展到代换煤气，代买粮油、蔬菜，代送儿童上学、幼儿入托，并接他们回家，代请家教，代请保姆等20多项。周到而便捷的服务，特别是居委会在居民中的良好的信誉，受到广大居民的普遍欢迎，并对服务提出了新的更高的要求。其中有许多服务是临时性的，如父母外出代照看幼儿，寒暑假期间照看小学生的学习和就餐，家政服务，修理电器等。因此“计时服务”应运而生，也为区内广大下岗人员找到了再就业的机会，并且在“计时服务”时采用以服务为主的原则，对优抚救济对象无偿，对生活困难低偿，对一般居民有偿，总体收费基本低于市场价格。如今各街镇在“代办服务”和“计时服务”的基础上提出了“预约服务”，只要社区居民打电话给街道社区中心或居委会分中心，不管什么日子、什么时间准有人给予满意的答复。“有事请找社区服务中心，一定把服务送到家”，这句话在普陀区已不是一句空话了。据统计，仅1996年通过社区服务渠道给900多位行动不便的老人建立了家庭病床，为8800位就医难的老人解决就近门诊，为136位独居老人安装了救助门铃，为572位老人和2158个中小学生解决了吃饭难，为142位孤老建立了家庭敬老室，为1016位特困老人建立了614个关心组，为31032户居民提供牛奶、液化气、煤饼，代洗衣被等服务，在3624个楼组中开展小事不出楼、有事大家帮，在13条路段建立了社区服务一条街。200

多名双孤与居民或单位结对，有135所幼托机构延长了服务时间，受益儿童8437人。

促进社区服务健康发展

社区服务是城市社会保障体系的重要组成部分，是一项复杂的社会系统工程，需要有健全的发展机制，以保证其健康发展。几年来，普陀区从提高社区服务的社会效益和经济效益入手，坚持网络化、制度化、社会化和实体化，强化社区服务的发展机制建设，努力营造有利于社区服务发展的社会氛围。

围绕培养建立社区服务队伍，形成处处有人管、事事有人办的网络化管理机制，区民政局本着“社区服务社会办，群众服务大家管”的原则，发动街道、居委会工作积极分子和学有专长的离退休人员参加志愿服务队伍，建立居委会服务队，将每个志愿者的特长、服务项目张榜公布，实行发挥所长，对口服务。本区真如镇将辖区内有一技之长的653位居民统计造册，建档立卡，建立互助好帮手队伍，为辖区群众提供28种服务项目，受益群众达2万人。同时他们还充分发挥社区内粮站、医疗站、街道社区服务中心网、文化图书馆等单位的作用，形成一支义务性兼职服务队伍。目前全区270多个居委会普遍建立了居民兼职服务志愿者队伍，共计8万人，初步形成了覆盖全区的专职、兼职相结合，管理、服务不分家的服务网络，为开展多层次、全方位、系列化社区服务奠定了基础。

为使社区服务正规、有序发展，有关部门加强了各项制度建设。区、街道、居委会根据社区服务发展，根据社区服务工作目标，定期或不定期地进行全面检查，并把检查情况纳入干部的岗位责任制考评，严格奖惩。同时街道、居委会两级每年都召开社区服务工作经验交流会或现场会，及时总结推广先进经验，研究解决实际问题。1997年全区新增社区服务网点150个，新增设施建筑面积2000多平方

米。目前区民政部门已为80多个社区服务网点核发了《社区服务证书》,并采取严格的年审制度。

社区服务必须调动社会的积极性,走社会化发展的路子,因此区民政部门不仅及时、定期、多形式的向社会宣传社区服务,并且采取措施保证社会各界都能参与各项社区服务活动。1994年以来,全区推行了街道、镇与企事业单位共办大社区活动,街道、居委会与单位互相帮助,互相支持,密切了关系,调动了驻区单位参与社区服务的积极性。驻区单位相继创立社区服务网点100多处,很多单位的内部服务设施向社会开放,改善了全区社会服务结构布局,形成了发展社区服务的强大合力。

多年来,民政部门领导按照"围绕服务抓经济,抓好经济促服务"的思路,努力办好各街道、居委会的便民利民的服务设施实体。目前全区建成15座300平方米以上的多功能街道社区服务中心,270多个居委会都建有30平方米的社区服务点。随着"社区服务计算机网络"的建成将给全区的社区服务业插上腾飞的翅膀,使服务养服务,走向服务、发展、再服务的良性循环的道路。

社区服务的发展显示了它强大的生命力,因为社区服务既是现代生活的产物,又是中华民族优良传统的继承和发展;既需要政府的积极倡导,又需要社会各界和广大人民群众的广泛参与;既需大力弘扬无私奉献精神,又要做到有偿和无偿的有机结合;既属于精神文明建设范畴,又具有物质文明的属性;既可服务于民政对象,又能方便居民生活,还可以辐射驻区单位,一举多得,极富创造性。普陀区党政领导正是基于这样一个深刻而全面的认识,才有了这样的工作思路;让最困难的人摆脱困境,让区内企业减轻负担,使两个文明建设同步发展。这一思路体现了现代社区服务的本质特征。"政府职能转变重在强化服务职能",社区服务成为政府转变职能的第一块试金石。社区服务是大服务,是面向现代都市的大社区,普陀区以这样一个气魄抓社区服务,在一定意义上体现了今后政府职能转变的大方

向。

正是由于从区政府到居委会，不断地投入，使社区服务设施遍布全区大街小巷。一切围绕居民群众需要，无偿和有偿相结合，创造出一个个崭新的服务方式。将社区服务植根于居委会，全力发挥其前沿阵地的作用，把社区服务延伸到全区每一个居民群众，充分发挥利用驻区单位的服务资源，把分散有限的服务资源组织起来服务全社会。发挥各系统、各行业、各单位、各团体乃至个人的作用，组织志愿者队伍，形成社区服务社会办的大格局……

（赵　飞）

夯实基础　强化管理

——实行两级政府，三级管理纪实

普陀区在向上海国际大都市辅城的宏伟目标迈进的同时，强化了社区的管理工作。社区管理工作不再是以退休老人为主体，而是形成了一支青年人参与，中年人唱主角，充满活力的主力军；基层政权建设工作也不再是居(村)委干部吹奏“单簧管”，而是依靠社会力量成为气势恢宏的大合唱。区内的广大居(村)委会干部踏着节奏明快的时代节拍，与整个普陀区的发展同步前进，迈向21世纪。

建设文明的居住景观

一条宽阔笔直的柏油马路两旁长满郁郁葱葱的行道树，拐进叉道，一股清香扑鼻而来，映入眼帘的便是典型的江南美景：假山、盆景、小溪，错落有致，一幢幢洁净明亮的高楼矗立着交相媲美……

这里就是闻名遐迩的甘泉苑。它多次受到市政府领导的关爱。黄菊、陈至立、陈铁迪等领导还带领市政府一班人员来此视察，作过重要讲话。全市的文明小区就是在它的影响之下，像雨后春笋般地遍及了上海社区的角角落落。

为了加强普陀区居委会的组织建设和制度建设，促进两个文明建设，区民政局开展了一系列活动，制定了许多有针对性的文件，举办了各种培训班，实现了全区居委会建设“一年变个样，三年大变样”的新面貌。目前，全区已建成全国创建文明城市活动示范点1个、全

国城市物业管理优秀住宅小区 2 个、市级文明小区 20 个、区级文明小区 39 个，占全区小区总数的 30%。

本区在加强居委会建设方面做了四个方面的工作：一是改善了居住条件，环境优美舒心。现在全区人均绿化 1.7 平方米，而文明小区人均绿化面积达到 3 平方米以上。全部实现了垃圾袋装化。甘泉苑、管弄、芙蓉园等文明小区美若公园。二是狠抓了社会治安，居民安定放心。尤其是文明小区内的犯罪案件大幅度下降。三是加强了社区服务，居民生活方便，三年兴建了几千个便民服务网点，建立了自行车棚和老年活动室等。四是丰富了群众文化。几年来，分别开展了“让小孩成龙、让中年潇洒、让老年长寿”，“文明幸福在我家”等一系列文化活动。市区级文明小区共建立市民学校 41 个，少年消防学校 1 所，建立了交谊舞沙龙等文体组织，内容丰富、形式多样的文娱活动吸引了上万居民。

消除居委会“空白点”

普陀区是人口导入区，大量的动迁居民正在陆续迁入，应建未建的居委会“空白点”在逐步消除的同时，又产生了新的“空白点”。随着改革开放的深入，居民迁入新居的每月不少于 2000 人。

几年前，一个居民迁入到真光新村，正碰上父亲在家去世，他被突然的家庭变故搅得晕头转向，就为办一张“死亡通知单”，他整整忙碌了三天，他突然体会到居民群众从一个老的住宅区迁到一个新的居住区，没有居委会，许多事不好办。没有居委会的居住小区，居民群众最基本的生活需要就很难实现。

由于区委、区政府领导的重视，保证了消除居委会“空白点”工作的顺利开展。1995 年底，市城区工作会议后，区委、区政府领导要求民政部门会同有关部门及有关街道、镇对全区居委会“空白点”情况进行调研，摸清了情况，并根据城区工作会议的精神提出解决方案。

区委书记、分管区长亲自听取了民政部门领导的汇报并提出了意见，对目前未建居委会的15个“空白点”明确要求年内必须全部消除。为此，区民政局把消除居委会“空白点”作为一项主要任务，不断提高思想认识，增强自觉性。在区委、区政府的牵头下，他们与房产、建委等部门多次召开协调会，共同商议消除“空白点”的设施配套硬件与吸引来居委会当干部的软件如何共同开发。区民政局还制定了《关于设立新建居委会的规则》，规定：居民超过350户一定要建立居委会，不足350户要建立筹备组或由邻近居委会代管；并郑重指出当年出现的“空白点”当年解决，决不允许拖延到隔年。政策出台得到了区政府的首肯和支持。

摸清情况，主动出击，为领导决策提供依据。要消除“空白点”，就必须要把“空白点”的基本情况摸清楚，如建房单位情况，每一个新居民点规划户数情况，目前已进入户数情况，居民入户的进程情况等。在区有关部门的支持配合下，各街道、镇通过努力，都基本摸清了有关“空白点”的情况。民政局也落实了力量，每隔一段时间就到有“空白点”的街道、镇，和他们一起对有关情况进行归纳分析，不断修正已发生变化的数据。这样做虽耗去他们大量精力，但由于及时掌握了情况，就可以提前介入，主动出击，这就改变了以往一个新居住区要建居委会时往往已无空房的被动局面。同时也为区政府领导提供情况，及时协调和决策提供了较好的参考和依据。

消除居委会“空白点”的工作，不仅沟通了政府与群众的联系，促进了地区的各项工作及社会稳定，还给居民带来了实惠。真光小区在居委会未成立前，新村道路四通八达，外地民工强行到居民家装潢乱收费，自行车、摩托车随时都会遭窃。居委会成立后，通过与物业管理部门的协调配合，对小区实行了封闭式管理，民工装修房屋进入小区发放临时出入证，自行车、摩托车入棚管理，使新村的秩序井然有条，新村的环境面貌有了很大的改善，新建居委会为居民群众排忧解难受到了广大居民群众的好评。

夯实居委会工作的基础

1997年普陀区居委会进行了换届选举。新一届居委会出现了一个可喜的变化:居委会干部年龄明显下降,文化水平普遍提高。三年前60岁以上的干部占85%,而现在50岁以下的占90%。三年前,初小文化的干部占70%,而现在初中文化的占60%,高中、大学文化的占35%。

居委会干部素质的高低,是关系到居委会能否正常发挥作用的关键。长期以来,由于居委会干部非职业化性质和低待遇,致使居委会干部一直是从离退休职工或无业老年人中产生的。这样的居委会干部,由于身体状况、知识水平等方面的限制,显然无法适应改革开放形势的需要,也是与城区工作会议精神相背的。

这几年,区民政局下狠劲抓了居委会干部的结构优化和素质的提高。一是拓宽选择面,注意从提前离退休和下、待岗人员中选择年纪轻、身体好、有文化、有组织管理经验的人担任居委会干部。目前这种居委会干部已占总数的80%。二是加强对居委会干部的教育培训,提高现有干部的理论水平和工作能力。1990年以来,民政局平均每年都要举办两期居委会干部培训班,主要讲解城区管理、经济建设等方面的法律法规,交流先进居委会的成功经验。通过几年的努力,一批批居委会干部脱颖而出,他们为地区建设作出了很大的贡献,受到了当地居民群众的交口赞誉。如李信珍,一位在改革浪潮中由于机制转换,从纺织厂转岗的女共产党员,她被分配到甘泉路街道新建的南泉苑二委担任居委会主任兼党支部书记。这对原先是工厂中层干部的她来说,全然陌生。通过一系列的培训、上岗学习和她本人对待新生事物较强的悟性,凭着她多年工作经验积累,成了地区工作管理方面的佼佼者。她带领居委会一班人开展了"串百家门,知百家情,解百家难"的群众工作。在不到半年的时间内,她已对辖区内居民中各种情况了如指掌,从而缩短了干部与群众之间的距离。特

别在“再就业工程”中，她因地制宜地在小区内为60%左右的下岗人员解决了就业问题，为社区稳定作出了很大的贡献。

以前居委会工作不总结，开会无记录，有的居委会经济管理混乱，有的干部习惯于行政命令开展工作，作风粗暴、方法简单。这就导致了一些地方干群关系紧张、对立，诱发了许多矛盾纠纷，引起群众上访，甚至泄愤报复。严峻的现实引起区民政局领导的深刻反思：为什么经济发展了社会矛盾反而增多？为什么群众生活富裕了却仍对干部有意见？现阶段存在的各种矛盾和问题，归根结底是政治体制改革不到位，法律规定的居(村)民自治制度没有真正落实，民主法制建设滞后于经济发展和群众的要求，基层民主政治建设没有加强造成的。怎样建立新的管理体制，化解干群矛盾，密切党群、干群关系呢？区民政局作了如下规定：

一、依法进行居民代表的换届选举。居民代表的条件是：具有一定的政治觉悟和群众威信，有一定的参政议政能力，作风正派、办事公道，既敢于讲真话，真实反映群众的意见，能代表群众的利益，又能身体力行，带头执行居民代表会议的决定。选出的代表会议组成人员张榜公布，接受群众监督。居民代表每届任期三年，可连选连任，必要时也可以撤换和补选。明确居民代表主要任务是广泛联系居民，收集、反映居民的意见，并及时宣传、带头执行居民代表会议通过的各项决定，协助居民委员会开展工作。

二、规范居民代表会议的民主决策、监督程序。居民代表会议具有决策权、监督权和批评建议权。居民代表会议每季度要召开一次，居民会议每年至少召开两次，任何重大事情都要通过居民代表会议讨论表决通过，付诸实施。

三、建立公开办事制度，增加透明度。制订工作岗位职责上墙公布。政务公开，如财务公开，干部分工、职责公开，有利于居民了解，有事便于找人。

（吴　骥）

两个文明建设的轻骑兵

——社团为民办实事纪实

自1989年10月国务院颁布《社会团体登记管理条例》以来，普陀区民政局贯彻了市委、市政府“积极稳妥、调查研究、实事求是”的原则，通过清理整顿和复查登记，把原先各级各类社团通过保留、合并、撤销等工作，初步理顺了社团的管理体制，使社团的活动与发展步入法制化、规范化、普及化轨道。30多年来多头审批的状况有了明显的改善，社团过多过滥的现象也得到了有效的控制，为社团的健康发展提供了良好的社会环境，社团在社会主义建设事业中的贡献也日益显现。

洒向人间都是爱

“只要人人都献出一点爱，这世界将变成美好的人间。”这是普陀社团向世人的告白，也是普陀社团的行动指南。

——以“救死扶伤，实行人道主义”为宗旨的普陀区红十字会，自1978年成立以来，就号召性地挂出了“红十字募捐箱”，20年来，红十字箱里飞出的故事，正如那火红的红十字，充满了温暖和爱。

1982年，区红十字会组织了近百名青少年参加“敬烈士、爱祖国”夏令营活动。炎炎酷暑，区红十字会的人员不辞辛劳，带领青少年们祭扫烈士陵墓、瞻仰烈士遗容，并请烈士陵园的工作人员给青少年们讲述烈士的英勇事迹。烈士的故事深深震撼了幼小的心灵，激

发了青少年爱祖国的热情，为青少年上了一堂生动的德育课。

1988年，以“为了儿童的健康”为宗旨，区红十字会积极参加了“1988年国际体育援助计划”募捐活动。一切以全区少年儿童的身体健康、以祖国明天的栋梁之才有更强健的体魄为轴心，区红十字会成功地组织了三场文体义演，号召本区上万名工人、农民、学生、干部积极加入募捐的行列，募集资金6万余元，为本区少儿体育事业的蓬勃发展献上了红十字的爱。

1989年，经过清理整顿复查登记后的红十字会，在各街道、里弄、学校、工厂企业建立红十字站，让更多的人参与红十字的工作，也让更多的人感受到红十字的光芒。至今，区红十字会已在270多个居委会、469个工厂企业、学校建立了红十字站，并拥有会员单位28252个，成年个人会员19123人，青少年会员5050人，把红十字的爱送到了更多人的手中。

1989年2月的一天，曹杨路192号突然起火，火势迅猛，很快殃及四邻，大火烧毁房屋4间，烧死4人，11户居民无家可归，经济损失8万余元。街道红十字站，向区有关部门和各工厂企事业单位开展了“支援受灾居民”的募捐活动。在街道领导的支持下，红十字会员放弃休息，及时把这些受灾居民安排在街道招待所，并帮他们搬运、看护、整理物品，替他们烧饭、烧菜，安慰他们。在街道领导以及红十字会员的带头下，20个居委会、100多个单位和数千名干部、解放军官兵、居民、师生、职工等参加了募捐，共捐款2.85万元。灾民们从心里感谢红十字会。

1990年8月，宜川四小红十字青少年前往嘉定社会福利院，慰问孤寡老人。他们为老人表演了文艺节目，还向老人赠送了礼品等，老少同欢，使老人的生活增添了不少情趣。中山北路街道红十字站定期为孤寡病残者买米买煤，打扫房间，缝洗被褥，酷暑天给老人们送西瓜、饮料等，充分体现出社会主义大家庭的关怀。

根据自己的财力，区红十字会陆续免费为居委会配备药箱、轮椅

车、WS频谱治疗仪、取暖器，方便群众看病；为帮助更多的老年人走完最后的人生之路，建立了临终关怀医院、区老年医院、利群医院和精神病防治院的红十字老年护理病房；每年的儿童节、春节上门慰问孤残儿童，以及孤寡老人；1994年，云南、安徽严重水灾，红十字箱共接受捐款3.24万元送往灾区；1996年，云南丽江地震，也是红十字会的号召，红十字箱接受捐款5万余元，全部送至灾民手中，把互助友爱的精神送到了全国各地。

时代呼唤着创新，原有经济体制的打破，各方面的保障体系尚未跟上，此时，区红十字会率先根据市有关方面精神，于1996年9月1日成立了“上海市普陀区幼儿、中小学生住院医疗互助基金”，对患有恶性淋巴瘤、再生障碍性贫血、血友病、溶血性贫血等恶性病患儿及其家庭给予经济上的援助。家住沪太路710弄的4岁儿童，不幸患上了再生障碍性贫血，每月治疗费高达万元，父母亲均是下岗工人，家庭经济仅能维持低水准的日常开支，每月上万元的医疗费对他们来讲实在难以支撑。所幸的是，区红十字会伸出了友爱的手，全力帮助这个家庭度难关。至1997年4月，区红十字会就帮助了几百个这样的家庭，享受特殊门诊的有16人，报销金额1.1万元；享受住院医疗互助基金的有842人，金额高达48.6万余元。

——普陀区劳动模范协会成立于1995年初，两年来，协会给予“劳模”这一特殊群体的关心、照顾是有口皆碑的。为了丰富劳动模范的业余生活以及方便他们就医，协会为离退休的劳模办理了电影观摩卡、医疗卡；为了做好离退休劳模的帮困工作，协会为这些劳模争取了劳动津贴，并对经济特别困难的人给予了经济补助，对患病的人进行了慰问和帮助，使劳模们感到欣喜和安慰。社会没有忘记他们，祖国和人民没有忘记他们曾作出的贡献。

——普陀区烹饪协会自1994年成立以来，适逢下岗、转岗高峰期，过多的有劳动能力却无劳动技能又接近贫困线的人们找不到合适的工作。在上海市慈善基金会的帮助下，区烹饪协会开办了“烹饪

慈善班”。两年来,免费为百余名下岗、待业人员、残疾人员、特困人员进行烹饪培训,使他们分别获得了三级厨师、点心师等技术等级证书,现有95%的人员经推荐已再就业。

普陀社团的爱是真诚的,普陀社团的爱也是博大的,从幼儿到中小学生,从病友、残疾人到健康人,从特殊的群体到普通的市民,每一份来自不同领域、不同社团的爱,温暖着世人的心灵。

无私奉献树新风

普陀区还成立了个体劳动者协会和私营企业协会,通过艰辛的努力,确确实实改变了个体工商户及私营企业主在社会中的形象。

——普陀区个体劳动者协会现拥有全区5000余户个体劳动者为会员。1985年1月协会刚成立时,曾有人担心地问:“个体劳动者中有这么些社会闲散人员和不务正业的混混,协会能办好吗?”有个别个体劳动者也吵上门来:“你们吃饱了没事,要管我们?”情绪十分对立。区个协的工作人员逆流而上,开始制订目标和计划:要改变世人的观点,重树个体劳动者的形象。

首先从提高个体劳动者的法制意识着手。根据“二五”普法教育工作的要求,区个体劳动者协会有组织地在全区个体劳动者中开展了法制教育工作,学习《赔偿法》、《劳动法》等法规,并推出法制专题片《依法致富希望寄未来》。71%的会员接受了培训,使个体劳动者的法制意识大大增强,争吵打骂的现象少了,与执法人员的对抗情绪少了,会员们基本上都能做到自觉依法纳税,恪守职业道德、文明服务。如今,“三五”普法教育工作又在全区个体劳动者中间拉开了序幕,区个协要让每个个体劳动者从知法、懂法最后到守法。

区个体劳动者协会号召全区个体劳动者致富不忘国家,爱心奉献社会,涌现出许多动人事迹。近几年来,区个协会员共认购国库券317万余元,向社会捐款54万余元。每年的儿童节、建军节、教师

节,他们总也忘不了向这些可爱可敬的人送上节日的问候。宜川个体劳动者专业委员会定期扶助一位孤老已连续两年;林家港个体劳动者专业委员会组织人员义务为长风福利院老人理发服务;曹杨个体劳动者专业委员会为军属、孤老、病残特困户送去大米、食油等物;真如个体劳动者专业委员会固定与孤儿董丽君、优抚对象张庆根结对帮困。区个体劳动者还关心贫困地区的失学儿童,由协会牵线,在四川省万县市成宝区柱山乡建造了"三木普陀小学",捐资达40万元,不但解决了当地失学儿童的就学困难,同时也解决了相邻几个村的学龄儿童入学难问题,为"希望工程"奉献了个体劳动者的拳拳爱心。

在协会的帮助、教育下,区个体劳动者队伍中涌现出一批优秀分子。几年来,有39人被评为市级先进个体劳动者,354人被评为区级先进个体劳动者,2人被评为市文明个体工商户,10人被评为区级文明个体工商户,1人被评为全国青年文明号和上海市十佳文明窗口。感人的事迹更是说也说不完:个体饮食业主陆女士得知一些个协会员有困难后,慷慨解囊,捐献了100余千克小包装优质大米,请曹杨个体劳动者专业委员会转送;个协会员肖先生照顾伤残儿童达1月之久,最后在民政部门的帮助下,使这位弱智儿童得到了妥善安排;个体劳动者高先生在打扫柜台时,发现地上有一只皮夹子,内有数百元现钞和有价证券等,他没有动心,原封不动地包好并张贴失物招领;个体业主寿先生为了回报社会,主动与长寿路街道办事处民政部门联系,提出助养一孤儿的心愿。在街道牵头下,寿家举行了热烈而又简朴的助养孤儿仪式,从小失去双亲的小郑同学,如今在寿家得到亲人般的呵护、关怀。

——普陀区私营企业协会成立于私营经济迅速发展的1994年,适逢百年少遇的持续高温天气,会长刘先生亲自带领协会的工作人员深入企业,慰问奋战在生产经营第一线的私营企业主和私企员工,增进相互间的交流,沟通相互间的感情。他们并趁热打铁,组织了部

分私营企业主走访慰问了12个交警值勤点，给全区800多名交警、巡警、特警赠送了防暑降温的慰问品，并对烈日下挥汗如雨，坚守岗位的“三警”表达了崇敬之情。

区私营企业协会为塑造私营企业的社会形象而努力工作，组织私营企业主参加“三抓三比”活动（即抓学习、比服务；抓制度、比风气；抓生产、比贡献），激发他们的上进心。如今，在私营企业主中形成一股爱国敬业、依法经营、文明服务的新风尚，为本区的经济发展和社会稳定作贡献。3年来，私营企业主情系“再就业工程”，招聘纺织、仪表系统下岗、待岗职工4000余人。日前，上海威士顿制衣有限公司、华盛制刷有限公司、上海开达精细化工有限公司、上海市普陀区华杉印刷纸品贴膜厂四户私营企业首次被命名为区级文明单位。

区私营企业协会号召全区私营企业主“企业发展不忘扶贫，致富不忘回报社会”。3年来，每逢节假日，协会就组织部分私营企业主上门慰问社会上的孤寡老人，甘泉路街道81岁的孤老严老太、单身一人生活且常年多病又无经济来源的陈某、二等甲级残疾军人丁某、聋哑人梁某和黄某等特困户，都是协会送温暖、献爱心的帮助对象。1996年，为帮助云南思茅地区脱贫，各私营企业主捐款3万余元，向该地区人民送上了上海私营企业主的帮助与问候。

在私营企业主中，助人为乐蔚然成风。上海亨达航空捷运有限公司总经理韩女士，捐资千元为家住常德路1215弄的残疾人梁某购买了一副全进口的助听器，使两耳失聪无法找到工作、生活陷入贫困的梁某能像正常人一样生活。上海依露法实业有限公司董事长王先生，几年来先后为希望工程等公益事业捐赠近100万元，他说：“私营企业有今天的规模，是国家政策好，是改革开放的成果。现今，私营企业壮大了，理应主动承担一份社会的责任，为政府为社会排忧解难。”近日，王先生又承担了真如中学、兴陇中学等学校的6个单亲、特困家庭学生的生活费，义务助学至他们全部中学毕业。上海吉丽宝装饰工程有限公司总经理叶先生，向全区200多名家庭生活困难

的学龄儿童赠送了《自古英雄出少年》一书。私营企业主还积极支持本区教育事业的发展，上海华盛制刷有限公司出资1.2万元，赞助新建立的梅川中学100名教职员工组织活动，还免费借给该校8万元开办学校三产；上海威士顿制衣有限公司为宜川中学提供10万元作为奖学金，勉励在校学生努力学习，将来成为社会有用的人才。

个体经营与私营经济是市场经济的产物，它们是我国经济体制中不可缺少的一部分，为我国经济建设起到了拾遗补缺的作用。他们没有豪言壮语，有的只是默默地奉献，他们的群体形象，直接反映了我国社会主义精神文明建设的成果。

辛勤耕耘结硕果

“有作为才能有地位。”随着中国改革开放的进一步深化，社会分工和社会职能的进一步细化，社团在市场经济大环境中，凭借本身在人才、科技、信息、协调等方面的优势以及经过登记后的合法身份，成为特殊的“弄潮儿”。

——普陀区消费者协会（以下简称消协）成立于1989年8月，成立伊始，便提出“反不正当竞争，维护消费者合法权益”的口号，既保护消费者的合法权益，也保护生产、经营者的合法权益。

曹杨路绸布商店经销的吴江县某丝绸厂生产的咸菜色素丝缎布质量欠佳，做成衣服未及上身就豁开了，消费者纷纷投诉。为了维护消费者合法权益，又不使商店为难，区消协派员走访了上海市纺织品公司第一批发部。经了解，他们原来经销的是德国进口布料，色彩、光泽都不错，且价格低廉，很受消费者青睐。目前经销的是江苏省吴江县某丝绸厂生产的仿制品，质量有问题。经过协调，批发部表示愿意承担质量责任，原价退回并承担裁缝加工费的补偿，使疑难问题得以圆满解决，为商店、消费者挽回经济损失11万元。初战告捷，给区消费者协会的工作开了好头。1989年仅4个月时间，便受理投诉

361起，基本上都得到了满意解决。

1990年，区消费者协会接受投诉1964件，完成率99.7%。在投诉中，数量最多、难度最大的要数“日芝”冰箱案。其中，中山北路街道第三产业的新新五金商店销了60台，曹杨商场和长城百货商店分别售了60台、120台。该冰箱由于不制冷，无法使用，消费者反响强烈，纷纷要求退货。针对这一情况，区消协专门组织了销售单位赴杭州与生产单位交涉，责成对方承担责任。区别不同情况，或调换、或延长保修期、或一次性补偿、或退货，为消费者挽回经济损失达40余万元，赢得了消费者的称赞。

1991年，区消费者协会接受投诉1427起，挽回区财政经济损失6.8万余元，挽回消费者直接经济损失20.9万余元。随着改革开放的深入，计划经济向市场经济的转轨，投诉案件越来越多，为方便问题的解决，区消费者协会在曹杨商场等经营场所设立了23个质量监督站。1992年，接受投诉2306起，处结率达98.9%，挽回直接经济损失186万余元，挽回间接经济损失380多万元；1993年，接受投诉1095起，处结率高达100%。“保护消费者权益”不再是一句空口号，也不再是“3·15”一天的工作，区消费者协会用行动证明了口号的可信性。

区消费者协会接受投诉力争做到四个一样，五个心：生人和熟人一样、外地和本地消费者一样、大事和小事一样、居民和干部一样；接待消费者热心、调查取证细心、遇到困难耐心、为消费者办事诚心、调解仲裁公心。曹杨五村19号消费者，1994年5月8日花5000多元购买一台空调机，安装后没有试机，直到6月24日开机，45分钟还不见制冷。他们先后10余次前往经营部交涉，经营部虽口头承诺，但终不见行动。他们6月27日来区消协投诉，区消协即与经营部交涉，促使其当天派员上门检修，达到满意效果。东新路19弄16号消费者高某，1994年7月27日在东新医院批发部购买了5瓶“东海”牌啤酒突然爆炸，造成高右眉内侧皮肤裂伤，缝合4针，拆线后留下永

久性疤痕。7月28日她向区消协口头投诉,8月12日她书面投诉,向生产方索赔有关费用2万元,遭厂方拒绝。经过区消协4次协调,参照《消法》第四十一条规定,生产方赔偿消费者2866元,问题得到妥善处理。区消协的人员就是这样,靠一双腿、一张嘴,不计报酬、不辞辛劳地为维护消费者合法权益奔波。1994年,接受投诉1786件,处结率98%;1995年,接受投诉1812起,处结率98%,挽回经济损失8.7万元。

1996年,为了更好地保护消费者合法权益,曹杨商场、中百四店、宜川购物中心、华侨商店接受了区消协的建议,率先执行市《零售企业质量先行制暂行办法》,在本区建立10万元的退调基金并设立了12个消费者投诉站,便于消费者直接投诉。这一年,投诉量猛增,全年接受投诉14509起,挽回经济损失2.08万元,投诉站充分发挥了它的作用。

区消费者协会是普陀区物质文明建设的卫士。9年来,经过区消协的努力,可谓战果累累:受理投诉23369件,挽回经营者、消费者经济损失238万余元,收到表扬信169封。如今,区消协把工作又推上了一个新台阶,在本区两大商业街"武宁路"与"真如镇南大街"创办了购物"放心街",真正做到"使消费者放心,让经营者满意"。

我国现代社团虽处于发展的初级阶段,但它是建设中国特色社会主义不可替代的重要角色,起到了政府部门无法起到的作用,是党和政府联系群众的一条纽带,企业通向市场的一座桥梁,繁荣科技的载体,公共福利事业的依托,精神文明建设的基地,物质文明建设的媒体。可以预见,随着小政府大社会格局的形成,社团在社会主义两个文明建设中的作用将越来越大。

(张　梅)

众手浇灌双拥花

——拥军优属纪实

普陀区地处上海市的西北角，区域内新村林立，人口密集，工厂企业集中。全区12个街道、3个镇的辖区内，共有烈军属、革命伤残军人等优抚对象1923(户)人。区内还分布着10个驻区部队和武警单位。

拥军优属、拥政爱民，是我们党三代领导核心的一贯思想，是我国军民在长期革命和建设实践中形成的优良传统。特别是改革开放以来，区委、区政府十分重视双拥工作，始终把双拥工作当作事关社会稳定和军队建设的大事来抓，坚持把双拥工作纳入社会经济发展的总体规划，纳入全区精神文明建设工作的重要议事日程，以巩固、求实、拓宽、创新作为本区的双拥工作思想，立足基层，依托社会，形成了一个多层次、多渠道、条块结合、覆盖城乡的拥军优属、拥政爱民工作体系，使本区的双拥工作充满着活力。

巩固和完善双拥工作的组织网络

为建立和完善双拥工作服务网络，发动社会各界共同关心，共同参与，早在1979年，区民政局在中山北路街道光新路居委会进行推进优抚网试点工作，在此基础上，1980年建立了街道和居委会两级优抚网237个，在全市首创了街道(镇)居委会两级优抚服务网组织。次年，区民政局在第七次全国民政工作会议上作了经验介绍。随着形势的发展，为探索市场经济条件下拥军优属活动的新途径，新方

法，推进拥军优属工作社会化，1993 年底，本区又在全市率先成立了拥军优属协会这一社会团体组织，现已发展团体会员 553 家，会员单位覆盖了本区教育、文化、卫生、商业、科研、金融、旅游等方面以及市、区属大中型企事业单位。同样，驻区部队和武警部队也都建立了拥政爱民服务小组。每逢春节、“八一”、三月五日学雷锋日等重大节日，与地区优抚服务网组织，会员单位一起，开展双拥宣传服务活动。在服务形式上，由原先单一的生活照顾，发展到文化教育、军营生活、财产保险、培养军地两用人才、优抚对象再就业等全方位服务，从而使本区双拥工作形成了上下一条线，左右连成片，层层有人抓，事事有人管的工作网络机构。

贯彻实施和建立、健全优抚安置工作制度

加强优抚工作制度建设，认真贯彻党的优抚政策，把各项优抚安置政策落到实处。1993 年开始，本市城镇义务兵优待金实行统筹办法出台后，区民政局每年对有服现役义务兵的 150 多家单位进行调查、审核，从 1993 年到 1997 年，按规定先后为 2075 人次义务兵兑现优待金 14213841.50 元。在关心保障在乡复员军人的正常生活方面，普陀区长征、桃浦分别制订了提高在乡复员军人退休金、退养金待遇的办法，规定了在乡复员军人随着农民平均收入水平的增加，标准也同步提高。1996 年，普陀区在乡复员军人月平均收入超过 500 元，同时对他们的医疗费用从原先报销 70% 提高到 90%，解决了他们的后顾之忧。同时，为进一步体现党和政府的关怀，从 1996 年 1 月起，对全区 268 名在职烈士家属，每月兑现 80 元的定期抚慰金。

在退伍军人接收安置工作中，根据市场经济形势下出现的新情况，区民政局积极拓宽安置渠道，并采取指令性和指导性调节相结合的方法，积极妥善地做好安置工作。1978 ~ 1997 年，圆满地完成了 11146 名退伍军人的接收安置工作。同时，对学有专长的退伍军人，

积极向用人单位推荐，通过双向选择，供需见面，1990 以来先后有 100 多名退伍军人被铁路、民航、金融、旅游、宾馆、饭店等单位录用，安置率 100%。其次，为帮助提高退伍军人在市场经济条件下的竞争能力，增强投身地方经济建设的适应能力和技能，从 1995 年开始，区民政局与区业大、区科委联办了退伍军人技能培训班。每年选送一批政治、文化素质较好的退伍军人参加计算机和会计专业知识培训。1995～1997 年，先后有 63 名退伍军人参加了培训。

为推动双拥工作的发展，更好地支持部队建设，保障优抚对象的合法权益，1992 年，上海市人民政府颁布了《关于优抚对象优待实施办法》出台后，本区结合实际，制订了《普陀区优抚对象优待办法实施细则》。各街道、镇及 90 多家有人武部建制的市、区属企事业单位分别结合各自单位的实际情况，也相应制订了本单位的《优抚对象优待办法实施细则》。近几年来，随着市场经济体制的建立和不断完善，改革的力度不断加大，双拥工作也遇到了一些新情况，原先所制订的一些优待政策与市场经济新形势已不相适应。为此，1997 年，区民政局在广泛进行调查的基础上，结合新形势的特点，草拟了《普陀区拥军优属工作若干规定》，经区政府讨论通过，同年 10 月 8 日，正式出台了《普陀区拥军优属工作若干规定》，并印发全区贯彻执行。驻区部队也制定了《普陀区驻区拥政爱民工作若干规定》，由区人武部颁发全区各部队执行。这两部《规定》的出台，不仅健全和规范了本区双拥工作的规章制度建设，也标志着本区新形势下双拥工作进一步走上法制化、规范化轨道。

拓宽双拥工作的新领域

作为本区精神文明建设一项重要内容的双拥工作，又有了新的发展。特别是近几年来，区民政局始终把做好双拥工作与改革、稳定、发展有机结合起来，坚持在“深”字上做文章，在“实”字上下功夫，

在“新”字上求发展，全区广大干部群众的国防观念和双拥意识进一步加强，群众性拥军优属活动进一步得到深化，双拥服务活动从形式到内容进一步拓宽。1992 年，总结推广了由宜川新村街道开展的“三位一体”智力优属工作经验。此后，在全区 12 个街道、镇普及了由地区、学校、家庭三位一体的智力优属工作网络，建立了智力优属“技能实习基地”，为全区 85 名智力优属对象落实了专门辅导老师，从强化教育为抓手，在军人子女中开展了“为了明天的希望，做四有新人”等形式多样的活动，激励军人子女从小树立爱学习、爱劳动、爱集体、爱祖国的观念，以确保智力优属对象在德、智、体、美等方面全面得到提高和发展。通过结对帮教，智力优属对象成绩合格率达到 100%，尤其在 1995 年暑期升学考试中，先后有 7 名智力优属对象考进了大学，5 人考进了市区重点中学。

实施科技拥军是本区在改革开放以来逐步探索出拥军工作的一种新途径、新方法。从 1987 年起，区民政局会同区有关部门和 20 多家企事业单位，为部队官兵开办了家用电器维护修理、普及法律常识、烹调技术、电影放映、计算机操作、汽车修理、文化补习等科目的学习班，为部队培养了军地两用人才 400 多人次。其次，在为部队解决吃菜难的问题上，继 1994 年，长征镇选派了 20 多名农艺师、畜牧助理师到上海警备区特警团、海航六师为部队官兵传授农艺技术，并出资 25 万元及免费提供管棚等农具设施，帮助开垦 50 多亩地种植蔬菜。1998 年初，桃浦镇金光村又出资 1.6 万元，并提供了优质菜秧，选派了种植能手为武警七支队四中队建造了两座蔬菜棚。上海市内河装卸储运总公司充分发挥技术优势，帮助共建部队研制成功水上跳伞模拟器，并荣获空军科技发明二等功。

在帮助烈军属排忧解难方面，区民政局紧紧抓住市场经济形势下所出现的一些热点、难点问题进行了大胆探索，并找准对策，帮助解决。在本区仅仅享受依靠政府定期抚恤（补助）的 48 名烈属、在乡革命伤残军人的生活水平还是偏低。为了进一步提高他们的生活水

平，让他们感受到党和政府及社会各界关心，1994 年，区民政局发动社会方方面面，开展结对扶忧帮困活动。至 1995 年底，全区 48 名享受定期抚恤的烈属、在乡革命伤残军人分别被 40 家企事业单位聘为名誉职工。这些单位除了每月发给名誉职工 100 元经济补贴外，还落实了专门部门，做好经常性的关心照顾，定期上门走访慰问，帮助解决日常生活中的困难。其次，在企业经营机制转换，企业结构调整过程中，出现了大量的待下岗人员。1996 年，区民政局对全区 285 名现役军官配偶在岗就业情况进行了深入调查，对其中的 17 名下岗待业的军嫂，发动社会各界、依托社区，多渠道地帮助吸收安置，实现了普陀区军嫂无待业的目标。

军民携手并进，共育双拥硕果

在军民共建共育过程中，军地双方本着优势互补，坚持社会主义精神文明建设为宗旨，两个文明一起抓，使共建活动在组织内容、形式方面有了新的突破。成立于 1991 年初的曹安少年消防学校，几年来已成为警地双方共建共育的窗口。向全区中、小学生进行爱国主义教育、国防教育、消防知识教育，其中，有 5 名少年消防学员 1995 年代表上海市少年参加中国少年消防代表团赴日访问。空军上海基地通信站五连战士与区福利院老人结对认亲，定期到福利院为老人服务，被驻地人民群众誉为活雷锋。驻上海造币厂武警战士小陈与本地区盲童小杨结对，数年如一日，坚持接送盲童到上海盲童学校上学和回家，上海电视台、东方电视台进行了专题报道。西部集团徐虎和他的同事们专程前往驻沪空军光福场站，向英雄模范“军中徐虎”薛思民同志学习，签订互帮互学合约，以进一步切磋和交流技术，以优质的服务为官兵、为群众做好事、办实事。其次，从 1993 年起，由军地双方共同创建的双拥街、双拥小区活动也得到进一步发展。双拥街从原来的三条街（长寿路、武宁路、曹安路现改为武宁路）发展到

目前6条街(增加兰溪路、志丹路、宜川路);创建双拥小区14个,拥军文明楼组241个,参与双拥特约服务的100多家单位和驻区部队、共建部队联手推出了日用百货、家用电器、食品饮料、卫生保健、文化娱乐、科技咨询和便民、为民服务等60多个项目。先后组织了12次大型宣传服务活动。出动近2万人次,为军人、优抚对象和人民群众服务近5万人次。目前,驻区10支部队与本区10个街道、3个镇、60多家企事业单位建立了共建共育关系,有12个街道、镇和单位与不驻在普陀区的部队建立了共建关系。

辛苦的浇灌换来了丰硕的结果。1991年以来,本区荣获过市拥军优属先进区的称号。宜川新村街道、曹杨新村街道、甘泉路街道、东新路街道、曹安路街道、长寿路街道、中山北路街道、长征镇政府及上海革新电机厂、市内河装卸储运总公司等24家企事业单位先后荣获上海市拥军优属模范(先进)街道、镇、单位称号;长寿路、武宁路、曹安路(现改为武宁路)被评为市级双拥街;甘泉路街道沪太十九委被评为市级拥军小区;军人家属孙逸梅被授予上海市十佳好军嫂;烈属孙巧云、伤残军人冯生余、退伍军人韦龙山等13人被授予市优抚对象先进个人;驻区武警消防三支队、武警七支队、空军某通信站五连、武警七支队四中队等部队先后荣获市、区军民"共建共育"先进单位、精神文明先进单位、拥政爱民先进单位等称号。与甘泉路街道共建的海航六师37797部队场务连还被总政治部评为基层达标先进连队。

在新的历史条件下,本区军民携手并肩,共同探索市场经济形势下双拥工作的新形式、新路子,以推动基层创建活动为载体;以创建双拥模范区为目标;以创建双拥小区、双拥街为重点;以推动拥军优属社会化为方向,进一步广泛持久地开展群众性的拥军优属活动,让双拥之花更加灿烂怒放。

(吴国民)

面对荣誉的思索

——劳动保护监察工作纪实

普陀区劳动局在区委、区政府的领导下，面对严峻的安全生产形势，敢于挑战，探索社会主义市场经济条件下劳动保护监察工作的新思路，结合区情抓住重点，强化监察治理隐患，取得了成效。全区各类事故逐年下降："七五"期间，市属企业职工人数由29万人增加到35万人，而因工死亡67人，比"六五"期间减少了8人，下降了42.1%；"八五"期间，全区因工死亡33人，比"七五"期间又下降了50.7%。为此，区劳动局劳动保护监察科被国家劳动部连续评为"七五"、"八五"期间的全国安全生产先进集体，多次受到上海市劳动局与普陀区区政府的表彰。

领导重视，各方协调

要抓好全区的安全生产工作，离不开领导的重视和支持，以及与有关职能部门的紧密协作。作为主管该项工作的区劳动局，年年主动向区人大、区政府、区政协等领导机关汇报工作，自觉置于他们的领导和监督之下。区人大常委会和区政协把劳动保护工作作为视察活动和审议政府工作的重要内容。从1985年起，每年都组织人大代表和政协委员深入基层企业视察安全生产工作，并听取区劳动局对上一年度工作情况与当年工作计划的汇报。

区政府更是把安全生产作为政府工作的一个重要组成部分，建

立了由分管区长挂帅的区安全生产工作领导小组，负责指导全区的安全生产工作。从1989年起，在全区范围推行安全生产目标管理，并将此项纳入对部分职能部门进行考核的综合指标之一。

区劳动局的领导历来非常重视劳动保护监察工作。根据形势的发展与区政府的要求，在人员、交通通信工具等配备上予以优先考虑，同时他们还主动与区人民检察院、公安分局、总工会、建委和保险公司等职能部门密切协作，在分管区长的领导下，结合重大节日和季节深入企业检查安全生产。

抓住重点，加强管理

劳动保护监察是一项政策性强且内容繁多的工作，根据“安全第一，预防为主”的方针，区劳动部门在工作实践中始终坚持寻找在各种形势下安全生产工作所面临的问题，并积极探索解决这些问题的途径与方法，坚持层层抓重点、抓薄弱环节的工作方法。

“七五”期间，随着大批退休职工涌进街道企业，给街道企业的安全生产带来了新情况、新问题，工伤事故不断发生。对此，区劳动局将街道企业作为强化安全管理的重点，帮助和督促街道配备安全干部，组织安全培训，建立安全管理制度，从而扭转并改变了街道企业安全管理混乱的局面。从“七五”到“八五”，是上海城市建设大发展的10年，外省市建筑施工队伍大量进入上海，涌入普陀区。10年间全区建筑工地从100个左右猛增到1300个左右。面对大量的工地，区劳动局采取了分部管理的办法，即对企业内的外来建筑施工队伍，主要抓甲方，专题下发了《关于加强企事业单位内外来施工队伍安全生产管理的通知》，要求甲方选好队伍，督促乙方办理开工报告，并加强现场监督检查。该办法实施后，使企业内外来施工队伍的年死亡人数由每年的3～4人下降为1人。对区属建筑施工队伍，主要实行目标管理，并把它列为区重点行业加强管理指导，强化监察。对外省

市建筑施工队伍，则会同区建委安监站、区检察院等部门，通过增强现场检查的频度，查违章，促整改，隐患严重的指令停产整顿，积极帮助解决安全管理和技术方面的难题，使建筑施工事故得到一定的控制，“八五”期间比“七五”期间事故下降了10%。

“在事故定性上不开口子，在事故分析上不就事论事，在事故处理时依法办事”是劳动保护监察科事故监察的准则。1988年某药厂发生了一起甲硫酸中毒事故。在分析原因是，厂方简单地认为是由于职工违章操作引起的。经过调查，劳动部门则认为工艺规程不完善和现场管理混乱是造成事故的主要原因。经过多次做工作，使厂方提高认识，对事故责任者作了严肃处理，并修改了工艺规程，落实整改措施。

针对特种作业人员容易发生事故，而这些人员常常是事故的直接责任者的情况，区劳动局狠抓了特种作业人员持证上岗工作，先后发了《关于加强我区特种作业人员培训工作的通知》、《关于开展审查（上海市特种作业人员安全操作）的通知》，要求各单位将从事特种作业的人员登记造册，并排出培、复训的计划，使区特种作业人员的培、复训工作更加规范化。他们还每年为区内新上任的厂长经理举办安全管理知识培训班。《劳动法》颁布后，又举办了企业法定代表人培训班，推动了《劳动法》的顺利贯彻。这几年来共培训了近2000人。

高温季节也是事故高发的季节，从1988年起，每年6月21日至9月30日区劳动部门坚持在全区开展“安全生产百日无事故竞赛”活动，要求参赛企业达到“五无一降低”（即无死亡、无重伤、无职业中毒、无爆炸、无中暑，负伤频率比去年同期有所下降）。根据高温季节的特点，重点抓好安全用电，化学危险品的生产、储存、运转，高温露天作业这三方面的工作，督促企业对重点岗位的薄弱环节进行检查和整改。他们还在全区推广了安全录像、广播、黑板报汇展、关键部位标语牌以及演讲会、智力竞赛、研讨会等各种行之有效的好方法。

扩大队伍，形成网络

具体负责全区劳动保护监察工作的劳动保护监察科，目前有6名专职监察员，其中工程师4人，助理工程师2人，均是化工、机械、电气、建筑、锅炉压力容器等方面的专业人才。他们还在全区层层发动，招贤纳士，通过考察选拔，根据规定从各行各业选聘了38名经验丰富的企业安全干部为兼职监察员。同时，又在全区跨行业、分地区建立了18个劳动保护监督检查组，聘请了48名有组织能力和安全管理经验的人员担任正副组长，形成了一个覆盖全区的工作网络。

劳动保护监察科还注重加强工作制度的建设，制订了《兼职劳动保护监察员工作暂行规定》、《劳动保护监察检查暂行规定》这两个监察机构外围组织的工作规定。在监察业务上，为保证执法的公正性，他们又先后制订了《重大伤亡事故处理办理制度》、《审查工程项目开工报告办事制度》并将其公开以接受社会的监督。劳动保护监察科自1983年成立以来，拒收的礼品、现金累计达数万元之多，在社会上获得了良好的声誉。“只有抓好责任制和工作制度的建设，才能保证劳动保护监察任务的顺利完成”，这是他们在实践中获得的体会。

普陀区的安全生产工作，在区劳动局的精心构筑下，已拥有一支过硬的专兼职监察员队伍。这支队伍自成立以来，在协助劳动保护监察科进行监察检查、事故处理、培训教育、企业考评等工作中得到了锻炼，已成为区安全生产工作中一支不可缺少的主力军。

掌握理论，用于实践

劳动保护监察科针对形势发展的需要与安全生产所面临的新问题，积极探索现代科学管理理论及其方法在地区劳动保护监察与企业安全管理中的运用，他们提出了用现代管理理论中的ABC管理法

与劳动保护监察、安全管理相结合的新思路。

根据 ABC 管理原理，对全区 1981～1992 年间的因工死亡事故进行了汇总分析，发现占全区企业总数仅 2.5% 的市属企业的因工死亡人数却占了死亡人数总数的 71%，用 ABC 管理理论指导地区劳动保护监察工作，把管理对象分别给予重点和一般等不同程度的管理，可达到最经济、最有效地使用人力、物力、财力的目的。

从 ABC 管理理论转化为 ABC 安全工作法，他们组织力量撰写了《简明 ABC 安全管理理论在企业安全管理中的运用》，对专兼职监察员、各监督检查组组长、区内有关单位的领导和安全干部先后两次进行了较为系统的培训。他们以控制本区内重、特大事故发生，降低一般事故的频率为目的，以着重抓 A 类企业为监察中心，带动 B 类企业的监察，促进 C 类企业监察为出发点，制订了监控方案。他们把市属企业按危险因素大小划分为 ABC 三类，将其中 20 家危险因素大的划为 A 类企业，64 家危险因素相对小的划为 B 类企业，180 余家危险因素更小的划为 C 类企业，分层次进行不同的监察。即专职监察员负责对 A 类企业实施监察，兼职监察员负责对 B 类企业实施监察，地区劳动保护监察检查组组长受监察机构的委托负责对 C 类企业监察。在监察频度上，A 类企业实行双月监察制，B 类企业实行季度监察制，C 类企业实行半年监察制。

实施后效果显著，表现出 ABC 安全工作法的创立与实施对现有国家劳动保护监察工作尚不完善的情况下是一种有效的补充，体现出目前劳动保护一般监察中无法体现的三个特点，即：强化了监察力度，加大了监察频度，加快了反馈速度。

由于 ABC 安全工作法具有易掌握、易操作、易见效等特点，实施后能有效地控制伤亡事故的发生。实施前的 12 年中，市属企业平均每年因工死亡 7.4 人，实施后 3 年中，平均每年因工死亡为 3.3 人，下降了 55%。特别是 20 家 A 类企业实施前因工死亡人数占全区市属企业的 26%，实施后的 3 年中无死亡事故。实施了 ABC 安全工作

法,推动了企业管理水平的提高,监控企业根据 ABC 安全工作法的原理,划分监控部位,建立了监控体系,从而加强了对危险部位的监控,使区内一些危险因素较大的 A 类企业安全生产面貌有了较大的改变。如上海染料化工八厂,实施 ABC 监控后,对厂内槽区进行了整改,投资 12.3 万元,改善了槽区的环境,并制订了一系列标准加以管理,提高了槽区的安全。再如上海大隆机器厂实施 ABC 监控后,加强对危险部位、危险设备的监控,3 年来未发生死亡事故,打破了该厂原来平均一年半死亡一人的周期;重伤事故从原来的每年 2 起下降到 3 年 2 起,延长了安全周期。

在前几年试行的基础上,劳动保护监察科总结出了一套较为完整的 ABC 安全工作法的理论,撰写的《浅论 ABC 监察法在劳动保护监察工作中的运用》论文,在 1996 年北京召开的"中国劳动安全卫生迈向 21 世纪研讨会"上宣读并收入该会发行的《论文选集》。同年在香港召开的"大陆、台湾、香港职业安全卫生学术研讨会上"又宣读此论文,受到了与会专家、学者的好评。

面对荣誉,再创新高

面对荣誉与花环,劳动保护监察科并没有就此停留,而是清醒地认识到,作为老工业区,又面临大量搬迁、新建工程的大规模上马,安全生产形势仍不容乐观。为振兴普陀、繁荣普陀服务,他们通过大量的调查研究,构想出建立一个由政府搭台、企业参与,介于政府职能与企业负责之间的群众社会团体,作为政府部门与企业沟通信息的桥梁与纽带,以此作为探索在社会主义市场经济条件下建立安全生产工作新机制的一种尝试,于 1996 年 5 月正式成立了"普陀区安全生产促进会"。

促进会的成立得到了区内各单位的积极响应,短时间内团体会员即达到了近 400 家。目前促进会的各项工作已在正常运行之中。

促进会化工专业委员会已筹建成立，会刊《普陀安全卫生通讯》已发行，安全专家小组已对14家A类企业的监控方案进行了评估，遍布全区的协会学组已正式成立并开展活动。安全生产促进会的成立，标志着本区安全生产工作在新形势下，有了一个新的起点。

“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索”，普陀区劳动局在社会主义市场经济条件下为抓好全区的安全生产工作，正在“上下求索”。

（张国忠）

科教文卫体事业

科教文卫体事业稳步前进

改革开放以来，本区的科技、教育、文化、卫生、体育事业均有飞速发展。坚持“科教兴区”战略，推动科技进步，科技事业有序发展；教育事业由原来相对落后而跃列全市前茅；卫生事业得到长足发展，形成较为健全的达标卫生保健网络；全区的群众文化和社区文化已成特色；体育事业依靠社会，开展了社区的全民健身活动。

科　技

1978年，全国科学大会以后，本区的科技事业得到空前发展，同年年底，本区科学技术恢复活动。1980年，区科学技术委员会建立，逐步健全、完善了管理机构，在全区组织重点科研项目的攻关和技术、学术交流，进行多层次技术培训，开展科学技术的宣传与普及，科技成果的鉴定与推广，技术合同的管理与登记，民营科技企业的审核与管理工作。

普陀区民营科技企业从1984年的一家发展到现在的751家。1997年总收入14.58亿元，创税收7389万元，实现利润8500万元，成为本区一个新的经济增长点。从1987～1997年，本区的星火项目共有61项，火炬项目8项。总投入7965万元。

近年来，区科协由利用密集型的知识优势和科技优势，积极开展学术交流与学术研讨，努力探索科技与经济的结合点。针对经济、科技、社会发展中的重大问题，进行多学科结合性研究。据统计，近10

年,区科协举办科技研究和交流会900多次,有3.2万人次参加;在学术活动中,注意把推广新学科、新技术、新工艺作为学术研讨和交流的主要内容。如区科委、区科协和曹杨新村街道在调查研究的基础上,编写了《曹杨新村街道社区发展综合规划》,为该地区进一步发展提供了科学依据,也为制定本区社会发展规划及其他街道发展提供了参考,受到国家民政部领导的好评。

发挥科协技术优势,大力开展"四技"(技术咨询、技术协作、技术服务、技术培训)活动,为企业和地区经济建设服务。区科协系统各部门和所属各科技团体运用自己的技术优势,面向经济建设主战场,开展各种形式的咨询服务工作,目前科协系统科技咨询组织已基本形成网络。仅从1991~1994年的三年中,区科协咨询开发中心开展"四技"服务,共完成项目1781项,合同金额1226万元,上缴税金累计83万元。区节能、纺织、机械、电子、建筑、环科等学会还在创办科技经营实体方面作了尝试,先后创办9家研究所、公司,为科技进入经济主战场作了有益尝试。

在科技咨询中,不仅注重经济效益,更注重了社会效益,坚持为社会服务,为乡镇企业服务。如咨询中心为全国各地提供科技信息2000余项,完成技术咨询、技术服务、成果转让300多项。区科协咨询服务部在市科协系统第三届科技咨询服务评选中,荣获先进集体三等奖。

大力开展科学普及工作,促进地区精神文明建设。近几年来,区科委、科协积极开展"科学技术是第一生产力"理论的宣传,广泛进行科学技术的普及工作,尤其在地区的科普工作中率先在全市摸索一整套考核、奖励的办法,把科普作为政府行为,纳入社区精神文明建设范畴和政府工作的考核内容。为使科普工作不断地向纵深发展,区科委在全市率先建立了一批科技传播基地。向地区内的干部、青少年、居民传播、宣传科学技术知识;还在全市率先建立区级科普奖励基金、表彰和奖励在科普工作中涌现出来的先进集体和先进个人。

本区的科普工作有效地提高了地区人民的科学文化素质，促进了地区精神文明建设，全国政协科教文委员会、国家科委、中国科协和上海市科委、科协都给予充分的肯定，全国政协副主席、原中国科协主席朱光亚亲临本区视察；国际“公众理解科学促进委员会”也来本区参加科技节活动，并给予很高的评价。

教　育

党的十一届三中全会后，本区教育事业经过拨乱反正，恢复整顿，落实干部、知识分子政策，调动了干部、教师的积极性。通过改革、探索，致力于大面积提高教育质量，进入了新的发展时期。区教育局调整中小学校布局，改办了区教育学院、区业余大学以及南林师范学校等5所中专。1997年，全区中学有53所，学生63123人；小学有61所，学生54201人；幼儿园52所，在园儿童15760人。职业技术学校3所，学生6521人。聋哑学校1所，辅读学校3所，小学附设辅读班4所，学生共350人。工读学校1所即澄源中学，学生107人。

为提高干部、教师的管理和教学水平，实行全员培训。区教育局采取措施，建立和健全了德育研究室、教学研究室、电教管理站、劳技中心等职能科室，各科室制定了相应的管理制度，对中小学加强管理，将“向管理要质量”的要求落到实处。使学校工作走上健康发展的轨道。

1985年《中共中央关于教育体制改革的决定》和1986年《中华人民共和国义务教育法》先后颁布。本区积极贯彻，并落实全国教育工作会议精神，采取扎实抓好高质量高标准九年义务教育等措施，教育改革逐步深入，取得显著成效。在调整学校布局、充实领导班子、加强师资队伍建设的基础上，采取改革封闭的办学模式，加强薄弱学校的力量，改革各科教学等措施。经过多年努力，教育质量明显提高。梅陇等5所中学先后被评为市加强初中教育先进单位。总结推广小

学中朱学区和曹杨七中、华东师大二附中等校大面积提高教育质量的经验。其中，曹杨七中的经验在全市介绍。1997 年，高中 9 门学科会考合格率为 92%，名列全市前茅。

与此同时，大力加强和改进学校德育工作、中学政治课和小学思想品德课，以中小学德育大纲和行为规范为依据，以爱国主义教育为主旋律，采取“主题教育”形式，有针对性地进行基本政治观点和基础文明的教育，从实际出发，分别确定学校各年级的德育重点，制定实施方案，开展多层次、多形式、多渠道的系列教育活动和社会实践活动。1990 年结合纪念鸦片战争 150 周年，全区中小学开展了“只有社会主义才能发展中国”系列教育。区教育局汇编《只有社会主义才能发展中国》、《学生思想热点问题简答》宣讲材料专辑。1991 年结合纪念建党 70 周年，开展了“青年学生要拥护党的领导”的系列教育；同时，深化“两史一情”教育，全方位、多层次开展爱国主义教育。1988 年，在全市率先制定《普陀区中小学美育实施纲要》，注重德育和美育相结合，寓教育于活动之中。1993 年，被确定为全国美育实验区。中小学日常行为规范颁布以来，区教育局采用“统一规划、逐步落实、反复巩固、分步到位”的办法，使全区中小学生日常行为有了明显改进，全区 14%的中学被评为市级“行为规范示范学校”。1986 年 9 月，真如中学成立了由所在地工厂、农村、机关、部队等方面参加的真如中学社区教育委员会。成为全市第一个以学校为主体的社区教育组织。随之全区有 107 所中小学和部分幼儿园相继成立同类组织。1988 年，国家教委领导曾两次到真如中学视察并题词。在区政府的倡导下，全区各街道(镇)亦相继成立社区教育委员会。1989 年 4 月，区教育委员会成立。从而全区形成了学校、街道(镇)和区的三级社区教育网络，使学校教育、社会教育、家庭教育有机结合起来，多层次全方位地推动了本区教育事业的发展。

1990 年，全区中学均开设劳动技术课。采取构建管理体制，成立区劳动技术中心，配备设施，培训师资队伍，编写教材，加强质量管

理措施，经过多年努力，初步形成教学系列，成绩显著。本区中小学劳动技术教育业已形成三级网络基地，并编写《工艺与园艺》等18种教学辅导材料，供本区学校试用。在全市检查评比中，连续7届获得市金锤奖团体一等奖。

文　化

1979年以来，普陀区群众文化工作迎来了春天。在这期间，群众文化活动丰富多彩，通过不断地探索，区的社区群众文化活动进入了一个空前活跃阶段，其间最显著的特点是，群众广泛参与，特色活动丰富，形式多姿多彩，主题健康鲜明。本区在1986～1987年两年期间，先后组织了“真如社区文化庙会”、“仲夏十二夜”、“家庭文化荟萃”等3次大型系列社区文化活动，在全市群众文化界影响很大，被称为“普陀区社区文化三部曲”。活动以其规模大、形式新，吸引了数十万本市居民参与，市委领导吴邦国、黄菊等也来到了“真如社区文化庙会”，并给予较高的评价。3次大型活动的成功举办，丰富了本区人民群众的文化生活，从此社区文化活动进入高潮。近20年来，共组织全区性文化活动达76次，有影响、有特色的大型文化活动不间断，同时小型、分散、多样的地区性文化活动此起彼伏，企业文化、校园文化、家庭文化交相辉映，参加人数从1979年的近10万人次发展到现今突破百万人次，活动质量也不断提高，1989年举办的新村楼台歌会是新村文化活动的崭新尝试，曾轰动全市，中央电视台在新闻节目中作了报道，市长朱镕基称“这是一种社区文化活动的创举，有助于提高市民的思想境界和增强上海人民的凝聚力”。1994年的“桃浦杯”歌咏节，庆祝中华人民共和国成立45周年文艺专场演出；1995年的纪念世界反法西斯胜利和中国抗日战争胜利50周年大型文艺演出，普陀区“甘泉杯”社区文化交流展演；1996年的“七一颂”大型歌会和1997年的“庆七一、迎回归大型文艺晚会”，均以磅礴的

气势，壮观的场面，较高的艺术质量受到各界的好评。

改革开放以来，本区文艺创作获得大面积的丰收，一批思想性、艺术性统一，深受群众喜爱的歌舞、音乐、戏剧、曲艺、书画、摄影等作品问世，其中，舞蹈《春花》、歌曲《黄树叶、绿树叶》等24个作品，在全国展演、展示中获奖。话剧小品《小夜曲》等81个作品，在上海和华东地区展演中获奖，舞蹈《烛光》等节目还在中央电视台播放。此外，本区文化社团空前活跃，区群文学会、区摄影协会、区美术书法协会、区群众书评协会等17个文化社团相继成立。

1979年以来，本区文化市场从无到有，从小到大，特别是80年代后期进入了快速发展时期，一批新兴娱乐项目进入市场。随之，一批娱乐场所建成，至1996年末，本区已拥有各类文化经营网点471家，其中娱乐市场和音像市场的网点从零起步，目前有专业歌舞厅32家，卡拉OK厅(含餐饮娱乐)172家，游戏机房26家，台球房27家，音像经营点61家，图书报刊经营网点153家。文化市场形成后，政府加强了管理。长期以来，不间断地采取有力的整治措施，使文化市场逐步规范、有序。通过一系列整治措施，同时加强正面引导，本区文化经营场所的合法经营、文明经营逐步成为主流，涌现出一批管理规范、形象良好的单位。

近20年来，本区文化设施建设成绩突出，一大批设施先进的公共文化场所相继落成。特别是1984年以来，建设速度明显加快，先后新建、改建和扩建了一些文化馆、文化站、图书馆、电影院等。经过12年的连续建设，全区范围内的公共文化场地从原来的建筑面积约3万平方米扩大到目前约8.5万平方米，猛增近2倍。其间，先后建成了区图书馆、区少年儿童图书馆、区文化馆、真如文化馆、桃浦文化馆、长风文化馆、燎原影都、新沪西电影院、长征影剧院、新上海影都。至此，本区共拥有区级文化馆4座，区级图书馆2座，电影院、影剧院6座，街道文化中心12座，街道图书馆22座以及部分里弄文化室。其中有的建筑设施的规模和档次较高，区文化馆建筑面积达1.8万

平方米，在全市区级文化设施中名列前茅；刚竣工的新沪西电影院功能和设施定位为全市等级最高的电影院——四星级电影院；作为1987年市政府15件实事之一的普陀区图书馆建筑面积达5000余平方米，藏书近30万册，已全部实现电脑化服务与管理，其规模与档次在全市区级图书馆中也位居前列，目前为国家二级图书馆；区少儿图书馆则由于设备较好、规模较大，在1996年被定为国家一级图书馆。此外，燎原影都、新上海影都均为三星级影院，曹杨影剧院为三星级放映点。曹杨、长风、宜川三个文化站为上海市一级文化站。

卫　生

解放前夕，区境仅有医院4家，兼管卫生行业和医疗业的卫生事务所2所，共有病床112张，平均每千人0.07张；医技人员312人。解放后，党和政府贯彻“预防为主”的卫生方针，1957年建立普陀区中心医院，1958年，实施地段医疗保健负责制，调整医疗网点，将原有的联合医疗机构改建为街道医院，全区形成较为健全的医疗卫生保健网络。“文化大革命”期间，医疗卫生事业遭到严重破坏。党的十一届三中全会后，经过拨乱反正，重新走上正轨。1984年起，实行卫生改革，探索实施新的管理体制，努力引进人才，更新设备，增设服务项目，加强医德教育，从事国内外学术交流，使全区的医疗卫生、预防保健、医学教育科研等均有明显进展。

90年代，本区卫生系统重视两个文明建设一起抓，进一步实施综合目标管理，加强宏观调控，并深入开展劳动人事和分配制度的改革。各单位实行人员合理流动、合理聘用，优化组合，加强管理。医疗单位则致力于转换服务经营机制，在保证做好基本医疗服务的前提下，努力挖掘技术设备的潜力和职工的潜能，采取多样服务方式，开展多层次服务。目前，区中心医院、区妇婴保健院等创办了家庭式康乐病房；一些医院开设了点名手术、特殊护理、特邀专家门诊、电话

预约出诊服务、家庭病床等项目，取得较好的社会效益。

1997年，区内有三级医院1家：上海铁道大学附属甘泉医院；市专业局医院1家：上海第一纺织医院；区属医疗卫生单位17家：区中心医院、利群医院、区中医医院（区老年医院）、区妇婴保健院、区精神卫生中心、区眼牙病防治所、区卫生防疫站和10家街道医院。另有卫生产业一家：区卫生资源配置中心（即：凯缘实业有限公司）。全区卫生工作人员6987人，其中卫生技术人员5325人。区属卫生系统医生1354人，护师、士（助产士）1045人。病床3392张，每千人医院病床4.07张。1997年，全区各级各类卫生机构共完成诊疗总次数371万人次。

区卫生局自1994年8月成立“普陀区领先专业建设领导小组”以来，多次召开科研工作研讨会，各基层医疗卫生单位积极参与科研竞争，创建特色专业。在1996年8月进行学术论文征集；在专家评审的基础上，10月中旬召开了一级医院医学论文交流会；1996年底和1997年初，召开全区医学领先专业建设，区特色专科和特色项目评审会，从而确定本区特色专科。为深化卫生改革，发展卫生事业，适应市场经济需要，区卫生局筹建了人才培训中心，为本区卫生系统培养各级各类行政管理人才、卫生专业技术人才和经济管理人才，提高广大医务员工的业务水平、文化水平和职业道德水平。

近几年来，本区坚持“标本兼治，以治本为主”的原则，采取专业队伍与发动群众参与相结合；消灭成虫与控制孳生地相结合；采用化学方法与物理方法相结合；经常性卫生整治与突击整治相结合的办法，摸索出一套环境综合整治的有效方法，创建国家卫生城区。1996年全区开展了“使世界清洁起来”卫生宣传整治活动，是年9月，国家卫生城市检查团来本区考核、验收，获得了好评。

为创建文明单位，全区卫生系统各基层医疗卫生单位通过继续深入开展“满意在普陀，奉献在医院，全心全意为病人”以及新普陀杯——“天使杯”立功竞赛等活动。经上级考核、批准，被评为市级文

明单位的有区中心医院、区妇婴保健院;被评为区级文明单位的有长风街道医院、长征联合医院、曹杨红十字医院、桃浦地段医院、区中医医院、区眼牙病防治所、区卫生防疫站、市药剂学校;被评为区卫生系统文明单位的有利群医院、石泉街道医院、东新街道医院、中山北路街道医院。同时,以开展"天使杯"立功竞赛活动为抓手,在全系统普遍掀起弘扬身边闪光点"五个一"评选活动,通过各基层医疗卫生单位层层发动,自下而上评选出一名最受人尊敬的白衣战士;一件最令人感动的事;一首最能激励人的院歌;一个最使病人满意的"窗口"和一项最有成效的创建活动。1996 年,在市卫生局召开的表彰大会上,区中心医院、利群医院和曹杨红十字医院三位医务人员荣获上海市卫生系统第二届"高尚医德奖"。1996 年,荣获"全国防盲先进区"称号。

体　育

1978 年,上海市体委对各区重点项目进行布局,明确普陀区以田径为重点。由此,全区的体育工作重点开始向学校转移。区教育局明确规定,各校每年都要召开运动会,建立田径队,建立田径运动校记录;都要参加区级运动会。此后,学生参加体育锻炼达标活动的人数逐步增加。1977 年达标率仅 28.2%,1986 年后均保持在 90%以上。本区于 1986、1990、1994 年荣获国家体委授予"田径之乡"称号,实现了"三连冠"的目标。

近年来,区体校培养的运动员,竞技水平有了很大提高。1982 年参加市七届运动会获金牌 53 枚,1986 年参加市八届运动会获金牌 45 枚,1990 年参加市九届运动会获金牌 41.5 枚,1995 年参加市十届运动会获金牌 38 枚,均取得较好成绩。1996 年 10 月,本区桃浦镇组建摔跤队代表上海市参加全国第三届农民运动会中国式摔跤比赛,获金牌 1 枚,银牌 2 枚,铜牌 2 枚,并在中国式摔跤博克比赛中获亚

军,奖得一匹大白马。1997年成功地承办了第八届全运会柔道比赛和排球比赛,在市以上比赛中共获奖牌207枚,其中金牌77枚,银牌62枚,铜牌68枚。

10多年来,普陀区向市以上有关单位输送了大批优秀运动员。至1996年,全区共输送了1040人。本区输送的运动员参加国际重大比赛,不少人取得了好成绩。如1984年,在第23届奥林匹克运动会上,本区输送的运动员陈金初、崔一宁分别获男子佩剑、重剑团体第五、第六名;1988年,在24届奥林匹克运动会上,以李国君为主攻手的中国女排获第三名;1996年,在第26届奥林匹克运动会上,陈海云获女子手球团体第五名,陈颖获羽毛球女双第五名。1986年在第10届亚洲运动会上,以鞠根寅为主力队员的中国男排获冠军,以江山明为队员的中国男子手球队获亚军;1990年在第11届亚洲运动会上,以李国君、许新为主攻手的中国女排获金牌,以鞠根寅为主力队员的中国男排再夺桂冠,温冬在女子重剑团体赛中获冠军;1994年第12届亚洲运动会上,以李晓为队员的中国足球队获亚军,以陈颖为队员的中国羽毛球队获团体第三名。1994年9月,本区首次组队代表中国前往罗马尼亚参加第17届室内航模锦标赛,取得少年组1项个人亚军,少年组团体第四名。

改革开放以来,本区体育事业走出了以国家为主,依靠社会,多形式、多渠道办体育事业的新路子。至今,全区有跨行业、跨单位的田径、足球、篮球、排球、游泳、桥牌、棋类等单项体协10多个,以会费及社会赞助开展活动。1994年,本区在全市率先建立区级社区体育协会。1995年7月,普陀区全民健身领导小组成立,由分管副区长任组长,开展全民健身宣传周活动。全民健身活动的重点逐渐转向社会,许多街道建立了社区体育协会,区体委被评为'95全民健身宣传周先进单位。

80年代以来,全区离退休人员增多。区体委为了加强对老年人拳操活动的指导,1986~1995年举办了五届老年人健身运动会。区

老年足球队在上海市第九届“真如杯”老年足球邀请赛中夺得冠军；区老年长跑队在上海市“嘉丰杯”老年人马拉松接力赛中获团体冠军。

与此同时，全区重视青少年体育人才的培养。1996 年 7 月，由区市政建设综合开发公司和区体委共建“上海阳光青少年足球俱乐部”，区市政建设综合开发公司每年出资 100 万元支持青少年足球运动，俱乐部有专职教练员 12 人，注册青少年运动员 264 人，是目前上海规模最大的青少年足球俱乐部，徐根宝、方韧秋等资深教练担任俱乐部技术顾问。不少街道成立青少年双休日活动俱乐部，开展各项体育运动。1996 年初，国家体委群体司城市处领导来本区考察社区体育工作，给予好评。

区体委下属单位有：普陀体育馆、普陀体育场、真如体育场、曹杨游泳池、青少年业余体育学校、业余军事体育学校、青少年业余足球学校、青少年游泳学校等。新建和在建的体育设施有：甘北体育训练中心，1993 年动工兴建，建筑面积 3.7 万平方米，有田径场、室内训练房、游泳馆、教学楼 12 层，于 1997 年 9 月竣工；真西射击馆，1996 年 7 月开工，总面积 19620 平方米，有射击楼 12 层、教学楼 6 层及配套房等。

（黄徐文）

外借“黄金脑” 彩笔绘普陀

——区政府科技专家组发挥智能作用纪实

“普陀区变了,简直使人认不出了!”这是一位50年代曾在这块土地上耕耘过、如今已退休的老教师重返中山北路时发自肺腑的赞叹。

看!那林立的高楼,像起伏的山峦,延绵不断;那繁华的商业街,熙熙攘攘;还有一座座市场、商城以及正在崛起的中山北路物资贸易中心,整个普陀区旧貌换了新颜。面貌的改变凝聚着普陀区几届领导人的多年心血,也不能忽视区政府科技专家组“黄金脑”的作用。

请贤才,设立科技专家组

80年代起,普陀区政府在制订全区经济和社会发展规划时,就注意邀请专家参与研讨、论证。90年代开始,随着改革的深化,开放的扩大,更要明确区的功能定位、功能开发的战略目标。如何借用“外脑”,是区领导经常思索的问题。1990年,上海市政府办公厅发出《上海市人民政府办公厅转发市科委关于建立地区科技专家组的若干意见的通知》和《上海市地区科技专家组工作实施细则(试行)》的通知后,区科委于1991年初向区政府提出了《关于成立普陀区科技专家组的请示》,区政府很快作了肯定的批示。经过各方推荐,区政府首届科技专家组于1991年7月10日成立。专家组成员有9人,聚集了城市规划、商业经济、经济地理、技术经济管理、信息情报、食

品、机电、电子、化工等多方面专业的专家。其中有海内外知名的城市规划方面的老专家、市城市规划管理局高级工程师柴锡贤，上海大学国际商学院贸易经济系主任副教授章伯虎，食品工业专家、上海申美饮料食品有限公司总经理高级工程师张肇范，享受国务院特殊津贴的华东师范大学国土开发区域经济所所长教授杨万钟，上海物资贸易中心总工程师、高级工程师孟宪卿，上海情报科学技术研究所情报处处长、高级工程师朱其昌，上海电器科学研究所副总工程师电机专家、高级工程师季杏发，微波研究所副总工程师、电子专家、高级工程师高永安，中科院硅酸盐研究所开发处处长、化工专家、高级工程师徐祖尧等。1994 年 7 月，经过换届，成立了第二届区政府科技专家组。1997 年 10 月，区政府第三届科技专家组也开始了新一届的工作。

智囊团为繁荣普陀出谋划策

专家组成立伊始，首先对区领导所关心的工作热点——中山北路物资贸易街进行科学论证与规划，并成立了以柴锡贤为组长，以章伯虎等为副组长的《普陀区中山北路物资贸易一条街实施方案研究》的课题组。专家们对物贸街的城市建设和商业规划实施方案进行了大量调查研究，依据上海城市总体规划，对中山北路物贸街的定位、交通、建设环境、商业市场、林阴道、城市景观以及开发的指导思想和目标等进行了全面的论证和探讨，并请老专家张培康制作了物贸街的第一个模型，从模型中展示出，在城市型态的建设上，建筑群体要疏密相间，错落有致，特色鲜明，体现出丰富多彩的天际轮廓线；在交通问题上，提出抬高沪杭铁路，建设上海南北快速有轨交通（即现为上海地铁 3 号线），有利于改进普陀区与各区的交通状况。这些具有远见的建议，已被有关部门采纳，有的正在逐步实施。在物贸街开发上，提出一整套开发思想、开发目标和开发对策。其中提出的开发化

工产品市场，被当时的领导和有关部门采纳，并以最快速度筹建中山化工市场和塑料市场，可谓是一炮打响。

第二届科技专家组为区政府作出《上海市普陀区各类专业商品市场规划研究》的课题。由素以治学严谨、在学术上造诣颇深的杨万钟教授任组长，组织华东师范大学的专家、学者参加课题组。课题组经过论证，根据区委、区政府关于要发展市场、以贸兴区的思路，提出要发挥区情优势，树立特色，集聚布局、局部服从整体的市场建设四原则。注意协调好“市”与“场”的关系，组建“小场大市”和“大场小市”等不同模式的专业商品市场。还要注意依托老工业区的产业优势，实行大生产、大商品、大市场、大流通。优化选择有利组建专业商品市场的行业门类的专业商品市场，尽可能组建“人无我有、人有我特、人小我大、以新为主”的市场体系，形成市场群落，发挥集聚效益和群体效益。同时要注意与上海城市的总体规划相衔接，提高普陀区的知名度。藉此，提出以中山北路物资贸易街为龙头，以真如地区生活资料市场群为骨干，形成市场密集、层次分明、布局合理、设施配套、万商云集的上海西区物贸中心作战略目标。

科技专家组在对市场规划研究中，还对普陀区的行政中心的西移进行论证。其中提出的建设“普陀区中央商务区”的思想受到区领导的充分肯定。进而组织了包括科技专家组在内的专家以及同济大学等单位参与的对区政府大院及周边 70 公顷地块进行具体的规划。如今，一个由外商投资 12 亿美元的“武宁商业文化娱乐城”已进入实质性启动。

随着沪宁高速公路的通车，专家组在受区政府委托的《上海市普陀区发展战略新思路》的课题中，通过大量论证，并借鉴国外大都市发展的经验，进而提出把真如地区作为上海的一个商业副中心，已取得多方共识，并已列入上海城市规划。

智能决策,功能定位,开发见效

科技专家组参与的智能决策,从1992年以来,取得的主要成效有:

一是推动了中山北路物贸一条街的开发并取得了初步成功。现在开发建设的物资贸易街已初具规模。已竣工的上海物贸中心大厦、联合大厦、华源世界广场、中山商厦、国际汽车商城、中山科贸商苑、北人综合楼、银豪大酒店、甘肃饭店等正在发挥着应有的作用。其中有"上海联合国"之称的联合大厦,集中了24个省、市、自治区和中央部委驻沪办事处共300多家单位,成为全国各省市自治区在上海从事物资交易的最佳落脚点。

二是推动各类专业商品市场的建设。1991~1996年,区境各类专业商品市场飞速发展,由初级的农副产品市场向专业的商品市场发展,由生活资料市场向生产资料市场发展。1997年全区各类专业商品市场数由1990年的24个增加到128个,区级市场成交总金额由7.39亿元增加到149.65亿元。其中经过专家组论证决策的上海塑料市场和上海中山化工市场已有500多家客户进场交易,成为上海同类市场中驻场单位最多、市场面积最大、交易最旺盛的化工、塑料专业特色市场。

专家组几年来为普陀区的长远发展,积极参与研讨论证,提出了一个个"金点子",他们造福普陀,功在千秋。专家们,普陀区的人民不会忘记你们!

(张成海)

科技普及教育喜结文明果

——普陀区科普活动礼赞

“普及科学技术知识，提高居民文明素质。”这是全国政协副主席、中国科协主席朱光亚在1995年10月19日视察普陀区基层科普工作时的题词。普陀区的科学普及活动，始于50年代初，当时科普宣传的重点是“破除迷信，倡导科学”，反对愚昧落后，以科学指导生活。随着社会主义经济建设的发展，科学普及为生产建设服务，推广新技术、新工艺、新材料、新设备。改革开放以来，科普工作融入新思路，科学教育为两个文明建设服务，深入到广大居民、特别是深入到青少年中间。80年代以来，各街道、镇纷纷建立科普协会，街道、镇的科普工作，列为区政府的考核内容之一。同时，利用区域内各方面的科技资源，创建了一批科技传播基地，逐步普及高新科技知识。现在全区已实现科普宣传系列化，科普培训实用化，科技经济结合经常化。科技普及教育已结出了丰硕的文明成果。

一批科技传播基地的建立和发展

早在50年代，随着普陀区科学技术协会的成立，注意开展科技普及教育活动，在一批工厂企业单位中，建立科普工作组，科普教育的对象主要是企事业单位的职工。80年代以来，为适应把科技知识教育普及到居民群众，各街道、镇相继成立科普协会，普遍开展群众性的各类科普活动，成为社区精神文明建设的一个组成部分。

同时，利用全区各方面的科技资源，创建了一批科技传播基地。1995～1996年，区政府先后命名了9个区级“科技传播基地”单位，传播高新技术知识。例如：上海微波技术研究所传播无线电遥控技术、地下异物探测、报警产品和系统技术的知识；上海市染料研究所传播精细化工发展史及染料食用添加剂与人们生活相关的知识；上海市测绘院介绍测绘工作中的先进技术，从地图看上海近年大变样；曹杨污水处理厂传播环保知识，介绍污水处理的工艺流程；武警消防三支队传播普及消防知识；中日合作设施园艺上海试验场传播菜篮子工程及无土栽培技术的知识；上海地震局传播地震科普展版、录像等有关地震知识；华东师范大学传播计算机操作知识和生物发展史的展示；普陀区环境监察站传播水质检测、大气实验取样等知识。传播基地把本单位掌握的科学技术资料、研究成果，和生产、生活的关系，结合社区居民实际，不断丰富科普教育的内容。

干部带头学习高新科技知识

区委、区政府根据江泽民关于“要在干部特别是领导干部中，普及现代科学技术知识”的指示，通过区科委、科协在干部中举办各类科技讲座，邀请专家、教授讲课。请上海测绘院副院长、孙总工程师介绍他们新近试制成功的GTS（地理信息系统），听讲的区委、区人大、区政府、区政协的领导成员，被GTS信息系统的作用迷住了。这条信息系统可以根据突发事件显示各种情况，可以显示工农业数据，可以显示近几年城建概貌。作为政府决策工作的辅导，形象化的科普宣传使领导干部大开眼界。为了解当今世界的科技主题——信息高速公路，特邀请华东师范大学教授为区机关干部上科技知识课。为配合’97上海科技节，请市计委的博士讲解“可持续发展理论”。同时还组织机关公务员参加市、区有关部门举办的计算机应用大赛，有效地普及了电脑知识。

科普宣传丰富多彩

改革开放以来，科普教育由浅入深，经历了身边科学宣传、实用科技知识普及、综合性科普、高新科学技术知识等几个发展阶段。

90年代初，结合宣传《文明市民公约》，宣传身边科学知识，倡导文明、健康科学的生活方式。在1991年的“科普之夏”活动中，各街道、镇举办宣传身边科学的科普画廊、科普板报、科普录像展映等，有10余万人次观摩。白玉路街道举办了《卫生与保健》、《生活常识》、《优生优育》、《防汛防台》、《煤气科学使用》等多种不同类型的学习班，请专家、教授讲课。石泉路街道结合一年四季的特点，宣传身边科学，利用宣传画廊，春季宣传饮食与健康的关系，冬季开辟养身保健栏目。东新路街道编印了《家庭日常科普小知识100例》，分发到各家各户。

中共中央、国务院《关于加强科学技术普及工作若干意见》发表后，一些街道创造出许多新的经验。曹杨新村街道连续5年开展三个“100户”活动，即普及家庭急救知识100户，家庭养花护绿知识100户，家用电器维修保养100户。普及科技知识，取得了实际效益。居民杨妈妈的儿子洗澡时煤气中毒，已不省人事，由于她学习了急救知识，没有惊慌失措，运用培训时学到的技能，及时对她的儿子作了心肺复苏救治，转危为安。曹杨新村内许多居民爱护绿化、家庭养花已蔚然成风。

高新科学技术是当今科学技术发展的前沿。区科委在1996年推开了’96普陀区高新科技知识普及系列活动。首先在区级机关大院里，以图片的形式，展示新材料、能源、信息、计算机、自动化、航天、航空、激光、现代交通与城市管理以及生命科学诸方面的知识。尔后，这百幅高新科技图片在街道、镇、工厂、学校、里弄广泛巡回展出，约5万人接受了教育，推动了各街道、镇的高科技知识的宣传。长风

新村街道举办“长风杯”新科技知识有奖竞赛；真如镇开展“真如杯”高新知识电脑比赛；曹杨新村街道编印了《高新科技一百知》的小册子，发给里弄居民，高科技知识走进了家庭。

青少年科技教育活泼多样

区科委与教育局联手组建“科技导师团”，配合教育改革，向青少年传播科学技术知识。普陀区纺织工程学会与曹杨七中联办“我的校服”科技夏令营；普陀区机械工程学会与长征中学共同举办“我的一支笔”考察活动。使学生们了解“一套校服”、“一支笔”来之不易，还懂得了纺纱织布和制造钢笔的科学原理。

曹杨新村科普协会依托社区力量，发挥科研单位的科技优势，先后在电器科学研究所、地震局等单位建立科普实践基地，帮助中小学与科研院所结对子，组织青少年定期定点进行科技考察，使青少年对微波技术、地震测报、计算机操作，学到一点启蒙知识。曹安路街道科协与武警消防三支队共同创建了“曹安少年消防学校”，是以传授消防科学知识为主的进行国防、军事教育的业余学校，5 年来，举办了 10 期培训班，有 2000 多人次的学员参加了军营生活，举办了多次小小消防运动会。曹安少年消防学校也被区政府命名为“科技传播基地”。

科技“金桥工程”出效益

在开展科普教育活动中，区科协开展科技与经济之间的“金桥工程”系列活动。在科技单位、科技人员、地区企业之间架设一座相互沟通的“金桥”，把科学技术的恩惠通过这座“金桥”源源不断地送到社区、企业里，有的科研院所委派高级技术人员到企业里担任技术顾问，协助开展科技开发；有的举办科技信息俱乐部，传播交流科技信

息。长征镇科协的机电学组和七〇四所联合开发的四菱全自动燃油热水沸水炉已形成生产规模,年产值可达到1200万元,利润400万元。长寿路街道所属的申真涂料总厂创办时,生产的产品比较单一,档次比较低,一度滑入低谷,在区科委和街道科协的支持下,他们与上海工程技术大学纺织学院等科研机构结合,把高新技术运用到涂料生产过程中,研制出市场紧俏的涂料系列产品,其中生产的多彩花纹内墙涂料被列入上海市"星火计划",使企业利税突破300万元,实现了质的飞跃。以后,该厂又研制出多彩内墙涂料的新配方,对人体有害的溶剂符合国际公认标准低10%的要求,高新技术研制出高质量产品,使销售额翻了一番。长寿路街道所属另一家企业上海维钰自动化仪表有限公司研制成功填补国内空白的自来水浊度测定仪,被华东设计院、华北设计院、东北设计院等权威部门认定为国内最优产品,由于产品所具有独特的科技优势,成为国内市场上的"一枝独秀"。目前,该厂又涉足计算机工程设计领域,依靠科学技术,扩大生产经营范围。

学科学、讲科学、用科学,在全区范围内,出现了新的风气,在一些单位里,科普教育已结出文明之果,人们深深感受到科学技术带来的恩惠!

(黄兰兴)

科技产业的崛起

——记民营科技企业的创业发展

1984年12月，普陀区科委首次批准了2家民营科技经营机构。随着改革开放的深入，区的民营科技产业出现了突飞猛进的发展。1984年2家，1990年44家，1992年143家，1994年506家，1996年670家，1997年，发展到751家，从业人员1.4万余人。1997年总收入超过14亿元。向国家缴纳的税金逐年提高，1993年为1068万元，1994年2350万元，1996年超过5000万元，至1997年为7389万元。科技企业向产业化、集团化、国际化发展。自1995年以来，先后13次组团出国，分别与美国、日本、澳大利亚、印度、东南亚国家及香港地区开展贸易洽谈和科技合作。这批新生的科技企业成为区里新的经济增长点。

改革春风催新蕾

民营科技企业作为新生事物在普陀区出现，最早是在1984年。其时农村经济改革如火如荼，城市的经济体制改革则刚刚起步，一批科技人员开始寻求科技与经济结合的最新形式。于是在区政府有关部门的支持下，1984～1985年，相继开办了6家民营科技企业。1988年，随着改革的深化，学习北京“中关村电子一条街”的成功经验，区内民营科技企业增加到20家，年创收980余万元，利税47万元。在创业实践中，显示出民营科技产业的生命力。从1992年起，区政府先

后制定了扶植民营科技企业的一系列文件，其中《关于扶植科技企业发展若干办法》、《关于广泛吸引科技人才的若干办法》、《关于增加科学技术投入的若干办法》、《普陀区高新技术企业认定条件和办法》等文件，是区科委总结几年来创办民营科技企业的实践经验，提出建议，参与起草的。区政府文件发布后，大大地推进民营科技企业的发展。

这期间，涌现出一批敢立潮头担风险、勇闯事业显身手的志士。1994年组建的上海复星高科技(集团)公司，其总经理郭广昌大学毕业后，将准备出国留学的几万元资金注册了"复星"最初的一个公司——广信科技咨询公司，选择了以生物技术作为产品开发的企业。到1997年，这家以10万元资金起动的民营科技小企业，年技工贸总收入达5亿元，并跻身于"全国百优"的高科技企业行列。

现在民营科技企业已向集团化、国际化发展。上海复星高科技(集团)有限公司与美国IDG信息集团合作发展信息产业，并引进了国际上最先进的HIV病毒酶联免疫诊断试剂。美国WTS公司向上海高智科技有限公司投入价值350万元人民币的硬件设备，共同发展急救卡联网业务。上海高通电脑有限公司、上海安全环境仪器研究所、上海福田微波电信研究所等单位与外商签订了近300万美元的贸易协议。1995年以来，在区内年总收入在2000万元以上的10强企业有：上海复星高科技(集团)有限公司、上海卡斯特科技实业公司、上海东平化工实业公司、上海电器科学研究所三利公司、上海阳天科技有限公司、上海长青科技实业公司、中国科学院上海有机化学研究所开发公司、上海大安人造板机械控制设备公司、上海联盈塑料化工有限公司、上海上人实业公司等，他们在发展科技、繁荣经济中作出了显著的成绩。

科技闯出新天地

以市场为导向，发挥自身的科技优势，走科技产业化道路，是民

营科技企业得以立身和发展的法宝。在民营科技企业中科技人员的比例要占80%以上,而其中中级专业人员占60%,高级专业人员将近三分之一。这就使他们占有了科研领域的优势,经过市场机制的激励磨炼,这支在各自专业具有深厚功力的队伍,便能在市场中自如地驾驭第一生产力,将其转化为现实的财富,成为竞争的强手。原任职于电子工业部上海电器科学研究所的高级工程师李正吾,联络了4位志同道合的同行,创建银天自动化公司,白手起家,凑资金、借场地、申请执照,经过3年奋斗,设计出机械化立体停车库,资金积累迅速增长,使企业的无形资产达到近6000万元。他所开辟的自动化停车库产业,凝聚着他对市场调查的心血。他曾数次到西欧等国考察,发现西方发达国家的自动化停车库,缓解了"静态交通"的困难,而在中国这还是一块尚未开垦的处女地。这个科技项目,涉及到起重运输、工程机械、电梯、电气工程、自动化控制、计算机、光电、液压、标准与测试等多学科多领域专业,而国内一无资料、二无样品,仅仅是考察得到的一些笔记资料和照片。从图纸设计开始,又从图纸到实物,一次次修改,一次次完善,经过无数个不眠之夜的拼搏,在1995年,经试用运行后的第一台样机诞生,银天一炮打响。他们所设计的机械化立体停车库,可在高30余米,占地50平方米的地面上,停车30~40辆,是一般停车库占地面积的1/25,而且其造价仅是进口同样设备的1/3~1/4。他们再接再厉,连续开发了5个样品,摘出了高层电梯式、升降横杆式、杠杆式、水平环移式、集体仓储式等系列停车库。银天牌停车库先后被批准为'95上海火炬计划项目、'96国家级火炬计划项目,'97国家级科技成果重点推广项目等。在短短3年中创下可观的产值,仅1996年一年就签定建造合同3500万元,正在进行的前期服务的项目潜在合同额为3.9亿元。而且银天产品开始走向世界,他们与美国克莱斯顿国际公司签约,作为银天牌停车库在美国和西欧市场的销售代理。

以青年科技人员为主体的复星高科技(集团)有限公司,在高科

技产业化道路上显得更有朝气和敏捷。目前该公司已拥有了生物工程、现代医药、健康食品、信息等多方面的高新技术。以 PCR 诊断试剂开发为例，该项产品是一种根据基因序列来确诊病因的试剂。国际上 1985 年首次发明，90 年代用于临床，国内十分需要。“复星”公司从 1993 年 4 月开始独立开发，仅 2 个半月就制造出 PCR 诊断试剂，推向市场。到目前已在肝炎、性病和中国人常见的遗传病，肿瘤早期诊断上形成三大系列几十个品种，与全国 160 多家医院建立了高技术诊断中心，并首家获得了卫生部颁发的生物工程诊断试剂生产许可证。1997 年，“复星”公司又利用自身的市场优势，成功地对华泰、上海克隆两家国有企业进行了产权重组。其中，上海克隆公司是国内仅有几家生产尖端医药生物制品的高科技公司，“复星”的加盟使克隆公司又有了一个全国性的营销网络的支持，在原来生产几十万支、产值近千万元的基础上，规模进一步扩大。

活力源自新机制

民营科技企业的创建都是自筹资金、自愿组合、参股合作的。国家不包企业，企业不包职工，这就意味着企业是自己的，它既有高度的经营自主权，但能否生存下去全靠自己。所以民营企业对市场就有一种特有的敏感和危机意识。无论是复星、银天、还是华明、希柯达，他们都感受到市场的强烈挑战。他们研究的触角伸向四面八方，与大专院校、科研院所都有紧密的联系，因此他们信息灵通，年年月月都会有新产品开发计划，年年研制新项目、新产品，力争步步领先，才能保住开拓市场，使企业兴旺。

上海有机化学研究所下属的希柯达中心，开办初期由于科研与产品开发脱节，经营方式、激励机制均不能适应市场经济要求。总经理姜标从所情出发，创造了新的企业管理模式，把该中心的研究人员、化学工程师、技术工人、管理人员组织在一起，直接把实验室的研

究成果迅速、稳妥地推向目标市场。在一年多时间里，完成了8项科研产品的开发和投入生产，产品进入欧美、日本化工市场。之后，他们又研究成功SYN9503、SYN9504产品，在激烈的国际医药市场竞争中，以最快的速度、无可挑剔的质量以及合理的价格领先一步，先后与美国10家大型制药公司签订了合作研究以及产品供货合同。

银天自动化公司作为一家新的高科技企业，在管理上引进项目管理办法，将条块的优势结合起来。在争取国家级火炬计划的贴息贷款时，得到浦东交通银行的支持。

复星高科技(集团)有限公司十分注意在市场经济条件下，与银行建立新型的合作关系。经过努力，中国民生银行上海分行成为复星公司的财务顾问。从1996年起，复星公司成为上海浦东发展银行重点支持的民营科技企业之一，每一个重要项目的发展，都获得了浦东发展银行的优先支持。产业资本和金融资本的结合，使民营科技企业走出了一条资金周转、积累、扩张的有效途径。

民营科技企业创造的种种奇迹，归根结底靠人的创造。民营科技企业从建立之初，招聘人员贯彻双向选择的制度，确定了全员招聘的公司组织框架。在用人机制上不拘泥于某种固定模式，而是努力寻求人的价值实现和企业发展的契机，注重促进人的内在能量的释放，使人和企业的发展步入良性循环之中。复星高科技(集团)公司近5年来高速发展的过程，也是他们不断发挥人才优势的过程。公司在上千名应聘人员中择优录用40多名高级营销、策划、管理人才，提出了“以发展来吸引人，以事业来凝聚人，以工作来培养人，以业绩来考核人”的人才资源开发原则，形成了企业的一支优秀队伍。

上海联盈塑料公司在开业之初，作为合资方的香港亚盈公司董事长南怀谨，以满腔的爱国热情，融合中西方观念、文化、管理模式，把抓人员素质作为企业的立足之本，招聘骨干优先考虑共产党员。5年来，公司的骨干人员无一例跳槽。

悉心扶植凝深情

新生事物是需要扶植的。民营科技企业在普陀区大地上破土而出的那一刻起，普陀区科委就对她倾注了关爱之情。风雨十来年，区科委同民营科技企业一同走过了这段不平常的岁月。当民营科技企业刚诞生时，有些人心存疑虑，区政府有关部门的观念和办事方式还未脱离旧的模式，对民营科技企业没有相应的鼓励配套政策，想要上项目、找贷款根本无从谈起。区科委奋力为民营科技企业争地位，争条件。

当时有关部门只允许民营科技企业使用小摊贩使用的发票。区科委通过调查研究，向上级有关部门写出专题报告，阐明科技产业的特殊性，得到有关部门的支持，换上了企业性质的发票，为科技产业投入市场创造了条件。

在此基础上，区科委建立了科技创业中心，从人员、机构、组织关系上落实了对民营企业的归口管理。在思想上大胆解放，提出民营科技企业应同其他企业有一样的税收优惠政策等意见。

1993年，区科委又一次勇闯“禁区”，为民营科技企业争取市级星火计划项目。这年，民营联合营养公司的“复康要素”被列为市级星火计划项目。这在全市是破天荒的第一家。

从1992年起，区政府先后出台了扶植民科企业一系列文件，推进了区内民科企业的发展。区科委在全市率先为民科技企业争取星火计划项目；在全市率先组织民科企业出国科技考察，扩展了创办人的眼光和思路，为他们的产品走向国际市场创造条件；在全市率先为民营科技企业人员评定专业技术职称，现已有近百人通过区科委获得了工程系列的专业技术职务任职资格；在全市率先建立了民营科技企业中共党支部，全区民营科技企业中已建立起一个联合党支部和三个基层党支部。并率先在民营科技企业中发展了首批党员。

1997 年 6 月，投资 1000 万元的上海西大堂科技投资有限公司成立。投资公司通过风险投资的方法，使优秀的科技成果及新技术实现产业化。一个投资性财团已初见端倪。这种完全按市场经济要素和现代企业制度建立并运作的公司，在全市也是第一家。

普陀区科委将继续以力争第一的激情，去创造新的辉煌！

（许厚恕）

培养面向21世纪的新人

——普陀区学校实施素质教育巡礼

实施素质教育是迎接21世纪的挑战，提高国民素质，培养跨世纪人才的战略举措。区委、区政府十分重视教育事业的发展，在加大学校硬件建设力度的同时，要求学校加快从应试教育向素质教育的转变。一场轰轰烈烈的向素质教育转变的新一轮教育改革拉开了序幕。

开展多种活动　全面提高素质

思想道德素质在人才素质结构中居于重要位置。多年来，普陀区加强和改进学校德育工作，采取“主题教育”形式，通过“三线一面”渠道，有针对性地进行基本政治观点和基础文明的教育和养成。

1990年结合纪念鸦片战争150周年，全区中小学开展了“只有社会主义才能发展中国”的系列教育活动；1991年结合纪念建党70周年，开展“青年学生要拥护党的领导”的系列教育活动；1994年结合《古代少年美德小故事》读书活动，进行中华传统美德系列教育活动；1995年结合抗日战争和世界反法西斯战争胜利50周年，开展爱国主义系列教育活动；1997年以“迎香港回归”、“迎八运盛会”、“迎党的十五大召开”为内容，开展了世界观、人生观、价值观的系列教育。

思想政治教育在全区学校中蓬勃开展。

晋元中学是以爱国将领谢晋元名字命名的学校。该校以弘扬谢

晋元将军的爱国主义精神为动力，激励学生为祖国而奋发学习。每年新生入学的第一课，学校组织新生在谢晋元将军的塑像前宣誓，立志要从小做一个堂堂正正的中国人。

曹杨二中坚持在社会实践教育中提高学生的思想道德素质，组织学生到井冈山、延安、安徽枞阳县贫困地区等处考察，对学生进行集体主义、爱国主义、社会主义的教育，深化了“两史一情”教育。1995年曹杨二中获得团中央、国家教委、国家科委共同命名的“全国中学实践教育先进学校”的称号。

1996年2月16日，梅岭学校的少先队员发出了《比一比，过春节谁最讲文明》的倡议，受到市委书记黄菊等领导的赞许，开创了上海市“小手拉大手，共建社区精神文明”，学校参与社区精神文明建设的先例。

学校党组织重视在优秀高中生中发展党员，1992～1997年共发展学生党员139人。全区完全中学都建立了学生党章学习小组，参加人数占高中学生总数的11.94%。全区14%的中学被评为市级“行为规范示范校”。全区在校学生案发率5年里均为全市最低的区之一。

在实施素质教育中，普陀区以活动课建设为突破口，重视学生能力的培养和个性特长的发展。全区小学起始年级活动课开设项目有598个，做到开设率、学生参与率和活动课开齐率都是100%。中学则达到80%以上。同时涌现出真如二小的“粉笔雕”、曹杨二中的“扎染”和志丹中学的“砖雕”、“瓦雕”等特色项目，深受学生喜爱。

普陀区是全国“田径之乡”。多年来，在实施素质教育中发展学校体育运动，坚持开展小型多样的体育活动。1995年秋季成立了以宜川中学为主，联合附近11所学校的宜川体育活动中心。利用双休日组织学生开展足球、篮球、排球、乒乓球和跳、踢活动，受到学生和社会的欢迎。全区中小学生的身体素质明显提高，中小学体锻达标率从1992年的86.48%，提高到1997年的90.02%。区小学生足球

队在全市比赛中多次获得冠军，曹杨中学手球队曾荣获1996年全国冠军。全区有宜川中学等6所中小学被列为市级体育传统学校。近年来，普陀区输送到国家队、申花队等球队的优秀足球运动员有50余人，为市级运动队输送优秀体育人才71人。

为了提高中小学生的审美素质，普陀区从1986年以来每年举办区、校两级美育节暨艺术节。1988年，制定了《普陀区中小学美育实施纲要》。1993年，被确定为全国美育实验区。全区形成了一支艺术教育的特色队伍：宜川中学的昆剧队、话剧队、京剧队，曹杨二中等校的舞蹈队，晋元中学的管乐队，东新中学的沪剧团，洵阳路小学的淮剧队等，成为学生艺术特长发展的摇篮。回民小学京剧课本剧《司马光砸缸》等一批文艺节目多次获得全国和市级等第奖。

为了提高学生的科技素质，全区积极开展科技教育，率先成立中小学环境教育协调委员会，曹杨二中、光新路二小成为环境教育市级特色学校。为了普及和提高计算机教育，本区在全市率先建立了青少年电脑技术指导站，在全市青少年计算机应用操作竞赛中，本区获第一届竞赛团体第二名，第二届竞赛团体第一名。在上海市中学生劳技"金锤奖"竞赛中，本区从1991年以来连续7届获团体一等奖。

普陀区开展素质教育以来，学校教育气氛活跃，减轻了学生负担，有利于学生发展特长，深受学生、教师、家长的欢迎。

打破学校围墙走向社会大课堂

依托社区，利用和发掘本区的教育资源，建立了一批实施素质教育的活动基地。学生不仅在学校里接受素质教育，而且走出校门，走向社会大课堂，从而增加知识，完善自我，提高素质。

早在1988年，普陀区成立了引导学生在社会实践中提高自身素质的研究课题组，对全区42个基地进行研究和设计，汇编成《普陀区学生社会实践研究与方案设计》。经过近10年的实践，全区已形成

了校内外相互衔接的活动网络体系，建立了1042个校级社会实践点，为学校实施素质教育创造了条件，并建立了五大基地。

德育基地建设——普陀区在解放前是我党地下组织从事革命活动的地区之一。普陀大地上留存着革命先辈战斗的足迹，有着大批丰富的思想政治素质教育的资源。目前，全区已确定的德育基地有10个。包括顾正红烈士纪念馆、上海工人三次武装起义纪念群像等。1996年，区教育局投入50万元，分别在东海农场、长兴岛农场建立了2个综合基地，可同时容纳500多位学生参加劳动和社会实践活动。

体育基地建设——为了发展学校体育活动，普陀区加强基地建设，形成了市、区、校三级基地网络，构成了小学、初中和高中相衔接的学校体育队伍。普陀区宜川中学田径队、江宁路小学排球队和宜川四小足球队，先后被评为全国体育传统项目先进集体。武宁路小学等7所学校成为市级体育传统项目学校，被列为区级体育传统项目的学校有32所。

美育基地建设——宜川中学、区中心小学、童的梦艺术幼儿园成为全国美育实验学校。区少年宫的合唱团、东新中学的沪剧团被吸收为市级学生艺术团。普陀区从1991年起成立区学生艺术团，现已发展成11个分团(队)和31个艺术特色项目。

劳技基地建设——根据本区的实际情况，建立了区劳技中心、分中心和学校专用教室三级劳技教育基地网络。现全区有150余个劳技专用教室，让学生从事“电工”、“缝纫”等10多项劳技分科教育。对一些在学校实施有困难的劳技分科，区组建了“烹调”、“摄录像”等11个分中心，分别承担劳技教育任务。在全市率先成立区级劳技中心，安排高中学生到区劳技中心接受车工、钳工、电子技术等方面教育，占同期高中学生总数的100%。

科普传播基地建设——区教育局与区科委、区科协合作，利用社区的科技优势，作为科技教育基地，首批命名6个“科技传播基地”。

已正式挂牌的有:以普及无线电和终端技术的上海微波技术研究所;以介绍精细化工与人们生活密切关系的上海市染料研究所;以介绍先进测绘技术的上海市测绘院;以帮助学生了解污水处理对环境保护作用的曹杨污水处理厂;对学生开展消防知识教育的武警消防三支队;向学生介绍上海菜篮子工程及无土栽培技术的中日合作设施园艺上海试验场。上海地震局帮助兴陇中学建立地震实验室,指导学生掌握地震知识,操作仪器开展地震预测预报。

学校打破围墙,到社会大课堂中去开展素质教育,天地广阔,效果显著。

教师一专多能练内功

加快向素质教育的转变,最重要的是要有一支能适应素质教育要求的师资队伍。长期以来,由于受到传统教育的影响,全区的师资队伍还难以适应实施素质教育的需要。因此,必须采取多种措施,努力造就一支"一专多能"的师资队伍。

发挥区教育学院、区少科站和区少年宫作用,培养一批特长教师。1993年以来,区少科站以《儿童科技制作与实验》为教材,对68所小学共106名教师进行了培训。区少科站白老师擅长泥塑,就请他带教16所学校的20多名教师,经过一年培训,这些教师掌握了泥塑的基本知识和操作技能,并指导学生开展泥塑活动。区教育学院和区少年宫为适应活动课需要,完成了3个门类11个项目共286名教师的培训。几年来,全区共举办了58期培训班,学员达900多人。

本区还为"新学校、新教师、新教材"开设了教学基本功培训班,使学员能尽快地适应实施素质教育的要求。同时,立足学校,互帮互学,能者为师,加快特长教师的培养。曹杨中学通过对特长教师的宣传,聘请这些教师指导青年教师,促进学校一专多能教师队伍的不断壮大。长寿中学梅老师对插花工艺颇有造诣,武宁路小学就聘请他

来校为25位教师开设插花课,培训骨干,现在插花已成为武宁路小学活动课的项目之一,受到学生的喜爱。

区教育局还依托社区,形成了一支为学校实施素质教育服务的讲师团。其中有德育讲师团200多人,法制教育校外辅导员队伍100多人,科普讲师团近百人,还有以离休老干部为主体的关心下一代工作委员会。

素质教育展示名校风采

在实施素质教育中,区教育局把重视学生的全面发展,培养学生进取精神和创造性、发展性能力,落实到学校的培养目标上,注意引导有条件的学校办出特色。

经过长期努力,区内已涌现了一批办学有特色的学校,主要有:

华东师大二附中——追求卓越。被誉为"金牌学校"的华东师大二附中,以追求卓越、培养全面发展的尖子人才为目标,坚持"共性与个性、科技与人文、目标与规律"的三个统一,形成"开展教育教学改革,促进教育质量提高"的办学传统。近年来,华东师大二附中的学生在国际学科大赛中获10枚金牌。

曹杨二中——两个"坚持"。曹杨二中坚持人文教育,促进全面发展;坚持社会实践,培养适应社会的能力。积极创设人文环境,发掘人文资源,创建人文基地,加强人文教育,构建"文理相通,以文见长"的教学框架。培养学生成为具有高素质的各条战线的骨干和社会栋梁。

晋元中学——成才教育。晋元中学以近百年来的校史为载体,充分挖掘爱国主义教育资源,坚持全员参与,坚持系列活动,坚持爱国主义教育。注重打好基础,注重培养能力,注重发展个性,注重全面提高学生素质。

曹杨中学——"两抓三突"。以教育科研为抓手,结合教育实践

开展课题研究;以师资队伍建设为抓手,分类指导教师,使其一专多能。突出"爱"的教育,突出礼仪美育,突出传统特色。坚持以提高学生整体素质为根本,努力争创一流教育。

宜川中学——"和谐·发展"教育。以"治校求和谐,和谐求发展"为宗旨,以调动师生教与学的主动性为核心,以营造"培养目标、教育力量、管理系统"的和谐为抓手,促进学校工作和学生成长的主动发展。

还有北海中学的"管理与科研两个轮子,促进学校主动发展",曹杨七中的"优化师资队伍、优化教学全过程、优化育人环境",区中心小学的"进步教育",中朱学区"走出低谷"的办学经验,宜川学区的"自我教育"、江宁路小学的"学校流程管理"等等。

学校办出活力办出特色,是本区加快向素质教育转变的重要基础和成果,也为全区中小学校实施素质教育起到以点带面的示范作用。

实施素质教育,提高了学校办学水平,完善了学生自身素质。区教育局制定了《普陀区中小学加强素质教育的若干规定》,按照教学目标的基本要求和发展要求,让不同层次的学生,在原有的基础上各有所得。1992~1997年,区各学科在市级以上竞赛中获团体奖18个,个人获一、二等奖466人次。本区在实施素质教育的过程中成绩显著。为此,1996年3月22日,市教委在普陀区召开了"开展多种活动,实施素质教育现场会",向全市推广普陀区向素质教育转变的经验。

(唐胜发)

多种形式办学　增强办学活力

——学校办学体制改革的回顾

党的十一届三中全会以来，随着人民生活水平的提高，在物质生活有较大改善的同时，人民对接受良好教育的愿望越来越强烈。每年夏季学校招生时，一些重点中学、中心小学的校长招架不住蜂拥而来渴望进校的学生及家长。更有甚者，有所外语学校登报公开招生，排队领取报名单的竟有数千人。

一方面人们对接受良好的教育有强烈的需求，另一方面政府投资教育的经费有限，不可能大幅度改善办学条件。国家所管的学校如何办？这是摆在人们面前的现实问题。社会主义公有制实现形式多样化理论给教育发展提供了新的思路。于是，一种以政府办学为主与社会各界参与办学相结合的新体制酝酿诞生了，从而为教育的大发展打开了新的思路。

如今普陀区各级各类教育齐全，基础教育基本满足人们的需要。以1997年为例，初中毕业生比1996年净增5000余人，高中阶段的入学率达到97%以上，各级各类教育安排率达到99.56%，向全区83万人民交出了一份满意的答卷。

一花独放不是春　百花盛开春满园

在较长的一个阶段，本区的中学、小学、幼儿园、职校及成人教育，都是由政府办学，都是全民事业单位，建校靠政府，经费靠政府，

师资靠政府，师生福利靠政府，教学计划靠政府，考试评估靠政府……一句话，政府包揽学校的一切。学校教育成为历届政府的沉重负担，对区财政而言，每年对教育的投资都有较大幅度的增长，教育的拨款已占区财政收入的三分之一以上，但对学校教育的发展需要来说，仍是远远不能满足。

矛盾和机遇并存，经济领域国有公有制企业体制改革的成功经验给教育体制改革以极大的启示，在区委、区政府的领导下，区教育局在坚持解放思想、实事求是的基础上，向多渠道、多形式办学迈开了第一步。

1993年8月，普陀区民办侨华高级中学正式建校招收首届学生，在区教育体制改革的序曲中奏响了第一乐章。民办侨华高级中学是一所由华东师范大学归国华侨联合会开办的民办高级中学，所有办学经费由学校董事会负责筹集，所有师资及福利、工资由学校自身负担，在没有政府经费投入的情况下，每年招收100多位应届初中毕业生，为缓解高中入学难出了力。

如果说民办侨华中学仅仅是一种社会团体办学的话，那么真正的个人办学模式的创建是从民办爱建幼儿园开始的。姚女士向区教育局租赁园舍，每年上缴数万元园舍租赁费，自己个人筹款开办寄宿制民办爱建幼儿园，招生幼儿百余人。由于姚女士为幼儿教育提供优质的服务，受到幼儿家长的欢迎，生源充足，社会反响较好。

此外，普陀区教育局还采取了企事业单位与学校联合办学的形式，有上海染料研究所与宜川中学联办的民办宜华中学、华东师范大学民主促进会和中环集团与华东师范大学二附中联办的民办进华中学，以及学校与其他企业联办的民办梅陇中学、民办白玉中学和民办华明小学等。还有由公办向国有民办转制的学校、幼儿园，有兰田中学以及蘑菇亭等8所幼儿园。还有企业集团办学，即新黄浦（集团）公司与普陀区联手改造平江小区而配套设置的民办新黄浦实验学校。

自民办侨华高级中学开办以来，全区已有民办以及由公办向国有民办转制的中小学、幼儿园共46所，其中民办高中3所、民办完全中学2所、民办初中5所、民办小学5所、民办九年一贯制学校1所，在校学生人数占全区在校中小学生数的5.5%，园长承办制幼儿园的在园幼儿数占全区在园幼儿的46.8%。

在政府办学为主的前提下，区内出现了社会团体办学、公民个人办学、企事业单位与学校联合办学、由公办向国有民办转制形式的办学、企业集团办学等5种模式，可谓是普陀区教育体制改革中出现的五朵金花，衬托出政府办学这朵主花开得更加鲜艳，构成了一幅百花争艳，欣欣向荣，充满生气和活力的教育发展的画卷。

民办有活力　改制出效益

在上海中山北路物贸街上，原有一所勤建中学，建校于50年代，建校初期，曾有一段令人骄傲的历史，为解决附近地区劳动人民子女的入学问题作出过贡献，培养出一批人才。但是近年来，由于学校在“文化大革命”中受到的破坏较大，学校办学水平较差，学生素质下降，社会舆论欠佳。区教育局虽然采取了一系列措施帮助学校提高办学质量，但收效不大。学校中领导、教师想调走，学生不愿报名入学，即使通过行政措施划块入学的学生，也有较大一部分通过各种关系转入其他学校。

对于这样一所校园设施较好、办学质量较差的学校怎么办？必须解放思想，冲破常规，改制办学。区教育局领导作出了撤销勤建中学建制，原校师生分流到附近其他学校，校领导另作安排；重建国有民办兰田中学，并以外语教学为特色，向社会招聘优秀教师任教。首届学生在社会招生时，入学学生的平均成绩高于某些重点中学。经过4年的改制办学，学校办出了特色，办出了声誉。在每年举办的全区外语比赛中，兰田中学的学生独占鳌头，在科技、艺术教育等方面

都取得了显著的成绩。由于改制办学，学校迅速进入了良性循环，社会上一批好教师纷纷要求到兰田中学任教。目前有6位教授或特级教师被聘为学校的顾问、专家，有10名外校高级教师和骨干教师被聘为兼职教师，还引进了3名高级教师和10名大学生。每年学校招生时，一批优秀小学毕业生将报名兰田中学作为第一志愿，要求进兰田中学的学生及家长在学校门口排起长队，成为中山北路物贸街上的新景观。

4年来，兰田中学的教学质量明显提高。1997年首届初中毕业生全市入学考试成绩名列全区前茅，约70%的学生进了市、区重点中学高中部。

近年来，民办兰田中学用学生的学杂费及社会的捐资办学款重修了校园，校园面貌焕然一新，附近的居民为政府改制出一所好学校而称赞。

学生昔日千方百计转学校，今日凭借实力进学校，成为兰田中学建校发展的真实写照。

承办有起色　办学出特色

幼儿园作为学前教育，非义务教育阶段，应根据幼儿身心发展的特点组织教学。如何使幼儿教育在新一轮的社会经济大发展中也能同步发展，这是区教育行政部门积极思考的问题。

摆脱行政束缚，园长承办幼儿园，办出活力，办出质量，办出特色，办出效益，这是施行幼儿园园长承办制的基本思路。经过4年园长承办的实践已取得明显成效。

上海市实验幼儿园是一所高质量、高标准的幼儿园，社会声誉好，师资队伍好。幼儿园要进一步发展，上规模、上等级，受到原园舍的限制。幼儿园实施承办制后，首先投资师资水平的提高，请华东师大的学前教育专家每周双休日来园讲课，帮助教师充实知识，拓宽思

路,提高教学水平;另一方面选派青年教师到华东师大读大专或本科。为了扩大办学规模,兼并了附近的蓓蕾幼儿园。利用园内的积累,投资百万元改建园舍,达到高标准的园舍水平,从而使实验幼儿园的办学条件得到改善,现已成为普陀区对外交流开放的窗口单位之一。

上海市童的梦幼儿园原是所普通的幼儿园,实行承办制后,园长带领全园教师创特色,成为一所寄宿制艺术幼儿园。全园小朋友每人都会演奏一种乐器,幼儿园还新建了钢琴房、民族乐器演奏厅、小剧场等艺术教育设施。目前该园成为全国美育教育实验幼儿园。

此外,普陀区曹杨新村第三幼儿园的幼儿体操,志丹幼儿园的幼儿绘画,世界儿童基金会普陀幼儿园的幼儿创造性教育等,在市内外都有一定的影响。

承办制,促进幼儿园办园水平的提高。

重新组合　质量提高

在上海第一个工人新村——曹杨新村内,有着两所临近的完全中学,一所是办学质量高,社会声誉好的梅陇中学,一所是教学设施好,高中生源相对不足的曹杨三中。如何发挥两校的优势,提高办学质量和办学效益?区教育局采取了拆二建三的大动作,两所学校合并,即将原梅陇中学改制成民办梅陇中学,搬迁到区西部新校舍,两校高中部合并改制为民办桐柏高级中学,初中部合并为兴陇中学。经改建后的三所学校,各自发挥优势,独立办学,将原梅陇中学严谨的教学管理与原曹杨三中的新建教学设施充分利用,三校教育教学质量均有提高。

民办桐柏高级中学采用国有民办新体制后,办学更有活力,学校与上海大学成人教育学院分别联办"双证"班和高中分流班,为高中学生的升学、择业提供更多的机会。以1997年为例,桐柏高级中学

高中分流班学生参加成人高考升学率达到73.8%。桐柏高级中学还与上海大学美术学院等联办美术特色教学班以及外语特色教学班,以适应社会不同层次的需要。

人民办教育　前途无限好

随着办学体制和办学模式的改变,给学校的发展注入新的活力。

民办培福佳小学原是所普通的学校,因受到学校场地等方面的限制,要进一步发展有一定的困难。区教育局提供条件促进民办培福佳小学的发展:一方面引进华东师大教育科学研究所的博士前来培福佳小学任校长,另一方面置换条件较好的沪太三小给民办培福佳小学作新校舍。博士生、大学教师担任小学校长本身就是件不多见的新鲜事,加之校舍条件的改善,民办培福佳小学的声誉大增,学生纷纷要求入学。在教育科学研究所博士的指导下,目前学校试行的小班教学效果明显,已成为教育部门的一个实验基地。

新黄浦实验学校是由房地产开发商建造并管理的。为了提高学校的办学标准,学校建有高标准的教学楼、实验楼和体育活动场地,并拥有电脑等大批先进的教学设施。学校为了办出质量,从全国招聘到一批优秀的校长和教师,成为普陀区内一所高标准的学校。

此外,在普陀区注册登记的民办童的梦中学,在青浦县建起了占地百亩的寄宿制高标准中学,在一定程度上为区缓解了中学入学高峰的压力。

经过4年的发展,普陀区民办学校已初具规模,并涉及基础教育的各个阶段,全区民校布局较为合理,便于学生及其家长的选择,有利于满足社会和人民的需要。

(唐胜发)

探索实践　开拓创新

——曹杨二中社会实践教育巡礼

在上海第一个工人新村曹杨新村内，有一所市重点中学——曹杨第二中学（以下简称二中）。回顾她的历史，不难发现，没有深厚积淀的二中，却有着无尽的活力和热情。凭着坚毅和顽强，完成了由一所普通完中向市重点中学的腾飞。如今，已过"不惑"之年的她，在邓小平理论的指导下，以江泽民所题"勤奋进取，求实创新"八字校风为灵魂，依旧迈着自信和轻快的步伐朝气蓬勃地迎接新世纪的挑战！

虽然二中的各任校长风格各异，如林则福校长发扬部队优良传统，顾芳三校长长于常规管理、顾树栋校长注重教育理论研究，唐盛昌校长擅长教学研究管理，赵凤飞校长坚持实施课改方案，现任王志刚校长则坚持素质教育的办学思想，对"文理相通，以文见长"的目标孜孜以求。他们的共同之处却是对社会实践教育的不懈努力与探索。尤其是改革开放以来，红红火火的社会实践教育已使二中这棵大树枝繁叶茂，硕果累累：上海市文明单位，全国勤工俭学先进集体，上海市社会实践活动先进集体，全国中学生社会实践教育先进学校，上海市行为规范示范学校。上海市民防教育先进集体，上海市环境教育特色学校和先进单位，上海市思想政治课改革试点学校，上海市优秀中学生服务队，上海市优秀青年服务队，上海市青年志愿者服务队。上海市红旗团委，全国红旗大队，德育工作先进单位……

几十年来，为贯彻党的教育方针，坚持教育为社会主义现代化建设服务，教育与生产劳动相结合，培养全面发展的社会主义事业的建

设者和接班人，二中制定了“学生社会实践活动的总体设计规划”；以厂校挂钩拓展实践渠道开创了上海市企业支持教育的新模式；从教育现代化的要求出发，建立以学校为中心的由30多个理事单位构成的社区教育委员会；为实现向教育社会化的转变，在社区教育委员会的支持下建立了“曹杨二中社会实践指导中心”；从定人、定时、定点、定内容、定实效的社会实践“五定”管理要求，到分年级有层次的学军实践、学农实践、学工实践、社会服务、社会考察、管理实践、文化建设实践、勤工俭学实践、经济实践、创造性思维实践等10种社会实践基本形式的探索；以及作为社会实践服务正规化、制度化标志的以二中为主体的曹安社区“五色花”服务总队的建立，各级各类学生社团的建立等等，一代又一代二中人正沿着一条反映社会主义中国特色，展现时代特征，体现上海特点，具有二中特色的办学新路，寻找着一条深化改革，适应形势，以素质教育为核心，促进学生全面发展的社会实践教育新思路，这也许就是二中实践教育具有强大生命力的秘密。

投身改革　探求真知

展望21世纪的中国，国力的强弱、社会文明程度的高低，及其在世界上的地位，不仅取决于科学技术水平，同时还有赖于全民族的思想道德水平和精神文明素养的提高。对青少年学生的教育培养，就需要着重解决价值选择，为谁服务的问题，即未来建设者以什么样的理想，走什么道路来建设21世纪的中国。

改革首先要抓住机遇，不断奋斗，开拓进取。二中正是抓住了党和国家十分重视对中学生进行思想道德教育的有利时机，抓住新教材课程设置改革的有利时机，抓住中学生注重自我价值的认识和实现的有利时机，全面广泛开展社会实践教育，全面提高学生素质，尤其重视提高思想道德素质，引导学生学习马克思主义基本政治观点，从而促进正确的世界观、人生观、价值观的树立和形成。

改革需要解放思想，需要大胆实践，勇于创造，在探索中前进。无论是开展活动已14年的校青年马克思主义协会，还是已持续了12年的政治课改革实验都始终如一地坚持引导学生理论联系实际，从课内走向课外，从校内走向校外，在实践中探寻真理，理解真理，追求真理。邓小平曾意味深长地说：为什么我们过去能够在非常困难的情况下奋斗出来，战胜千难万险使革命胜利呢？就是因为我们有理想，有马克思主义信念，有共产主义信念。二中师生们去延安，走抗战之路；到遵义，走长征之路；上井冈山，走革命之路；参观上海历史博物馆、龙华烈士纪念馆、党的“一大”会址，南京雨花台烈士纪念碑……每走一步，学生们就离真理更近一步；每走一路，学生们坚持共产主义的理想和信念就更坚定一些；每走一处，学生们对人生价值的理解就更深刻一层。延安精神，长征精神，井冈山精神，一个又一个革命者的高大形象如面面鲜艳的旗帜，凝聚着年轻人的心，激励着他们前进。一个党员学生这样认识她的成长历程：“我选择了入党。党为我的成长指明方向，而我要用年轻人特有的活力和向上的精神，勤奋学习，努力工作，回报党对我的培养和教育，我要成为共产主义事业前进中的铺路石。”

“天高任鸟飞，海阔凭鱼跃。”生存训练是二中独具特色的实践活动。配合政治课改革，将革命传统教育、社会考察、适应社会能力训练有机结合，灵活机动的必选加自选考察方式，自主的自我管理形式，深刻的爱国主义、社会主义、集体主义教育内涵，自理能力、耐挫能力、分析辨别能力的综合训练，身体素质的考验，合理消费观念的培养，使这项活动极富挑战性、深受学生欢迎，实践经验已在全市得到推广和交流。在生存训练中，一个个苦苦求索的灵魂得到了净化和升华。在给人以巨大心灵震撼的南京大屠杀死难同胞纪念馆，望着森森的白骨堆，张张惨不忍睹的图片，份份受害者声泪俱下的控诉状，潸然泪下的同学们发出“祖国啊，您怎么这么懦弱，这么难以生存”的悲呼；静默沉思后是这样的顿悟：“米粒虽比蚂蚁大且重，但最

终被蚕食,这是因为它没有自卫能力;中国之所以在那个时代无法生存,不也正是这个原因吗?看近现代历史的斑斑血迹,一切赫然在目:连自卫能力都不具备,何谈生存!"一个个从未想过的问题缠绕心头:"生存的意义何在?""人生的价值何在?"一个同学这样说道:"我们的生存是为了祖国的生存和发展,是为了不让历史的悲剧重演。每一个人都应为国家作贡献,因为只有国家的强盛和发展才能保证个人的生存。很久以前不以为然的政治理论知识,在这里都有了全新的理解和注释,生存的启示使我的人生之路从此有了明确的方向。"多么可贵可喜的思想飞跃啊!为年轻的生命迈出愈加坚实的步伐,唱起雄壮的《国际歌》时,铮铮誓言中,充满了崇高理想和神圣信念所激发的巨大力量——一个有志于报效祖国的热血青年,应当以革命先烈为楷模,把自己的生命无保留地献给世界上最伟大壮丽的事业——共产主义事业!轻抚静海寺的巨钟,每个学生深刻体会到历史如一面镜子,落后就要挨打,天下兴亡,匹夫有责。民族要复兴,祖国要强盛,这是青年学生肩头的重任。

"五心"锤炼　凝聚真爱

学而不能行,谓之病。要适应社会,创造未来,必须广泛深入地去读社会和自然这"无字之书"。80年代起,二中大胆地引导学生走出校园,在原有的学工、学农基础上探索发展了丰富多彩的实践形式,建立了大批社会实践基地,组成了40多支社会服务队。同学们在实践中健康成长,塑造丰富完美的心灵。倡导把忠心献给祖国,爱心献给社会,关心献给他人,孝心献给父母,信心留给自己,努力把自己培养成具有高智能、高素养、高度社会责任感的德智体美劳和谐发展的社会主义接班人。

在优秀党员教师高老师家里,二中同学为她读报纸,做家务,谈人生,讲形势,评时事,潜移默化中,同学们从老人那儿懂得了不求索

取和无私奉献的高尚人格力量。在63路公交汽车站,同学们清洗车辆,维持秩序,进行文明乘车的宣传,开展乘客流量统计,通过公交的窗口,他们不仅看到了社会的变化和发展,体验了公交职工的辛苦,更看到了建设社会主义精神文明的重要性。同学们进工厂,下农村、住军营,赴灾区,看上海,感受改革,奉献爱心,探索着民族的振兴之路。在参加经济实体活动中,勤工俭学的同学更深切地体会到服务第一,寓追求利润于服务中的价值取向的实践意义。

自1986年起,二中以政治小论文代替政治课的期中考试,鼓励学生以社会调查或亲身实践为基础,用自己学得的书本理论去分析社会现象与热点问题。当年高二学生通过"小小企业家"活动写出《当经理的甘与苦》获华东地区中学生小论文一等奖;1987年高一学生通过军训写出《正步走也能走到复旦大学》获市中学生小论文一等奖;1991年高三学生以市场经济为素材,写出《吃飞机票引起的思考》获全国中学生小论文一等奖;校政治组连续6次获市中学生思想政治小论文竞赛先进集体。改革取得了巨大的成功,同学们都说改革后的政治课"贴近学生,学了有用"。这不就是陶行知先生所言:"行是知之始,知是行之成"吗?

作为青少年环境科学爱好者,市环境科学爱好者协会二中分会的会员们,常举行大型活动,宣传环保知识,发放倡议书,去公园,里弄做"环保小卫士",清洁环境,深入调查,出黑板报。走进大自然,采集标本,测定水质,考察大气、水域,坚持对学校周围的桃浦河、曹杨环浜、苏州河某段面进行定期监测分析,结合理论学习,进行调查、访问,分析论证,在环保研究的深度上有所突破。1995年联合国环境组织创办"全球青年论坛"课题竞赛,二中两篇论文分获二、三等奖;1997年"中国首届沿海开放城市《可持续发展》科学论坛"上,二中又有《广场鸽与生物多样性》一文获市探索奖,并参加全国评比。会员们发挥特长,运用优势,以社区为宣传实践对象,以当今人类的各种环境问题为课题,为优化人类的生存环境出一份力,让我们的天更

蓝，水更绿！

锤炼“五心”，要求学生从自己做起，从身边做起，把认真学习，孝敬父母，关心集体提到承担社会责任的高度来认识来实践。为此，师生们走访刘琦、徐虎、公举东，开展“孝敬日”活动，重视14岁生日，18岁成人仪式等学生重大活动的设计和操作。实践证明，学生只有得到锻炼，学会观察与思考，才能真正领悟对自己负责，对家庭负责，对集体负责，对社会负责，对祖国的前途和人类的命运负责的深刻内涵。责任教育系列活动的成效可以在不恋小家为大家，高考报志愿全部填写外地大学的普通毕业生身上看到；可以在被保送到复旦却挑选了化学系，“填补我国化学事业的落后是自己的责任”的竞赛尖子学生身上看到；可以在“党员就意味着将要承担更多的责任，国家的责任重于泰山，自己的一切属于党、国家和人民”的党员学生身上看到……

走上社会如何做事？做人的要义到底是什么？执着追求的力量来自何方？怀揣着《爱的教育》一书，二中师生去寻爱的根源，在春晖中学，在白马湖畔，在夏丏尊老人的书屋，在东山谢安墓地，在曹娥江边，在四明山上，在河姆渡旁，天下为公，忠心报国，爱国，爱民，爱父母，爱学生的质朴又深厚的情感和节操，是后人永恒不变的对理想境地的追求。青年马克思说：“人类的天性就是这样：人们只是为了同时代人的完善，为了他们的幸福而工作，他自己才能达到完善。”这句话道出的正是人间爱的真谛。

任重道远　铸造真我

面向21世纪的课程改革，重视科技和人文的结合。作为市教改整体试验单位，二中及时把握契机，坚持“健全自我，适应社会，主动发展，和谐成长”的课改指导思想，努力探索“德育领先，全面发展，文理相通，以文见长”的办学特色。

德育、人生、环保、艺术、军事等夏令营活动直观而又动态地展示了历史、世态、人生、人文的大世界，在文化滋润、人格铸锻、道德涵养中，同学们的思想境界、人生态度、价值取向、审美情趣、文化底蕴都发生了明显的变化。1995年8月，校新苗文学社师生在《当代学生》支持下，开展“文化苦旅”活动，走青浦，下乌镇，上余杭，到绍兴，行色匆匆近千里，为的是去探寻中华传统文化灿烂的瑰宝，多么富有诗意啊！丰富多彩，富有强烈人文意义的活动，突破了有限的校园空间和思维空间，赋予青年学生以深厚的生活积累和文化底蕴，给予他们强烈的生命体验和情感宣泄，“小作者群”由此孕育而生。

“文理相通，以文见长”的办学思路是坚持在长期开展的社会实践基础上形成的，它是二中对素质教育的一种独特理解和追求，它促进了学生素质的全面提高，有利于学生的个性发展，又为促进社会实践教育的深层发展创造了条件。例如，二中组织优秀高中生，进行智力拥军，到“十年共建”的部队去辅导战士学文化、出板报、文艺演出，体育比赛，受到战士们的欢迎；组织初三直升生到安徽枞阳希望小学——后河小学智力扶贫，面对面地帮助二中“编外生”，与农家孩子同吃同住，“当一回农村小教师，一切都因为同在蓝天下”。这些活动，使学校的社会实践教育又上一个新台阶。

社会实践教育成为二中学生向社会吸取营养、完善自我的广阔舞台。社会实践纳入学校教育计划，形成系列和特色的社会实践教育结合课程结构，不断地满足学生技能实践、科技实践、劳动实践的需要，充分发挥人文学科的优势，全面落实教育的要求，目前已逐步形成“德育领先，全面发展，文理相通，以文见长”的特色。二中共发展学生党员40多人，学校有一批积极上进、理想远大、有高度社会责任感，学有余力，才能出众，起榜样示范作用的学生干部，有一支技艺高强的活跃在市区各重大活动中的文艺队伍，有一群在上海市颇有影响的才华横溢的小作者，有一朵盛开在社区的精神文明之花——“五色花”，有各种各类、成员众多、获奖频繁的学生社团……这是理

论与实践相结合的成果，是素质教育合力作用的展示。

在改革中前进的二中不仅是奋斗者，探索者，更将是成功者！担负重任的二中将高举邓小平理论的伟大旗帜，向着既定的目标——争创示范校，开拓进取。

（吴凌昱）

好雨当春润桃李

——晋元中学爱国主义教育纪实

光辉印迹

创办于1904年,前身为华童公学的晋元中学已走过了94个春秋。94年,历史在这里聚积了一笔最宝贵的财富——光荣的爱国主义传统。

历史的风云,峥嵘的岁月曾记下了晋元人的骄傲。晋元的校史每一页都闪烁着爱国主义的光华:"五四"运动时,学校的青年学子纷纷响应,冲破重重阻力,投入伟大的反帝反封建洪流;"五卅"运动中,学生满腔热血走上街头,宣传演讲,散发传单,发动募捐,支援接济罢工工人,"八一三"事变后,学生冒着流弹,英勇无畏,前往孤军军营,声援慰问八百壮士。1945年5月,晋元中学建立了中共地下党支部,学校的革命活动更是掀开了灿烂的一页。在校党组织的秘密引导下,晋元的学子奔赴解放区,肩负起民族解放的伟大使命,迎来了新中国;在解放初期,晋元学子毅然奔上抗美援朝的疆场,用热血和生命书写保家卫国的篇章;在社会主义革命和建设中,又有多少晋元学子为革命事业作出了杰出的贡献。翻开晋元的名册,你可看到一个个熟悉的名字:他们中有著名科学家蒋锡夔、翁史烈、何友声,有著名作家唐弢,有爱国人士顾乾麟,有获得"国家级杰出贡献专家"、"上海市高校精英"等光荣称号的闻名中外的余秋雨教授,有党和国家领

导人丁关根和上海市的领导张承宗等革命干部……多少学者、多少专家、多少厂长经理,多少干部以他们卓著的成就,璀璨的光芒,高擎爱国主义的旗帜,感召着晋元的一届又一届学子,"以天下为己任",为祖国民族的未来,再领风骚晋元园。

鲜明特色

在改革开放的新形势下,"晋元如何再创新的辉煌"——一个重大的课题摆在晋元新一任校领导面前。

1994年春天,新的学期又开始了。以赵凤飞校长为首的一任领导班子,开始了晋元中学的又一新的起步。这是自1985年市政府批准并拨款在校园建立谢晋元将军塑像以来的第十个春天。青松翠柏映衬着英姿勃勃的谢晋元将军的塑像,晋元园内新绿一片,桃李正艳。学校领导班子在赵校长的主持下研究"如何把晋元中学办得更出色"的重大决策。很快校长室发下了"考卷",要求每个教工"坦诚上书",很快,份份带着对教育事业执着追求直抒己见的"答卷"交到了校长室,100多份"答卷"与校领导想的不约而同;晋元要再创辉煌,惟有更高地举起晋元的爱国主义传统大旗,不仅重视学生的文化知识教育,更要重视学生的素质教育。要办出特色,要尽早尽快地进行在新形势下保持和发扬爱国主义传统的探求、实践、研究。

"纲举目张",晋元中学的"主纲"就是爱国主义传统教育。校领导明确提出了治校大纲。"忽如一夜春风来,千树万树梨花开"。充分利用晋元中学光荣革命传统的宝贵资源,让学生以做晋元人为荣,以振兴中华为己任,通过潜移默化激发学生的爱国主义热情,一个出色的构想形成了,简称"5115工程"的爱国主义教育计划诞生了。

"5115工程"具体内容为:坚持爱国主义教育五项基本原则,健全、巩固充实爱国主义教育的一支队伍,建立一个学校、家庭、社会三位一体的爱国主义教育委员会,抓好五个结合。

坚持爱国主义五项基本原则，即：爱国主义教育必须坚持以邓小平的建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线为指导；明确爱国主义教育的目的——把学生培育成有理想、有道德、有文化、有纪律的一代英才，这是爱国主义教育的出发点和落脚点；爱国主义教育必须持重在思想建设的方针；爱国主义教育必须坚持改革精神；爱国主义教育必须突出时代特征。

五个结合是：爱国主义教育与各项重大活动相结合；爱国主义教育与课堂教育主渠道相结合；爱国主义教育与艺术教育相结合；爱国主义教育与爱心教育相结合；爱国主义教育与邀请社会名人来校讲学相结合。

1995年，又一个春天来到了，“5115工程”经过一年的实施，晋元园处处阳光明媚，学校面貌起了巨大变化。晋元中学校领导决策层充分认识到爱国主义作为一种情感、价值观和人生观，必须经过长期的培养、教育才能形成。在校领导提议下，再攀高峰，进行了爱国主义教育工作和学生“知、情、意、行”关系的研讨和论证，确立了“三化五结合”的方针。爱国主义教育纳入了科学化、规范化、制度化的轨道，呈现出了立意新、起点高、收效大，更为有序的新生面。

“晴空一鹤排云上，便有诗情送云端”。晋元中学开始了新的腾飞。

不凡风采

好风更需凭借力。“5115工程”的实施，“三化五结合”方针的贯彻，使晋元走向新的辉煌。

校领导明确阐述了爱国主义的科学化，是指科学的管理和指导，极端重视学生爱国思想确立的规律性。坚决避免主观随意性，要重视学生品德心理发展的年龄特征和阶段性，把学生的爱国品格发展视为一个既有连续性又有阶段性的程序。

根据学生生理、心理和认知水平诸方面的差异，晋元中学实行了把对象分层次、列专题、多形式进行爱国主义教育的做法。

预备年级学生初进中学，年龄小，主要从形象化教育入手，用英雄人物故事激发学生热爱祖国、热爱人民、热爱中国共产党的情感。学校组织初中起始班学生回顾谢晋元和八百壮士抗战历史，讲革命故事；初一、初二年级主要从情感教育入手，组织学生，回顾校史，让学生感受落后就要挨打的教训和中华民族不屈不挠的精神，树立为振兴中华奋发学习，刻苦求知的远大理想；初三年级着重树立崇高的革命理想，让学生联系校史学习，懂得个人的理想、前途与国家命运的关系，进一步理解必须把自己的理想和国家命运紧紧联系在一起的道理；高一、高二年级以把树立科学的人生观和价值观作为取向，继承英雄遗志，学习校友中的英雄人物和为社会主义建设事业作出杰出贡献的人，“以天下为己任”，了解国情及社会主义改革开放的成就，做党的方针政策的坚决拥护者；高三年级，要求从回顾校史入手，号召学生弘扬晋元精神，牢固树立报效祖国、献身四化的观念，做拥护党的方针政策，坚持四项基本原则，德、智、体全面发展的优秀毕业生。

学校教育中，主题班会教育是一种学生自我教育的常用形式。晋元的主题班会充分体现了“分层次、列专题”的特色。全校几年来近百堂的主题班会，由于针对性强，切合不同年龄学生的实际，取得了丰富的精神产物。演讲稿200多篇，创作诗歌百余首，微型小品60多个，教师观摩近千人次。学校每学期从几十个班级中精选不同年级的8个班级主题班会向全校公开观摩，然后再行评选。1994年间向全区展示的“魂系晋元，志在中华”、“跨世纪的一代”、“爱国主义——人生的航标”、“让晋元的爱国主义精神代代相传”等主题班会课受到了教师们和教育专家们的一致好评。初二(3)班的主题班会还荣获了市二等奖。有关教案多次刊登在教学杂志上，有的收入了教育部的《主题班会案例集》。

晋元中学爱国主义教育的规范化体现在主题班会、“校史展览”、“校庆活动”、学校宣传教育的诸方面，而以升旗仪式为最集中的体现。

每当重大的节日、开学典礼及每周的星期一早晨，在晋元校园都能看到这壮观的图景：清晨的和风在吹拂，雄壮的乐曲在回荡，青春的豪情在凝聚。铃声响过，全校师生整齐地肃立在操场。主席台前校铜管乐队的金色小号映射着旭日的光芒，8名护旗手端立主席台左侧。升旗仪式在激荡人心的乐曲中开始。在激越的旋律中校长双手将国旗授予升旗手——三好学生代表，旗手双手接过国旗走下主席台和护旗手共同缓缓展开红光四射的国旗，排成方阵队形，昂扬的旋律伴随送旗的方阵，迈着矫健的步伐，走向国旗升起的地方。《义勇军进行曲》奏响了，国旗在庄严的国歌声中升起，飘扬在蓝天白云下的五星红旗，雄壮的旋律，神圣的注目礼汇集成苍穹下最灿烂的图景。接着少男少女们面对国旗引吭高唱国歌，庄严的豪情在校园的上空升腾、升腾……祖国和她儿女的血脉在交融、交融……国旗在招展，校领导在国旗下发表“国旗下的讲话”，短短的话语，深深的期望，殷切的勉励如雨露洒向少男少女的心田。这是晋元独特的固定的一道风景线，处处透露着学校精心设计的深意。

根据“制度化”的要求，晋元中学把爱国主义教育内容在必须开展的教育系列中固定下来，变成必须遵循，不可动摇的制度。新生进校的第一课是爱国主义教育课：校长作校史报告；新生瞻仰谢晋元将军塑像；参观晋元校史陈列室。让学生了解晋元的光荣革命传统，以作为一名晋元的学生而感到自豪，以继续发扬爱国主义的优良传统为己任。学生许多重大活动，都要在谢晋元塑像前举行。让学生知道人生要像先烈那样，以“天下兴亡，匹夫有责”来激励自己，立下报国志，肩负时代重担，为振兴中华，发展中国而努力学习，立志成才。每年的清明节，学校都组织学生代表到“万国陵园”祭扫谢晋元将军墓，敬献花圈，缅怀先烈，表达继续弘扬光荣爱国传统的决心。学校

每年都要举行一次隆重的“在谢将军塑像前演讲”的活动，使广大学生深刻地领悟爱国主义精神的伟大历史意义和深刻的现实意义，激发学生的爱国热忱，树立崇高革命理想，促进学生科学人生观和高尚价值观的形成。学校要求每个学生都必须会唱《歌八百壮士》，并理解这首铁与血的战歌的深邃内涵，激起学生民族自豪、自信、自强的情感。

重铸辉煌

“五个结合”充分体现了学校领导的爱国主义教育“崇实重效”的思路：爱国主义教育不仅要注意平时的教育，还应有大容量的“载体”，使之成为“看得见、摸得着”，起到相互感染、相互促进、潜移默化的作用。

1994年是学校建校90周年。学校抓住这一契机，以校庆为载体，以爱国主义为内容，召开隆重而热烈的庆祝大会；举办校史陈列室、编纂校庆纪念册；向学生征集纪念徽章图案设计；班班进行讲演活动；征文竞赛活动；出版校庆特刊。做到人人参与、个个投入，使每个学生切身受到爱校爱国教育。晋元中学悠久的历史积淀的丰富的爱国主义教育资源得到了最充分的运用，发挥了极大的效应。晋元不仅有从“五四”到解放战争时期学生投身革命事业，英勇奋斗的可歌可泣的事迹，而且有在社会主义革命和建设中涌现的众多的著名人物，他们的业绩同样震撼人心，催人奋进。在晋元的校史陈列室中也展出了这些内容，在学校的庆典上着重宣传，学生们深受感染，纷纷表示：“我们一定要继续发扬晋元精神，为祖国成为屹立于世界民族之林的强国而勤奋学习。”

1995年，学校又定下了以纪念中国抗日战争和世界反法西斯胜利50周年为载体的活动，举办了“纪念中国抗日战争和世界反法西斯战争胜利50周年”展览会。展览会主要有四个部分：(1) 半壁河

山沦血海，千万民众化冤魂——苦难史。(2) 四万万人齐蹈厉，同心同德一戎衣——抗争史。(3) 八百壮士战倭寇，高风亮节照千秋——气节篇。(4) 接过大纛展宏图，华夏学子书新章——庆胜利、举红旗、承遗志、创新篇。学校还在区教育局、社区街道和社会支持下，举办了“纪念抗战胜利50周年”专场演出。整个会场由“众志成城”、“血海冤魂”、“浴血奋战”、“欢庆胜利”、“再创辉煌”5个部分组成，由全校师生以台上台下合演的大型史诗歌舞剧为形式，反映晋元人矢志创造灿烂辉煌明天的决心。区教育局以此内容在晋元中学召开了爱国主义教育现场会。学校还举办了“和平杯”作文竞赛。组织了座谈会，请来了抗日老战士讲述当年抗日的故事。在这个活动中，师生都沉浸在既宏伟又浓烈的爱国主义氛围之中，广大学生了解了中国人民的苦难史和抗争史，增强了居安思危的忧患意识和为民族振兴而奋斗的意识。

1996～1997年，晋元中学又结合学校改建，克服种种困难，发动学校各级干部，确立了对学生进行“发扬爱国主义传统，艰苦创业，重铸辉煌”的主题教育。目前学生正在临时过渡校舍里，以抗战精神，书写着晋元校史上灿烂的一页。

晋元的校领导和教师认识到学生在校读书，80%的时间是在课堂接受学科知识传授，因此十分注意把爱国主义教育的着力点放在课堂教学“主渠道”上。政治、语文、历史、地理等学科，老师都做到精心设计和教授爱国主义方面的内容，使爱国主义精神随文化科学知识“润物细无声”地渗入学生的心田。

确立崇高的共产主义审美理想是学生健康成长的重要基石。一个人只有深深热爱祖国，才能深刻地懂得“真、善、美”，才能树立起共产主义的审美理想，才能以正确的审美标准去规范自己，设计自己的人生，为人类的共同进步立志创造美好明天。晋元中学从校领导到教师十分重视艺术教育，1994年学校获市中学生合唱二等奖。1995年成立晋元越剧团，聘请袁雪芬、徐玉兰、金采凤为艺术顾问，同年成

立了舞蹈队,学校举办了'95音乐会。1996年和1997年分别在静安体育馆、普陀体育馆举办了"纪念红军长征胜利60周年歌会"和"秋之韵"艺术节。学校对每年的艺术节都是全力以赴,从内容到形式,引导学生领会革命歌曲革命戏剧的精深内蕴。学生在艺术节上大唱革命战争年代充满爱国主义热情的歌曲,如《到敌人后方去》、《黄水谣》、《毕业歌》、《保卫黄河》等,还自编自导排演革命舞剧。在艺术氛围中,在美的愉悦中,学生得到情感上的陶冶,受到心灵上的震撼,在潜移默化中逐步树立爱国主义思想观念。

学生的爱心教育是在教师的指导下的自我进行教育的活动。在中华传统美德征文活动中,学生在教师指导下认真阅读《中华传统美德小故事》,积极参加《文汇报》的征文活动,并获市一等奖2名,二等奖1名。学生认识到:爱国不是空洞抽象的,而是具体实在的。有一位同学在文章中写道:"一屋不扫,焉能扫天下。尊敬师长、父母是我们天天应做到的。"这种爱国之心,在"情系澜沧献爱心"活动中充分反映了出来。学生自己发动并操作了这个活动的全过程,看了澜沧县的实况录像片,小干部们流着热泪到班级宣传,不到一星期就捐款5000余元。区教育局党工委书记高度评价了晋元中学的这次活动,说:"晋元中学情系澜沧献爱心活动,把爱国主义教育与爱心教育结合起来了。你们金子般的爱心,澜沧人民、祖国边区人民永志不忘。"晋元的学生说:爱国,首先要爱身边的人。1994年1月某高校丁一凯父子煤气中毒,父亲不幸身亡,丁一凯危在旦夕,而家庭经济又非常困难。此事曾在报纸上公开报道。同学们获悉后,纷纷献爱心,全校一天之内自发捐款5000余元。《当代学生》1994年第3期曾就此发表了《爱心闪烁光华》一文,在社会上受到称誉。类似这样动人的事,在晋元园内又何止一件,受到的奖励表扬又何止一次!晋元中学还抓紧社会服务来进行爱国主义教育,全校共有30多个为民服务队,自1994年以来,学校的"区老干部局服务队"、"孤老服务队"连续被评为区优秀服务队。1996年高三(4)班服务队被评为市优秀服务

队，市委副书记陈至立亲自授旗，并勉励同学“继续为人民服务”。

晋元中学的悠久的校史告诉晋元人：人才的培养，学校是主阵地，但还要善于借助社会力量，特别是借助社会力量一起来造就人才。这对造就具有高尚的爱国思想、美好的情操、丰富的知识、健康的心理、崇高的人格的学生具有深刻意义。近年来，晋元中学用“走出去，请进来”的方式，每年数次邀请社会各界人士给学生办讲座。让学生与名人对话。晋元中学曾请张承宗（原上海市副市长、校友）讲革命斗争史；请翁史烈（上海交大校长，校友）讲为国勤奋读书；请蒋锡夔（中科院院士、校友）讲如何作学问；还请余秋雨、赵丽宏、王小鹰、王国生、陈刚、孙光萱等当代作家与学生畅所欲言地交谈了文学创作、文学评论、人生哲学、商品社会中的价值观、人生观等问题，请新四军老干部来校讲革命英雄主义、革命战争史。

这一系列的活动，如春风细雨悄然地滋润着晋元园的桃李，给学生前进的道路树起了块块鲜红的路标，指引着学生向崇高的理想彼岸进发；科学工作者的渊博知识卓识远见开拓了学生的视野，丰富了学生的头脑；老一辈的奋斗不息、甘愿奉献的精神激励着学子为国勤奋学习，刻苦自励，奋勇进取；学生的心田中播下了爱国主义的种子，这种子必将以其顽强的生命力，发芽、生长、开花、结果！

（郭　锋）

构筑精神文明大厦的奠基工程

——宜川中学素质教育掠影

宜川中学——普陀区一所办学时间短、底子薄、生源差的重点中学，名不见经传。然而，历经40个春秋，几代人的不懈努力，学校的脚步沿着祖国腾飞的轨道追赶着理想之梦，终于踏上了素质教育的康庄大道。10多年来，宜川人咬定青山不放松，任它东南西北风，坚持“立足学校和谐发展，全面提高学生素质”的办学思想，以“治校求和谐，和谐求发展”为宗旨，狠抓素质教育这项精神文明建设的奠基工程；学生在“德的养成”、“智的开启”、“体的锤炼”、“美的熏陶”、“劳的创意”等方面获得了和谐发展和整体提高，学校也在素质教育中取得了累累硕果：四次（其中三次蝉联）被评为上海市文明单位，连续多年被评为上海市中学生行为规范示范校和挂牌单位，并获得全国体育传统项目学校先进集体，全国美育实验学校，全国电教示范学校，上海市中小学德育先进学校等数十项荣誉称号。1994年4月普陀区在宜川中学召开了“普陀区中小学加强素质教育”现场会，总结推广他们素质教育的经验。1996年3月上海市教委又在宜川中学召开了普陀区“开展多种活动，实施素质教育”现场会，上海市副市长谢丽娟，国家教委体卫司司长宋尽贤，普陀区区委书记和区长以及市教委负责人都出席了会议。与会者参观了校园，观摩了反映学校素质教育成果的版面展示和体育舞蹈操，对宜川中学实施素质教育的实践与经验给予了很高的评价。宜川中学已成了普陀区素质教育的“一面旗帜”。

一切为了提高学生素质

对于基础教育而言，实施素质教育是其全部内涵；对于建设精神文明而言，实施素质教育是基础中的基础。学校的一切工作应该围绕着这个奠基工程开展。

校长手记

1. 注重仪式教育，渗透做人真谛

宜川中学的领导深知“仪式教育”对学生铸就爱国之魂，渗透做人真谛，养成文明行为有何等的重要。他们通过“仪式教育”——一种新颖的、富有创意的却又十分规范的形式去创设一种情景，渲染一种氛围，进而使教育内容更形象、更深刻、更具感染力和渗透力。于是，他们有了主题升旗仪式。在宜川中学，每周一的升旗仪式成了各年级班级争相展示自己风采的最好舞台。宜川中学的升旗仪式一概放给学生自己设计，自己主持，自己表演。每学期开学初，学校就统一安排好各周升旗仪式的主持年级或班级，并由他们根据学校中心工作再选定不同的主题。在简短的出旗、升旗、奏唱国歌之后，负责主持的年级或班级可以有 15 分钟时间运用各种形式进行一次主题活动。每周都有好戏。高一(6)班曾以“辉煌从这里起步”为题，当场向全校师生展示班内同学在书画、舞蹈、学习等各方面的才华。还有一次的升旗仪式以爱护公物为主题，主持的同学将一张被同学损坏的课桌搬上了台，又请来总务主任介绍学校的水、电开支，以及每学期课桌、门窗的损坏更新情况。同学们在这每周一次的升旗仪式中，既接受了教育，又提高了能力。

隆重而热烈的新生入学仪式也是学校的特色。通过贺词，师生见面介绍，佩戴校徽，举行“我们的承诺”入学爱校宣誓等活动，使新生在入学伊始就萌发一种立志成才、报效祖国的神圣使命感，坚定“从宜川中学起步，共铸辉煌”的决心。

除此以外,学校还根据不同阶段坚持举办庄严肃穆的“十八岁成人仪式”,充满青春气息的“十四岁离队仪式”,难忘今夕,铭记师恩的“毕业仪式”,以及振奋人心的“百人入团仪式”,燃起理想火焰的“学生入党仪式”等等。通过一系列的仪式教育使学生的思想境界得以升华,素质和能力得以全面提高。近几年来,共发展学生党员十多人。“仪式教育”成了宜川中学加强精神文明建设的重要举措,开辟了素质教育的新途径。

2.“导向—示范—养成”:这里独净,见其真功

两年前,学校曾组织一个年级的学生去虹口体育场观看“申花队”的一场足球比赛,座位的上面和下面恰巧都是同龄人。那时正是“申花领先一步”的鼎盛时期。球市的火爆,球迷的疯狂,也把学生卷了进去。“加油”的呐喊声震耳欲聋,学生都激动得忘乎所以。球赛结束时,学生们陆续离场后,看台上却出现了一个同样令人感动的场面:看台上下满是垫坐的报纸、空罐头、果皮等垃圾杂物,一片狼藉;惟独宜川中学所在的中间那片看台干干净净,没有一张纸屑,没有一块瓜皮果壳,与周围的“肮脏”形成鲜明的对照。难怪当时工作人员戏言道:“满场垃圾,唯独这里一片净土,宜川中学学生有真功夫!”

像这样的例子对宜川中学的绝大多数学生来说不足为奇,他们已经把文明举止内化成了一种习惯,公共场所不吃零食,垃圾装进塑料袋随手带走等行为规范已成为再平常不过的事了。不久前,宜川中学高一学生去参观上海海军博物馆,其他学校的学生三三两两,松松散散;而宜川中学的学生却排着整齐的队伍依次进场,依次参观,秩序井然,表现出了很高的文明程度。对高中生来说这真可谓难能可贵。

3. 戏苑幽兰,香飘学府　让校园沸腾的“美育节”

每年金秋十月,宜川校园总要伴随祖国华诞的庆祝掀起阵阵沸腾,激涌起朵朵美的浪花。一年一度的“美育节”——被全校师生誉为“最受欢迎的校园文化”——在这收获的季节拉开帷幕。为期一个

月的“美育节”为学生搭设了充分展示才华的舞台，给校园带来了盛大节日般的欢快。从自行设计节徽到举行书画工艺展览，从举办美学理论讲座到组织各专场（如舞蹈、戏剧、曲艺、器乐、卡拉 OK 等）演出，从声势浩大的开幕式到精品展示、堪称一流的闭幕式，全校师生百分之百地全身心投入。丁冬的琴声和着嘹亮的歌声，铿锵的朗诵演讲伴随着委婉的唱腔，京昆的典雅古朴交融着话剧的现代文明，折射出校园生活的七彩阳光。在这盛大的节日里，师生们共同捕捉美、观赏美、聆听美，同样也赞颂美、传播美、创造美。人人都在接受美的熏陶，个个都在成为美的化身。美融进了校园，美渗进了心灵。“美是心灵的体操”，使学生的心理个性变得更美更健。

宜川中学的“美育节”已经连续举办了八届，他们坚持把“美育节”活动同爱国主义教育紧密结合在一起，以美辅德，以美促德。不信，就请看一下在历届美育节中他们鲜明的爱国主义的主题，如《祖国颂》、《为共和国争辉》、《红旗在我心中》、《自信、成才》、《在改革开放中成长》、《奋进成才，与共和国一起成长》、《插上科学的金翅膀》等。

“美育节”不仅使学校获得了“全国美育实验学校”的殊荣，更使学生们从中获得了素质的培养和提高。“美”使他们的行为举止、心灵和精神变得更加高尚，更加文明，更加美丽。学生们如是感受：“在素质教育工程中，美育节无疑是一根精神纽带，使我们幸运地与美为伴，与美同路。宜川校园，美，永远是进行式！”

4. 别具一格的“人生指南课”：雪妮对您说——

宜川中学有一门别致的选修课《人生指南》，与其配套的还有一档深受学生欢迎的晨会广播节目《人生漫游 15 分钟——雪妮对您说》，它们摄取大千世界中的朵朵浪花，以生动有趣的美文、典例、金言及人生哲理加上音乐的伴奏，启迪学生的人生观、价值观、道德观，并着重进行心理疏导、学习方法介绍、人格教育、行为养成教育、审美教育、礼仪教育等。每期有人生一点通、人生万花筒、人生金言、人生

花絮、人生小常识等五个栏目。该节目语言华丽精美,内容丰富翔实,时间短,但信息量大,深受学生欢迎,被学生称为"宜川校园的又一道风景线"。主持人任在敏老师所取的艺名"雪妮"倍受学生欢迎,成了校园中人人皆知的良师益友——

当你遇到挫折而厌世时,雪妮会对你说,轻生最怯懦,她帮你重新扬起生活风帆,点燃信念的火花;

当你失去母亲而悲痛欲绝时,雪妮会用她动人的话语熨平你心头的创伤,赶去愁云,帮助你从痛苦中挣扎出来,重新振作;

当你和同桌为了区区小事闹翻了脸时,雪妮会帮你调解,她的话会使你们不约而同地用宽容的态度说声"Sorry";

当你为纸醉金迷,灯红酒绿的社会现象感到困惑时,雪妮会指导你如何树立健康、文明、科学的生活方式,拨正人生航向,坚定对真理的信仰;

……

学生说:《人生指南》是把开启快乐生活和成功人生的金钥匙,是催发我们走向成熟的神奇之物,学生又说:"雪妮"是盲人的拐杖,航海的路标,人生的指南针。学生还说:《人生漫游 15 分钟》为我们的青春镶上了一片七彩的阳光,带来了一串欢悦的音符。

总之,所有的学生都道出这样一片心声:

谢谢你,雪妮,我们将为校园再添精神文明的风景线。雪妮,请你永远对我说……

5. 70 门选修活动课——充分施展个性特长的舞台

为了给实施素质教育以时间和空间的保证,宜川中学在课程设置改革方面走出了一大步:减少必修课,增加选修课、活动课,挖尽潜力,开全、上足、教好。他们腾出课时和教室,在全校高初中共开设了 70 余门选修课和活动课——

学生眼高手低,生活技能较差,学校就针对性地开设了缝纫、裁剪、木工、钟表修理,自行车装配等课,提高学生技能。

上海要成为金融中心的目标引得学生心旌摇动，学校就开设了《营销学基础》和《金融知识 ABC》，组织学生在理论基础上开展营销实践，让他们在经营盈亏中获取、提高。

迷信风日盛，学生被卷进了佛教的误区，堵不行，只能疏，为引导学生正确认识佛教禅道，学校开设了《佛教与人生》的选修课。

从提高学生素质着眼，学校还不惜重金外聘教师开设日文、英语听力、美容美发、漫画、京昆剧、话剧、茶道、铜管乐等选修课和活动课，为学生充分施展个性特长、全面提高素质，提供条件，创设舞台。

把课程设置定位在社会和学生发展的结合点上是宜川中学实施素质教育的一大举措。学生的素质也正是从这个举措中获得培养和提高的，学生欢迎，家长称心，社会满意。

高素质的学生源于高素质的师资

"名师出高徒"，同样的道理，只有高素质的教师才能培养出高素质的学生。教师团体的高素质是构筑精神文明大厦的关键。

党支部书记题记

1. 一套班子，一面旗帜，一个党员一团火

宜川中学十分重视干部队伍素质的提高，尤其是领导班子的素质。他们提出了"一套班子，一面旗帜"的口号，要求领导班子加强自身建设，力争成为团结和带领全体师生努力创办一流学校的旗帜。他们处处以身作则，事事身先士卒，表现出了很强的政治素质和领导艺术。他们热爱宜川中学和本职工作；知识学历和教学水平过硬；工作作风正派，办事实事求是；为人谦逊虚心，团结新老教师。工作实绩已充分证明宜川中学的领导班子确实是一个充满活力，团结向上，具有较高素质的领导班子，他们用自己的行动实现了"一面旗帜"的要求和标准。

党员是教师团体中的先进分子。宜川中学党支部同样十分重视党员素质的提高，他们对党员提出了“一个党员一团火”的要求，对工作，有火一般的热情；对学生，有火一般的温暖；对他人，有火一般的炽热。事实也是如此，哪里有困难，哪里就有党员的模范作用：年级组里有差生，党员教师组成了帮教组；教师群众有困难，党员教师帮助排难解忧；开学伊始，校园杂草丛生，支部带领党员义务劳动……宜川中学的每个党员都像一团火，用自己的模范行为凝聚了群众，温暖了人心，映红了校园，联成了一片辉煌。

2. 师德是金：教师群体形象自塑工程

教师是素质教育的实施者和精神文明的传播者，他们自身素质的高低是关系素质教育成败的关键，而师德正是教师素质的核心。可以这样说，教师对学生的影响不仅仅是他的知识结构，更重要的是他的人格力量和师德风范。师德是金，师德无价啊！

宜川中学的领导正是基于这样的认识来抓师资建设，实施具有自己学校特色的“教师群体形象自塑工程”的。

制定师德规范，确立师表形象。宜川中学早在80年代初就制定了《宜川中学教师师德七条》和一系列的教师规范条例，为形成一支师风正、师德高的教师队伍奠定了基础。90年代，学校领导为适应创办一流学校，培养一流人才的办学目标需要，又组织全校教师广泛开展“新时期宜川中学教师群体形象”大讨论，组织大家认真学习陶行知，学习先进典型，联系自己用“敬业爱岗、为人师表、团结协助、乐于奉献”的十六字来概括宜川教师群体形象，为进一步确立师表形象，推动师德、师风教育创造了条件。

树立先进典型，开展师德自塑。学校在“形象讨论”的基础上，大力宣传优秀教师的先进事迹，树立为人师表的先进典型，引导大家学先进、塑形象，做好宜川人。学校还利用每年一度的“教师节”庆祝活动集中宣传，表彰优秀教师。广大教师不仅用语言歌颂师德，更用自己的行为自觉塑造良好形象，展示优秀师风，铸就不朽师魂，涌现出

许许多多师德楷模:沈老师,以校为家,视学生为子女,毕其42年的生涯于学校体育事业,用崇高的师德铸就了"全国体育先进教师"等光荣称号;陈老师,置绝症于不顾,倾一片爱心于学生,今天虽已远离我们而去,但他那"只求像个'宜川人',只求为事业'多做一点'"的敬业奉献精神却永远激励着广大教师;周逢,以"将每份爱献给学生"为座右铭,爱岗爱生,用自己的一片真情获得了"金爱心奖";……像这样的教师,在宜川校园真是数不胜数。近10年来,学校就涌现了全国先进教师,全国优秀班主任,全国优秀教育工作者,上海市劳动模范,上海市优秀教育者,上海市三八红旗手,上海市十佳模范班主任,市区园丁奖,普陀区"十佳青年"等近百人次,崇高的师德,优良的师风为宜川中学增添了耀眼的光环。

开展岗位立功活动,推动班组文明建设。宜川中学把自塑良好师德同开展岗位立功结合在一起,在班组建设中弘扬十六字精神。初一年级组的女教师,用她们"爱满天下"的情怀和无私奉献的精神营造了一个充满事业之爱,师生之爱和同志之爱的温馨之家——普陀区"巾帼文明岗",上海市文明组室。学校中还有被评为普陀区先进班组的初一组;上海市先进教研组体育组等。学校领导不无自豪地说:"在宜川,没有文人'相轻',只有文人'相亲'、'相爱',宜川的教师虽不能说是一流的,但正向一流迈进!"

3. 让校园环境也成为教育者

我们的校园就像一个温馨的家园、欢快的乐园和美丽的花园。只要一踏进校园,这里的每片草坪、每一棵树木、每一朵花儿、每一块墙壁仿佛都会对你说:要做文明人!

学生日记

4. 放飞"校园鸽",争做文明人

在学校放飞"校园鸽",让和平鸽做客校园,这在本市的学校里绝对是第一家。宜川中学的领导们敢争精神文明建设之先,从人民广场购得50羽"和平鸽"落户于校园草坪,构筑起校园文化的新景观,

丰富师生的课余生活。《新民晚报》还以《"和平鸽"从校园飞起》为题作专门报道。今年校园中,人鸽相处,意韵无穷,映射出一种祥和、恬静、舒适的校园风貌,陶冶着学生高尚的文明情操。学校领导意味深长地说:"让鸽子这个小生灵在人群活跃的校园中安祥生存,这本身就反映了这所学校的文明程度。我们把放飞校园鸽作为检验学生文明程度的试金石,用它来加强学生的行为规范教育和养成。"的确,在宜川校园里,鸽子和同学们朝夕相处,赏鸽、爱鸽、护鸽成了全体师生的共同行为。预备年级还专门成了"护鸽中队",开始了一次次静悄悄的特别"服务",涌现出许多动人事迹。

如今,当放飞的校园鸽在湛蓝的天空中响起悠扬的哨声时,当洁白的"校园鸽"嬉戏在碧绿如茵的校园草坪上时,人们会为这种把学生的眼光引向蓝天,使之身心与大自然情景交融的教育思想感到敬佩,这种教育思想的张力无疑突破了应试教育的框架。

5. 音柱里,流淌的不仅仅是音乐

步入宜川校园,映入你视觉的是美,涌入你听觉的也是美。偌大的校园里安装了10只新颖高档的音柱,课间休息时随处都可以听到悦耳的乐曲声。

大声喧哗,恣意说笑等噪声是对校园文明的一种污染,如何"治噪"?宜川中学的领导们开出了用音乐治噪的药方。他们说:"我们可以用制度制止学生喧哗,这是一种教育;但我们还应该创造一种环境氛围,让学生不好意思喧哗,并且还能通过更高层次的文明熏陶他们,这才是积极的教育。"用音乐"治噪"确能奏效。当莫扎特、贝多芬、柴可夫斯基等经典作品的乐声如潺潺的清泉从音柱中流淌而出,回荡在美丽的校园里时,学生的情操在音乐的熏陶滋润下,潜移默化,不断纯净。噪声消失了,精神升华了,校园从视觉和听觉的综合上显得更加美丽,精神文明又上了一个台阶。此时此刻,谁会说:校园音柱里流淌的仅仅是音乐。

6. 环境和氛围也是一种教育力量,花钱买效应,值!

宜川中学并不是一所富得钱没处花的学校，相反经济还十分拮据；然而，学校却舍得投资建设校园。他们说：校园的物质文化建设是体现学校内在素质和精神文明的一个重要方面，同时也是调节师生员工的情绪、培养和提高人的素质的心理环境，优化、净化、美化了的校园环境是向学生进行素质教育的隐性课程，能产生显性课程起不到的作用。它对人的素质的全面提高起着潜移默化、陶冶感染的巨大效应，为提高学生素质，花钱买效应，值！

他们组成了一个以副校长为首的领导班子，对校园物质文化建设进行总体设计，统一指挥、统一管理，围绕校园建设“三美统一目标”（整体美、自然美、艺术美），遵循统筹安排、主从分明和轻重递进原则，先后用了5～6年时间，花费了大量的人力物力财力，建造了四幢二层楼房，改建加建辅助用房700多平方米，新建了高压配电房、舞台、舞蹈房、接待室、第二机房，全部更新了图书馆、办公室和实验室，北面办公室装上了空调。还改造了团队办公室、卫生室、教工休息室、资料室等。还重新装潢了校礼堂，使之美观漂亮，设施完善，功能齐全，在普教界堪称一流。彻底改变了原有的绿化布局和校园环境，使校园环境美不胜收，巨大的灯光喷水池吐玉溅珠，假山瀑布依稀可见，花草树木错落有致；不但春夏季节鲜花吐艳、树木青翠，绿草如茵，一派生机；就是秋冬季节校园也布满冬青、龙柏、蜡梅、圣诞花……同样充满活力。美丽的校园时刻在激励学生健康生长，有个同学在草坪上插了块牌子，上面写道：“小草含羞默默长，学子成长心舒畅。”

在方式文化方面，宜川中学还十分重视传播精神文化载体的建设，建立了闭路电视网络，装上了大型校园音响，还在每个楼面挂上了学生自己的书画作品……利用校园环境对学生进行素质教育，传播精神文明。

宜川中学在优化素质教育的育人氛围和环境方面确实高人一筹；他们致力于“环境育人”的教育思想和实践已经并将继续收到巨

大的效果。

尾　声

素质教育是学生成才的沃土，它为学生的和谐发展、茁壮成长创造了优越的条件，科学殿堂的精英，大学校园里的骄子，运动场上的明星，舞台银屏上的艺术之花，各种岗位上平凡而又出色的济济人才……辉煌从这里起步。学生小黄是在这片沃土中茁壮成长起来的典型，他考取宜川中学时是录取分数最低的学生，通过素质教育，显示了他的才智。他初中获上海市初三作文竞赛一等奖；高中时撰写的论文《三步曲——改建光新路道口》经专家评审及答辩获上海市一等奖，荣获“未来设计家”的称号，赵宪初先生亲自为他授奖。现在建成的光新路铁路立交设施就是专家吸取了他论文的精华而设计的；当年他参加的复旦大学辩论队在全国八大名校辩论赛中获得第一名，他被评为最佳辩手，并受到市委副书记陈至立和副市长谢丽娟的亲切接见，赛后他回到母校动情地说：“没有宜川中学的六年培养，就没有我的今天。”宜川中学一个个成功者的例子使我们坚信，素质教育是构筑精神文明大厦的奠基工程，素质教育的康庄大道一定辉煌灿烂！

（陈镇虎）

草窝里飞出金凤凰

——记曹杨七中发展的道路

在普陀区一条弯曲的白玉路上，有一所名不见经传的学校，那就是上海市曹杨七中。

这所普普通通的初级中学，于1971年春，随着当时初中招生人数骤增，由曹路五小戴帽而为曹杨七中。在初创时期，校舍、设备、师资、生源都很差，该校占地6.9亩，仅有一幢教学楼。没有理、化、生实验室，图书馆只有半间临房，无藏书。32位教师中大专4人、中专(高中)28人。学校对面是曹杨中学，人们嘲讽为大酒店门前摆粥摊，要提高教育质量真是异想天开。开办时设6个班级，有办法的家长将孩子转走，没有办法的只能泪汪汪地留下。这是一所名副其实的薄弱学校。

就是这样一所学校，改革开放以来，在区教育局领导的支持鼓励下，全校师生拧成一股绳，同舟共济，努力奋斗，走出了一条“从落后到名牌”的艰辛道路：连续3次荣获“上海市加强初中先进单位”称号；连续6次荣获普陀区政府颁发的“文明单位”称号；连续17年初中毕业生升学考试荣获全区除重点中学以外的所有中学第一；连续19年学生犯罪率为零；学生在德、智、体、美、劳诸方面得到全面发展。

取得如此辉煌成绩的曹杨七中，被人们喻为从草窝里飞出的“金凤凰”，那么它是如何振翅高飞的呢？

学校的灵魂

校长是学校的灵魂。作为校长必须冷静地思考:学校怎样才能培养出全面发展、富有时代精神和创造活力的新人,使教育主动适应经济发展的需要,迎接新纪元的挑战。

翻开曹杨七中发展的历史,校长管理大致经历了三个阶段:

第一是基础管理阶段(70年代)。陆懋行校长时常念叨着"笨鸟先飞"这句话,朴素的四个字是对当时曹杨七中处在十分困难时期而又要摆脱困难的高度概括,后逐渐被广大教师所接受,成为曹杨七中的行为语。

陆懋行坚持抓基本规范,坚持抓常规教学,坚持抓基础管理,使曹杨七中摆脱了困境,走出了低谷。

第二是目标管理阶段(80年代)。李坤祥校长经常强调"人是要有点精神的",这是由于基础管理阶段基本结束后,曹杨七中摆脱了困境,若要继续发展,管理工作要有目标,要讲成效。

李坤祥清晰地提出了目标管理,即"三年打基础,三年出成果,三年达先进",并把全校总体性目标和部门局部性目标整合成管理目标系统,坚持抓了"管理系统——注重效益;工作队伍——提高素质;管理方式——发扬民主;管理措施——讲究科学"四大方面,使曹杨七中开始成为市、区颇有声誉的初级中学。

第三是整体管理阶段(90年代)。陈彦萍校长十分重视在管理实践和科学思考中形成管理的理念,她推崇的管理之道是,长江后浪推前浪,一浪要比一浪高。

在陈彦萍的视野中,学校发展是一个过程,只有起点而没有终点,作为每一任校长来说,似乎像长江的前浪和后浪的关系,有一个"衔接"和"推动"的过程,即连续性与阶段性的有机统一。因此,陈彦萍强调学校整体发展,强调以教育科研为先导,大力推进素质教育,

即把曹杨七中办成:规范(整体发展)+特色(三个优化)的学校;优良(教师素质)+特长(一专多能)的师资;合格(素质要求)+个性(兴趣特长)的学生。目前,学校领导领衔国家教委重点课题《义务教育阶段学生学会学习的研究》中的子课题《中学生学法指导中提高教师素质的研究》,把学校发展与教育科研紧密地联系在一起,促使曹杨七中成为一所"高质量、高标准"实施义务教育的学校。

先进的办学思想和有效的递进管理,必然结出灿烂的教育成果。据初步统计,学校荣获全国、市、区教育、教学、活动、团队工作等方面的奖励50余项;学校领导、教师荣获市、区园丁奖励30余项;学生荣获市、区三好学生、优秀团干部、各项竞赛奖励160余项。还有《解放日报》、《文汇报》等新闻媒体及有关杂志自1987年至1997年经常报道曹杨七中的新闻,比如"曹杨七中初中毕业合格会考一鸣惊人","曹杨七中不简单——毕业生连续三年个个合格,今年又创造三个百分之一百","十年磨一剑——曹杨七中大面积提高教学质量的主要经验","教育科研使薄弱初中异军突起","坚持'三优化'办学特色,坚持整体发展教育","从落后到名牌——普雄学校(曹杨七中)走出薄弱行列前后"等等,鲜明地勾勒出曹杨七中发展的轨迹。

十年磨一剑

古人云:十年磨一剑。功夫不负有心人,只要付出,总会有收获的。曹杨七中之所以面貌发生根本性的变化,也是具有一个磨砺的过程,其主要做法是:

其一,协调关系,增强系统的整体功能。

曹杨七中的领导在教育和教学管理中所采取的措施,是符合"系统论"整体原理的。他们根据学校实际和教学目标,提出阶段管理目标,各部门根据学校管理目标和各自的特点,明确职责,形成子目标。比如针对确保学校"教育质量名列同类学校前茅"这一目标,预备年

级提出做好中、小学衔接工作，形成学习的规范；初一年级提出培养学生良好的学习习惯和学风；初二年级提出缩小分化，降低留级率；初三年级提出确保合格率、优秀率、升学率等。从而形成管理目标和教学目标，全校性总目标和部门性局部目标整合一致的目标系统，促使学生全面发展和学校整体发展。

学生是学校教育系统中的一个子系统，受整体原理的支配。曹杨七中领导从实际出发，坚持带领教师贯彻面向全体学生这一教育思想，经常组织和帮助教师全面分析和认识教育的对象，在教育和教学过程中，时时、事事、处处渗透着“对每个学生负责”和“教好每一个学生”这样一个基本精神，并侧重面向广大中下学生，采取各种措施，调动一切积极因素，发挥学生主动学习的主体作用，形成一个“教学相长”的整体性功能的环境。学生能生活在一个良好的校风、班风、学风环境之中，其所受到的教育影响是许多说教所不能替代的。

其二，从学生实际出发，提高课堂效率。

课堂教学是教学活动最基本的形式，也是实施素质教育的主渠道。所以，提高课堂教学效率，以学生发展为主线，既是减轻学生负担，大面积提高教育质量的关键，也是促成学生生动活泼地学习，掌握“终身学习”本领的条件。

1. 加强基础，明确重点

曹杨七中的生源参差不齐，也有相当一部分学生学习水平较差。因而各学科的教师能从学生的实际出发选择和组织教材，使课堂教学能围绕基础，突出教材重点，克服教学中贪多求全、面面俱到、求深求难、盲目攀比的倾向。这样，教学重点突出了，学生能学得好一点、扎实一点。

2. 减小坡度，欲快先慢

为了落实“面向全体学生”这一教育思想，各学科教师分析学生现状，重新设计安排教材坡度，降低难度，进行“分层递进”教学，特别使中下学生听懂、学会、掌握，尽量保持一堂课后有一个比较整齐的

基础性结果，从而实现逐步提高的教学策略。

3. 改革教法，调动主体

在教法改革方面，曹杨七中坚持“教学有法、教无定法、重在学法”的原则，各学科的教师根据“学生、教材、教师”等方面的特点，积极地、不断地对教法进行改革和探索，并寻找在一定条件下的最优化教学方法。

4. 培养智能，提高素质

在教学实践中，曹杨七中的各学科教师贯彻“传授知识和学生能力发展”相统一的原则，通过教学不仅是让学生“学到什么”，更为重要的是使学生学会“怎样学习”，从而全面提高学生的素质。

5. 反馈改正，整体推进

为了使全体学生认知结构有一个比较整齐的起点，以提高学习新知识的效率，曹杨七中的各学科教师对教学效果十分重视，及时了解，及时反馈改正，并采取“个别改正，师生接力式改正，部分集中改正，课内集体改正”等多种途径补齐填缺，充分开发每一个学生的潜能，使每一个学生在原有的基础上有所进步。

成功的奥秘

曹杨七中有着惊人之举，这所学校的成功有没有奥秘？其奥秘又在哪里？这是教育界人士关注的热点。

从曹杨七中发展的道路来看，其中内在奥秘是：

1. 教育的基石：一个抓手

任何一所学校都有起始阶段，在这个阶段如孩童般的稚嫩。曹杨七中就在这稚嫩阶段便牢牢地抓住了学校发展的基石——教学。他们把教学作为学校发展的“生长点”，通过语、数、外较高水平教师这个“生长点”的内核，逐步形成教研规范和工作质量，从而进一步辐射到各组室，形成“扩散”效应。学校领导选准了以教学为突破口，即

使当时处在十分不利的办学条件下，只要全校师生坚信“不怕差，只要抓”，也能提高教学质量。只有提高教学质量，才能使广大教职工充分看到了自己的力量；只有提高教学质量，才能赢得学校进一步发展的空间，只有提高教学质量，才能使学校被社会认同与赞誉。

2. 教育的真谛：两个全面

追求教育的真谛就会产生教育的质量和办学的效益。曹杨七中在发展过程中，逐步明确“面向全体学生，促使学生全面发展”的教育真谛，并把两个全面落实作为贯彻九年义务教育的重要内容。“了解学生，热爱学生，研究学生”已经成为各学科教师神圣的职责。从学生发展出发就能产生新的教育观念，新的教育方法，新的教学策略，从而建立新型的师生关系。曹杨七中追求两个全面的教育真谛，产生了“由此及彼”的效果。

3. 教育的成功：三个优化

什么是教育成功的基本保证？世界上不同类型的学校可能有不同的方式。就曹杨七中而言，学校坚持“优化师资队伍，优化教学全过程、优化育人环境”成为曹杨七中走出低谷，走向成功之路的基本保证。

优化教师队伍是指“点面结合”、“学校自培与校外培训结合”、“教研与科研结合”，形成了“严”、“勤”、“实”、“活”的教风和“为人师表”的言行举止；优化教学全过程是指“常规要求”、“教法改革”、“奖惩激励”相联系，并由学校领导鼓励和指导教师在“备课、上课、作业、考试、质量分析、教学反馈”的常规教学的基础上，应在“教学方法、教学策略、教学手段、教学设计、课堂组织形式、学生发展时空、全面评价学生、结果反馈自评与调整”等方面有所改革和突破；优化育人环境是指显性教育与隐性教育、教师教育引导与学生自我教育有机联系起来，充分发挥校园文化的育人作用。这种现代教育价值观所选择的基本举措，是曹杨七中走向成功的内在奥秘。

未来的展望

1996年9月1日，曹杨七中根据区教育局领导的新思路，与曹路七小合并为九年一贯制学校，更名为普雄学校。现在的普雄学校有9个年级，50个班级，近2500名学生，办学的规模扩大了，但在管理、教学、创收等方面均面临着新的问题。

面对现实，陈彦萍动情地说："过去，我们学校取得了不少成绩。如今，我们要发挥曹杨七中典范作用，依靠广大师生，把普雄学校办出新的经验来，办出新的成绩来。"

据此，学校领导对办好九年一贯制学校提出如下构想：

1. 管理模式。统一指挥，垂直领导，分层管理，部门负责。发挥校长中心作用，党支部政治核心作用，教代会民主管理作用，引导全体教职员工在"管理育人、教书育人、服务育人、创收育人"中各司其职、人尽其才。

2. 德育构想。实施《普雄学校一日常规三部曲》；分年级提出德育要求；分层次开展爱国主义教育；组织"锻炼自我，服务社会"的劳动教育。

3. 教学要求。(1) 端正教学思想，立足于从应试教育向素质教育转轨，加强素质教育的力度，讲究必修课、活动课、选修课的质量；立足于减轻学生负担，提高教学质量，培养学生个性发展；立足于遵循青少年心理发展的需要，用九年教育的时间，确保每一个学生健康成长；(2) 建全九年一贯制有效的教学常规管理，加强教研组建设，发挥教研组作用，开展"三优评选"(优秀教研组、优秀备课组、优秀教案评选)工作；(3) 各年级学科教学要求是，落实认知目标、能力目标与情意目标；4. 提高教师科研意识，强化"教学"与"科研"结合的措施，以科研促进教学质量的提高。

4. 建立机制。动力机制"榜样领先，目标引路，搭建舞台，创造

条件”，使先进人物脱颖而出。制约机制“各有其职，各司其责，奖勤罚懒，多劳多得”。使每个教职员工明确“上岗靠竞争，报酬看贡献”，调动全体教职工的积极性。

目前，学校正在将构想一步一步变为现实。

如今的普雄学校，经受了改革风雨的洗礼，凤凰的翅膀更加坚硬，她将在新的起点上振翅高飞，去迎接新世纪的曙光。

（潘久武）

走出低谷　再创新高

——中朱学区落后变先进的启示

小教中朱学区位于普陀区的东部，与闸北区相邻。全学区共有小学15所，学生万余名。这地区是上海有名的棚户区，被称为“三湾”的朱家湾、潘家湾、潭子湾，就在这个学区内。这里人口密集，房屋低矮，大多是私房简屋，居住条件很差，被人称为“下只角”中的“下只角”。这里的居民大多是体力劳动者，本身文化程度不高，对子女的学习要求也低，平时家庭辅导很少，学生显得“先天不足”。这里的学校被重重叠叠的住家包围着，校舍简陋，设备简单，师资条件相对也比较弱。10多年前，这里的教育面貌可用“五差”来概括：校舍设备差，学生来源差，师资条件差，教育质量差，校风校貌差。这里人们普遍的心理状态是：学生不专心，家长不放心，教师不安心，领导没信心。文化大革命期间的混乱状况就更不用说了，就是在拨乱反正后的70年代末，这里仍有15%～25%的毕业生不能升中学，教学质量在全区处于末位。

处于这样的低谷，面临如此的困境，中朱学区的领导和教师们在苦苦思索着：怎样才能走出低谷，摆脱困境？在基础、条件如此之差的地方，要打翻身仗，谈何容易？更何况提高人的质量比提高产品质量要难得多。可中朱人硬是知难而进，迎难而上，在这块土地上，比别人花更多的劳力，洒更多的汗水，辛勤地耕耘着，期望结出丰硕的果实。

学区党总支书记邱老师，是支援西藏建设回沪的党员干部，回来

报到后，主动要求到落后地区工作。来中朱学区后，共产党员的责任感、事业心，使他充分意识到自己肩上这副担子的份量。当时学区中传诵着一个口号，叫做“打好‘三湾’翻身仗，办好每一所学校，教好每一个学生”。邱老师觉得这是一个好势头，是一股不甘落后、奋发向上的风，作为学区党组织的负责人，他要带领全体党员和广大教师，扬起风帆，乘风奋进，投入改变落后面貌的战斗。他从学区的实际出发，为全体党员和积极分子上了一课《发扬艰苦创业精神，开创学校工作新局面》的党课。这是一次动员令，是一份宣言书，它在广大教师心中激起了阵阵浪花，它宣告了中朱学区将告别落后，冲向未来！学区内响起了“争气歌”，教师们纷纷表示，要克服无所作为的精神状态，为振兴中华，开拓进取，顽强奋战。教师们说得好：“国家要有名气，队伍要有士气，人要有志气”，“改变学区面貌，不靠别人，要靠我们自己”。有几位学校干部为了全身心地扑在工作上，干脆把被头铺盖搬进了学校……

就在全学区都行动起来的时候，原来比学区内多数学校更为落后的潭子湾路第一小学一马当先，走在了前面。这个学校的领导决心不惜付出比别人更多的代价，争取打好翻身仗。他们的口号是：“不怕差，只要抓”、“因为差，更要抓”。就是这简单明白的 12 个字，凝聚着全校教师的信心和决心，日后不仅成为全学区的行动口号，还成了全区干部群众在“开发普陀，繁荣普陀”进程中的一种精神动力。潭子湾路第一小学的领导和教师知道，口号虽好，但重要的是行动。他们的做法是：(1) 从治理学校的环境入手，恢复学校秩序；(2) 从整顿教师队伍入手，调动办学力量；(3) 从抓差补缺入手，提高学生合格率。在治理整顿初见成效的基础上，他们提出“力争在三五年内打好翻身仗”。在全校教职员工共同努力下，这所原先被看成是难以驾驭的“野马”的学校，终于“步入正轨”。至 1982～1983 学年结束时，学校面貌发生了显著变化，教育质量普遍提高，毕业生合格率、学生的道德品质和身体素质，甚至在文艺活动方面，都上了一个新台阶，

各门学科中的差生大幅度减少，学生德智体的平均成绩由差等跃入中等，受到了市、区教育局的表彰。

潭子湾路第一小学取得的成就，震动了全学区。人们说："潭一小学都能登泰山，我们为何不能？"在榜样力量的鼓舞下，全学区各学校、各学科，掀起了你追我赶的热潮，原本沉寂的学区，一下子热闹起来了！动人事例，层出不穷。

领导干部个个身先士卒，带领广大党员，争做学区打"翻身仗"的突击队员。被大家称为老大姐的前任党总支书记胡老师，母亲半瘫痪，父亲骨折，两位妹夫先后因意外事故被送进医院抢救。但她从不在大家面前叫苦，照样起早摸黑，东奔西走。一年中，她与总支委员一起和群众谈心283人次，并带起了一批年轻干部。

离开考试只有两个多月了，石泉二小毕业班数学老师突然生病了。学校党支部书记、学区党总支委员刘老师听到这一消息后，坐立不安。她虽然已多年不在第一线任教，而且这个班的基础又较差，但她考虑到这几十个学生的学业，毅然接班。原有的工作没放，同时负责教好这个班的数学。两个多月的辛苦没有白费，这个班的学生以人均94分的好成绩全部进入了中学，刘荷华却因过度疲劳累倒在病床。

每当人们看到那美丽、整洁的潭二小学校园时，就会怀念起共产党员、好校长陈老师，为了孩子们能有个良好的学习环境，她不顾自己长期患有高血压，带领教职员工用黄鱼车、手推车、一车一车地把全部建筑材料运进了小弄堂，推进了学校的大门，盖起崭新的教学楼。然而，年过半百的她，却为了教育事业献出了自己最后的一点光和热，突然与世长辞，永远地离开了人们……

学区党总支的成员，大多数是50年代的老教师。他们说："时代在变、人当然要变，但是这样变，那样变，我们选择的人生道路、价值观不能变！"以催人奋进的目标为导向，满足教师对事业的"成功欲"，以身边的先进人物为榜样，激励教师对人生价值的追求。这就是中

朱学区党组织凝聚人心的“法宝”。对教师来说,事业的成功,人生的价值,要比金钱高贵得多!

有的党员干部自己住着只有一个“老虎窗”可透气的简屋,却为教师的住房四处奔走;自己的职称还没有解决,却为教师的职称在呼吁……在党员干部的激励下,许多教师爱上了“三湾”,他们愿意在这块希望的土地上耕耘。他们坚信:一分汗水、一分收获,并为自己的劳动受到人们的尊重和理解而感到自豪。

现在,“不怕差,只要抓;因为差,更要抓”,已成了全学区的响亮口号。中朱人就是凭着这股“抓”劲,拼搏了10多年,奋斗了10多年,终于以崭新的姿态,出现在人们面前。在这里,不仅早已结束了“野、散、懒”的状态,脱掉了“普陀区最困难的学区”帽子,而且教育质量普遍显著提高。各年级学生合格率连续达到98%以上,毕业生合格率达99%以上,语、数、外三门学科的总分平均成绩,连续4年在全区名列前茅。“三湾”好少年成批涌现,好学上进、文明守纪的风尚,在这里已初步形成。学生的身体素质、身高、体重、肺活量、脉搏等发育指标均优于市的平均水平。90%学校跨入了上海市体锻达标先进行列,学区已进入“上海市体育先进单位”。

同时,少儿科技活动广泛开展,培养了许多“小发明家”。光新路第二小学学生李文彪设计的“新式邮筒”,荣获全国“小发明小创作”一等奖。一批艺术新秀在市、区历次比赛中屡屡获奖,不少作品还送到国外展出。

1986年5月,上海市教育局在中朱学区召开了“大面积提高教育质量”的现场会,同年9月,区政府授予中朱学区“大面积提高教育质量”锦旗。1987年又列入上海市普教战线先进单位。1989年,市委书记江泽民专程来到中朱学区视察,高度赞扬了教师们为提高民族素质所做的努力。这些成绩的取得,标志着中朱学区已走出低谷,终于彻底“翻身”了。

“走出低谷”后的中朱学区怎么办?是歇一口气呢,还是马不停

蹄，继续前进？区教育局领导对中朱学区也寄予了厚望，并提出："中朱学区前十年创造了中朱精神，后十年，要创造中朱道路。"领导的关怀和期望，教工的抱负和理想，中朱人决心：自加压力，负重前进，努力攀登，再创新高。学区党总支根据区教育局领导的要求，提出了第二个奋斗目标："讲科学，继续发扬拼搏精神，扬长补短，提高层次。"尽管高处不胜寒，仍然坚持向上攀。中朱人决心继续发扬中朱精神去开辟中朱道路。

在一间不十分宽敞的办公室里，围坐着学区各校的十几位党政领导干部，他们正聚精会神地听着现任党总支书记、学区主任兼洵阳路小学校长刘老师的发言，这是一次"自加压力，负重前进，再创新高"的干部动员大会。党总支向与会教师提出了一个催人奋进的大课题："以怎样的精神面貌与工作实绩去迎接并跨入21世纪"动员大会开得热气腾腾。一个"学习、探索、再学习、再探索"的热潮在中朱学区悄然掀起。学区党组织再度扬起了"学科学，继续拼搏"的风帆，带领广大党员、群众，向新的目标"启航"。

党总支组织全学区教工反复学习江泽民、李岚清等领导的有关讲话精神；学区总支以"弘扬中华精神，在推进素质教育中再创辉煌"为题，给全体党员和青年骨干上党课作进一步动员。总支委员们分头下基层，到各学校去抓思想、抓方案、抓骨干、抓专题，探索交流，进行系列指导。各学校党政领导，结合学校的实际给自己订出了一个个新的工作打算，共同为实现学区第二个目标而努力奋斗。

中朱学区在"走出低谷"的拼搏中，潭一小学打了"头阵"立了"首功"，如今，在"再创新高"的战斗中，洵阳路小学则是当之无愧的"排头兵"！他们自信地喊出了"争创一流学校"的口号。全校教职员工继续发扬"不怕差，只要抓；因为差，更要抓"的精神，牢牢抓住创一流的根本——加强精神文明建设，创一流的关键——优化师资队伍建设，创一流的标志——提高教育、教学质量。功夫不负有心人，洵阳路小学连续四届被评为区文明单位；1997年又被评为上海市行为规

范示范学校；多次被评为市卫生先进单位，市“三八”红旗集体；党、团支部也多次被评为区先进集体和新长征突击队；少先队被评为市雏鹰大队和全国红旗大队……

学区内其他学校，也从各自的实际出发，扬长补短，在“再创新高”的奋斗中，作出了成绩。

管弄小学扬“美育”之长，开展美育渗透各学科活动，成绩显著，区教育局在举办美育节时在该校召开现场交流会，深得好评。

石泉二小抓住德育探索，取得进展，“运用社区优势增强德育功能”的经验，在全区推广。尤其是“爱我中华，爱我长城”系列活动现场会开得非常成功。

新潭小学发挥少先队的优势，不仅与许多贫困地区“结对子”还与香港小朋友“结友谊”。该校“手拉手”活动，搞得轰轰烈烈，被评为全国“手拉手”优秀联谊学校。

光新二小的环保特色活动，在全市开展“五个一”的活动中，受到了市长徐匡迪、副市长左焕琛的表扬。

普陀区四套班子领导来到中朱学区视察工作，他们对学区走出低谷后，能“自加压力，负重前进”的精神十分赞赏。中朱人对领导的鼓励看作是对自己的鞭策，他们决心在新的起点上再攀高峰，以更优异的成绩为祖国的教育事业增添光彩。

（中朱学区）

改革创新　步履坚实

——记发展中的普陀教具厂

中山北路3489弄28号，一道透空式围墙，围墙里面，清一色马赛克墙面的四栋楼围成一个四合院式的封闭小区。宽阔平坦的环行车道环抱着600平方米的中央花坛，花坛里草木繁茂，花吐芬芳。楼脚墙边，四条绿带逶迤伸展：枫树、柏木、茶花、杜鹃各展风姿。这里，就是上海普陀教具厂。

25年前的中山北路3489弄28号呈现在人们面前的是：没有一幢像样的房屋，没有一条像样的道路，没有一株像样的树木。1971年5月，上海普陀教具厂的前身——普陀区教卫五七工场，只是用陈旧的设备，修理、制作课桌椅和办公台。

今天，上海普陀教具厂已经是国家教委语言学习系统生产定点厂，普陀区文明单位。工厂生产的语言学习系统遍布全国除台湾省外的各省市自治区，还走出了国门，远销德国、苏丹、印度尼西亚、越南等国家。1997年，上海普陀教具厂的税利总额达到1433万元。据国家教委1997年初对我国教学仪器全行业476家工厂统计，上海普陀教具厂税利总额位居第一。

我们来看一看在发展的道路上的上海普陀教具厂吧。

科技兴业

1976年，文化大革命结束后，区教育局将教卫五七工场改名“上

海市普陀区五七教具厂”，后又更名为“上海普陀教具厂”，性质为独立建制的事业单位，任务是生产教学设备；委派师大二附中党支部书记张老师出任该厂党支部书记兼厂长。

为了振兴教具厂，开创新局面，张老师在一番仔细的调查研究之后，提出自力更生，发奋图强，艰苦创业，三年打下基础，三年生产大发展，三年争国内先进的“三三计划”，大胆地迈出了振兴教具厂的第一步。

作为上海普陀教具厂第一任厂长，张老师清醒地意识到科学技术的力量是不可估量的，教具厂要振兴发展，必须依靠先进的科学技术，改变产品的科技含量结构。为此，教具厂确定了“当好教育后勤”的宗旨，寻准了“发展电教产品”这一突破口。张锡龙请来交通大学电教中心的专家和教授当顾问，对教育的现状和发展趋势，对教学设备的现状和市场需求作了认真、科学的调查和分析，陆续开发了教学幻灯机、教学投影仪和语言学习系统等电教产品。文化大革命后，教育复兴的大好机遇使教具厂的电教产品投放市场后如鱼得水，迅速获得了生机，立住了脚跟。1977 年，教具厂就实现了扭亏转盈。

生产结构调整，产品科技含量增加，对职工的知识文化和科技素质的要求大大提高。在区教育局的支持下，教具厂从高校、中学和国有企业引进了电子、机械、材料、计量等各种专业技术人员。他们进厂以后，即担任了书写投影仪和教学幻灯机的设计工作。语言学习系统开发项目上马，他们又承担主要设计工作。他们日以继夜，废寝忘食，以厂为家，成功开发了 AAC 系列和 AA 系列语言学习系统，多次获得国家经委、上海市经委的优秀新产品奖和科技进步奖。产品投放市场后，获得用户好评，在全国教育系统初步打响了品牌，也为工厂带来可观的经济效益。

教具厂迈出大胆的第一步后，逐渐积聚起人才，积聚起资金。1984 年，上海普陀教具厂完成了新老班子交替。当年，产值达到 646.3 万元，为 1976 年的 64 倍；利润从 1976 年的亏损变为盈利

166.9 万元。

开拓市场

1985 年，老骆担任上海市普陀教具厂第二任厂长，提出“三年翻番”的新目标，即 1985～1987 年，以 1984 年的产值、利润为基数，每年递增 26%。

要实现“三年翻番”的目标，必须集中优势力量，形成规模生产经营的拳头产品。骆惠钧果断决定，坚持电教产品发展方向，并以语言学习系统为重点发展项目。为了集中人力、资金、厂房资源以确保重点，教具厂对原有的生产门类作了大刀阔斧的调整，提琴、石膏、电珠、冲制、建筑、水泥构件预制等生产门类先后下马，撤并了木工、注塑等生产门类。生产结构的调整，使电教产品，尤其是语言学习系统的开发生产形成一支骨干队伍，获得充足的资金支持，生产、销售规模迅速扩展。1976～1983 年，语言学习系统总共销售 94 套，1987 年一年就销售了 348 套。1987 年产值达到 1701 万元，利润达到 409 万元，分别超过“三年翻番”的目标 208 万元和 75 万元。

“三年翻番”目标实现之后，教具厂的领导确定了长期办厂的方针，实施了发展生产，规划建设，资产积累并进兼顾的策略。为此，教具厂把 1988～1990 年三年计划的利润增长率调整为 14%，同时，兴建仪表大楼，配备生产流水线；建设绿化，整治道路，全面规划厂区建设。

1990 年，预期的目标基本上都已经实现。配备客、货两部电梯的仪表大楼竣工并投入使用，生产流水线开始运转。厂区绿化、道路建设全部完成。厂区绿意盎然，车行通畅，生产车间宽敞整洁，有力地推动了文明生产，促进了质量管理。一时间客户近悦远来，产品屡屡评优，工厂连年被评为先进。然而，为了积蓄力量谋求更实在的发展，教具厂进一步调整了 1991～1993 年的三年计划利润增长率，从

而集中精力全面规划厂区建设。三年中配电站,职工之家,教育大楼相继建成。同时,以更大力度加强职工队伍建设,在全部完成了职工学历培训的基础上,开展了专业技能培训和上岗培训。1984 年,教具厂职工大专以上学历为 18 人,专业技术人员和等级技工人数为零。1993 年,大专以上学历 40 人,中级职称专业技术人员 14 人,初级职称专业技术人员 40 人,中高级技工 45 人,初级技工 57 人,基本上达到了持证上岗的要求。

1994 年,在完成了前三个三年计划的基础上,老骆依靠集体的智慧,决策实施"三方并举"(即:生产经营;资产经营;项目开发)的 1994 ~ 1996 年第四个三年计划。

语言学习系统是教具厂的传统产品,在国内市场已经占有了较大的份额,"海光"品牌已经在教育系统具备了相当的知名度,但是,竞争日趋剧烈。教具厂领导清醒地意识到,要保持传统产品的优势,不能墨守成规,因循守旧。教具厂应从经营、质量、新品开发等关键节点着手,打开新局面。

销售经营:推销人员的利益既同销售额挂钩,又同应收款挂钩;区域设点,合作销售;走访用户,上门服务;定期办班,培训用户等等,方法常变常新。因而,教具厂年销售额在 1995、1996 年都达到历史最高水平——2400 万元。

产品质量:质量是工厂的生命线,教具厂狠抓 QC 管理,QC 小组定期活动,雷打不动。对外购件、外协件以及成品进行严格检验,同时,在各部门和车间全面推行 QC 管理制度。1993 年通过了国家教委语言学习系统生产许可证条件的验收,1994 年通过了国家教委生产定点厂验收,工厂的信誉大大促进了经营销售。

新品开发:瞄准新技术,开发出电脑型的多媒体学习系统,抢占市场,1996 年销售额达 1000 万元,占全年销售额 42.7%。

经过 10 余年的积累,教具厂具有了相当规模的资产。教具厂利用资产优势,解放思想,盘活资产,借鸡生蛋。内环线高架线的通车

带动了中山北路沿线地块的增值，教具厂抓住这一机遇，投资租地再建厂房，将生产，仓储转移出去。利用厂区地域优势开发房产，招来美国、日本、荷兰等国家和台湾、香港地区的客商，加快了资产的增值。同时，改变固定资产结构，争取最大效益。清理历年设备，处理一批，转让一批，回笼资金进行项目投资，有效增值；而且，留存设备利用率也大大提高。资产经营的年收入已经达到400万元。

市场经济变化多，单一经营适应难。教具厂实行项目开发。开办了海钧实业公司，兼管了上海教学仪器厂，承办了普教工贸公司。项目开发虽然起步不久，但已经产生积极效应。上海教学仪器厂1996年销售额950万元，利润83万元，均达到该厂历史最高水平。同时，项目开发促进了内部人员的合理流动和调整。

激励机制

教具厂领导深深懂得，要办好工厂，就要有行之有效的激励机制。教具厂是事业单位，一下子丢掉铁饭碗，干部职工还缺少思想基础。但是，这个铁饭碗也得动一动。厂长向区教育局提出，教具厂实行定额包干，自负盈亏，并决定教具厂取消同学校一样的寒暑假，实行奖勤奖优的奖金制度。为了使干部职工完全放下思想包袱，又申报教育局，于1978年将厂名“上海市普陀区五七教具厂”改为“上海普陀教具厂”，稳定了人心之后，1985年，厂领导提出“廉洁奉公，忠于职守，少说空话，多办实事”的十六字办厂方针。全厂上下生产积极性大大提高，生产效率随之大幅度增长。

教具厂在风云多变的市场大潮中迈出了坚实的步伐。至关重要的因素是有着一个廉洁奉公，身体力行的好厂长，一个团结坚强的领导班子。下面说到的一些小事似乎微不足道，却可以看出教具厂领导群体的一种精神。

教具厂先后有过10辆汽车，有货车，有客货两用车，惟独未买过

轿车。家大业大,依然如此;

厂级干部因工作需要安装住宅电话,但是每月只报月费,超次费自己负担,而且至今无一人配手机;

必要应酬,陪餐者均做记录;

福利基金购买12套住房,全部用于职工分房,厂级干部无一人参与;

厂内分配制度,干部津贴全年最高960元,至今没有改变;

教具厂严格执行财务制度,遵守税务法规。1985年,经审计部门200余天的审计,教具厂的账目一清如水,教具厂财务科被财政局评为先进。

厂内分配完全透明,人心齐了,力量足了,教具厂的发展就有了原动力。

25年来,上海普陀教具厂在市场大潮中发展了,壮大了,站稳了,教具厂以自己的发展支持了国家建设,支持了教育事业,请看下面的数字:

年份	完成利润(万元)	上缴税金(万元)	人均创利税(万元)
1994	700	—	—
1995	1000	—	—
1996	1200	200	6.36
1997	1202	231	6.51

1985~1997年的13年里,教具厂累计上缴国家税金1438万元,累计上缴普陀区教育局利润4202万元;资产总额由730.9万元增至3520万元。教具厂职工收入逐年提高,1997年人均收入达到2.67万元,退休职工和暂不在岗职工的生活也确有保障。

教具厂的成功离不开党和政府的政策，离不开上级领导的关心和支持，离不开党支部的有力保障，离不开工会、职代会和全体职工的努力。生产发展，经济发展的同时，教具厂的精神文明建设也取得令人瞩目的成绩。被评为普陀区文明单位，党支部是教育局先进党支部，民兵队伍是上海警备区先进单位。

然而，这些已经成为历史，上海普陀教具厂又有了新的目标，我们将看到教具厂更加美好、更加灿烂的明天。

（严厚耀）

春来繁花满眼新

——社区文化掠影

80年代以来，普陀区社区文化活动进入了一个空前活跃和繁荣的新时期，多姿多彩的社区文化像初春灿烂的花朵，绽开在全区55平方公里的土地上。进入90年代，欣欣向荣的社区文化更是满园春色，花香四溢。1986～1987年的真如文化庙会等大型社区文化活动，拉开了社区文化活动的崭新序幕，各种新村文化、广场文化、社团文化、家庭文化形式丰富多彩，主题健康鲜明，自娱自乐，小型、分散、多样的地区性文化活动交相辉映，高潮迭起。10多年来，全区共组织较有影响的各类社区文化活动200余次，参加人数逐年递增，从80年代初的数万人次发展到1997年突破百万人次。丰富的社区文化活动满足了人民群众对文化生活的需求，促进了地区的两个文明建设。

姹紫嫣红的新村文化

1989年仲夏的一个晚上，中央电视台新闻联播节目正在播送一条新闻，画面上，影映在花木丛中的排排新村公寓华灯齐放，楼台间不时传来一阵阵优美的歌声。歌声从阳台间的此起彼落发展到楼上楼下的遥相呼应，从独唱到齐唱再到大合唱，人们用欢乐的歌声尽情地表达着自己的心声……这是曹杨三村正在进行的别开生面的新时代刘三姐对歌。她这种独创的形式，新颖的构思受到了新村居民的

热烈欢迎，掀起了普陀区新村文化活动的高潮，轰动了全上海。市长朱镕基称赞道："这是一种社区文化活动的创举，有助于提高市民的思想境界和增强上海人民的凝聚力。"

新村文化是普陀区社区文化的一大特色，以开展早、形式新、特色多、参与面广而闻名全市。区境内有60万居民居住在80多个新村里，活跃和丰富新村居民文化生活成为区文化工作的重要内容。全区每年有300～400场次的广场演出、展演活动，参与人次每年多达50～60万人，1996年更是达到70万人次。一些个性突出，风格迥异的文化活动营造出崭新的新村居民区文化氛围。闻名遐迩的甘泉文明小区开展活泼多样的庭院文化，展示出文明小区的风采；石泉地区的"唱好社区文化四季歌"做到春夏秋冬歌声不断；一年一届的"曹杨之春"系列活动更以文艺演出、知识竞赛、时装表演、技艺展示等吸引着成千上万的新村居民；此外，宜川、桃浦、曹安、真如等新村居民区的特色文化交相辉映，共同描绘出一幅七彩的新村画卷：在清晨和熙的阳光下，随处可见新村广场上人们和着优美的音乐节奏迈着轻松的舞步；庭院走道上身穿彩色绸衣的女士们表演着令人赏心悦目的剑舞、扇舞和木兰拳；月光下，熙熙攘攘的人群则围聚在新村绿化空地旁，尽情地放声高歌……

缤纷世界的歌海人潮

1997年6月的一个晚上，普陀区体育馆内灯火通明，这里正在举行"庆七一、迎回归"大型文艺演出活动。来自街道、镇和各部、委、办、局的20余支歌队，3000多群众歌手放声高唱。《没有共产党就没有新中国》、《春天的故事》等一首首脍炙人口的歌曲震撼云霄。人们不时为精彩的演出发出欢呼，不停地报以热烈的掌声，在场的市委宣传部部长金炳华连声赞好。这是一次真正意义上的普陀区社区文化的大检阅、大展示！这是一批社区文化活动中的骨干，他们当中有年

近七旬的老人，有学龄前的儿童，有工人、农民、知识分子、学生、干部和武警战士。那有序的组织协调，良好的艺术素养，较高的表演水平，无不说明社区文化活动品位、质量已明显地上了一个层次。

如果说，今天普陀区社区文化进入了一个新高潮期，那么，80年代末的大型社区文化活动三部曲则是奏响了社区文化的序曲。至今，那一幕幕激动人心的场景仍令人难忘：真如古镇经过一番精心装扮，披上了节日的盛装，绵延数百米的长街及周边地区彩旗飘扬，人声鼎沸，歌声四起，这里正在举行盛况空前的“真如文化庙会”。这是第一次以社区为单位的大型文化活动展示，具有城乡社区特色的狮舞、龙舞、民间技艺表演、民俗文化行街争奇斗艳，饮食文化、服饰文化、园艺文化各领风骚。表演者与观赏者紧紧地融汇在一起，来自全市的数十万居民置身于社区文化的缤纷天地里，市委和市政府领导吴邦国、黄菊等专程前来参加，并给予高度评价。此后，普陀区社区文化活动又奏响了第二部曲和第三部曲，先后举办了“仲夏十二夜”、“家庭文化荟萃”两个大型社区文化活动。以街道、镇为主，新村、里弄为单元的丰富多彩的文化活动把人们从炎热的盛夏带进了一个清凉宜人的世界，人们第一次争先展示自己的才华和技能，数百台风格各异的综艺活动把普陀区的社区装扮得绚丽多彩。随之而来的家庭文化荟萃拉开了上海市家庭文化活动的新序幕，由社区组织的，以家庭为单位的“衣、食、住、行”家庭文化生活得以充分展示，杂技表演，戏曲演唱，菜肴烹制，编织手艺，缝制技巧，盆景制作等组成了七彩世界，自娱自乐、寓教于乐的社区文化活动进入了一个新的发展阶段。

近年来，社区文化活动逐步形成系列，更加显现特色。1996年和1997年元旦和春节先后组织了“欢乐祥和迎新春”、“百花盛开贺新春”社区文化系列活动，是社区文化与节庆文化的结合。街景彩灯展出、校园歌舞展演、戏曲歌舞专场、家庭文化集锦、书画作品交流、敬老慰问演出、卡拉OK大赛等活动独具匠心，精彩纷呈，近40万居民广泛参与了丰富多彩的社区文化活动。连续举办了10届的普陀

区家庭读书活动也名闻全市，以社区为单位、家庭为单元的群众性读书活动，起到了陶冶情操，增长知识，增进交流的作用，朗朗的读书声替代了嘈杂的麻将声，促进了社会风气的好转。“家庭伦理道德读书竞赛”、“万户家庭迎回归读书竞赛”、“文明小区家庭读书活动邀请赛”等主题鲜明、内容丰富的读书活动吸引了社区各阶层的10多万读书人。

情满人间的晚霞颂歌

“中国有一个上海，上海有一个曹杨新村，那里有一支了不起的老妈妈合唱队！”这是一位美国友人回国后逢人便说的话题。这支由40多位老妈妈组成的长年活跃在曹杨新村地区的合唱队，以其独特的魅力而声名远播。曹杨老妈妈合唱队是社区文化园地的一朵奇葩，是普陀区社区文化的一个缩影。合唱队是由该社区内退休的工人、教师、职员、干部自愿组成的，年纪最大的已经年过七旬，最小也有50开外。她们以饱满的精神，动人的微笑，优美的歌喉，翩翩的舞姿展现出改革开放后中国老人的精神风貌。多少年来，她们走工厂、下农村、去机关、到学校、进军营，为了宣传新道德新风尚，她们早晨赶到菜场演出；为了支持婚事新办，她们参加集体婚礼的演出；夏天她们举办纳凉晚会演出，冬天她们来到社会福利院表演，到现在已经记不清为社会各界演出了多少场次。改革开放以来，仅较大的演出就达300余场。

曹杨老妈妈合唱队是一支自娱自乐的社区文化活动组织。她们通过不断地自编、自导、自演，丰富了老年人自身的文化生活，陶冶了老年人的情操，增添了老年人晚年生活的情趣。翻开她们的演出记录簿有一段长长的节目记录单，其中《在一片阳光下》、《开心里格来》、《我们去旅游》、《幸福晚年乐陶陶》等已成为该队的保留节目。她们的老年时装表演、老年迪斯科表演，英、法、日三种外语民歌演唱

更是成为该队的特色节目广受社会各界的欢迎。

作为一支自愿组织起来的社区文化活动组织,她具有很强的凝聚力:“老姐老妹”们以各自的一片真情奉献给别人,奉献给集体。她们互爱互敬,亲如一家,一个健康向上的社区文化组织展现在人们的面前,演绎出一个又一个的动人故事:一位整日郁郁寡欢,失去生活勇气的退休教师走进合唱队重新扬起了生活的风帆,再三表示是合唱队给了她第二次生命;一位离开合唱队到葡萄牙定居的老人无法忍受“离别之情”,毅然回到了使她朝思暮想的队伍;更有一位经商行家在当了一个月的企业经理后,断然回到了原先朝夕相处的老妈妈合唱队。在这里,社区文化活动这根纽带已经把人们的心紧紧地拴在了一起。

社区群众文化活动的影响力和作用力在这里也得到了充分的体现,老妈妈合唱队作为民间的外交使节一直活跃在曹杨社区的舞台上。1979 年以来,她们已接待了 568 批来自 100 多个国家和地区的外宾和港澳台同胞 1.8 万余人。以“在同一片阳光下”为主题,宾主同歌同舞,一起交流,叙谈友谊,中外文化交流找到了融合点。来宾们说:“此时此刻,我们享尽了人间真情!”一位日本妇女流着激动的泪水搂着她们深情地呼喊着“妈妈”;土耳其总统的女儿在参加了联欢后露出了笑容;一位奥地利的朋友把与老妈妈合唱队联欢的一天说成是在中国最开心的一天;德国共产党主席莱斯在看了老妈妈合唱队的表演后感慨地说:“西方老人晚年孤独空虚,而你们是那么充实,那么幸福,可见中国的改革是成功的!”

(景俊安)

杏林春色

——普陀医疗卫生事业在发展中前进

在改革开放大潮中迅速崛起的普陀卫生，走出了一条适应社会主义市场经济、适应卫生事业发展的新路子，她以其两个效益的明显提高，令世人瞩目。

事业兴旺　今非昔比

忆往昔，被称为上海“下只角”的普陀区，卫生事业和社会、经济事业一样十分落后。解放以后，在党和人民政府的领导下，百废俱兴。尤其是党的十一届三中全会以后，改革开放的春风吹遍中华大地，吹绿浦江两岸，普陀卫生事业迎来了生机勃勃的春天。全区卫生机构从1949年的6家发展到如今的363家（含企业保健站）；全区病床从112张增加到3392张，每千人占有病床从0.07提高到4.07；医技人员从312名增加到近7000名，全区范围内卫生服务体系初步形成，卫生服务能力不断增强，医院的基础设施和就医环境有了较大的改善，广大人民群众“看病难”和“住院难”的矛盾得到基本缓解。全区各级各类医院和防治站所为社区居民提供了大量的预防、康复、健康教育和基本医疗服务。本区居民平均期望寿命从1949年42岁提高到如今的76岁。随着改革开放的不断深入发展，卫生事业资金投入也不断增加，截至1997年末，区属卫生系统已拥有固定资产1.47亿元。

国民经济的快速发展使医院管理水平、医疗服务质量、医疗仪器设备大大改善，区卫生系统的总体实力与解放初期相比，大相径庭。经过市卫生局组织的专家评审，在全区16家医院中，评为三级甲等医院的1家，二级甲等医院4家，二级乙等医院1家，一级甲等医院9家，一级乙等医院1家。

卫生改革　生机盎然

在全国范围内，医疗技术力量相对比较雄厚的上海市，可谓名院荟萃，名医耀眼。全上海500多家医疗卫生机构群雄竞逐、各领风骚。普陀区的医疗卫生单位要生存、要发展，出路只有一条，那就是改革。

改革，使普陀区的卫生资源配置日趋合理，充分发挥区卫生资源的总体效益。铁道大学附属甘泉医院、纺一医院和区属医疗卫生单位区域联动模式应运而生。打破条块分割，资源共享、优势互补、互惠互利、取长补短、共同前进。旨在发挥规模效应、加强医用物资购销管理，按照现代企业制度组建的普陀区卫生物资配置中心随之诞生。普陀区中心医院分院（区中医医院、区老年医院）、利群医院分院（桃浦地段医院）、铁道大学附属甘泉医院和石泉街道医院联合医院等进行新型办院模式的尝试。这一系列举措的出台，向人们昭示了普陀区卫生改革的新气象。

改革，使在普陀区“三分天下有其一”的普陀区中心医院，一举冲出了徘徊已久的落后低谷。“五定一奖”（定员定编、定量化指标、定质量标准、定消耗、定精神文明建设要求，实行奖优罚劣）、“六聘一待”（高聘、平聘、低聘、试聘、待聘、解聘，待退休）、“结构工资制”、“管理模式改革”等改革新举措的出台，使普陀区中心医院的服务态度大为改观；医疗质量明显提高；各项经济指标快速增长。医院的面貌发生了前所未有的变化。在1991年度全市精神文明建设、医疗质量综

合考评中，首次夺得了名列前茅的好成绩。

改革，使普陀卫生事业得到了前所未有的发展，也使全区卫生系统的医学教育、医学科研、医疗质量、医院管理水平不断提高，取得了一系列十分令人鼓舞的成绩。铁道大学附属甘泉医院的医学遗传科是卫生部“上海·中国遗传医学中心”成员单位。同时，该院的精神医学科在全国综合性医院率先建立心身病房，该科也是全市唯一的市级心理咨询站。纺一医院开展的慢性阻塞性肺病、肺心病急性期重症呼吸衰竭临床抢救和心肺功能监测获卫生部医学卫生科技进步三等奖。区中心医院的“口腔颌面外科”被列为上海市二级医院的特色专业；该院的“心脏穿通伤”和“环咽肌切除术治疗上食管功能紊乱”手术达到国内先进水平，荣获上海市临床医学科研成果奖。经过全系统医务人员的努力，继区妇婴保健院被世界卫生组织、联合国儿童基金会首批命名为爱婴医院之后，普陀区首获爱婴区的殊荣。区卫生防疫站曾先后两次荣获卫生部计划免疫工作先进集体光荣称号。这些成果的取得，使普陀区的医疗技术水平，从外延发展逐步走向以内涵发展提高医疗卫生服务质量为主，内涵与外延发展相结合的道路。

精神文明　情洒人间

“为病家服务，让病家方便，使病家满意”的区卫生系统满意工程已经初见端倪，并且日臻完善。

内强素质，外树形象。百年大计，以人为本。在抓精神文明和物质文明建设中，首先从抓提高广大医务员工的素质着手。加强“四职”教育、倡导“三爱”精神、开展“双满意”活动、牢记“一个目标”。使广大医务员工认识到人民群众是我们的衣食父母，“一切为了病人”是我们工作的出发点和归宿。如今，那种“爱心换放心，热情赢称心，优质为病人”的良好风气已经在全系统蔚然成风。经过全区人民群

众的评选,“十大名医”、“十佳卫生监督员”、“十佳工勤人员”、“白衣卫士”等医务员工中的佼佼者脱颖而出。他们是普陀区卫生系统广大医务员工的楷模,是普陀区卫生系统乃至普陀区的脊梁。精神文明,重在建设。区妇婴保健院开展比质量、比服务、比奉献、比风采的“四比”活动;区中心医院为广大机关干部、离退休老干部提供义务医疗保健咨询服务;铁道大学附属甘泉医院推出“书报进病区、书画进病房、鲜花进病床”新招;石泉街道医院和铁道大学附属甘泉医院联合医疗小分队,赴大别山革命老区,送医送药上门;长风街道医院医务人员为患白血病小学生佳佳免费治疗,并为其募捐钱款献爱心。28万张“社区保健服务卡”、227张“帮困助医卡”送到居民群众手中,广大白衣天使时刻不忘服务群众、回报社会。经过区卫生局领导的精心培育和全系统医务员工的苦战,这几年,普陀卫生以崭新的姿态出现在全区乃至全市人民的面前。区中心医院、纺一医院、区妇婴保健院跻身于上海市文明单位先进行列;铁道大学附属甘泉医院等5家医疗卫生单位荣膺上海市卫生系统文明单位;区中医医院等8家医疗卫生单位名列普陀区文明单位榜首。普陀区卫生系统首次实现了半数以上的区属医疗卫生单位获得市级、区级文明单位的光荣称号。完成了普陀区卫生系统精神文明建设历史的飞跃。

迎难而上　开拓前进

随着改革开放的不断深入,普陀卫生事业在经历了快速发展,取得显著成效的前提下,卫生改革同时也面临着严峻的挑战,医院管理体制中存在某些深层次问题,城市社会卫生出现某些新情况,劳动人事制度尚须改革,分配制度尚不健全,城区已进入老龄化社会,流动人口不断增加,医疗设备老化,硬件设施陈旧,这种种因素都困扰着卫生改革的进一步深入发展。如何面对问题、迎接挑战,如何提高质量,增强广大人民群众的医疗卫生保健水平,已经成为急需解决的新

课题。要摆脱困境，惟有坚持改革，迎难而上，开拓前进。一是进一步合理配置卫生资源，千方百计盘活卫生资源存量，使有限的卫生资源，发挥出最大限度的经济和社会效益；二是进一步扩大社区医疗服务，继续积极开展扶贫帮困助医活动，服务群众，回报社会；三是进一步加大卫生投入，改善医疗服务质量，提高医院管理水平，为繁荣普陀、发展普陀，保障人民健康竭尽全力。

回眸改革开放以来普陀卫生所取得的成绩，既鼓舞人心，又令人刮目相看。如今，普陀区的白衣天使们没有陶醉于鹊起的声誉之中，他们继续在弘扬祖国医学，走向世界的征程中昂首阔步，奋勇向前，努力创造更加辉煌的业绩。

（张东升）

天使在人间

——记普陀区妇婴保健院火热的爱心

多少年了，在车水马龙的长寿路旁，静静伫立着一幢红色的三层小楼。乍一眼看去，它是那么的普通，可只要你走进去，你就一定能感受到它的不凡。因为正是在这幢楼里，有一群白衣天使，用她们的爱守护着每一个稚嫩的生命，用她们的情关怀着每一个母亲。

这就是普陀区妇婴保健院，已经联合国确认的“爱婴医院”。而它的前身，是中华人民共和国名誉主席、中国福利会会长宋庆龄创办的国际妇幼保健院。

40年过去了，岁月的风雨使得小楼的外表陈旧了、黯淡了，但小楼里白衣天使们那一颗颗火热的爱心，却始终跳动得那么热烈那么鲜活。

生命的摇篮

都说孩子是人类的未来，是父母的希望，是家庭欢乐的源泉。所以，当一个新生命就要呱呱坠地的时候，翘首盼望着的人们总是那么的激动、焦灼而又充满期待。

作为一家区级妇产科专科医院的医护人员，普陀区妇婴保健院的296名工作人员，对人们的这份激动这份焦灼这份期待最为了解也最为理解，她们深知自己肩头责任的重大，所以她们就总是那么兢兢业业那么竭尽全力地为每一艘生命之船护航保驾。

特别是在妇婴院新生儿科这座“生命的摇篮”里，医护人员更是一次又一次地用她们圣洁的双手把一个又一个幼嫩的生命从病魔的手中夺回，让希望和欢笑重又回到家庭，她们也就因此被感激的人们尊称为婴儿的“再生父母”。

说起妇婴院医护人员救助她们母女的事，黄女士总是激动得泣不成声。那年9月当怀孕6个多月却因待业无钱一直都没上医院检查过的她被送进普陀区妇婴保健院时，因重度妊高症、产前子癫而陷入昏迷，情况十分危急。妇婴院的医生们果断地对她实施了抢救，剖腹产下一个体重才990克的女婴，一个极低体重儿。当时这个刚出生的早产儿情况危急，全身青紫，只有心率，没有呼吸，APJAR指标只能评1分，需要立即给予气管插管。由于胎儿小、营养差，插管有难度。但高肖鸿主任医师凭借着熟练的技术，一次插成功，从而赢得了抢救的时间。心肺复苏药物注射、加压给氧，整个抢救现场的气氛既紧张又有条不紊。4分钟后，患儿终于建立起了自主呼吸，肤色转红，心跳加快，小生命露出了希望的曙光。

紧接着，患儿被转入高危室继续监护。由于免疫功能差，几天后孩子又出现了呼吸不规则、两下肢硬肿症、肺炎等病情。孩子的父母几乎绝望了，他们痛苦地提出了放弃抢救。但医护人员没有轻易放弃，她们说：只要有1%的希望，我们就要尽100%的努力。于是，她们对孩子进行专人诊治、专人护理，24小时守在病孩的暖箱旁，记录病情，使得每一次病情恶化都得到了及时的抢救。当孩子能吃了，护士们就一滴一滴地从鼻饲管里注入牛奶；当孩子哭闹了，她们就把她抱在自己的臂弯里。就这样，经过80个日日夜夜的精心护理，黄女士的女儿不仅脱离了危险，而且体重也从原先的990克增加到了出院时的2800克，完全成了个白白胖胖的健康儿，让前来接她的父母都不敢认了。

让黄女士感动的，不仅是妇婴院医生们的医术高明，更是她们那份把病家当自家人、处处为病家着想的爱心。高危室的护士们考虑

到黄女士夫妻两人都待业在家，经济上很困难，使用一次性尿布花费太大，他们承受不起，就主动从家里带来旧被单，撕开来缝制成尿布给孩子用。每次尿布换下来，她们都要清洗干净，再高温消毒，以备下次再用。在这些护士当中有很多人还是从来没洗过尿布的大姑娘，可她们却做得那么自然那么心甘情愿。

其实在普陀区妇婴保健院，时时把病人的需要放在首位，处处把服务的精神落实到行动，早就成了每一个医护人员的行动准则。

这一点，家住长寿路街道的瞿女士体会最深。她从小就失去了父母，曾到江西插队落户，后来又一个人带着三个有病、残疾的孩子回到上海。十几年的奔波操劳，拖垮了她的身体。她患上了严重的妇女病，子宫完全脱落，常引起腰部剧烈的酸痛。在她生命的艰难时刻，是普陀区妇婴保健院向她伸出了援助之手。当院领导了解到她家境困难时，不仅决定为她免费治疗，还请67岁的老院长徐士英亲自为她主刀，经过几个小时的紧张手术，一个漂亮的腹式子宫悬吊术和阴道前壁修补术完成了，瞿女士从此摆脱了病痛的折磨。

手术虽然完成了，但妇婴院的医护人员并没有认为她们的责任就到此结束了。她们的爱心又延续到了病房里，优质高效的护理工作紧紧跟上。护士们为瞿女士擦身、喂饭、倒尿，没有丝毫怨言；食堂特地为她熬黑鱼汤、鸽子汤、乌骨鸡汤补身体，分文不取。最后，当瞿女士接过妇婴院全体职工主动捐助给她的1300元时，这位刚强的女性终于再也忍不住她的感激之情，痛哭失声。

在妇婴院，像这样关心病人疾苦、为他们排忧解难、热情服务的事，几乎天天都在发生。在国家卫生部为了解上海卫生系统服务水平而开展的一次随机抽样万人调查活动中，当市调查小组到达普陀区妇婴保健院时，就出现了一幕感人肺腑的场面。无论是在门诊部还是在病房，病人和家属都争先恐后地向调查组讲述医护人员热情服务的故事。一个个有血有肉的事例打动了调查组的人员，他们毫不犹豫地给普陀区妇婴院打了最高分。他们说妇婴院“职工凝聚力

很强，优质服务的态度非一日之功，令人信服”。

凝聚职工人心

“凝聚力”，市调查组的人们真是一语中的。正是这简简单单的三个字，使普陀区妇婴保健院上上下下充满了活力，溢满了亲情。正是这凝聚力，使奉献在这里变成一种自觉，更使医院变成了一个人人关怀的大家庭。

上海市建设“凝聚力工程”的口号是在1994年1月12日召开的市组织部长会议上正式提出的，但妇婴院把“凝聚职工人心，奉献病人真情”的工作当做提高员工素质、优化服务质量、促进业务工作进一步开展的核心问题常抓不懈的历史一直可以追溯到90年代初。

那时候，医院党政领导们就敏锐地意识到“领导的心，是职工的情，职工的情，是医院的根”这样一个朴素的道理。她们深知只有真正关心群众的疾苦，才能让每一个医护人员在这里生活得舒心，工作得尽心，才能真正推动医院各项工作的顺利开展。为此，她们在上级党组织的领导下，建立了以“党员责任区”、“党员联系人”为主干的“热线”机制，以此密切党群关系，凝聚全院人心。这可以说就是妇婴院“凝聚力工程”的雏形。此后，随着“凝聚力工程”在全市范围内的开展，她们又进一步把凝聚力工程当作一项发展医院建设、改善管理、提高人员素质的整体工程来抓，提出了党政共同领导负责，以支部为主导，党、政、工、团齐抓共管的模式，制订了详细的实施方案，明确划分了党、政、工、团的职责范围，并把了解人、关心人的工作网络化，使工作职责落实到人。

病理科副主任许医生那不为人知的“心病”，就是在他的党员联系人马医生的耐心询问下才被探知的。许医生本是个性格内向不善言谈的人，可有一段时间他显得特别地闷闷不乐。细心的马医生注意到了这一点，就主动找他谈心了解情况，这才知道许医生的女儿从

医校毕业后一直没找到合适的工作，正待业在家，许医生为自己作为一个父亲却没有能力解决女儿的工作问题而惭愧，而苦恼。马医生及时把这事反馈给了党总支，大家一致认为虽然这只是许医生的家事，但许医生是我们的职工，他的事就是我们大家的事，他的难题我们有责任一起来解决。于是，总支书记王医生亲自揽起了这件“份外事”，四处奔波，多方联系，终于在桃浦地段医院为许医生的女儿落实了一份合适的工作。这意外的喜讯，使许医生惊喜交集，良久才激动地说：“真没想到，真没想到，是党组织为我办了一件终身难忘的大事，党组织真好啊。”

妇婴院女职工占全院人数的87.5%。这些女性在医院里是医生，是护士，在家里是母亲，是妻子，生活、事业一肩挑，担子很重。于是，妇婴院党政领导就在了解、关心群众疾苦方面下功夫，把多为职工办实事、解除职工的后顾之忧放在首位。

群众的呼声一定要听，职工的心愿要想尽办法满足。这在妇婴院的党员、干部心中已是一条铁一般的纪律。就拿改建医护人员办公室这件事来说，由于医院场地狭小，医生和护士同室办公，相互干扰，为此，医生们一再要求设一间单独的办公室，而护士们则呼吁要有个值班休息室。但病区用房紧张，多年来这问题一直难以解决。院领导一次次和后勤人员共同商量，又和医护人员一起设计方案，最终因地制宜地在病区中改建出了一间医生办公室，又在护士更衣室里添置了一张床、柜两用值班床，解决了值班休息的问题。

一桩桩，一件件，点点滴滴总关情。对于瘫痪在家的护士张女士来说，没有什么比来自妇婴院领导关怀更能给予她生存的勇气了。

张女士原在医院的激光室工作。她40岁那年因蛛网膜下腔出血突然昏迷，虽经利群医院全力抢救，夺回了她的生命，但不幸全身瘫痪，还失去了说话的能力。在危难时刻，妇婴院领导作出了一项让小张一家感动至深的决定：张女士的医药费，有多少报销多少；张女士的生活水平，不能降低；张女士的家庭有困难，全院职工都来帮一

把，一定要让她平平安安。

张女士虽然瘫痪了，但她毕竟还年轻，还想看看外面的世界。全院上下不仅多次捐款，还集资为她买了一辆崭新的轮椅车。那天，医院的领导和工会干部推着轮椅来接她出院的时候，小张虽然不能说话，但同事们看到她那会意的热泪……

张女士出院后，院领导不仅多次上门慰问，而且还要求工会定期前去探望，及时解决她们一家的困难，让她一家都感受到医院始终没有忘记她。1996年底，张女士的丈夫小倪突然胃出血4个+被急诊送到利群医院。妇婴院领导得知后，马上派工会主席带着营养品去看他。同时，她们考虑到张女士不能没人照顾，就主动拿出300元，为她请了个钟点工。并在她丈夫住院期间，经常派人去探望她，以解除她的担心、寂寞。这种关心，真称得上是无微不至。最近，妇婴院又为张女士的孩子设立了"升学基金"，以资助他完成学业。

关心了一个人，温暖的却是全院的心。妇婴院领导用她们的真诚赢得了广大职工的理解与支持。领导事事为职工着想，职工也处处体谅领导。

常言道："安居才能乐业。"在普陀区妇婴院住房很困难的职工就有45户，领导看在眼里，急在心里。但职工却反过来安慰领导说："医院的经济效益不好，房子没有不要紧，只要领导心中有数就行。"群众的理解使领导感动，也更使她们自责。她们说，群众越是通情达理，我们就越是要关心。于是，她们通过开源节流，大力发展"三产"，花100万元为15位职工解决了住房困难。职工们纷纷说："医院的领导是真心实意地关心我们，总是力所能及地为我们办实事、做好事。"

真情换真心。就这样，在今天的普陀区妇婴保健院，党群之间，干群之间，两股暖流交织在一起，激荡在一起，也就更深一层地体现出了医院这个大家庭的温馨。

满足自我实现需要

了解是基础,关心是核心,凝聚是目标。只有彻彻底底的了解,才有实实在在的关心,才能有真真切切的凝聚。这就是普陀区妇婴院党政领导对以"了解人、关心人、凝聚人"为主题的"凝聚力工程"的深刻理解。

为了使全院"凝聚力工程"的建设工作开展更加有章可循,她们建立了五项了解人的制度,即:新职工了解制度、职工婚前了解制度、党员信息反馈制度、每季度的群众座谈会、每半年随机调查一次群众需求。而在关心人方面则要求党员做到"四必谈""四必访",即:受表扬必谈、受批评必谈、同志间发生矛盾必谈、职工技术晋升必谈;献血必访、进修必访、生儿育女必访、病休必访。不仅如此,她们还根据医院中知识分子较为集中的特点,把"凝聚力工程"建设细化为三块:一是关心群众疾苦,用真诚的感情凝聚人;二是用党的尊重知识、尊重人才的政策团结人;三是用党员干部的人格力量感召人。她们认为,对医护人员的关心,仅仅停留在生活上的雪中送炭还远远不够,对于知识分子来说,更要从思想、从精神上去关心他们,这才是深层次的凝聚。

对年轻人来说个人的进步、事业的发展是最吸引人的也是最磨炼人的事。主治医师小赵要考副主任医师了,小伙子似乎有点忐忑不安。院长就亲自找他谈心,了解他有什么困难。当她得知小赵对论文还没把握时,就一面安慰鼓励他要充满信心地去拼搏,又一面通过院组织与市级医院的有关专家联系,请他们在论文上对小赵多加指导。使赵医生增添了信心,稳定了情绪,在论文答辩中获得了良好的成绩。今天,赵医生不仅已成了一名妇产科的副主任医师,而且还担任了科室主任,工作干得虎虎有生气。

用事业来激励人,用发展来凝聚人。普陀区妇婴院从尊重和维

护知识分子更新知识、充实知识的权利做起，让他们不断在本职岗位上体现自身价值。她们针对本院人才紧缺、结构不合理的实际情况，制订了《五年人才培养规划》，采取“送出去”、“请进来”、“自己带”等措施，拓宽医护人员的业务视野，提高业务能力，使大家觉得在事业上有奔头。

普陀区妇婴院曾经有一位青年医师先是在“出国热”的影响下向领导递交了辞职报告，继而在出国不成的情况下又连续多次打请调报告要求去市级医院工作。面对这种情况，医院领导没有简单地批评他，而是诚心诚意与他交流想法。她们认为这位青年医师聪明、动手能力强、业务理论功底好，很有发展前途，医院正需要这样的年轻人接班。本着“爱才、留才”的想法，医院领导多次找他谈心，设身处地站在他的立场上和他一起分析去留的问题。

作为领导，她们非常理解一个年轻的知识分子渴望实现自己的价值、能有用武之地的心情，所以，她们不仅把正在着手制定的《五年人才培养规划》告诉了他，还请他一起出主意，一起来展望医院的明天。为了帮助他寻找自己的位置，院领导积极为他创造条件，主动为他牵线，让他和院中德高望重素有“普陀一把刀”之称的老院长徐士英结为师徒。在徐院长的悉心带教下，使得他很快就能独立胜任一些高难度的妇科手术。就这样，这个年轻人在妇婴院看到了自己的价值，找到了自己的位置。他这就无条件地留了下来。他说：“妇婴院凝聚了我的心，凝聚了我的情感和热情，更凝聚了我的理想和人生的全部追求。我就是要在这片充满了希望的热土上，扬起自己生活的风帆。”

事实上，自 1992 年以来，妇婴院在人才培养上投入经费 16 万元，先后有 19 名中青年医护人员参加脱产、半脱产学习和外出进修；又先后请了 9 位主任专家到医院开设特色专家门诊，并为他们配备本院医生做助手，从而为中青年医师创造了接受新知识的条件。同时，院方还充分发掘现有的技术资源，举办了富有特色的“花好月圆

共婵娟,师徒结对传帮带"拜师仪式,请医院的主任医师自己选苗,组织牵头,签订师生合同,有方向地培养青年学科带头人。另一方面,他们还采取带徒的方法,由高年资主治医师对住院医师实行规范性的带教,使新毕业的大学生全部得到毕业后的系列教育。

通过业务培训,一批医术精良的中青年医师正在迅速成长。在妇科手术中,他们不仅掌握了该院传统的技术水平项目——阴式全子宫切除术,能熟练地实施次全子宫切除、全子宫切除术,而且还在市肿瘤医院专家的帮助指导下,已能独立施行妇科肿瘤广泛手术,进行盆腔淋巴清扫。同时,乳腺外科业务也有了较快的进展,从原来的门诊普查药物治疗到小手术,现已发展到在专家的指导下施行单纯性乳房切除和乳腺癌乳房根除术。

功夫不负有心人。几年来,妇婴院在国内一般及地方性刊物上发表论文 54 篇,参加全国各类高级论文交流 6 篇,参加上海市各类论文交流 5 篇;该院参加的"六五"国家科技攻关项目"金属单环支撑力与脱落的关系研究",获国家科技攻关成果三等奖;与国际和平保健院合作进行的"提高金属单环临床效果的研究"获"七五"国家卫生部科技进步奖。

俗话说,人非草木,孰能无情。在普陀区妇婴保健院,领导党员干部们把所有的关怀都倾注到了职工的身上,而医护人员又把她们在"凝聚力工程"建设中感受到的组织的温暖,转化为工作的动力,把这份真情真爱辐射给了社会,实现了更高境界上的沟通和奉献。

荣誉来自真情

"用爱心换取病人放心,用热情赢得病人称心"就成了普陀区妇婴保健院每一个医护人员的座右铭。为了确保妇女儿童的健康平安,她们千方百计地改善医疗条件,挖掘潜力,提高能力,在妇婴保健领域中大胆开拓,处处领先,创造了众多的第一。

是他们,1988年就在全市区级妇婴保健院中第一家创建了遗传室,开展外周血淋巴细胞和羊水细胞染色体核形分析;

是他们,1994年底在同级医院中第一家开展了有关弓形虫、风疹病毒、巨细胞病毒宫内感染的检测,降低了出生缺陷的发生率;

是他们,在全市率先开展了顺产后56天放环的工作,得到市计划生育指导所的认可,并在全市予以推广;

是他们,在同级医院中率先设立了新婚学校,使婚前教育覆盖面达到100%。

还是他们,在同级医院中最早开展母乳喂养工作,并率先开设了母婴同室、爱心小屋、康乐待产等一系列更符合国际惯例的服务项目,满足了不同的消费需要,引起了同行们的竞相效仿。

他们出色的工作,曾先后得到联合国世界儿童基金会亚太地区高级官员罗伯特·帕克和世界银行副行长萨姆斯·劳伦斯的重视和高度评价。1993年他们被国家卫生部、联合国世界儿童基金会、世界卫生组织联合命名为首批"爱婴医院"。1995年他们又以出众的成绩通过上等评审,获得了卫生部授予的"二级甲等医院"的光荣称号。

优质的服务,精湛的医术,完善的管理,使得这所妇婴院成了一所充满荣誉的妇婴院。自1991年起,该院的妇幼工作质量连续7年获全市同类医院第一;自1992年来,连续3年荣获上海市三八红旗集体、上海市计划生育工作先进集体;1992年还被评为上海市十佳卫生单位、上海市模范职工之家;1994年被评为上海市文明单位、上海市爱国卫生先进集体;1996年又被评为上海市文明单位。

这一连串的荣誉,描绘的是普陀区妇婴保健院上下团结,锐意进取,一步一个脚印走过的一条攀登之路,创业之路,也是全院职工"爱岗,爱职,爱医院"的最好体现。她们用自己甜美的微笑和辛勤汗水换来的是病人的放心,赢得病人家属的称心,她们谱写的是一曲守护生命的天使之歌。

今天,那幢红色的小楼依然静静地伫立在正在进行拓宽工程的

长寿路旁。长寿路拓宽了,这是契机也是挑战。如何抓住这契机勇敢地迎接挑战?妇婴院的领导在想,党员在想,群众也在想。“业务上,要人无我有,人有我好;服务上,更要人好我优,人优我全。”这就是全院上下面对新的形势,提出的新的奋斗目标。她们有无比的热情,更有无比的信心,迎着新世纪的曙光,走向未来。

(普产院)

开拓者的足迹

——普陀区中心医院改革创业纪实

为全市第一个工人新村配套兴建的普陀区中心医院，曾经留下过令人骄傲的足迹。但是，从“文化大革命”开始，它渐渐地褪去了昔日的光彩。1990年是普陀区中心医院最背时的一年，在全市16家区中心医院的综合考评中，名次列为倒数第三。令人惊讶的是，事隔一年之后，这家医院发生了戏剧性的变化，不仅在一年一度的区中心医院综合考评中名列前茅，而且从此一年一个台阶稳步地发展：1993年通过“二级甲等医院”评审；1994年被卫生部授予“爱婴医院”称号，并被评选为“上海市卫生系统‘兴华杯’十大窗口文明规范服务红旗单位”；1995年先后被评为“上海卫生系统先进集体”和“全国卫生系统先进集体”；1996年被评为“上海市卫生系统规范服务达标先进单位”和“上海市职业道德建设先进单位”，至1997年已连续3次荣获“上海市文明单位”称号。如今，当您来到普陀区中心医院，就会感受到一股生机盎然的气息：一个个花坛群芳争艳，一排排树木郁郁葱葱，一幢幢大楼窗明几净，一条条道路整洁怡人。门诊大楼前高悬着“团结、务实、高效、奉献”8个醒目的大字，这是全院干部职工精神风貌的写照。正如时任副市长的谢丽娟视察这家医院时所说，普陀区中心医院发生了翻天覆地的变化。

重组班子

坐落在沪宁高速公路入口附近的普陀区中心医院，每年要接纳80多万人次门急诊病例，1万多人次住院病例和4000多人次手术病例，承担着全区数十万居民、数以百家劳保公费单位职工、附近农村居民以及大量外来人员的繁重的医疗、预防和保健任务，其医疗服务的好坏，不仅关系到病员的安危，连结着千家万户的悲欢离合，而且时时牵动着区领导的心。

1991年3月，一年一度的区人代会如期举行。区长何全刚正在作政府工作报告，当念到区社会事业发展一节时，他讲了一段有感而发的话。大致意思是，要下决心花几年功夫，把区中心医院真正办成区医疗中心。知情者当然知道区长的意思，当时的区中心医院，已经难以担负区医疗中心的重任。

区长的讲话引起了各方面的重视。很快，区卫生局组成由局长带队的调研组开进了这家医院。接着，区委、区政府经过认真研究，委派年仅37岁的区卫生局副局长徐文雄兼任这家医院的院长，并为这家医院组成了新的领导班子。

1991年8月13日，区中心医院院史记下了这个重要的日子。这一天，徐文雄上任并组建了阵容强大的新领导班子，医院上下都感到由衷的高兴。直觉告诉他们，普陀区中心医院重振雄风的时机到了。

走出困境

新领导班子面临的是一个困难重重的局面。当时的区中心医院环境杂乱，设施简陋，人心涣散，纪律松懈，医疗纠纷频繁，病家怨声载道，医院的经济效益很差，职工一个季度的奖金还不到30元。面对如此现状，医院党政领导深感旧的管理体制和运行机制已经不能

适应市场经济的发展，要改变医院的落后面貌，只有改革一条路。

改革从何开始？“大锅饭”是懒汉的温床。改革的第一步就从端“大锅饭”开始。于是，这家医院进行了定员定编、定量化指标、定质量标准、定材料消耗、定精神文明建设要求，并根据对工作实绩的考核，实行奖优罚劣。后来被称为“五定一奖”的这套改革方案，在当时情况下发挥了很好的作用。

“六聘一待”是改革的第二步。其内容是：高聘、平聘、低聘、试聘、待聘、解聘，待退休。长期以来，中层干部不论工作能力和工作实绩如何，只要不犯大错误，一般不会被免职；医务人员晋升的主要依据是年龄、资历，似乎与实际工作能力的关系不大；职工拥有一份可以终身依托的职业，很少有竞争意识和危机感，因而不利于职工队伍的职业道德建设。针对这种情况，这家医院进而于 1992 年实施以“六聘一待”为主要内容的劳动人事制度的改革。其基本做法是：医院每年对干部职工进行综合考评，考评合格者方可继续聘用，否则将根据不同情况给予低聘、试聘、待聘、解聘等不同的处理。这一方案的实施，使全院上下产生很大震动，在干部聘用中形成了“能者上、平者让、庸者下”的新局面，在用工制度中，渗入了优胜劣汰的机制。一些不称职的干部被免职或挪位；个别医务人员因违反医德规范而被降职降薪；一些平时工作表现较差的人员慑于待聘、解聘而转变了工作态度；而那些脚踏实地、在业务上有过硬本领却因种种原因未能晋升的人员得到了高一级的聘用。

继劳动人事制度改革之后，这家医院又实施了称之为“结构工资制”的第三步改革。此次改革以劳动数量、工作质量、成绩大小、技术水平高低与工资奖金直接挂钩，在分配上较之“五定一奖”拉开的差距更大，因而更能体现技术劳务价值。

以上三大举措的成功实施，建立了“奖勤罚懒、奖优罚劣、竞争上岗、优胜劣汰”的激励机制，体现了分配向质量倾斜，向临床一线倾斜，向高级医务人员倾斜的更趋合理的分配原则，从而有效地调动了

全院干部职工的积极性。

以人为本

改革带来的人的积极性和能动性的充分发挥，使区中心医院工作产生了质的飞跃：实施改革才几个月，这家医院就在区级中心医院的综合考评中由倒数第三名跃居前三名。这一事实，促使医院党政领导“以人为本”的办院思想，由自在变成自觉。他们认识到，要充分调动全院干部职工的积极性，除了依靠改革，还必须努力做到了解人的心理，关心人的生活，重视人的价值，给人以集体的温暖和奋发向上的信心，进而在整个医院形成强大的凝聚力和向心力。于是，医院的各项工作，都无不渗透“以人为本”的原则：凡医院重大决策，均交职代会充分讨论决定；凡能够为职工办的实事都竭尽全力而为；为知识分子的事业发展创造有利的条件；对在政治上要求进步的人员给予热情的帮助。近几年来，该院为职工办了大量实事：耗资数百万元购置房屋以改善职工的住房条件；投资100多万元装修食堂和职工娱乐中心以创造舒适优美的就餐及娱乐环境；出资10万元建立了职工救急济难基金会以补助遇到特殊困难的人员；为每位职工购买人身保险、家庭财产保险，并出资让每位职工参加上海市职工互助保障会以保障职工的生命财产；定期将生活必需品送到副高职称以上医务人员家中以关心知识分子的生活；为全院职工设工作午餐、订报纸杂志、送生日蛋糕等以营造温馨和谐的气氛……在党政一把手和工会主席的直接参与下，该院还做了大量一人一事的帮困解难工作。

这是隆冬时节的一个下午，膳食科科长老武的家中不幸失火，院领导获悉后马上驱车前往。为了帮助他重建家业，医院立即组织人员前去装修房间；请财务科长与保险公司联系索取赔偿；召开救急济难基金会会议讨论对他的补助；组织全院职工进行募捐。第二天上午，党委书记在募捐会上作了动员，一场献爱心的募捐活动在全院上

下展开了，不到两天，募集现金达 1.9 万余元（此外还有 1 万元的保险赔偿等）。在捐赠仪式上，老武用颤抖的双手接过了厚厚的一叠捐款，禁不住泪流满面。从此以后，老武的工作劲头更大了。在他的日程表里，没有周末周日，没有元旦春节，而且每天都早出晚归，他把整个心思都用到了工作上。他所领导的膳食科因深得广大病员的赞誉而获得“上海市文明窗口”等一系列光荣的称号。

无独有偶。在一个炎热的夏天，急诊科护士小郑的家也惨遭大火的劫难，与老武一样，她也感受到医院大家庭的温暖。令人感动的是，当她处理好家事来院上班的第一天，就向党组织递交了入党申请。她深情地对党支部书记说：“还是共产党好，我要永远跟着党走。”这正是：水火无情人有情，真情传递聚人心。“以人为本”的治院之道形成了强大的凝聚力工程。

尊重人才

在专业性很强，对医务人员思想业务要求颇高的医院里，尊重人才无异于重视人的生命。医院要在激烈的市场竞争中立于不败之地，更需要有足够的专业技术骨干和管理人才。然而，怎样才能留住人才？区中心医院党政领导的办法是一个字：“诚”，以诚相见，以诚动人。有这样一件事情：一天晚上，院长徐文雄正在家里吃晚饭，一个电话打来，说有一位副主任医师因离家太远，准备到一家离家较近的市级医院工作，而且这家医院调令已经开出。这下可把徐院长急坏了。他暗暗自责：怪自己关心不够，这位医生上班往返得花 3 个多小时，产生调离想法，乃是人之常情。怎么办？人才决不能丢！徐文雄顾不得吃饭，立即与党委书记老孙通电话商量此事，而后，马上赶到区住宅办负责人的家里，要求他帮助调房。一次不行，两次；两次不行，三次；院长书记轮番活动，终于把这位医生的家调到了医院附近，医院也终于留住了这位医生。

为了吸引和留住人才，该院对高级知识分子给予了种种生活上的照顾，诸如设高知餐、送生活必需品上门，解决子女入学困难，还特别在住房分配上给予重点倾斜。大外科主任、肝胆外科专家王教授由市级医院调到该院，医院先后三次改善其住房，先是分给三室一厅，后又分别为其两个孩子解决婚房。这种在物质分配上向高级知识分子重点倾斜的做法，调动了王教授等一批高级人才的工作热情，对医院医疗业务的发展起到了积极作用。

在区中心医院众多专业技术人员中，不乏一些出类拔萃的管理型人才。区卫生局曾有三位正副局长，原来都是这家医院的正副主任医师，由此可见一斑。但问题是在一些比较重要的岗位，能否由非党员甚至有争议的人士来担任？对此，这家医院领导班子的看法是：选拔使用干部应该奉行任人唯贤，唯才是举的原则，而不是光看其是否党员，也不是为保太平而放弃使用有争议的人士，这不仅是贯彻落实党的知识分子政策的需要，更是尊重知识，尊重人才和切实有利于医院发展的需要。再说，用人制度也要改革。于是，这家医院大胆启用了不少德才兼备的非党员知识分子充实到一些重要的岗位。现在担任这家医院副院长的范医生就是当时从肿瘤科主任、医教科科长、院长助理一步步提拔起来的。

“青青子衿，悠悠我心。”渴求人才，尊重人才，爱护人才，不拘一格选拔人才，这是多么难能可贵啊！如今，区中心医院在资金并不充裕的情况下，每年坚持花100万元引进人才。过去是人心思去，如今连大学毕业生都争着要到这家医院工作，而且不乏去而复归的例子。

催人进取

医院是一个特殊的服务性行业，一般服务行业发生1%的差错也许算不了什么，但在医院每年接治的80余万病人中如果发生1%的差错，其绝对值就是8000，这可是一个骇人听闻的数字，这个数字

的背后，可能会演绎出许多悲剧！

这家医院的党政领导十分清醒地看到了这个问题，他们深感肩负责任的重大。为了对人民的生命与健康负责，他们首先想到了要规范医务人员的医疗行为。新的领导班子成立不久，即着手制定和完善各项规章制度，不仅在纪律和医疗服务方面使医务人员有章可循，而且确定了具体的操作规程。近几年以来，该院制订了各类规章制度共369种，修订各类工作常规及责任制共647种，为医疗工作逐步走向制度化、规范化、程序化的轨道奠定了基础。

制定规章制度是必需的，没有规矩便不能成方圆。但规章制度最终要靠人们自觉遵守。这自觉性来自哪里？这家医院党政领导进一步看到了，由于医疗工作的复杂性和特殊性，医务人员源于“内心信念”的道德力量具有特别重要的意义。于是，他们把对医务人员的职业道德教育和加强行业作风建设放到了一个至关重要的位置，把创建文明单位、上等达标、规范服务行业达标等每一项活动都当作职业道德教育的重要抓手。《院讯》、《行风建设》和宣传画廊是主要的思想宣传工具；评选“文明班组”、“先进科室”、“红旗窗口”、“优质服务示范员”、“十佳好事”、“好党员”并在临时工中开展评选“名誉职工”的活动，是主要的激励措施；举行“救死扶伤庆功会”、“白衣战士风采报告”，请全国劳模马桂宁和本市德高望重的医学专家作专题演讲，在全体党员中开展学习孔繁森和“理想在我心中，我为党旗增辉”的主题活动，在全院职工中开展学习模范医学专家吴孟超和当代雷锋徐虎的活动，用演讲形式大力宣传发生在职工中间的好人好事，……所有这些活动，对于提高医务人员的道德水准，业务素质和激发医务人员勇攀医学高峰，献身卫生事业的工作热情无疑起到良好的促进作用。

一分耕耘一分收获。通过行之有效的职业道德教育和扎实的行业作风建设，该院的精神风貌发生了可喜的变化，好人好事层出不穷，良好医德蔚然成风，新闻媒介纷纷报道，表扬荣誉纷至沓来。市

劳模、市“三八”红旗手、市高尚医德奖获得者、上海市优秀护士、普陀区优秀党员等一批先进典型纷纷涌现。

狠抓质量

区中心医院领导班子认为:一家医院要真正取信于人,服务态度是一个方面,更重要的是内在医疗质量的提高。因此,他们在狠抓医疗质量,加快人才培养,建设重点学科,支持临床科研等各项内涵建设中花了很大功夫。

在质量管理方面他们主要做的工作有:实行各级各类专业技术人员岗位目标责任制;狠抓首诊负责制、三级查房制等基本医疗制度的落实;制定单病种质量标准,包括治愈标准、住院天数、平均医疗费用等各个方面;严格执行市政府有关“总量控制,结构调整”的规定,努力做到合理用药,合理检查。以上各个方面考核均与奖惩挂钩。

在人才培养方面他们主要做的工作有:对初级医务人员进行“三基”培训;有计划有步骤地将年轻医务人员送出去进修,包括到国外研修;实行住院医师向主治医师发展的培养制度,在培养期间定期进行业务和思想考核;请市级医院专家来院指导业务;经常举行业务讲座和疑难病例讨论;规定中青年医师每年至少完成一篇论文并组织交流;让学科带头人与列为学科接班人的培养对象结成对子,进行“传帮带”的活动。

在重点学科建设方面,该院继口腔科被列为市医学领先学科之外,根据医院实际情况,确定了肝胆外科、胸外科、心血管内科、肿瘤科、核医学科、中医内科等为院内重点学科,并从人力,财力上积极支持重点学科建设。医院还建立了临床科研奖励基金。

经过数年坚持不懈的努力,区中心医院的医疗质量有了明显提高,重点学科建设也颇有成效。大量学术论文纷纷在专业杂志上发表,其中有3篇学术论文还先后在美国东方医学学术大会交流并获

得金奖。心脏起搏器安装，一次性贯通梗塞心脏血管的栓体舒的运用，二尖瓣球囊扩张术、食管再植术、小儿腭裂修补整形术、颌面部缺损游离皮瓣移植术、可控式尿流改道术、全髋关节置换术等一系列先进医疗业务项目的开展，大大提高了这家医院的声誉。胸外科成功地抢救了9例心脏贯通伤，为此获得1995年上海市临床医学成果三等奖。近年肿瘤科开展了用中药消癌平针剂直接注入肝动脉以治疗中晚期肝癌的介入疗法，获得明显疗效，这项新开拓的治疗技术已被列为市科委科研项目。中医内科又被批准为上海市示范中医科。报纸曾报道了这家医院成功地抢救了一位因车祸而致19根肋骨骨折，心肺均遭损伤，并致双侧血气胸的严重创伤患者。普陀区劳动局的一位干部在天台山一次车祸中，全身27处骨折、被当地医院判了“死刑”，结果却被该院赴天台山抢救小组救了回来。此外，还有一位病员，5岁时因患骨结核被截除左髋关节因而有40年不能站立，是该院伤骨科为他成功地施行了髋关节置换术，他不禁喊出：“40年来我第一次真正站起来了……”

再谱新篇

1996年底召开的全国卫生工作会议，进一步明确了医院必须坚持“以病人为中心”的服务原则。然而，医院要真正实现以病人为中心的高质量服务，除了要解决观念的问题，更要具备雄厚的财力。这就对医院管理者提出了新的课题，即医院如何在国家财政补贴极为有限，医疗服务价格受到限制，而市场竞争又日趋激烈的经济转型的特定时期，努力探索一条符合我国国情和医院自身规律的生存与发展之路。正是在这重要时刻，这家医院的领导班子经过大胆构想，缜密思考和充分论证，于1997年4月1日推出实施了以医院可持续发展为目标，以管理体制改革为主要内容的医院第四轮改革方案。这次改革的主要内容可以概述为：(1) 转变管理模式，改革以条线管理

为主的管理模式为以条块结合，块域管理为主的管理模式；在门诊部、急诊部和住院部三个临床业务部门分别成立部管委会，实行部长领导下，绩效挂钩，责权利一致的包括精神文明建设、医疗管理和经济目标责任制在内的综合目标管理责任制。(2) 转变职能机构职能，对部分职能科室进行归并组合。改革后，职能机构由原来主要行使管理职能转变为主要行使监督职能。(3) 积极创造条件，在后勤有关部门试行计时、计件和成本核算的工作制度，尽快使后勤服务部门从医院主体剥离，归属医院三产，走社会化服务的道路。这次改革对优化内部运行机制有三个积极的意义：其一是真正强化了院长负责制，由原来院长→行政职能部门→临床各科的多级管理，转变成现在的院长对临床三部的直接领导，从而减少了管理的中介转换，提高了管理效率。其二是管理部门和监督部门剥离，各司其职，互不兼容，从而真正发挥了监督的职能。其三是真正实现了院、部二级的经济目标责任制。由于部管委会成员上任时均须缴纳风险抵押金，以承担经济责任，部内医、护、工全体成员和部领导在经济利益上具有一致性，因而强化了内部制约机制，大大提高了经济管理效率。

随着管理体制改革，医院的管理方法也发生了很大变化。过去，医院偏重于静态管理，现在则加强了动态管理。从院长到各部部长和职能科室干部，每天都要深入临床第一线，及时了解医疗、病员和医务人员的情况，及时发现问题并解决问题。部长每天要在专门的医疗交班会上向院长汇报本部的医疗动态，尤其是医疗安全情况，诸如各类手术数，重病人数，I级护理病人数，各项治疗是否到位，手术准备是否齐全等等。动态管理使医疗安全的关口前移，将医疗差错和医疗事故消灭在萌芽状态，对提高医疗质量和管理水平起到了积极有效的作用。

第四轮改革试行4个多月的实践证明，医院各项业务指标，医疗安全情况以及病员满意率均好于上一年同期。

此外，为了搞活经济，为医院的建设和发展打下坚实的物质基

础，这家医院还大力创办三产企业，积极扩大制剂室的生产。医院利意科技公司从十几个人、十几平方米的办公室、几张旧的桌椅和医院贷款的50万元起家，仅仅花了5年时间，就达到了950万元的资产总额。公司通过健全管理制度，盘活存量资产和不断开拓社会新业务领域，逐步找到了自身的市场定位，从一家不起眼的小企业发展成为集科、工、贸于一体，在沪上卫生产业中颇具影响的一家企业。这家医院的制剂室两年前实行经济承包责任制，两年来上缴医院纯利润188万元。

通过不断深化卫生改革以及与改革同步进行的精神文明建设、医疗业务建设和医院硬件建设，区中心医院与7年前改革起步时相比，已经发生了巨大的变化。硬件设施从来没有像今天这样好，人的精神面貌从来没有像今天这样振奋，医疗环境从来没有像今天这样清洁宜人，医院在人民群众中的满意率从来没有像今天这样令人欣慰。随着改革的不断深入，医院内部的运行机制不断得到完善，医院逐步形成了包括内部分配机制、职工激励机制，人才培养机制，经营决策机制等在内的一整套完整的内部运行机制。

在全国、上海和普陀区卫生工作会议精神鼓舞下，区中心医院党政领导向全院干部职工提出了新的任务：以医院可持续发展为目标，深化卫生改革，努力探索一条适应市场经济和医院自身规律的生存与发展之路，争取用5年时间把区中心医院建设成为具有一流硬件设施，一流医疗服务，一流管理水准，一流专业技术人才的现代化医院。在党的十五大精神的指引下，区中心医院一定能实现这一跨世纪的宏伟蓝图。

（罗　章）

今日荷花别样红

——区卫生防疫工作扫描

普陀区过去曾以“又破又土”的形象展现在世人面前，它有出名的“三湾一弄”，那是落后，甚至是愚昧的代名词；它人口众多，社会设施差，是上海的“第三世界”。

然而，改革开放给普陀区带来了发展变化的机遇，两个文明建设促进了普陀的经济、社会事业的日益兴旺。君不见，百年历史的长寿路已成焕然一新的通衢大道，两边现代化的高楼林立；药水弄被富有现代气息的公寓和居民新村所替代，昔日的破旧已不见踪影；原本入夜以后没有亮色的普陀，因沪宁高速公路入口处的建设，从而使武宁路成为普陀区夜晚一条亮丽的光带；曹杨、甘泉等文明社区的建设，居民的生活质量得到迅速提高，成为本区发病率最低的区域。普陀在变，它越变越美……

普陀的“硬件”正出现前所未有的更替；普陀的“软件”也发生了深刻的变化。仅就关系到市民的身体健康、生活安宁、社会稳定的卫生防疫工作而言，在改革开放至今的20年中，取得了令人瞩目的成就，它为普陀千家万户的平安作出了贡献。

率先开设计划免疫接种门诊

儿童素有“花朵”之称，是祖国的未来。关心和爱护他们，这是社会的天职，抓好儿童的免疫工作，这是关键的第一步。

普陀区的儿童计划免疫工作起步较早，1979年初就统一实行一人一卡索引册保管和使用管理制度。为了达到免疫效果，确保免疫冷链质量，1980年率先在甘泉街道医院开设计划免疫接种门诊，实行一人一针一注射器，并添置了专用冷藏冷运设备，保持疫苗效价，提高有效接种水平。在取得经验的基础上，一年后，在全区各街道医院推广。为此，市卫生防疫站组织各区、县站来区召开现场会，推广本区的先进经验。1984年通过了华东地区计划免疫委员会对宜川新村、朱家湾街道的评审验收。1985年区荣获国家卫生部颁发的全国计划免疫先进单位奖状。1986年10月，通过了卫生部考察团对曹杨新村、普陀路、朱家湾街道的考评。1988年区又荣获全国计划免疫先进单位称号。1989年3月，世界卫生组织(WHO)儿童基金会和卫生部联合组织对全国计划免疫以县为单位接种率第一个85%目标的审核，区已提前达标。1996年3月，卫生部对区计划免疫第三个85%目标完成情况进行评审，结果现场抽查的曹杨新村街道适龄儿童的基础免疫接种率、建卡率、卡证符合率均为100%，卫生部专家苏万年教授给予了高度评价，称普陀区的水平处于上海的领先地位。

经过近20年不懈努力，目前区的儿童计划免疫率已达99.50%以上，儿童的身体健康得到了有效的保证。

与此同时，区还建立健全了三级卫生防保网络。1995年率先在本市成立了区、街道(镇)卫生防病领导小组，由区政府与各街道、镇签订《年度卫生防病工作目标责任书》，明确职责，为有效控制传染病发病率打下了坚实的基础，大卫生的观念已在全区基本确立。

严格控制和消灭急性传染病

传染病控制是一项社会综合工程，作为承担全区疾病控制的区卫生防疫站，在区政府、区卫生局领导的重视和支持下，全面加强疫

情监测、流行病学调查研究工作，积极当好政府参谋，充分发挥科技队伍作用，狠抓综合防制这一主导措施，使区的传染病发病率大幅度下降。继50年代消灭了天花和白喉后，于1982年消灭了脊髓灰质炎，1985年消灭了血丝虫病和血吸虫病、麻疹，流行性脑膜炎、乙型脑炎均被控制，其他一些传染病的发病率也被控制在较低水平。改革开放以来，区疾病控制能力明显增强，甲、乙类传染病处于逐年下降趋势，近两年区传染病总发病率已控制在市规定指标(280/10万)以内，其中肠道传染病发病率已降至历史最低水平。目前，本区居民传染病死因顺位已由第一位降至第八位。

1988年春，本市发生了一场甲肝暴发流行。当时，普陀区也深受甲肝之危害，区政府非常重视疫情控制工作，及时听取卫生防疫部门的分析和防治对策，果断地作出决策，动员辖区内社会力量开设临时病区22个，从而大大减少了甲肝病人滞留社会的现象。区卫生防疫部门除留部分人员作疫情分析和调研外，其余职工全力投入与甲肝的抗病之中，他们上门发放消毒药剂和宣传资料22万份，做到对甲肝防病知识家喻户晓；想方设法组织丙种球蛋白货源，对高危人群进行免疫接种。由于措施及时、得当，此次甲肝暴发在本区未形成第二个流行高峰。

普陀区历来注重防病工作要有超前意识，每年赶在“急性肠道传染病”发病季节前，开展疫情预测预报和抓早、抓实、抓严落实各项疾病控制措施。早春就开展土井本底情况调查，组织供应土井消毒药械，消毒季节坚持区、街道(镇)、居委(村)三级测氯制度；强化卫生监督，采用堵源、疏导、取缔、销毁、处罚等手段，控制和切断水源性、食源性传播途径。

强化卫生监督，加大执法力度

卫生防疫与市民的身体健康休戚相关，提高市民的素质，尤其要

关注身体健康，把住病从口入关，这是卫生防疫部门的重要职责。自1983年国家《食品卫生法》试行以来，一系列有关的卫生法律、法规相继颁布实施。作为承担部分行政执法职能的区卫生防疫站，也相应建立了食品卫生许可制度、从业人员健康管理制度；规范了行政许可、行政处罚程序；统一了行政执法文书，并组建起区、街道（镇）两级卫生监督员队伍。把强化卫生监督，加大执法力度，融进了卫生防疫的日常工作。

“普康”行动，取缔不洁食品源头，确保市民吃上卫生食品。1996～1997年，区卫生防疫站组织全区卫生监督员开展“普康”系列整治活动17次，先后出动监督员达1200人次。卫生监督员不畏艰辛和危险，他们深夜出击地下食品加工点，设卡伏截无证摊贩，两年中共查处取缔无证食品摊点和地下食品加工点300余处，截获、没收并销毁不洁食品32吨，没收食品加工原料20吨，整治了本区主要交通要道上的食品卫生秩序，重创了地下食品加工窝点，从而确保市民吃上安全、卫生的放心食品。

区卫生防疫站还配合了区政府组织的“普净”行动，开展联合执法和专项执法活动。采取“查、堵、端、疏”的综合措施，实施多形式、多层次、多领域的联合执法和专项执法。结合本区创建国家卫生城市和控制急性肠道传染病工作，组织卫生监督队伍进一步加大对食品行业、公共场所、建筑工地、学校、工厂等处的卫生监督检查力度和频度，使之形成一定的社会影响，促进被检查单位卫生达标。

强化卫生监督，加大执法力度，已成了提高市民健康水平的具体实践。自《食品卫生法》颁布以来的14年中，全区共依法开展巡回监督检查14万余户次，行政处罚违法单位及个体7000余户次，没收并销毁各类不洁食品210吨，取缔无证食品摊点及地下食品加工点4500余处。不洁食品的源头被消除，提高了本区食品卫生质量和整体卫生水平，使食品抽检合格率高达90%，较《食品卫生法》实施前的1982年提高了28%，集体性食物中毒的起数和人次数较过去都有

大幅度下降，从而有效地控制了肠道传染病疫情，保护了全区人民的健康。

卫生防疫科研工作硕果累累

科技是第一生产力，这是邓小平的精辟论断。在卫生防疫工作中，充分开发和运用先进的科研成果，这是本区的一大特色。

1988年春上海甲肝暴发流行，原任区卫生防疫站副站长的夏毅目睹了全站每天动用几十名工作人员手工计算一天才能完成甲肝疫情逐日分析的情景后，连续四天四夜未合眼，研制出“甲肝疫情专用分析系统”软件，极大地提高了工作效率；在该软件的基础上，他又会同有关部门进一步开发了“疫情档案管理系统”，并推广到全市各级卫生防疫站使用，使本市卫生防疫系统信息管理计算机化有了一个良好的开端。90年代以来，夏毅受卫生部委托，会同市卫生防疫站研制开发的“全国疫情档案通用报告系统”获卫生部优秀计算机软件三等奖，并在全国30个省市投入使用；他主持开发的“居民病伤死因信息系统”通过上海市卫生局局级科研成果鉴定，并获市卫生系统1992年优秀计算机软件一等奖，该软件已于1991年由市卫生局统一部署在全市正式使用，改变了解放40多年来我国生命统计领域手工操作的落后局面。1992年又经卫生部组织推广至全国各省市应用，得到卫生部专家、学者的一致好评。

区卫生防疫站劳动卫生科于1993年力挫群雄，一举夺标获得卫生部软课题《有害作业工种划分与编码》的研制任务。经过近两年的开发研制，于1995年通过了卫生部评审。经上海市科技进步奖评审委员会审核批准，一致认为该课题研究水平达到国内领先水平，填补了我国劳动卫生领域的一项空白，决定授予课题主持人吴世达等5人“1995年度上海市科技进步奖（三等奖）”；1997年5月获国家科委授予的国家科技证书；1995年，课题成果《工业系统有害作业工种的

分类和代码》(40万字)出版发行,作为卫生部规范颁发全国实施。

区卫生防疫站还加强国际间交往与友好合作,先后派出5人次赴日本、美国学习考察;夏毅撰写的学术论文《居室内空气污染与居民死亡率间关系的流行病学调查》,曾受到联合国环境开发署的高度重视,派专员到本区实地考察,了解课题开展情况,并对该项成果给予高度评价。1992年,世界卫生组织(WHO)环境卫生中心官员鲁尔夫视察了作为代表上海参加WHO大气环境网络的区卫生防疫站大气监测点设施,并了解了工作情况。与此同时区卫生防疫站档案管理工作也连年上台阶,尤其突出的是动用计算机管理优势,建立健全计算机档案管理系统,实现文档一体化。1993~1995年,档案管理工作先后跨入市先进、国家二级、国家一级先进单位行列。

由于区卫生防疫站坚持把科技是第一生产力作为增强站综合发展后劲的抓手,专业技术队伍的业务素质有了进一步提高,检测设备和检测能力进一步增强,先后通过了市技监局计量认证评审和复审。经市卫生防疫站业务考核,近几年实现了"优秀站"四联冠;1996年获卫生部"二五普法先进集体"光荣称号;在继续保持区文明单位的同时,1997年又获"上海市卫生系统文明单位"殊荣。该站还先后涌现出"全国卫生系统先进工作者"、上海市"三学"状元、市卫生系统银蛇奖、市优秀卫生监督员、区"十佳"青年、区新长征突击手、区三八红旗集体、区三八红旗手、区"白衣卫士"等一大批先进集体和先进个人。

自改革开放以来,作为全区卫生防疫工作的前沿阵地,区卫生防疫站在两个文明建设方面取得长足的进步,真可谓"今日荷花别样红"。

(葛建平)

控制人口数量　提高人口素质

——区计划生育工作纪实

普陀区的计划生育工作在区委、区政府的领导下，在全区干部、群众的共同努力下，贯彻中央历次计划生育工作座谈会精神，已取得较好的成绩。特别是1991年起，本区户籍人口自然变动出现负增长，在继续有效地控制人口增长的同时，重视提高人口素质；巩固和加强了计划生育基础工作，努力深化宣传教育，逐步扩大服务领域，不断提高管理水平和服务质量；深化改革，积极探索计划生育融宣传、管理和服务于一体的工作机制，从而为本区经济的持续增长，人民生活水平的提高和社会的全面进步创造了有利的人口环境。

抑制了人口过快增长

本区人口出生率从1981年的14.86‰下降到1997年的3.79‰。人口自然增长率从1981年的8.25‰下降到1997年的－3.59‰。妇女总和生育率1997年0.76%，计划生育率从1977年86.51%上升到1997年的99.21%。本区的人口已基本上实现了向低出生、低死亡、低增长的现代人口再生育类型转变。

人们婚姻、生育、家庭观念的转变

经济社会的发展和计划生育政策的作用，引导着人们的婚姻、生

育、家庭观念和行为朝着文明、健康的方向转化。传统的“早婚早育”、“多子多福”、“重男轻女”等观念正在为越来越多的育龄群众所摒弃；晚婚晚育、少生优生、男孩、女孩都一样，建立幸福、美满、和谐的小家庭，追求现代、科学、文明生活方式，已经成为不可阻遏时代潮流。妇女早婚比例下降、平均初婚年龄提高。本区的晚婚率从1978年的66.67%上升到1997年的77.01%。与1977年相比，在1997年出生的孩子中，一孩率由84.68%上升为94.73%，两孩率由15.32%下降为5.23%。家庭规模的缩小和抚养子女人数的减少，显然减轻了家庭的经济负担和家务负担，提高了家庭的生活质量。同时，也进一步解放了妇女生产力，推动了妇女经济、社会和家庭地位的提高。

开展计划生育健康教育

在合理控制人口规模，注重宣传计划生育政策法规、坚持依法行政的同时，也十分重视发展社会事业，不断提高人口素质，主要在全区普遍开展了计划生育健康教育。特别是近几年来，这项教育活动在基层科学地、健康地开展，并发展为通力合作的“六期”（青春期、恋爱期、新婚期、孕产期、生育后时期、更年期）综合教育。其中避孕节育方法以知情选择的宣传教育为主要内容，重点对新婚、产后、人流后以及需要更换避孕方法的人群进行重点指导和服务，从而较好地降低了已婚育龄妇女的意外妊娠率。普陀区避孕方法知情选择率已达90%以上。

为了切实抓好计划生育健康教育，普陀区于1994年制定了计划生育健康教育实施方案，以“计划怀孕”、“优生优育”为主要内容，针对不同年龄段育龄对象的特点进行规范化教育，全面普及性生理、性心理、性道德、生育节育、优生优育等科学知识，增强育龄群众自我保健意识，提高自我保健能力。1996年制定了深入开展“知情选择”避孕方法工作的实施意见，主要在向群众普及多种避孕方法的基础上，

指导群众自主、自愿地选择避孕方法，科学、安全地度过育龄期。1997年制定了以区委宣传部、区计生委等部门联合签发的《关于进一步加强计划生育宣传教育工作的意见》，并以联席会议形式，加强了各部门之间的交流、检查、监督和评估。特别加强了街道、镇便民、利民的计划生育服务，重点创建了计划生育咨询服务阵地为主的综合服务体系。

1997年本区还制定了街道、镇计划生育咨询服务站规范化管理意见(试行)，并开展了争创优秀计划生育咨询服务站，争创优秀计划生育咨询服务点评选活动，通过开展“双优”评选活动，进一步创立了一批服务周到、技术优良、艰苦创业的计划生育咨询服务站和计划生育咨询服务点，并以典型和榜样的作用，进一步提高计划生育工作整体水平。

满足育龄群众生殖保健需求

随着计划生育工作的深入开展和人们物质文化生活水平的不断提高，人们对生殖保健需求和选择药具避孕人数也越来越多，至1997年，普陀区使用药具避孕人数占已婚育龄妇女总数的91.02%。为广大育龄群众提供计划生育的信息、咨询和服务，特别提供安全、可靠、方便的避孕药具，是做好计划生育工作的重要物质保证。

自80年代以来，本区已开始实行避孕药具免费发放与市场零售相结合的双轨制。目前，全区有避孕药具免费发放点476个，为方便育龄群众能选择适合自己使用的避孕药具，发放点均设有避孕药具展示柜、板面、橱窗等。各基层单位还不定期地举办避孕知识培训班，使大部分育龄群众能正确掌握使用避孕药具。同时有零售网点62个，均分布在医院、医药商店、商场和超市等，以满足育龄群众多方面、多层次需求。为加强队伍管理，还定期举办店经理、药管员业务培训班，并做到持证上岗。

加强对外来流动人员的生育管理和服务

随着社会主义市场经济体制的建立和发展，大量的外省市人员流入本区，一方面他们构成了本区社会经济发展中的一支重要力量，另一方面也给本区计划生育工作提出了严峻的挑战。全区上下逐年提高对外来流动人员计划生育管理的重要性、紧迫性的认识，出现了比较自觉地抓好流动人员计划生育管理的新局面。特别是近几年本区认真贯彻《全国流动人员计划生育管理办法》和《上海市流动人口计划生育管理暂行规定》，对全区流动人口的计划生育管理进行了积极的探索。1992年本区被市计生委列为流动人口计划生育管理试点区。在试点中，采取了分级试点，集中宣传和上门面对面宣传相结合；以点带面，管理与服务相结合，取得一定成效。试点工作后，本区逐步树立了以人为本，以服务为抓手，以社区为依托，摸索出一条适应外来流动人口计划生育管理的办法。1997年，区政府下发了《加强外来流动人员计划生育综合管理意见》，进一步强化了政府各职能部门的密切配合，形成了政府牵头，整体联动机制，促进了流动人员计划生育的综合管理。不少基层单位建立了外来流动人口学校，外来劳务人员培训基地，举办政策法规班、孕妇保健讲座等，街道、镇计划生育咨询服务站(点)还普遍为流动人员查验计生证明，开展生理生殖保健、发放避孕药具和进行孕前检查等。有的街道、镇对外来流动人员的户籍、劳务等实行统一管理、统一验证、统一收费。在城建系统，按照“谁使用，谁负责”的原则，实行“两个同步”，一是坚持签订建设工程发包合同与签订计划生育责任书同步，二是检查评估奖惩建设工程与计划生育考核奖惩同步。在卫生部门，一是加强孕期保健，二是提高生育通报质量。在工商部门，抓好集贸市场流动人员的计生管理，特别是甘泉路街道与工商、个管站密切配合，以建立计生协会组织形式，通过吸收外来人员中的积极分子作为协会理事和会

员，开展“三自”（自我宣传、自我管理、自我服务）活动，已摸索出一条“多数人做少数人”和“老乡管老乡”的办法，不少街道、镇为流动人员子女免费体检，为“外来媳”作妇科普查，帮助解决节育手术费等。

运用现代化手段提高管理水平

运用现代化手段加强计划生育基础管理，对于及时、准确地提供计划生育统计管理信息，促进计划生育管理的科学化、规范化，提高计划生育工作水平，具有重要作用。近几年来，普陀区已有20多万育龄妇女的计划生育信息进入计算机管理系统，形成了信息网络动态管理的格局。目前，区计划生育管理已应用《育龄妇女信息管理系统》、《无计划生育管理软件》、《病残儿管理系统》等8个软件系统。其中自行设计编制的避孕药具管理系统软件和流动人员育龄妇女生育通报管理软件均获市计生系统创新工作奖，避孕药具管理系统软件还在全市得到推广应用。

改革开放以来，普陀区计划生育工作取得一定成绩。1993～1994年度获市计划生育先进集体，1994年区计生委主任王彩娥被评为全国计划生育先进工作者。1995年，区计划生育协会被评为上海市计划生育模范集体，区计划生育服务指导站站长余秀娥被评为全国优秀会员。区计生委机关连续两次获区文明机关、连续三次获区三八红旗集体。

（徐继琴）

“田径之乡”三连冠

——普陀区体育事业走出新路子

在1995年上海市第十届运动会期间，市有线电视台播放普陀区“田径之乡”的专题片，介绍了普陀区在1986、1990、1994年，连续三届荣获全国“田径之乡”的事迹。改革开放以来，普陀区的体育事业走出了以国家为主、依靠社会，多形式、多渠道办体育的新路子，使全区的体育竞技水平迅速上升，尤其是青少年的田径运动。从1979年起，在全市举办的青少年田径比赛中，连续10年荣获团体总分第一。区先后输送给国家队、市体工队、市运动技术学校的249名优秀田径运动员，在国内外重大田径比赛中，取得了优异成绩。

荣获“田径之乡”三连冠

1982年，国家体委发出举办“田径之乡”评选活动的通知后，全区立即响应。同年4月，成立区田径协会，推进了全区田径运动水平的不断提高。在同年举行的上海市第七届运动会上，取得市区组少年男子田径团体第一名，成年女子及少年女子田径团体第二名，成年男子田径团体第三名；在田径项目比赛中，获金牌20枚，占全区金牌总数53枚的37.7%。周梅君还打破女子3项全能的市少年甲组纪录。尤小珍获得全国女子马拉松赛及市“雪菲力”杯国际马拉松邀请赛的女子组冠军。区输送的运动员吴丽萍，在1984年9月后的100天内，连破100米、200米、4×100米接力的全国女子纪录。成人长

跑队 1978～1985 年在市马拉松比赛中，连续 8 年荣获冠军。1986 年 4 月，在第二届全国“田径之乡”评选中，普陀区被中华全国体育总会正式评选为“田径之乡”，在京、津、沪 3 大城市中，首获此项荣誉。

1987～1990 年，全区进一步加强“田径之乡”的建设，田径运动不断发展。至 1990 年，共向国家队、市体工队、市少体校等输送田径运动员 211 人。1990 年，在全国第三届“田径之乡”评选中，普陀区再次保持“田径之乡”的荣誉。

在 1986、1990 年先后获得第二、第三届全国“田径之乡”光荣称号后，1991～1994 年 4 年间，在普及和提高全区田径运动方面，又上了新台阶。区内参加田径运动人数逐年增加。1994 年，全区已具有一支 219 个学校田径队的 2628 名运动员和相当数量的社会各界田径运动爱好者组成的庞大田径运动员队伍。1994 年 11 月，经过全面考核，本区被国家体委授予第四届全国“田径之乡”称号，实现了三连冠的目标。

脚踏实地的基础建设

普陀区荣获“田径之乡”三连冠，来源于脚踏实地的基础建设，并逐步发展。

普陀区的田径运动水平，原来比较低。从 1958 年起，区领导开始重视田径运动，把田径作为各项体育运动的基础建设来抓。基础体育先从青少年抓起，从学校抓起。1960 年，筹建普陀区青少年业余体育学校，把田径项目作为各项运动的基础。区教育局要求各校每年举行一次田径运动会；有条件的学校建立田径运动队。区体委以竞赛为杠杆，组织每年一届中、小学生田径运动会，全区田径运动水平明显上升。1964 年，第四届市运动会上，短跑、跳远等项目进入前三名。10 公里竞走出现了一枝独秀，囊括前三名。1965 年，在市中学生田径运动会上，区女子初中组首次获得团体第一名。“文化大

革命”结束后，市体委明确普陀区以田径为重点，区教育局明确规定，各校每年都要召开运动会，建立田径队，建立田径运动校纪录，都要参加区级运动会。在1986年获得全国“田径之乡”光荣称号后，进一步加强在青少年中田径项目的训练。在区内，形成市、区田径传统项目学校30所。宜川中学是全国田径传统项目先进学校，华东师大二附中是全市5所培养田径后备人才的高水平学校之一。保证了田径后备人才源源不断。

依靠社会，多形式、多渠道，普及与提高相结合，使田径运动得以广泛开展。1982年，成立区田径协会，吸收社会各界人士参加。1987年，区体委制定了《加强“田径之乡”建设的三年规划》，并采取措施，扩大田径传统学校布局、实行田径达标奖励制、试办高水平运动队、对带队教师给予津贴、改革竞赛分组制度、加强师资培训、引进技术骨干等，调动起各方面的积极性，使全区人才辈出，田径运动得以不断发展。

在1990年，普陀区再次保持“田径之乡”的荣誉后，各级领导进一步重视关心田径之乡的建设，作为区精神文明建设的一项重要内容，列入政府发展规划和议事日程，每年的区人代会都把“田径之乡”建设列入区《政府工作报告》的内容；区委多次听取汇报，人大代表、政协委员多次进行视察；建立了以分管体育的副区长为首的“田径之乡”建设领导小组和办事机构；加强了区少体校的组织建设和管理工作，充实了体育科研选材组；拨专款建造甘北训练中心。1990年以来，全区每年举办田径竞赛8～10次，中小学参加《国家体育锻炼标准》达标率均在90%以上，有市、区田径传统校（队）33所，区少体校、田径三线运动员132名，专职田径教练员14名。体育竞赛进一步向制度化、系列化、社会化方向发展。以区体委为主举办一年一度的迎春长跑赛，每年上半年和下半年各一次的中小学田径赛，已历时多年形成制度。每年表彰为“田径之乡”建设作出贡献的单位和个人。

田径运动员人才辈出

田径之乡的建设,推进了田径运动水平的提高。1990 年再次保持全国“田径之乡”的荣誉时,全区拥有 102 名优秀田径运动员(其中男子 68 名,女子 34 名),创全区开展项目运动员人数的最高纪录。

在 1994 年荣获全国“田径之乡”三连冠以后,全区田径运动水平又上了一个新的台阶。1995 年以来,获得市级以上田径比赛较好成绩:1995 年市田径综合评价赛团体第二名,市田径锦标赛团体第三名,市十届运动会少年田径比赛第四名。1996 年市田径综合评价赛团体第二名,市青运会田径比赛团体第五名。1997 年市田径综合评价赛团体第一名,市中学生运动会田径比赛团体第一名,市田径锦标赛团体第二名。1995 年以来获单项冠军 65 个。

普陀区输送的运动员林文,1995 年参加全国冠军赛 400 米第二名,4×400 米接力第三名;全国田径锦标赛 400 米第六名,4×400 米接力第六名;1996 年全国冠军赛 400 米第六名,4×400 米接力第三名,全国田径锦标赛 400 米接力第二名;1996 年 2 月代表中国队参加北京室内田径赛 4×400 米接力 3′17″09 破全国室内纪录,同年 3 月代表中国队参加日本横滨中、日室内田径赛 4×400 米接力 3′13″21 破全国室内纪录。张晓珍参加 1995 年全国(13~15 岁)田径分龄赛获全能第二名,单项第一名。蒋海燕参加 1996 年全国(16~17 岁)田径分会赛获全能第四名,达一级运动员。陈恺参加 1996 年全国(13~15 岁)田径分龄赛获全能第四名,单项第五名。1995 年宜川中学女子田径初中队代表上海市参加全国田径传统校比赛获精神文明奖。1996 年师大二附中参加市田径高水平试点校比赛女子高中组团体第一名和 6 个单项第一。区运动员诸锦在 1996 年代表上海市少年田径队赴日本参加国际长跑比赛。

(吴晨海)

法制与卫士

驰骋在改革开放的护航线上

改革开放以来，普陀区经济繁荣发展，社会治安持续稳定。在新形势下，全区政法工作确立了为经济建设服务，为维护社会稳定服务的根本指导方针。在区委、区政府领导下，公安、检察、法院、司法、国家安全等政法部门从全区工作大局出发，正确把握改革、发展和稳定三者关系，严厉打击各类犯罪活动，广泛动员群众参与社会治安综合治理，切实加强政法队伍建设，为促进本区经济发展、深化改革和社会稳定作出了新贡献。

毫不松懈地开展“严打”斗争，取得了显著战果

1983年8月19日全国开展打击严重刑事犯罪分子的集中统一行动，从此拉开了为期3年的“严打”斗争序幕。通过广大政法干警的努力，搜捕了各类违法犯罪分子，治安情况，有明显的好转。1991年9月，中央社会治安综合治理委员会决定，用3年左右的时间在全国范围内开展反盗专项斗争，10月份开始，在社会上广泛进行反盗宣传，同时敦促盗窃等犯罪分子投案自首。当年刑案同比下降27.1%，其中盗窃案下降29.9%。1994年以来，公安机关从多年来开展“严打”斗争的实践经验中，不断总结并逐步形成了适合于本区斗争形势的严打工作机制，即抓住突出治安问题、集中优势兵力，高强度、快节奏地组织严打战役行动。连续3年不间断地组织专项斗争，有力地打击了违法犯罪分子，及时解决了各种突出的治安问题，改善了治安环境。根据斗争形势需要，1996年8月12日，区公安机关与闸北、宝山两地区采取了联合行动，集中整治3区交界地区的治安问

题。“8.12”行动清查了旅馆、娱乐重点场所632家，查处违法经营单位202家，破获刑案35起，其中大案25起。

努力为经济建设和改革开放服务，狠狠打击经济领域犯罪活动，有力地维护了社会主义市场经济发展新秩序

围绕区经济建设中心任务，政法各部门充分发挥了自身的职能作用，狠狠打击了经济、法纪、偷抗税等犯罪活动，证券、期货交易活动中的新类型经济犯罪案件也及时得到审理。国有企业解困、破产案件、涉及动拆迁问题的案件等审理工作也逐步积累了经验，化解了一系列矛盾纠纷。1984年6月，区检察院在打击经济犯罪活动中，采取“抓系统、系统抓”的方法，在化工系统侦破了一批经济犯罪案件。办案中本着“执法扶企”的精神，通过牵线搭桥，使化工局与江苏吴江县政法委签订了“打击经济犯罪活动和搞活城乡经济的会议纪要”，使吴江县濒临停产的一些乡镇企业恢复了生产。政法各部门在办案中形成了“四结合”（即办案与促进经济效益相结合、与企业堵漏建制相结合、与帮教相结合、与挽回国家和集体经济损失相结合）的指导思想。证券犯罪是市场经济机制运行过程中出现的新的敏感问题。区法院在审理股票案件中，重点打击制裁透支购股、股票侵权及股民交易中的违法犯罪行为。1994年，原农业银行湖北省信托投资公司上海证券业务部大户室经理，利用职务之便为他人透支购入股票，给国家造成了重大损失，其行为构成玩忽职守罪，被依法判处有期徒刑。

加强了社区治安防范管理，群众安全感不断提高

政法机关始终贯彻了“打防并举、标本兼治、以防为主”的原则，充分依靠地方各级组织，广泛深入地发动群众，加强了地区治安防范工作。重点是在城乡结合部地区，历年来治安状况相对复杂，发案率较高。1992年下半年以来，行政区划调整后，普陀区西部地区伴随着新城区的开发而不断延伸，这种空间的扩展变化带来了治安防范控制上的不利因素。1991年2月9日，中共中央、国务院作出了《关

于加强社会治安综合治理的决定》,明确提出加强社会治安综合治理是解决我国社会治安问题的根本出路,是实施国民经济和社会发展规划的重要保证,也是加强社会主义法制建设的重要措施。《决定》发布后,普陀区以市郊结合部地区为重点,全面开展社会治安综合治理,经过多年来的努力,目前已基本形成了"两级政府、三级管理、四级网络"的工作机制,大大促进了治安防范工作。区政府对地区年度工作考核中,综合治理考核分占20%。群防群治队伍力量得到加强,公安机关与地区组织联合实施了"保安统筹"的方法,建立了统一指挥的联防队伍,目前全区共有15支联防大队,1050人,不仅数量增加,战斗力也明显增强,特别是加强了夜间力量,配合公安机关设卡布岗守候伏击,巡逻警车快速反应,大批违法犯罪分子落入了联防队伍布下的法网。

以创建安全小区活动为载体,社会治安基层基础建设逐步巩固完善

创建安全小区活动是政法机关与地区基层组织在维护地区社会秩序实践中创造的新经验。以居民委员会、村民委员会管辖地区为特定范围,明确达标要求,年度进行考核命名。近几年来,安全小区已作为地区基层组织争创文明小区的必要条件,凡是安全小区未达标的单位,不能申报评比文明小区。1991年以来,这一组织形式不断完善巩固,得到了越来越多的居民群众的赞同和参与。经过6年来的发展,全区被评为市级安全小区的居村委达到92个,创建工作的质量也不断提高。1996年,公安机关与地区基层组织共同实施了加强社区治安防范硬件建设的"264"工程,即每个居委会(据1995年底统计、全区共264个居村委)年内完成一项治安防范硬件设施,如建造自行车停车棚,加固门窗防盗设施等,当年共完成331项,投入资金300余万元。

法制宣传教育形式多样,人民内部矛盾调处工作法律服务工作蓬勃发展

1985年以来,根据“一五”、“二五”法制宣传教育规划,以宪法为核心,专业法为重点,较好地完成了普法任务。1992年以来全区6个单位被评为市“二五”普法先进集体、7人被评为市学法用法先进个人,桃浦镇被评为全国“二五”普法先进单位。“三五”普法以来,为加强普法教育,由公安、检察、法院、工商、教育等部门50余人组成了区法制宣传宣讲团、广大基层司法行政干部和人民调解员积极履行职责,在维护地区稳定,促进社区精神文明建设中发挥了积极作用。目前全区共建立调解委员会420个,其中地区270个,企业150个。1997年6月,为进一步做好社会稳定工作,全区各街道、镇建立了“社区纠纷调处中心”,9月建立了区社区纠纷调处工作指导委员会,使调处工作上了一个新台阶。法律服务工作在改革中不断发展,全区律师事务所从1992年的2家发展到目前的8家。职业律师从40人发展到120人,法律服务工作重点为经济建设服务,区公证处抽调骨干力量主动开展业务工作,经济公证数量逐年上升,1993年以来办理各类公证6万余件,其中金融、房产类公证事项约占70%~80%,近几年公证处办理的投资额在亿元以上的公证事项达20余件。律师事务所为本区的沪宁高速公路入城段建设、玉佛城地块的开发、万里小区的建设、资金筹措等提供了法律服务,为本区经济发展、旧城改造提供了法律保障。

政法队伍建设不断加强,装备设施逐年改善

政法工作是党的工作的重要部分,政法队伍建设始终坚持了党的领导,广大政法干警努力学习邓小平建设有中国特色社会主义理论,不断提高了在新形势下坚持履行司法职责的自觉性。加强班子建设是提高队伍整体素质的关键,政法部门各级领导重视抓好自身思想、组织、作风建设,带头讲学习、讲政治、讲正气。同时,对政法队伍的科学管理水平也不断提高,以改革的精神逐步完善了干部人事管理模式,实行竞争上岗,以双向选择为原则,实行“能者上,平者让,庸者下”的方法优化队伍素质结构,最大限度地发挥每个干警的智慧

才能。根据形势发展和工作需要，政法部门的工作条件、装备设施有了明显改善。区法院新建了办公大楼，内部管理工作更上了一个台阶。

改革在发展，普陀在前进。普陀政法工作在党的十五大精神指引下，已提出了今后一段时期的新的目标，在区委、区政府领导下，依靠广大政法干警和全区人民群众，要努力完成“三个不”和“三个保证”。“三个不”即高强度高频率地开展严打攻势，全区不发生严重危害公共安全的重大恶性案件；打防结合，标本兼治，发案率不高于全市平均数；有效控制突发性闹事事态，不发生因处置不力而造成有严重影响的事端。“三个保证”为加强外来流动人员管理，保证不出现突出的管理失控问题；加强社区治安防范，保证安全小区创建工作处于先进水平；加强政法队伍建设，保证不发生有损队伍整体形象的违法违纪问题。

（田　戈）

惊雷震地天宇清

——普陀警方“严打”行动纪实

3颗红色信号弹在幽蓝的天幕上划出耀眼的弧线，飞驰的警车扬起一路烟尘，急速旋转的红蓝色警灯在黑夜里如流动的霓虹。从农舍、桥洞、交通干道，到旅店、宾馆和KTV包房。猛烈的“严打”灭罪行动，犹如惊雷滚动，震撼天地。

一位出租车司机在目击了某个壮观的片断后，喜形于色地对他的乘客说：“我们现在已经可以在夜里放着胆子去桃浦、去南翔了。”

我们拒绝罪恶，尽管这是极其艰难而漫长的过程。然而，正义的华彩始终升腾在这个充满希望的都市，营造着一切美丽、和谐与温馨。

风暴再起：“抢逼围”从竞技场走向警界

方圆54.96平方公里的普陀区是申城西北交通枢纽。改革开放使这里成为希望与挑战并存的热土。经济腾飞，国门开放，各种不健康的思潮使某些人的私欲膨胀，使违法犯罪活动的态势日益严峻。

1995年的岁末，普陀警方发动了第17次代号为“雄鹰”的严打行动。用重兵成功地击退了犯罪活动的飙升，当年就实现刑案和重大案件发案明显下降。

普陀警方要打一场标本兼治的攻战。他们深知，对违法犯罪的产生及其反复，欲毕其功于一役只是一种幻想。对此，只能反复出

击，不遗余力地向一切城市“垃圾”开战。

事实上，从1994年以来，普陀警方采取“严打”行动，取得了巨大战果。一度混乱的312国道、曹安市场、三原路“旅馆街”、燎原影都，以及潘家湾、大洋桥、太平桥等地区，经大兵团、大规模、高频率的整治，秩序得到恢复。普陀警方首创打击外来犯罪“帮伙”，作为控制治安局势的主要措施，受到市委领导的肯定。

1992年以来，普陀警方发动400余次“严打”行动，侦破刑事案件5811起，挽回经济损失11.8亿元，1000余家违法场所被整顿、取缔。在“严打”斗争中，全区创建200个安全小区，156个安全合格单位，建成3455个防范设施，提高了市民的安全感和社会抑制犯罪的能力。

别无选择：枕戈待旦的警察和无处逃遁的嫌犯

1995年11月2日下午1时43分，上海开往石家庄的196次列车正点驶入郑州火车站。此刻，人流如织的车站广场已被普陀警方的侦缉小分队和河南省警方联手设下了3层包围圈。震惊沪西的“10.9”特大上门抢劫案的侦破进入了决战时刻，空气几近凝固……

10月9日晚上6时20分，沪太新村派出所民警接警前往某号501室，紧急处置煤气中毒事件时，赫然发现现场有一具倒在血泊中的女尸。

63岁的死者潘某身上有18处创伤，倒在厨房间，屋内翻动较乱，经清点，被窃一只装有11万元现金及黄金首饰的密码箱。这是一起特大上门抢劫案。经勘查，凶手作案后，用棉被将死者覆裹，并在现场点上蜡烛，随后开启煤气，以期造成延时爆炸，毁尸灭迹。

据调查，死者的女婿许某系颇有知名度的私营企业老板。根据现场状况判断，犯罪嫌疑人必为熟知者。经过对许某提供的150多个社会关系的排查，将在案发后突然下落不明的周祥生圈进了嫌疑

人名单。

据查，现年36岁的周某原先做过许某的助手。近年来，他独立从事非法经营活动，惨遭失败。案发当天的上午，周某口袋里只剩下10元钱。而中午与一个叫徐某的人外出几小时回来后，用200元钱辞掉了保姆，用700元给女儿办了生日晚宴，又花了2000多元为自己和女友买了服装皮鞋。当下下午，他让女友将他当天穿的衬衫、外衣全部送进洗衣店，周某的经济暴富和反常的洗衣消费行为，使他的作案嫌疑骤然增大。

调查进一步表明，周某和31岁的徐某均系解教人员。周某生性刁滑，徐某粗野蛮横，两者结合，增加了他们作案的可能性。周某的经济状况，也隐含了他作案的思想基础。

根据周某、徐某合伙经营羊毛衫的线索，3路警探直奔汕头、常熟、黄山等地，加紧追踪。

10月16日上午9时，在常熟市八达市场内，徐某被揪获。据徐交代，因订购羊毛衫缺资金，周某对许某起了歹念。10月9日下午2时，经过周密策划，周某用电话试探，确认许某及其妻不在家，便以搓麻将为名骗潘某开门，两人一起动手将潘杀死，劫走密码箱。周、徐两人作案后在浴室内呆了一夜，次日早晨各奔东西。

11月1日，在北京工作的李探长侦悉，周某曾在10月15～25日与女友在北京碰头，其女友已于10月31日返沪，接到这一情况，在苏州工作的陈副支队长立即作出反应，在京沪列车上将周的女友截获。在强大的政策攻势下，周的女友将侦察人员带到吴江县周某的一处秘密窝点。11月1日下午4时，周某电告吴江的女友，让她赶到郑州与其会面。上海、苏州两地的警探未及携带寒衣，登上列车，提前抵达郑州，与当地同行会师……

在郑州火车站，人群涌动。少顷，第三包围圈的两名侦察人员在墙角旁发现了目标。两双有力的大手钳住了周某的臂膀。

这一切是在平静的表象下进行的。

“严打”的锋芒将揭开这表象。每个案件的侦破都像是一个复杂的工程。

23岁的倪某在警方眼里始终是个幽灵。

这个罪恶的幽灵在1996年3月，悄悄地潜入了一所著名的大学。那天黄昏时分，一位女同学去僻静的小楼上厕所，刹那间，隔门下面伸出一只黑手，未等她缓过惊骇，汩汩的鲜血已经淌了下来。

案情逐级上报，上海市领导为之震怒，拍案而起，指示警方“尽快破案！”

架网以待。专案组在整个校园内布下了秘密伏击点。

3月27日下午6时，校保卫处干部在伏击点发现了“目标”：一年轻男子在厕所外来回走动，行迹可疑。少顷，当一名女学生进入厕所后，该男子游移跟进，伏击人员立即出手将其扭获，并当场从其身上缴获一把美工刀。倪某被带进保卫处后，立即坦白自己窜进学校企图行窃。

这转移视线的一招被保卫干部立即识破，倪某在无法自圆其说的情况下，缄口拒供。普陀刑警队经6个多小时的攻心战，倪某交代了犯罪事实。

是的，他们别无选择，他们枕戈待旦，捍卫法律的尊严，护卫都市的平安。

是的，另一面案犯也是别无选择，面对一张硕大的法网，他们难以逃脱警方重大打击。1996年6月2日，在最后期限到来前，全区66名通缉嫌疑犯中，17名向警方投案自首，6名被抓获。

荡污旋风：向城市“垃圾”开战

1995年11月21日，有群众向区公安局监察科举报，陕西北路调剂市场有人公然贩卖淫秽VCD。

陕西北路调剂市场主要经营电子元器件，由此形成一条较有特

色的“电子街”。11月23日在治安查禁中队负责人老王组织下，便衣队员化装成“发烧友”，进入该市场展开进一步侦察。老板们眉飞色舞地向顾客们介绍每张碟片的“精彩内容”。然而，侦察人员没有发现淫秽、色情片。

多年来“扫黄打非”的经验，使老王胸有成竹：“便衣队员花点时间和老板混熟，获取证据一网打尽。”

11月27日下午3时，在“电子街”逡巡的便衣“发烧友”发现33号摊位来了几位顾客，老板笑脸相迎，显示出不一般的关系。“发烧友”悄悄靠上，从片言只语里知道33号摊位来了“新货”。戴眼镜的顾客从摊主的手中接过6张VCD放进马夹袋，“发烧友”不失时机地买了6张VCD。经过快速检测，这6张VCD均系极为淫秽、不堪入目的欧洲黄片！

紧急出击！当天下午6时10分，3辆出租车在店铺前嘎然而止，12名查禁队员按照预定方案，将3家店铺一举封锁。“怎么回事？只卖点盗版片这算什么？”26号摊主不服气地欲阻挡查禁人员，被查禁人员一把抓住：“卖盗版片就是问题！”

此役，查禁队一举搜获7000余张盗版VCD，其中发现10余种淫秽片，8名嫌疑犯被拘捕。

根据案犯的销售记录，查禁队员立即对3名主要案犯的住处展开搜查，缴获盗版VCD2.3万张，淫秽片数量达到3007张，总价值超过百万元。这是上海警方在1995年查获的最大一宗贩黄案。

随着调查的深入，案情又有着新的发展。26号摊主邱某到案后，编造假地址抗拒审查，查禁人员从外围入手，12月16日突袭其光复西路高层住所，查获VCD、LD、CD、电脑软件1000余张，此后根据群众的举报，在其住所附近地下室，找到邱借的两处仓库，缴获VCD，电脑游戏卡5000余张。

1996年区公安分局治安支队查禁中队在扫毒领域又建功勋。3月23日下午2时，区公安分局的老王接到兄弟分局移送的一起贩毒

案。这起案件的5名新疆籍案犯因贩卖11克毒品被拘捕。老王预感这背后必有一条“大鱼”,却无从下手。

案子刚刚移来,犯罪嫌疑人的妻子后脚就跟到分局,要求老王行行好放了她的丈夫。老王告诉她,要救你丈夫,你们必须有立功的行动。这招果然奏效,她立即报出一个同乡人,绰号叫“木桩”的阿尔克。

事不宜迟,查禁队员立即循迹追踪,直奔“木桩”家,将居住另处的376克毒品全部缴获。当他们返回“木桩”住处再次进行例行搜查时,又一举缴获2.1万元毒资和11把长刀、匕首,这不禁使查禁队员们倒吸了一口冷气。

经过警方各作战单位的大规模扫毒行动,普陀区市郊结合部已不再成为贩毒分子的“领地”。尽管如此,警方始终保持着高度的警惕。

众志成城:为了共有一片晴朗洁净的天空

声势浩大的“严打”斗争,有力地鼓舞了人民群众见义勇为的精神,他们和警方密切合作,形成一股坚不可摧的力量。全区就有上万名干部、学生、工人、职员参加了各种形式的联防队,成为警方最直接的依靠力量。各级党政组织、企事业单位、社会团体纷纷行动,有力地支持了警方的作战。5年中,全区涌现见义勇为治安积极分子736人。

因为,我们共有一片天空。

因为,对犯罪的围剿,只能靠全社会的努力。

“砰砰!砰砰!”5月23日上午9时,刚从医院里陪夜回家的延长西路某弄2号304室蔡某被门外敲门声惊醒。从猫眼向外看去,只见楼里有个青年男子,动作麻利地敲碎某室的灶间玻璃,用随身携带的10英寸扳手猛力扳弯窗栅。蔡某立即拨通了楼下的公用电话。

居委干部接到报警,立即带领七八名群众直奔2号大楼。正在作案的犯罪嫌疑人听到楼下的响动,立即停手下楼去,与居委干部一行撞了个正着,大伙儿将案犯围在中间向居委会走去。刚出2号大楼,案犯突然甩下身上的衬衫,撒腿就逃,居委干部带领群众奋力追赶,年轻的外地民工朱某堵住了犯罪嫌疑人的去路,犯罪嫌疑人被迫折回一条死弄堂,面对一堵2米多高的围墙,不顾死活地蹭了上去,然而围墙上刚刚插上的玻璃碎片却死死地把他卡住了。

这个被抓获的殷某曾因抢劫罪、盗窃罪在1983年的"严打"中被普陀警方拘捕。1992年殷某从新疆劳改农场释放后,整日东混西混。1996年,他与44岁狱友须某路遇,一拍即合,重操旧业,开始在本市各新村住宅区疯狂地进行撬窃。

须某的露头,使案侦取得进一步突破。5月25日深夜,专案组一支小分队直扑芷江西路一所私宅。睡眼惺忪的须某毫无防备地打开房门时,5名警探一把将其掀翻在地。

现经查明,殷某、须某自1996年以来,先后窜至本市杨浦、闸北、虹口、宝山、普陀等区以及广东、陕西的城镇作案62起,甚至连自己的亲朋好友、情妇也未能幸免,案值达50余万元。警方已追缴赃款赃物10余万元。至此,这起本市当年最大的系列撬窃案宣告侦破。

当刑警队员和沪太新村的警民共庆胜利时,谁也忘不了"犟探长"老李。说起老李的"犟",普陀刑警队伍内无人不知,他脾性耿直,有时免不了得罪人,可上了案子,他的"犟"使他成了"工作狂"。

5月25日深夜,普陀刑警第一探组和沪太新村派出所对此案的侦察正在向纵深发展,两名案犯均已落网。由于几昼夜的连续作战,老李的肾结石发作,小便出血严重,在破案现场,痛得在地上打滚。在场的警探立即将他送入医院救治。

第二天晚上,刑警支队长老卞为探虚实,电话打进老李的家。电话是"好警嫂"接的,"他早就出去了!"老卞等人立即赶往沪太新村派出所,果然不出所料,老李正坐在审讯桌前对案犯须某发起攻势。

老李的这股“犟”劲，使他成了公认的“普陀刑警第一探”，无头案被他“啃”出了线索，狡兔三窟的逃犯没能躲过他几十昼夜的蹲坑伏击。仅1996年，他率领探组与有关派出所协同，行程万里，连破4起高难度凶杀案，屡建功勋。在20多年的刑警生涯中，无论是技术勘察还是侦察破案，他凭着一股“犟”劲，多次荣获三等功和各种嘉奖。

1996年4月18日，普陀区人民政府通令各街道，为各派出所组建联防队提供20万元的经费。

5月23日，普陀区人民保险公司宣布，为全体警员免费提供人身平安保险。

500多家企事业单位响应警方的倡议，拿出专项经费投入本单位防范设施建设……

1997年7月30日，经过多方协作“保安统筹”，以青壮年待岗工人为主的一支“准警察”队伍——社区联防队正式上岗。

“严打”需要全民的支持，这是一场真正意义上的人民战争。

这也成为我们都市的一道风景线。

（张　雄）

求实奋进的忠诚卫士

——来自普陀区人民检察院的报告

普陀区人民检察院，是有着133位干警的市级文明单位。在推行改革开放、建立社会主义市场经济新体制的今天，该院的干警们以对党、对人民的赤诚之心和忘我的工作热情，兢兢业业地用实际行动实践着“打击犯罪，保护人民，勤政廉政，不负重托，为经济建设服务，为改革开放、社会稳定服务”的誓言。

深挖新兴经济领域蛀虫　保障期货市场健康发展

1993年以来，区检察院查办贪污贿赂等经济犯罪案件总案值达6036余万元。通过办案，为国家、集体挽回经济损失3000万元，追缴赃款赃物2363余万元。

1992年5月，设在普陀区中山北路物贸大厦内的上海金属交易所正式鸣锣开业。在1993年中，成交的各类有色金属期货买卖总数相当于全国有色金属年产量的7倍，成交金额累计达3900亿元。开张时日之短、成交金额之巨，使其一举跻身于世界三大金属交易所之一，其价格已成为全国金属市场的权威价格。它对上海率先建立社会主义市场经济体制、改善宏观调控、合理配置资源、促进上海经济发展作用显著、成绩斐然，成为物贸中心的重要支柱。

由于期货市场在我国还处于初始阶段，有关这方面的立法滞后，法律、法规还不健全，因而交易不规范、规章制度不完善、管理不严密

在所难免。“苍蝇只叮有缝的蛋”，上海金属交易所的个别工作人员在期货交易业务中，利欲熏心，私欲膨胀，利用职务之便进行贪污贿赂等经济犯罪活动。

1994年初，区检察院接到一匿名举报，反映该交易市场会员单位——中国五金矿产进出口总公司驻上海代表处的交易员沈某（首席红马夹）、金某（交易员）、王某（财务）三人在期货交易过程中，内外勾结，有重大犯罪嫌疑。区检察院迅速抽调30余名干警由分管副检察长率领组成专案小组。经初步查证核实后，兵分两路，一路深入有色金属交易市场对嫌疑人进行侦查；另一路直奔行贿人王某（浙江省萧山市靖江农业综合开发公司经理）和陈某（浙江萧山电力设备经营公司业务员）的单位进行传讯。1月21日下午，根据确切消息，检察干警及时截住了携现金130余万元准备登机返京的沈某、金某、王某。晚上7时许，在杭州机场，检察干警又在下机的人流中“逮”住了陈某。

经调查，在有色金属期货交易市场中进行期货交易的会员单位，必须具备6000万元以上的资金，而许多资金不足的散户单位，为了能进场交易，往往采取向会员单位缴纳保证金后，以挂靠方式进行期货交易。沈某等人利用这种挂靠方法，内外勾结，以“中谊建筑”公司名义从事挂靠交易。他们还以篡改电脑资料的手法，将交易中的亏损部分转入“中国五矿”的账户上，而交易中盈利部分（300多万元）全部被“中谊”占有。1993年年末，两次划到“萧山靖江”账上的金额就达40余万元。为此，他们得到了丰厚的“酬金”。

这一案件由立案到侦破仅用了1天多的时间，但检察干警并没有因首战告捷而歇步，而是沿着这起案件的蛛丝马迹，顺藤摸瓜，继续深挖。在该所及其会员和客户单位中又接连查获行贿、受贿、挪用公款等经济罪案8件。这9起罪案涉及嫌疑犯10人，总案值达1000多万元，首开了全市检察机关在期货交易这一新领域查获经济犯罪案件的纪录。

为了从这些案件中吸取教训，有效预防犯罪，保障期货市场的正常秩序和健康发展，区检察院积极配合上海金属期货交易所调查研究，开展了预防犯罪工作。针对该行业的特点，健全了规章制度，强化了管理机制，做到案前预防、案后免疫，使惩治犯罪、预防犯罪与发展经济、拓宽市场紧密结合。8月份，交易所内又进一步设置了监察部，一改过去消极防御为现在的主动出击，对交易活动中的合法性进行监督，成立以来效果显著。1994年，上海金交所取得了管理教育与交易数额双丰收。1～11月，各类有色金属成交金额达6000亿元。

近两年来，区检察院又连续查办了发生在国债期货、粮油期货、金属期货等部门的经济犯罪案件6件。通过办案，保护了期货交易市场的健康发展，为国家改革措施的顺利实施和社会主义市场经济秩序及普陀区物贸中心的建成创造了良好的法制环境，提高了检察机关的声威。

护税制　检税联手　同办大案

1988年9月，根据最高人民检察院和国家税务总局的要求，区人民检察院和区税务分局建立了专门侦查涉税犯罪案件的“税务检察室”。到1997年，税务检察室通过查办涉税案件，为国家挽回税款损失1686万元。

1995年9月15日，上海市人民检察院第二分院正式向市中级人民法院提起公诉：被告人陈焕、章和平、吴辉、陆德华等人自1995年1～3月，非法为他人代开上海市增值税专用发票价税总额达4.5亿元，从中牟利34.3万元。这是当时为止，上海市发生的案值最大的增值税专用发票犯罪案。更为引人注目的是：涉案人陈焕，原是上海市普陀区税务分局的税务专管员。一名国家干部利用职务之便，参与增值税专用发票犯罪，这在全国范围内也属罕见的。

1995年3月6日，区税务分局在受理辖区内河南省密县商业总

公司上海购销站2月份增值税纳税申报时发现,这家在1994年底销售额极低的公司,2月份一个月的销售额竟高出上年全年生意数的10倍,相当于上海市百一店、华联商厦的销售额。当专管员通知该单位法人代表吴辉第二天把进货付款凭证全部带到税务所核对时,吴却有意拖延时间,至3月28日才全部交来。经对3本发票核查,令人咋舌,从该年1~3月该购销站竟做了1亿多元生意,价税合计达1.2亿元,且该购销站并无实际货物。区检察院税检室接到税务分局的举报后,分析认为该"购销站"有代开增值税发票的嫌疑,决定提前介入。4月6日下午3时,税检干部将吴辉由税务所带回传讯,几番唇枪舌战,吴终于交代这1亿多元的生意是由两个业务员陈焕、章和平把发票带到广东去做的,且称两人均是税务专管员。经查,陈焕确系区税务分局桃浦税务所的专管员,而章和平却查无其人。案件涉及到内部人员,查还是不查?查!税务分局领导态度坚决。陈焕被带至税检室。

陈焕到案后,并未主动交代参与作案的问题,只供述章和平系辞职无业人员,家住桃浦镇。税检干警立即出动,几经查找,于当天傍晚6时将正在床上呼呼大睡的章扭获。

章和平的到案,令案情有了新的重大突破。他一下子就招出赴广东做"发票生意"时,不仅用"购销站"的发票,还有"林茂公司"也虚开了3亿多元。另外还有一名叫陆德华的人,也参与了"发票生意"。此刻,陈焕也在法律政策的强大攻势下,供出林茂公司在桃浦镇李子园村,但不知道老板杨某某的具体住址。

4月6日晚12时,税检室在嘉定区公安分局的帮助下,找到了杨老板,从他口中证实了陈焕冒用林茂公司的名义购买过3本发票和被迫与章和平签订聘用其为业务员的事实。4月7日凌晨2时许,税检侦查人员在林茂公司查获了4本发票存根,连同原先从税务所查获的3本发票,全部收缴到案,价税额总计为4.5亿元。

至此,一起代开、虚开增值税专用发票4.5亿元的特大投机倒把

案的4名犯罪嫌疑人全部到案，一些重要的书证、物证也已追缴，而距决定初查的时间还不到24个小时。

经侦查和根据已查获的代开发票的存根联及各地协查反馈的结果，陈焕等4人以每份4000元的价格非法为广东人代开专用发票中的销项发票106份，非法获利34.3万元，而广东人以4000元换取一份增值税发票后转手倒卖的疯狂比陈焕他们更有过之，“发票比钞票更值钱！”这106份发票的价税总额高达4.5亿元，税额6575万元，国税的流失是陈焕等4人非法获利的近200倍！为了个人腰包能“鼓起来”，他们串通一气，不惜成百倍的出卖国家利益。短短的3个月，这些发票已流入西藏、北京、天津、山东、安徽、江苏、福建、广东等地。为了掩盖犯罪事实，广东人为陈焕等人提供了用于抵扣税款用的进项发票45份，它们则来自吉林、辽宁、北京、陕西、四川、贵州、云南、湖南、广西、浙江等地，浊流几乎蔓延了全国各地，如此猖獗是各类经济犯罪中罕见的。区检察院税检干警为挽回这些流失的国税竭尽全力，但仍有不少已无从追回。

为了教育广大公民自觉遵守税法，依法纳税；震慑敢于以身试法的不法分子，预防犯罪，区检察院通过上海电台《法庭内外》节目和上海东方电视台《案件聚焦》栏目对4.5亿元特大投机倒把案进行跟踪报道与宣传，收到了较好的社会效果。同时，又针对增值税发票管理措施上的漏洞和欠缺，作了专题调研，报送有关职能部门。

1996年12月23日，第二中级人民法院一审判决4名被告人死刑，其中吴辉缓期两年执行。

关口前移　预防在先

区检察院领导在谈到检察机关的性质、职能时经常这样讲：“检察机关应在党的领导下，自觉为经济建设这个中心服务。打击经济领域里的犯罪活动，是清除社会主义经济体系中的蛀虫、维护年轻的

社会主义市场经济的手段，为经济建设服务仅仅是一个方面，更重要的是通过有效途径预防经济犯罪，这才是目的。”

1995年，根据群众举报，普陀区人民检察院在上海印钞厂先后侦破基建材料部门的4起贪污贿赂犯罪案件，总案值近10万元。挖出了罪犯，并不意味着检察机关工作就此为止。在办案中，检察官们发现，近几年来该厂由工程队承揽承包的基建工程，费用结算全由基建部门定价拍板，财务如数付款。其中工程队高估冒算，偷工减料，基建管理人员收受好处，企业利益受到损失，职工议论纷纷，并写匿名信举报。针对上述情况，检察长等院领导多次去厂内作法制报告和召开座谈会。预防科的干部又深入该厂分析案发原因，提出预防对策，会同厂纪检、监察部门，指导制定了《内部审计实施办法》等加强经济监督的4项制度，由纪监部门参与对企业新建、扩建、改造及修理工程项目的内部审查监督，从而改变了基建部门“一统天下”、无人制约的局面。仅半年多的时间里，通过对17个工程项目、650余万元的决算价款的审核，从中核减71万余元。既堵塞了经济违法犯罪的漏洞，又为企业节约了大量的资金，提高了经济效益。

1996年，根据区委领导的指示，一个探索预防经济违法犯罪工作的新思路在区检察院领导中酝酿：关口前移，预防在先，做到区经济发展，干部不倒。是年3月，区检察院与区商委有关领导共同探讨防范工作后，建立了双方领导组成的定期联系会议制度。

区检察院把建立预防贪污、贿赂犯罪的网络作为综合治理的一项重要工作来抓，先后以系统为单位，在化工、轻工、二轻、医管、金融、工商、司法、纪监委等部门，完成了系统网络建设任务，还与区纪委联手，建立了由区属各系统、各部委办、街道、乡镇组成的预防网络。使网络系统由松散型变为紧密型。“纵向到底、横向到边”，有数量、有素质的预防网络，使预防经济犯罪工作有了良好的基础力量。

发挥网络功能，积极开展同步预防和个案预防、行业预防。近年来，区检察院的预防犯罪工作紧紧围绕经济建设的中心，针对开发长

寿路、建造九路七桥塑造上海“西大堂”形象等大型开发项目动工的特点，把预防职务犯罪的重点落实在基建系统中，充分发挥检察机关的职能作用。1993年以来，办理了一批个案预防，超出了市检察院业务处规定的占立案数30%的要求。

1996年2月，区检察院在有关部门的支持、配合下，在区城乡结合部——桃浦镇建立了检察室，开展了多方位的预防犯罪工作。两年来，成效显著。

1997年，该院在全市首次与高校（华东师范大学）共同建立了党风廉政建设工作委员会，根据高等院校的特点和要求，探索在高校开展预防工作的新路子。

对监外罪犯的帮教，检察干部自有独到的见解，即：尊重人格、关心冷暖、解决困难、真情感化，帮教往往能达到事半功倍的效果。他们在对监外服刑罪犯（俗称“五种人”）的监督管理和帮教工作中，以为社区服务，确保一方平安为其工作的着眼点，在实践中摸索出一套行之有效的监外罪犯的管教方法。近年来，他们根据本区地域广、动迁户多、对象流动性大的特点，首先在东新路街道开展“五种人”帮教试点工作。他们组织监外罪犯参观市政建设成果、组织公益活动、召开座谈会和法制宣传大会；又与街道办事处每月定时联系、帮助综治办建立和完善监外罪犯的登记考察制度；组织居委会干部进行“监外罪犯如何监管”的法律专题讲座……这些形象曾经扭曲、心灵蒙上尘垢的人，在社会和组织的关怀下，唤起了良知。“精诚所至，金石为开”，辛勤的汗水换来良好的效果，两年来，全区200余名监外服刑犯中仅2人重新犯罪，重新犯罪率是较低的。1996年，该院获得区社会治安综合治理先进的荣誉。

打铁还须自身硬　队伍建设不放松

区检察长有一句常说的话：“全院133名干警，77名党员、32名

团员都以身作则，起好模范带头作用，剩下为数不多的非党干警通过结对子，互帮互助，共同进步，我看就不会有管不好的队伍、带不好的兵。”

“国之本在家，家之本在身”，院领导一班人带头严抓自我、相互监督、谦虚好学、团结互助，在干警中树立了良好的形象。“其身正，不令而行”，院领导抓好中层干部，中层干部带好一般干警，一级抓一级，层层负责，同时又制定和完善了一系列的内部管理制度，做到责任与奖罚“泾渭分明”，使全院上下形成了齐心协力办好案、钻研业务提素质、互助友爱争奉献的风气。

1993年，区检察院特邀10位区人大代表担任该院执法执纪监督员，又请了7家预防网络单位的检察助理员对该院工作进行监督，以此保证检察院公正执法、文明办案，促进了院“两个文明”建设健康发展。1994年，区检察院开始实行全院干警聘任、聘用制，以此督促、激励干警严格纪律、勤政廉政，效果明显。

区检察院政治处和纪检监察部门，对干警中发现的违法违纪问题及时查处，做到“三个不放过”，即：有违法违纪举报线索不查清不放过；查清问题后不处理不放过；处理后不吸取教训不放过。1996年，对查实的3名违纪干警，分别给予批评教育、行政记大过和调离检察院处理，维护了检察纪律的严肃性。

院纪检监察部门于1996年，实施了干警与街道居委会的联系卡制度，每季度听取反馈情况。一年多来，检察干警在业余时间积极参与社区建设，受到居住地居委会的普遍欢迎和好评。

院领导在严抓、严管的同时又大搞“凝聚力工程”，积极为干警排忧解难。反贪局两位干部的家属先后下岗，组织上积极帮助联系落实单位；为改善办案一线部分科室的工作环境，院里在行政经费紧张的情况下，硬是挤出资金，安装了空调；为了能让干警安居乐业，院领导又花大力气，想方设法解决干警住房困难，1996年共为干警改善住房29户，是历年来解决困难户最多最好的一年。

通过上述众多举措，该院上下的精神面貌焕然一新。自开展创建文明单位工作以来，区检察院连续两届被评为区文明单位，1997年又获得市级文明单位称号；院党总支连续3次被评为区先进党总支；全院有16个科室获最高人民检察院、市检察院先进集体表彰奖励；有15名干警被市检察院记功表彰和评为市检察系统先进工作者；有27人获市三八红旗手、区优秀组织人事工作者、好支委、好党员等荣誉称号；纪检监察部门被评为区先进集体。

（郑志雄　温丽阳）

辉煌的历程　不懈的努力

——区公证事业的起飞

人类自从有了数字的记载，便逐步走向了文明；人类社会自从有了数字的叠加，便逐步走向了成熟、走向了繁荣。数字记载了变化、记载了历程。普陀区公证处正是以一连串令人惊羡的数字向人们揭示了它从低谷走向辉煌的历程：

1992年，区公证处办理各类公证2500余件，创收不过14万元，而1994年，公证数和创收额则分别达到12344件和106万元，1995年则更增至14651件和282万元；到了1996年，办证数已猛增至1.75万余件，业务创收额则突破了400万元大关。在短短的4年里，办证数和业务创收额分别猛增了7倍和28倍，公证业务也从单一的民事公证拓展到民事、经济、涉外等领域近百种公证事项。区公证处也跃居市司法行政系统的先进行列。荣誉的光环循着公证事业腾飞的轨迹，一次又一次地照耀着区公证处：上海市司法行政系统先进集体、上海市文明公证处、上海市共青团号……

这一串闪光的数字告诉人们的是一条怎样艰辛、充满挑战的奋斗之路！这一叠荣誉的背后是多少令人称道的故事呵！

发展中的一道曙光

随着党的十一届三中全会召开后，党的工作重心的转移，我们的国家逐步纳入了法制化的轨道，司法行政机构也逐步恢复并发展起

来。1980年市公证处成立后，普陀区公证处于1984年正式成立。在区公证处成立最初的8年中，由于我国法制建设处于重创后的恢复和调整阶段，公证事业更是处于初创摸索之中，公证处的定位仅限于代表国家统一行使公证权的专门的权力机构上，因此，吃着皇粮、朝南坐，没有任何压力，证源单一且量少，门庭冷落，很是悠闲。然而，到1992年春，邓小平南方谈话，带来了中国进一步改革开放、经济建设腾飞的第二个春天，为上海的经济起飞注入了助推剂，也给公证事业的发展带来了千载难逢的机遇。

在这第二个春天里，上海成了中国改革开放的前沿阵地，她犹如一只巨大的鹏鸟腾空而起，掀起了一股强劲的漩涡，市政建设、重大工程项目的开发、外资的介入、房地产业的兴起……市场经济的发展需要法律这一杠杆进行调整和规范，历史的进程，为公证事业的发展提供了契机。根据李鹏"公证要适合市场经济发展的需要"的要求，公证处的工作重心随之转移到为经济建设服务上来，由此为公证处改变单一的公证项目，全方位开拓公证业务打开了思想禁区，提供了发展的天地。

机遇中的一场挑战

"机遇总是降临于有准备的头脑"，而机遇又总是与挑战并存。区公证处正是抓住了这稍纵即逝的机遇，并义无反顾地承受住了机遇的挑战。

挑战来自于经济公证的多头性与范围的广泛性。在市场经济条件下，一旦确立了服务的功能，便要介入市场，寻求市场的需求，而为需求提供服务。然而，当社会和人们的公证意识还尚未增强的时候，当公证法还尚未完善、成熟的时候，茫茫经济大潮中，哪里才是经济公证的发展市场呢？

在没有任何先例可循、没有任何经验可借鉴的当口，区司法局领

导对公证处提出了走向市场的要求，公证处领导作出了大胆的举措：抽调业务骨干，改变以往坐堂办公的方式，走出“衙门”，去市场中寻求业务。为了接近市场，他们在汾河饭店设立了经济公证接待站，两位年轻的小伙子小李、小潘凭着初生牛犊不怕虎的勇气，在纷繁复杂、瞬息万变的市场中冲锋起来。半年中，他们跑遍了本区所有的银行、信用社、房地产公司、国有大中型企业；他们写着一封封热情洋溢的函件，介绍公证业务、宣传公证形象，按邮政电话号簿发往区内所有厂家、公司；他们上门一遍又一遍介绍公证的功能、作用……小伙子们的努力并没有白费，他们到过的单位，都记住了找上门来的区公证处和热情、积极、实干的公证员。

寻觅中悄然起飞

经过对市场的考察分析，普陀区公证处将经济公证的突破点选定在金融和房地产两大领域。切入点缩小了，但是他们却将目光从一个区扩散到了全市，他们站在上海的西北角，却将浦东、闵行、黄浦、徐汇纳入了自己的视野。他们看到了这一潜在的巨大的公证市场，他们要占领市场，他们捷足先登了。

仅仅一年时间，普陀区公证处便翻开了历史上崭新的一页：经济公证办证数和创收数已占公证业务的38%和53%，与上一年同期相比增长了1416%和255%，这是一个多么令人称奇的数字呵！在以后的几年中，普陀区公证处经济公证的办证数及创收数年年攀新高，至1996年走到全市同行的前列。

几年来，普陀区公证处的公证员们与银行建立了联系，与房地产公司挂上了钩，与区招投标办公室、重大工程主管部门保持着密切的联系，开拓出了以金融、房地产为重点的新型的公证项目。

日益崛起的中山北路物贸街和长寿路商住街上的国际汽车商城、长乐大厦、智慧广场，以及长寿路改建等投资、合作开发、招投标

施工、投资引进项目经区公证处进行了公证。那些受惠于区公证处的建设者、投资者不会忘记公证员们现场办证忘我工作的精神和精通业务的专业素质。至今,办理外商投资金额达上亿元重大项目的投资协议公证高达30多项,办理房地产项目开发公证20多项,总标的额达数十亿元;办理金融抵押贷款协议公证和公积金贷款、商品房按揭贷款合同等公证,总标的额也达数十亿元。

为了真正体现公证的预防、监督、服务的功能,在办理经济公证中,公证处实行了"证前、证中、证后"一条龙服务。普陀区文化馆的改建工程如果没有公证处的证前明察,提出合理建议,也许会是别一种结局。1996年,区文化馆就改建事项与某台商达成协议要求公证。公证处在审查中发现协议的部分条款不符合国家法规,但台商不愿修改,并扬言如要修改便撤资,而区文化馆又急需资金,工程就此陷入僵局。针对原协议中台商要求买断50年使用权,但文化馆系国有资产不能买断,而台商又不愿采用租赁形式的现状,公证处建议采取以沪方出房屋土地使用权,台方出资金的合作方式,成立合作公司,方案很快便获得双方的认可。面貌一新的普陀区文化馆于当年如期顺利开业。

同样,市百四店改建工程项目双方得以"破镜重圆"乃区公证处作出的种种努力的结果。

令人关注的市百四店改建工程启动之前,市百四店与投资方签订了投资额达数亿元的合作开发协议,并向区公证处办理了公证。然而到动拆迁工作结束,双方投资额已达亿元时,由于房地产市场的疲软,资金筹措发生困难,合作双方由此而产生矛盾并互相责备以致准备诉至法院。公证处获悉后,即刻派员上门协调,终使双方重又坐到谈判桌旁,并达成谅解,继续合作,共同走出了困境,避免了因诉讼引起的工期拖延,资金搁滞,双方均受损的尴尬局面。

在纷繁的市场中,区公证处始终保持着清醒的头脑和敏锐的目光。国有企业转制的改革才启动,已被公证处瞄上了。在上海英雄

金笔厂、上海物贸中心等企业改制为股份有限公司的过程中，公证处从公司创立大会到每年的股东大会均进行现场公证，促进了企业的顺利转制和规范运作，并由此开拓了企业出租、风险承包、股权转让、商标注册等一系列新的公证项目。

区公证处近年来在办理公证的同时，还为企业、公司、金融机构提供了大量无偿的法律咨询，并独创了公证意见书这一司法文书文体，为证据的可信度、主体资格、抵押物状况、项目可行性等作出书面公证意见，为当事人的决策提供了法律意见，赢得了良好的声誉，产生了社会效益。

忧患意识引入激励机制

事业的成就靠的是一种精神。这种精神支撑着人们为其事业而奋斗，这种精神会引发出人的巨大的能动性和创造性。区公证处的领导层深明此义。

当经济公证寻找到契机、飞速发展之时，公证处并没有沉浸在胜利的喜悦中。他们意识到，捷足先登固然可以赢得第一市场，而当市场日趋饱和时，服务质量的优劣、人员素质的落差，便会成为能否占领第二市场的重要因素。进行内部管理体制改革，提高人员素质，提高服务层次，便是他们在事业辉煌之时作出的又一轮新的决策。从1994年起，公证处率先实行干部聘任制年度目标管理制。竞聘上岗、优胜劣汰、按劳分配的激励机制的引进，产生了无限生机和活力。那些面孔生硬朝南坐的日子不再有了，那些怀才不遇的叹息不再有了；有的只是个个只争朝夕、主动请战，有的只有充满活力的笑脸、忙碌的身影。选送公证员参加各类业务的培训，党员责任区的设立，学徐虎、爱岗敬业、为民解难的思想灌输，从这个对外服务的“窗口”向社会、向公众诠释着信誉至上、服务至上的观念。

走进武宁路200弄22号区公证处的接待大厅，你会为这里的明

亮整洁而感到心情舒畅，会为展示于四周的公证依据、办证须知、办理程序、收费标准、服务承诺制等办证制度而感到方便，更会为大厅里设置的投诉电话、意见箱、意见征询表、主任接待日程表等感到放心。那些佩戴胸卡，着装上岗的公证人员一个微笑、一句温和的问候会让你忘却拘谨和紧张……

日复一日、年复一年的窗口服务，难免会使人产生厌倦、烦躁的情绪，然而区公证处公证员们会在烦恼的时候回忆起那别具一格的公证员服务承诺制的宣誓仪式。当每一位公证员举起自己的右手庄严宣誓的时候，他们已不再是一位普通的公民，他们已将公证工作认同为一项神圣的事业，已将自己认同为为民服务的公仆。他们是这么说的，也是这么做的。他们推出了免费咨询、代办调查、上门公证、优先服务、减免收费等一系列便民措施。公证处的团员青年们还将公证办到了医院、病人的家中。仅 1996 年以来上门办证的就有 35 起。从那一面面锦旗和几十封真挚质朴的表扬信中，就可以领受到当事人的感戴之情。

住在曹杨一村某号年逾八旬的老年夫妇清楚地记得 1996 年盛夏，区公证处的公证员们顶着正午的毒日赶往老人家，为老人免费办理遗体捐献公证的情景。家住曹杨路俞家弄的 8 户张姓人家更为公证员急他人所急、无私奉献的精神所感动。此 8 户人家前来公证处办理房产法定继承和赠与公证，公证员小周不厌其烦地解答了一户又一户提出的咨询问题。当得知这 8 户人家只有周日才能同时到场，小周便主动提出安排在星期日为他们办理公证手续，并婉言谢绝了他们给的加班费。徐、王等老人每每谈及区公证处为她们提供的种种便利和周到的服务，都会发出由衷的赞叹。凡此种种“善事”，在区公证处是不胜枚举，俯拾皆是的。

悬挂在区公证处会议室墙上的那面“爱满人间”的锦旗后面便有一段动人的故事。家住岚皋路的陶、王夫妇，已有一双儿女。1989 年他们在新客站被一残疾弃婴的哭声所动，将其抱回了家，并视同亲

生女儿收养在家。为了抚养弃婴，他们经历了不少坎坷，然而直到孩子到了上学的年龄，仍未报上户口。单位、居委会均认为他们的收养行为是违法的，就连他们自己也认为不合法。单位领导甚至要求他们将弃婴送往社会福利院。为此陶、王夫妇两人将女孩东藏西躲，并背上了沉重的思想负担。区公证处闻知此事，当即告知他们国家不仅不反对，而且还积极鼓励公民收养残疾弃婴，并根据收养法的规定，及时无偿地为他们出具了收养公证书，解开了他们多年来心中的疑惑。区公证处团支部还专门上门探望了陶、王两人和小女孩，为小女孩送去了书包及学习用品。区公证处不仅为小弃女解决了长年未决的收养问题，也为陶的单位、居委会及周围邻居上了一堂生动的法制教育课，产生了良好的社会影响。

普陀区3000多户私房业主如今手捧房屋产权证，他们会向你讲述这些产权证起死回生的经过，会虔诚地感谢区公证处。那是在全市核发私房产权证书后，普陀区这3000户私房业主因种种原因不能登记产权，房管部门无法发证，致使其房屋不能买卖、赠与、析产、出租，遇到动迁，更是直接影响保产和住房分配。为了使这些业主的合法利益受到保护，普陀区公证处主动与区房屋管理部门联系，共同商定解决办法，即由私房业主提供证人，公证处调查核实后，出具房屋产权来源声明书公证、证人证言声明公证，房管部门凭公证书核发房屋产权证，从而在短时期内彻底解决了这一难题。

普陀区公证员们用微笑支撑起了公证处的形象。他们注重的是办证质量和自身素质的提高，他们注重的是普陀区公证处整体形象的完美。在编的17名公证人员中，从最初的3名党员发展到现今的7名，占了全处人员的40%，又有5名积极分子提出了入党申请。有近10人参加了专升本、双大专、研究生班课程的进修。全处拒收礼金礼品已形成制度，好人好事层出不穷。仅两年里，全处约有100人次拒收当事人礼金礼品价值达1.8万余元。

普陀区公证处这些年来，用汗水和艰辛收获了一片丰硕的果实；

用智慧和真诚铺垫了一段辉煌的历程;用跳跃变幻的数字创下了公证事业发展的新纪录;用拼搏创业、无怨无悔的精神谱写了一曲公证事业起飞的新篇章!站在辉煌和荣誉的前面,站在世纪轮转的交点上,区公证处的成员们有着强烈的忧患意识和危机感,这忧患意识、这危机感就是一种原动力,它推动着他们朝着更高的目标,向着更远的前方去冲刺,推动着他们以更显赫的数字去创造新的奇迹,谱写更绚丽的篇章,铺垫更辉煌的历程!

(普陀区司法局)

她们收留迷失的心

——记普陀区人民法院少年庭

在改革开放中，普陀区人民法院根据青少年犯罪案件审理的新特点，于1991年成立了少年庭。6年来，少年庭5位女法官，她们以强烈的事业心和高度责任感，齐心协力，立足本职岗位，出色地完成审判任务，为两个文明建设作出了自己的贡献，被人们誉为“青少年的保护神”、“矫治扭曲灵魂的工程师”。1994、1996年两度被最高人民法院评为“全国法院系统少年审判工作先进集体”、庭长张莺被评为“全国人民法院系统少年审判工作先进个人”。1994年至今少年庭收案198件，其中刑事案件122件，民事案件76件，现绝大多数已结案。

狠抓学习　乐于奉献

党的十四大以来，政治思想教育工作上了新台阶，如何理解党的政策，争当符合新形势要求的合格法官，成了少年庭抓政治思想工作的首要任务。她们利用双周五政治学习日，深入学习邓小平理论，认为在新形势下，一定要明确审判工作为经济建设服务的思想，围绕中心任务，主动提供服务。同时，学习法律、社会科学理论。通过学习，她们提高了自身的政治、业务素质，将认识转化为行动。在繁重的审判任务面前，发扬奉献精神，毫不吝啬时间、精力。在每一件案件的审理中，她们本着多奉献一点爱、多奉献一点情，胸有大局，认真贯彻

"教育、感化、挽救"的方针,踏踏实实地办好案。如今,在少年庭已形成了一种讲究科学、乐于奉献的氛围。她们经常在业余时间加班加点,走访缓刑对象;每个人都有固定帮教缓刑对象,经常和这些人员的家庭、地区取得联系,还主动为缓刑对象联系工作,为他们创造良好的改造环境。

由于政治思想工作常抓不懈,她们取得了良好的成绩。她们中的两位共青团员被共青团上海市委评为"青年文明岗";少年庭被区青保办、区教育局评为"先进集体"。

依法办案　操作有情

认真审理每一件少年犯罪案件,选准感化点,做好失足少年的教育、感化、挽救工作,是少年庭的办案宗旨。为确保办案的质量与效果,她们制定了严格的办案规范,即对每一案件审理要经过"四堂会审":一是阅卷、提审被告人、走访有关人员,了解少年犯的情况后,商量办案方向,确定法庭调查范围,分析该犯走上犯罪道路的主、客观原因,开好"预备庭";二是全庭人员一起参加选准对象感化点,寻找最佳感化方案的"剖析庭";三是公诉人、辩护人与合议庭人员一起参加商量庭审教育重点,保证开庭效果的"研究庭";四是庭审后,合议庭人员研究该少年犯最佳刑罚处罚办法的"评议庭"。四次研究均要求认真做好记录,存卷归档。经过这样的"四堂会审",案件基本做到审精、审细、审深、审透。不少外地法院到本区法院交流少年审判工作时,对这样深入细致的工作方法和严格规范的办案方式表示赞赏。他们说:从案卷材料中就看到了他们的工作质量、工作效果。

如华东师范大学学生查某盗窃一案,查的父母是复员军人,家庭经济比较拮据,而查酷爱英文,缺一副耳机,便盗窃同学钱财买耳机。在办理此案时,审判人员充分运用"四堂会审",分析犯罪动机,主客观原因,寻找感化点,邀请家长、老师、同学、律师等,不失时机地进行

教育，使查在认罪服法的同时，对自己的行为追悔莫及。

审理案件中，她们选准“感化点”，用好“感化点”从根本上做好失足少年的感化工作，力求对失足少年矫治工作做到标本兼治。审判实践中，她们全面了解、分析失足少年的失足情况和思想脉络，找出思想行为一步步滑坡根源，从而找到“感化点”。多年来，审判人员已初步总结出一些规律性的东西。如残缺型家庭的少年一般自卑感较强，且有严重的失落感；寄养型家庭的少年（包括支内知青子女）有相当一部分人与父母感情有隔阂，且思想不易外露；溺爱型家庭的子女往往依赖性较强；而家庭生活正常，与家人关系融洽的少年，性情往往较温和等。她们把上述几种少年归纳分为“冷漠型少年”、“溺爱型少年”和“温和型少年”等。她们再根据个案的不同特点，分别用“以冷制冷”、“以冷制热”或“冷热兼用”方法，对失足少年做感化工作，起到了事半功倍的效果。

针对在校学生犯罪的特点她们对审判工作大胆进行改革。她们认为，如沿用成年人的审理模式，可能会忽视青年学生特定生活环境、生理、心理发展阶段、思维方式、特殊的文化层次等特点，在一定程度上会忽视青年学生的可教育、挽救性，会同当前审判学生犯罪案件的要求不适应。因此，在审判实践中，她们加强了对成年学生犯罪案件的研究和探索。在审理中，坚持做三方面工作：一是采用审理未成年学生犯罪案件的法律程序，增强法庭教育程序；二是重视家庭法制文化建设，结合审判工作着力提高对象家长的自身素质；三是对青年学生坚持教育从严、处理从宽，适当判些缓判的原则。这一实践，充分体现了联合国少年司法最低限度标准规则《北京规则》中关于“还应致力将本规则中体现的原则扩大应用于年轻的成年罪犯”的规定精神。由于被告人是成年学生，家长不能以监护人的身份出庭，她们便在法庭上增设了“家属席”，让学生的父母出席法庭，听取庭审全过程，并在庭上作教育发言。对造成被害人一定后果的，还视情况设“被害人席”，让被害人出庭谈自己的受害后果，加深被告人对自己犯

罪危害性的认识。由于整个审判过程体现了对学生罪犯的一片爱心和较强针对性，一般能使犯罪学生做到一次失足终身悔悟。

少年庭的法官们还摒弃了单纯办案，就案论案的做法，把加强家长法制文化素质深化在办案过程中，经常召开家长座谈会，组织家长参加“缓刑对象自立学校”活动，一起听课，一起参观，一起讨论，一起分析子女失足的原因、过程。并找出家长自身的弱点和失误，使家庭、社会两股力量形成合力。由于青年学生年满 18 岁，他们的处理不适用刑法第 14 条。从教育、挽救青少年出发，她们采用对判处 3 年以下有期徒刑的学生适当判缓刑，以免劳改场所的“交叉感染”，有利于青年学生罪犯的悔罪认罪和改造。

开拓创新　不断前进

区法院少年庭审判人员，为帮教、挽救青少年，尽心尽力，开拓创新参与社会治安综合治理，得到了社会各界的好评。学校称她们为“没有编制的老师”，少年犯称她们为“没有血缘关系的阿姨”，家长们称她们为“不穿白衣的医生”。近两年，她们通过写信、走访等回访青少年罪犯 215 次，深入学校、街道讲课 61 次，组织缓刑少年罪犯参加“缓刑对象自立学校”活动 9 次。

针对青少年犯罪案件的特殊性，她们抓住各种有利时机，经常性地回访、帮教，巩固感化成果。判决后，她们抓住 4 个环节，进一步扩大和巩固“感化点”的作用：她们抓住判决后的有利时机，适时进行判决后教育；她们选择传统节日、少年犯生日或判决日等有意义的日子进行回访帮教；她们抓住刑满释放前，即将回社会，思想波动较大的时机及时回访，强化其心理承受能力；她们在失足少年刑满释放后，及时邀地区、居委会干部、管段民警、家属召开座谈会，上好释放后第一课。

青少年犯罪受区域文化传统和价值观的影响，成年学生的犯罪特点，是当代社会文化与社会心态的一种表现，具有一定超前性。为

在新形势下加强对缓刑对象的人生观、道德观、角色与社会责任感的教育，重视对缓刑对象及其家长的人生观、价值观、消费观等的引导工作。她们于1991年创办了“缓刑对象自立学校”，以由该庭判处缓刑的对象为学员，并邀请家长一同参加。学校的办学宗旨为：理解人生，学会生活，自强自立，成人成才。学校通过讲授社会学、心理学知识，组织参观上海市监狱，听监狱里的少年犯谈人生、谈体会。组织少教所服刑对象和学员一起与作家座谈人生，请少教所的心理医生讲课、咨询。组织参观杨浦大桥、东方电视塔，“红岩魂”革命史料展览。组织去宋庆龄陵园扫墓活动，旁听重新犯罪案件的开庭，分析案例，举办法律知识竞赛等方法，引导家长帮助学员顺利度过缓刑期。每次活动由于准备充分，针对性强，讲究实效，解决具体问题，给学员和家长留下了深刻的印象，使法官与犯人家属间建立起一种可亲近、可信赖的关系。

1995年她们又组织这些学员去区社会福利院参加公益劳动，学员用自己的汗水洗刷往日的被玷污的心灵，树立告别昨天的信心，重塑自我。她们还组织这些学员去上海美术馆参观“纪念抗日战争胜利50周年历史资料展”，学员们的心灵也经受了强烈的震动，取得较好的教育效果。“缓刑对象自立学校”创办以来，共招收学员158人，毕业的已105人。实践证明，这一尝试已初见成效，经过“自立学校”学习的缓刑对象，重新犯罪的只有1人。

为将学生犯罪案件审理过程中发现的新情况、新特点及时向教育系统提供，做到教育在先，防患未然。少年庭会同区教育局、团区委开展了每学期一次的“普陀区中小学生法制宣传周”活动。采用模拟法庭、法制演讲、法制小品、法制诊所、法制板报、宣传资料、法制录像、特殊家庭学生座谈会等形式，对学生进行广泛的法制教育，提高学生的法律意识。同时，她们还担任了中学的校外辅导员工作，经常下学校为学生、教师讲课提供法律帮助。暑假期间，为学生上法制宣传课，教育学生，遵纪守法，在社会上做个好公民。她们还深入长风新村街道，

与街道一起把街道辖区内的10所技校组织起来，创办了“长风新村街道技校校长联席会议”制度，定期召开例会，专门讨论如何净化技校环境，减少技校学生违法犯罪，并把中学法制宣传周的做法在技校推广，收到一定成效。现在，这一做法已在全区推广，全区38所技校分成三片，分别成立了“青少年保护技校分会”，少年庭的5位法官又挑起三个片技校校外辅导员的重担。1996年以来，少年庭与曹杨五中、曹杨职校、工读学校、粮食局技校共建了“法制宣传教育基地”。

区法院少年庭始终重视法制宣传工作，通过宣传扩大办案的社会效果。她们通过报刊、广播、电视进行宣传，她们在上海人民广播电台交通信息台《法制广场》栏目，开办了《院长说法》节目，播讲“消费与青少年犯罪”、“怎样依法保护青少年身心健康”、“公民与少年的隐私权保护”等，直接与市民进行交流，在社会上引起了较好的反响。

区法院少年庭的5位法官，深知肩上的重负，人民的期望。虽然她们的工作得到大家的好评，但她们不自满，不自傲，她们正在以一种新的精神风貌迎接新的工作。她们不怕挑战，她们不怕困难，她们喜欢挑战，她们要征服困难！

针对青少年犯罪出现的新情况、新问题，1995年6月，为探索审判形式改革，完善特邀陪审员制度，法院聘请了26位共青团干部及在校教师担任少年庭特邀陪审员，以协助法院帮教失足青少年、参与社会综合治理等，少年庭法官对特邀陪审员进行必要的业务培训。目前，特邀陪审员已参与了10余起案件的审理，他们在审理中当好庭前调查员、庭中审判员、庭后联络员，探索出了一条少年案件审判工作的新路子。

区法院少年庭法官们深信，她们已经做的和正在做的事情，是一项跨世纪的工程，是一件功在当代、利在千秋的善事。

她们在收留迷失的心。

（顾宇斌）

情系百姓　造福于民

——普陀警方“264”社区防范工程纪实

棚户简屋成片推倒，楼宇商厦拔地而起，弹指一挥间，旧貌换新颜。20年来，全区人民围绕把普陀建成上海物贸中心和“西大堂”的战略目标奋力拼搏，已初见成效，一个新普陀正在崛起。在区经济腾飞，社会迅猛发展的同时，犯罪问题在54.96平方公里的城郊结合部也显得较为突出。

筑起社会治安的防线

1996年新春伊始，普陀区公安分局在调研的基础上，集思广益，逐步形成社会防范重要思路，作出在全区264个居(村)委中开展社区治安防范硬件建设工作(简称264工程)的决策。这个工程主要包括在社区兴建铁门、灯光、车棚(防盗架)、围墙(插玻璃)、岗亭和消防、技防等10多项分工程。它要求各居(村)委“缺什么，建什么”，在社区构成以物防为主和人防、技防相结合的防范体系，筑起社会治安的防线，让百万居民在这防线内安居栖息。

“劝”建铁门，构筑社区防范第一道屏障

据有关统计资料：全区各类刑事案件中，盗窃约占54.6%；盗窃案件中，入室盗窃则占65.9%左右。这一统计结果表明，入室盗窃

案件不仅是严重影响全区治安的多发性案件，而且对居民的人身财产构成了极大的威胁。居不安，何以乐业。

1996年初，原沪太派出所就设想为辖区中的19幢高层住宅安装对讲自动防盗门。不料不少居民开始不愿装，他们怕门失灵、怕花钱、怕不便。居委干部急了，他们主动和民警一起，晚上敲开一户户居民的大门，耐心做说服工作。他们还发告居民书，利用黑板、拉线广播广泛进行宣传。时机成熟后，又召开现场会，让先装户现场谈体会，请厂技术员讲使用方法，还和厂方协商，使原来750元一扇门一直降至350元。民警扎实的工作作风，居委的大力配合，终于得到居民的理解和支持。现在这里首批6幢10扇大门240户居民足不出户可以与来访者对讲，自动开启大门，有效地防止了闲杂人员和不法分子的入侵。

新建的公房，由于警方的提前参与，大都在居民进户前已经装好了防盗门。但一些设施较陈旧的老房子，安装铁门工作的难度相对大得多。民警只得一家一户上门劝说。东新派出所民警小郭、小袁等不但动员居民及时装了铁门，还利用休息时间，主动为居民油漆铁门，一时传为佳话。原来认为民警不易接近的居民，也改变了看法。“三湾”一些老房子等拆迁，民警就劝他们装插销，或把司必灵锁舌反过来装，尽量采取一些措施。一些新建造的公寓里还安装了摄像探头，居民通过自家电视可以看见来访者，叫声“芝麻开门”，门就会自动开启，成了新的天方夜谭。

“诚”建灯光，填充社区防范第二道屏障

新村公房走道夜晚没有照明由来已久，似乎人们对摸黑上楼，探步下楼已习以为常。但是这漆黑的走道，在给居民生活造成不便的同时，客观上却给犯罪活动提供了方便。

1995年底宜川地区就发生过好几起疑犯潜伏在没有灯光的走

道里对过路人实施污辱、抢劫、行凶等犯罪活动。“阳光下少罪恶”，建立走道灯光也势在必行。宜川新村派出所率先打响了灯光工程的第一炮。街道办事处也将此事提到了居代会上，得到居民的大力支持。派出所里向辖区1033个门牌居民发了近3万张意见征询单，进行民意测验，力争把好事办好。反馈上来的信息表明，绝大多数居民赞成装灯，说“好事情，想得周到，得民心。”不少人还愿意帮助解决火表和电线，愿意出人工。特别是老人和妇女，热情高涨。得到群众的普遍认可后，所里的决心更大了，一个又一个的装灯步骤付诸实施。他们先选10个门牌进行试点，取得“一个门牌用一只火表，一根电线，一个开关”的好经验，然后全面推广。关键的经费难题也迎刃而解：居民出一点，社区单位拿一点，街道居委贴一点。由于民警心诚、口诚、行动诚，克服了诸多困难。1996年5月1日，宜川地区新村公房6055盏走道灯全部亮了起来。这项便民工程受到市委领导的肯定，并在全市得到推广。

1997年初，区公安分局决定在全区推广宜川的经验，并规划“六一”前全区普遍亮灯。260名社区责任民警共走访了21万户居民家庭、数千个单位筹措了120万元资金，为特困户垫付了3000多元的初装费，经过不懈努力，终使全区计划布点的8943个门牌5万多盏走道灯提前亮了起来。

“巧”建车棚，夯实社区防范第三道屏障

兴建车棚(库)，解决停车难问题，老百姓举双手赞成。可最大问题是没地皮，巧妇难为无米之炊。新公房虽有地下车库，但有限的容量，难以满足居民停车的需要。老公房困难就更多，曹杨新村二委就是如此。这里房子空档本不开阔，再造车棚，不是影响张家采光，就是影响李家通风，还要拆除一些违章搭建，居然还发生居民听说搭车棚而信访的。巧妙选址至关重要。经过一段时间，二委从不妨碍大

多数人利益为前提，硬是在螺蛳壳里做道场，建了一个车棚，解决了多年未解决的难题。

原胶州路派出所民警为建造九茂里车棚，与物业等有关部门进行协商，寻求支持，并同居委干部一起肩扛手推将材料拉到工地，加班加点，一起劳动，最终建成一个300平方米的车棚。全区的好多车棚就是在这样的情况下建起来的。警方还根据情况，做了一些防盗车架，作为车棚的配套工程。

“广”建围墙，兴建社区防范的第四道屏障

建立大包围、小分割的小区围墙，留几只出口昼开夜闭，实行封闭式管理，也是“264”工程中的一场重头戏。老百姓希望安居，但对围墙多少带来出行不便，影响美观，又总是不理解，不予配合。桃浦七村是新建的，可堪称大包围、小分割的样板，造围墙，尽可能方便群众。围墙造成空白的，种上爬山虎之类的绿化，美化了环境，平添了一道风景线。

“居民同志们，请大家把防盗门、窗关关好，煤气、淋浴器关关好，注意安全，垃圾不要乱掼……”每当夜幕降临，普陀各小区居民可以听到由远至近传来一声声的吆喝声，一阵阵铃声、一道道手电光，居民夜间巡逻队出来了。在曹杨新村一些地方，属保留建筑，中山北路棚户区本很拥挤，没办法造围墙，这支队伍更加活跃。他们还组织邻里守望组，在职党员巡逻队。白天戴红袖章的守望组员在自家门口、大街小巷守护，陌生人一来就注意上了，对闲杂人员采取“赶鸭子”。夜晚，巡逻队登场，确也“吓”走了不少坏人。曹杨派出所发挥物业部门的作用，“寓治安防范于物业管理之中”。中山北路派出所还和居民签订治安承办协议，实施“细胞工程”，要居民管好自家门，管好自家人。警方还发挥小区安保员、电话员、看车员、电梯工、绿化工、清洁工、商贩、店主等人员的作用，在社区兴建了一堵没有围墙的围墙，

真正的铜墙铁壁。

“酌”建岗亭，修造社区防范第五道屏障

长征地区地广人稀，一个圈子兜下来10多公里，大包围小分割显然不适宜，于是派出所根据长征具体情况，防范的立足点放在建岗亭、哨卡上，同时加强对治安面的控制。他们克服困难，筹措资金，在路口要道、多发案地段搞了10多只岗亭、哨卡，派人日夜把守。还配备了两部巡逻车日夜在辖区巡逻，这在本市公安机关并不多见，可见他们确实动了不少脑筋。

“酌”建岗亭的另一层含义是在新村小区围墙的有些出口设置岗亭，派人把守、站岗，可疑人员出入少不了一番盘查、询问，使坏人又增一个难以逾越的关隘。

“一扇门”、“一盏灯”、“一个车棚”、“一堵墙”、“一座岗亭”是“264”工程的主体工程，它构成了社区治安的全天候防范体系。它为84万普陀居民办了一件实实在在的大好事，群众誉它为民心工程。仅1996年以来，普陀警方共筹资730多万元，共安装了铁门9432扇，走道灯45129盏，兴建了车棚(库)26158平方米，围墙10242米，设置岗亭47只，还兴建消防项目3220只，技防365项等等。现在普陀“264”社区治安防范工程已初具规模，社会治安的第一道防线已经建成！

事实证明：“264”工程可以震慑犯罪、阻止犯罪，可以阻挡疑犯作案后逃跑、协助破案等等。它的作用和威力随着时间的推移正越来越充分地显示出来。这个工程也得到居民和政府的认可。仅1996年，本区居民主动提供违法犯罪线索224条，从中破案300余起。居民群众协助公安部门抓获犯罪嫌疑人761人，增强了居民同违法犯罪作斗争的意识。居民热情支持，积极参与，涌现了许多警民共建“264”工程的动人事迹。普陀警方公安民警高大形象也就此树立了

起来。

“264”工程的意义还在于它进一步理顺了警方打击和防范的关系，增强了社区民警直接参与社区治安防范的积极性，进一步密切了警民关系，开拓了社区警务的新途径。

“篱笆扎得紧，野狗钻不进。”随着社会经济的迅猛发展，各种犯罪的形式、手段将不断发生变化，它必然给社区治安防范工程带来新的课题。普陀警方将不断总结经验，发扬成绩，克服不足，不断赋予“264”社区治安防范工程以新的生命力，把普陀建成一个“发案少、秩序好、群众满意”的地区，真正让父老乡亲有一个安居乐业的治安环境，确保一方平安。

（顾效毛）

一道亮丽的风景线

——记武宁路上的交警支队三中队

从沪宁高速公路下来，赫然在目的便是被誉为“沪宁第一岗”的交警指挥岗台，交警规范有力的指挥手势与响亮悦耳的哨音相伴。路宽阔而整洁，车欢快地畅行，人有序地信步，外地来沪的车辆在这里接受了来自大上海的第一声问候。也正是从这里开始，寒冬酷暑，风里雨中，数年如一日，普陀交警用自己严格的管理，无私的付出，担负起上海“西大堂”繁重的维护交通的任务，换来了道路交通的安全、畅通、有序。

旧貌换新颜

这里大部分路段曾经叫曹安路，但今日的武宁路已远非过去的曹安路可比。

昔日的曹安路路幅狭窄，车辆拥挤，地面上随处可见高低不平的坑洼。每年8月的台风汛期，一场倾盆暴雨过后，这里常常水漫金山，成为汪洋泽国。车辆运输，一车抛锚，波及全线交通受阻。道路沿线散布着不少农贸批发市场，每天清晨，黄鱼车、带边筐的自行车、农用运输车、拖拉机等车辆云集各交易点，有的干脆在市场门前的人行道上占路设摊或随意在路中停车当场卸货交易。由于地处城乡结合部，交通不便，非法载客的残疾车、摩托车纷纷在沿线道路上占据地盘，停车候客；为进城外地车辆指引目的地的所谓“带路人”也频繁

地在道路上拦车招揽生意，甚至惹事生非，仰仗人多势众，敲诈人地两疏的外地驾驶员。

在这条连接312国道、苏锡常方向进入上海市区的主要通道，并被称之为上海“西北门户”的道路上，堵车现象十分严重，车行速度缓慢，往往一小时内走不完全程，外地驾驶员怨声载道，苦不堪言。普陀交警支队不断采取包括调集优势警力开展交通整治在内的各种措施加大管理力度，交通秩序稍有改善，无奈道路基础设施条件太差，交通环境不佳，与进出“西北门户”要道的巨大交通流量极不相配，交通拥阻的局面始终无法彻底改善。

“路难行，道难管”，这是交警与驾驶员的无奈和切身体验。期盼宽阔顺畅的坦途以及与之相称的现代交通文明新风尚，在当时还是人们美好的梦想和憧憬。

改革开放的日新月异，也使普陀区的城市道路面貌发生了天翻地覆、振奋人心的变化。

随着沪宁高速公路的兴建，与其配套的入城段工程也就是曹安路的改建拓宽同步进行施工，并于1996年7月完工。这段路已是今非昔比，沿街建筑粉饰一新，拓宽后设置六快二慢八车道，顺着道路放眼望去，感觉豁然宽阔、坦荡。近3米宽的中心隔离带上，花草嫩绿葱郁，沁心明目。道路交通的组织也同步跟上，实行全封闭的机非隔离，机动车、非机动车各行其道，秩序井然。来往车辆由沿线一块块崭新醒目的指示、指路标牌指引通途，并在沿线交警指挥下迅速分流、疏散。路不再堵塞，车欢快畅行。昔日交警“晴天一身灰，雨天一身泥”的管理环境而今也有了很大改观。1996年8月，曹安路的曹杨路至真北路段更名为武宁路，体现了改革开放后，城市道路建设迅速发展给普陀区道路面貌带来的巨变，也给道路交通管理再上一个新台阶创造了机遇。

精“兵”赴沿线

武宁路的道路条件堪称一流，但车流量也相应激增。经沪宁高速公路和312国道进出上海市区的机动车日流量比原先增加近2倍，达7.5万辆。道路交通的压力骤增，武宁路入城段则是首当其冲，如何有效分流，合理组织交通，不仅仅关系到交通畅通与否，而且还影响到普陀经济发展的后劲和改革成果的巩固。这是矛盾之一。

一些人抱怨交通隔离设施妨碍了他们已经习惯了的随意性交通行为。为了少走“弯路”避免绕道，有人堂而皇之地钻跨隔离栏，走“捷径”践踏中心隔离带花草，使路不能尽其用，车不能畅其行。由于原先的曹安路是一条集贸市场街。周围区域又是上海市中心区搬迁人口和外地来沪人口的“导入区”，人口构成复杂，素质参差不齐。道路条件变好了，但交通法制意识淡薄的人群还在。有的人乱穿马路的旧习难改，忙于农贸运输的农用拖拉机、载重自行车上路违章行驶，也对沿线交通安全构成严重威胁。这是矛盾之二。

设施一流的武宁路，强烈呼唤着一支高素质的交通管理队伍的诞生。

市委书记黄菊在视察普陀区工作时曾指示：“要把西北交通组织好”，体现了市领导对普陀道路交通的关心与重视。区委、区政府领导对道路交通管理提出了明确要求：既要完善交通组织，更要常抓不懈，加大执法力度，以一流的交警队伍，一流的管理水平，管好设施一流的道路，展示一流的上海国际大都市交通文明新形象。

很快，普陀交警支队经过周密调研、预测和反复论证，三易其稿，上海“西北地区道路交通组织方案”顺利出台并付诸实施。其中一项重要举措，就是抽调精兵强将，组建交警入城段值勤中队，也就是普陀交警支队三中队（下称三中队）。

把握时代的脉搏，抓住改革的机遇。普陀公安分局领导要求三

中队组建成为全市最好的交警中队之一。希望三中队顺应形势，自组建伊始就站在一个高起点上，像济南交警那样“严格执法，热情服务”，管好武宁路，方便市民行，使武宁路成为交警的窗口、普陀区的窗口、上海的窗口，树立起普陀区作为上海国际大都市西大门的良好形象。

自强树形象

三中队以“起点高、形象好、服务周、执法严”作为管理工作的总体方针，打出的第一张“普陀牌”是选择在武宁路大渡河路口，这一自沪宁高速公路进入市区的第一个路口设岗命名为“沪宁第一岗”，并以这一示范岗作为形象展示工程的支撑点和抓手，实行竞聘上岗，优胜劣汰，不断将最优秀的交警调整充实到“第一岗”作形象示范和锤炼。一警多能，服务群众，嫌疑车辆难以躲过他们的双眼；寻址问路，群众乐于找“第一岗”的交警指点迷津。“沪宁第一岗”成为入城段交警值勤中队的“缩影”。

队伍建设是搞好交通管理工作的“制高点”。抓好队伍，从严自律，造就一支拉得出、打得响、政治合格、作风过硬、业务精通的干警队伍，才能占领“制高点”，形成有利态势，寻找管理上的薄弱环节，分兵合击，管好交通，更好地服务群众。

三中队作出了将武宁路沿线所有岗位，或者说是整个三中队建成“沪宁第一岗”的集合体这一目标定位。显示了向交警同行中的先进看齐，奋起直追，永远争创一流的信心和勇气。

“他山之石，可以攻玉”，三中队开展工作的第二“招”是借鉴现代企业全面质量管理的方法。科学管理的方法引进到干警队伍建设中，替代、突破了经验型管理模式。无论是中队干部还是普通民警，工作中的一言一行都纳入了规范化管理的轨道。沿线各个岗位也像“沪宁第一岗”一样，每天上岗时必须佩戴“文明示范执勤”胸卡，增强

了干警的集体荣誉感、责任感和接受群众监督的自觉性。连续反映干警面貌变化的“干警生活档案”是管理工作的“晴雨表”，它既反映成绩，又不断揭示不足，促使干警向身边的典型“沪宁第一岗”看齐，争上“第一岗”。有效的竞争激励机制逐步形成，中队自我完善功能强化。

三中队一直坚持学习的济南交警岗前操练做法使各个岗位、每一名交警进一步缩小了与“沪宁第一岗”的差距。干警们练就了过硬的交通指挥手势基本功和不畏艰苦、令行禁止、步调一致的工作作风。各类气候条件首先直接与十字路口的交警相伴，天寒地冻，烈日炎炎，风雨交加，三中队的干警们以不变应万变，始终以认真的态度，规范的动作，一招一式，指挥着车辆有序通过，制约规范着人们的交通行为，也感化着人们的心灵。这是一条流动的风景线，它向人们展示：在改革强大动力推动下，交警的精神风貌焕然一新，道路管理开始走向规范。更使人们切实感受到了交警以自己艰苦的付出换来的良好交通秩序，以及一名都市人所应承担的自觉维护交通秩序的义务。

“只要功夫深，铁杵磨成针”，三中队在队伍中认真落实“学”、“帮”二字，在实践中日积月累逐步提高业务技能。他们实行事故违章“案例讲评制度”，每人每天提出一个“为什么”。汇总后，每周二评。同时还落实了互帮“结对子”措施：官带兵、老带新、能带弱。通过边干边学，努力不懈地钻研，在短短一年内，在岗位练兵活动中涌现出一批业务能手，三中队的整体素质有了质的飞跃，真正成为适应改革开放形势的合格的道路交通管理者。

三中队向争创一流、树立“第一岗”形象“品牌”又迈出了扎实的一步，一个坚强的富有战斗力的高素质群体业已形成。三中队脚踏实地开展工作的第三步“棋”是下“猛药”、严管理，创建武宁路一流的交通环境。

交通更有序

1997年1月,武宁路上9个交警岗点,与沿线13家单位组成警民共建交通安全宣传教育网络,订立了交通安全责任制。

1997年清明前后,往苏州方向的主要干道武宁路上进出市区踏青扫墓的车辆骤增,许多职工志愿者由"共建网络"统一组织,上路协助交警维持秩序,确保道路畅通有序。5月份,"共建网络"增加到15家单位,社会共管交通的规模进一步扩大。三中队趁热打铁,在"五·五"交通安全日这天举行了"交通协管青年志愿者授旗仪式"。一支60人的青年职工交通协管员队伍正式成立了,并和各个岗点结成了对子,把"无违章、无事故"主题宣传活动搞得轰轰烈烈,声势浩大,影响广泛。

执勤交警与巡警优势互补,联合执法,互相配合,填补了交通管理的"盲点",达到了"1+1"大于2的效果。在多次的会务研讨,密切合作,协同管理的基础上,路口"三位一体"的交通管理模式形成了,即以交警为主体,由巡警协同,交通协管员辅助。交通协管员分为专职和业余,后者是企业职工志愿者利用工余时间上路。纠违的面更宽,管理的力度更大,武宁路主要路口的交通秩序进一步改观。

三中队机动装备水平日益提高,他们充分发挥巡逻交警机动灵活的特点,或与巡警协同,或单独采取"巡回串连"的方式,频繁开展交通秩序整治,使武宁路的中宁路、曹杨八村、银宫商厦、高压工区、杨柳青路等路段上,二轮摩托车、残疾车等"载客族"难有栖身之地,外地货运车、长途客运车、出租车乱停乱放、路中扬招上客现象大为减少,交通环境得到"净化"。

比起昔日的曹安路,今日的武宁路农贸批发生意更为红火,车辆日益增多,运输愈加繁忙。除了整洁繁华、人车有序、各行其道以外,再也难以看出"集贸市场街"的影子。面向武宁路的曹安农贸批发市

场的正门早已关闭,运输车辆改由边门与后门进出。过去农用车占路成市,人声嘈杂,堵车拥挤的景象已是过眼烟云,荡然无存。进城贩菜的农民兄弟已深切体会到了城乡之间迥然不同的交通环境,已逐渐习惯了绿灯行、红灯停、人车各行其道的最起码的交通行为方式,日复一日,也能弄懂交警指挥手势的确切含义。

车辆"停"有场所,"行"有规矩。干警们依据日常观察积累,向路政设施管理部门提供了数十条建议,武宁路上的交通指示、指路标志充实到百余块,并作了合理调整;一些擅自设立的各类企事业单位指示标志得到彻底清除,外地进城车辆有了醒目方便的指示导向。

尤其是中山北路武宁路口作为全市交通流量最大的路口之一,通过采取地面车辆东向北禁止右转弯等措施,内环线高架武宁路匝道处畅通了,地面路口总体通行能力有了明显提高。在多相位信号灯和交警指挥手势的指挥下,人、车、路构成有序、协调的统一体,路口功能得到最大限度的发挥。

今日宽阔、亮丽、秩序井然的武宁路曾是几代交警的梦想,已经成为现实。新一代交警续写了改革开放的美好篇章,创建了武宁路良好的交通环境。同时也使"沪宁第一岗"不仅仅局限于某个特定交通岗点的名称,而是赋予其更为丰富的内涵。天时、地利、人和,经济建设步入快车道,普陀区经济的腾飞将指日可待!

"沪宁第一岗"争创一流的精神已在普陀交警中扎根。

武宁路,明天会更好!

(毛小平)

一道跨世纪的课题

——外来流动人员管理工作掠影

上海，浩瀚的海，商品流通的海，人才汇聚的海。它广纳百川，也不拒细流，它的博大胸襟容纳了来自海外的客商，也容纳了全国各地的建设者。普陀区地处本市与外省市连接的西北大门，改革开放以来，随着经济发展的需要，外来建设者大量进入本区。有关统计数据显示，1988年前外来建设者数量不足3万，1994年达到7.5万，1996年已达10多万。如何解决好这个问题是摆在各级政府面前的一个跨世纪的课题。

大趋势之一　认同与悦纳

民工们说：走南闯北，到这里打工是最幸运的，我们在这里找到了一份“家”的感觉。

长征镇综治办李主任讲述了这样一件事。

一天，他们在开展法律咨询时，有3个江西人前来咨询，但又吞吞吐吐，欲言又止。李主任看出他们心存疑虑，就耐心地向他们反复解释说，法律是公正的，外来人员的合法权益也同样受到法律的保护，不要有什么顾虑。于是他们道出原委。1996年3～10月，他们在一家上海人开的年糕店做工，因为生意不好，时做时停，总共做了约3个月的时间，后来年糕店关闭，老板借口效益差不肯付工钱。他们想告状，又怕告了也没用，还不如回去把老板揍一顿，出出气。

李主任立刻意识到事态的严重性，这场劳资纠纷很可能引发一起民事甚至刑事的伤害事故。于是，他一方面很好地安抚了这3个江西人，另一方面亲自找到这个年糕店老板，向他申明，生意虽然不好，工资总得给人家，不按时付工资是违反劳动法、侵犯他人合法权益的行为，再说也有损上海人的形象。一席话把这个老板说得理屈词穷，同意协商解决。李主任便约老板和3个打工者一齐到镇政府，通过调解，老板同意一次性付给3位民工每人2000元的工资，双方签订了付款协议书，顺利地解决了这起纠纷。

落脚在长征镇的外来人员是幸运的。村、镇领导们说："管理就是服务，服务好，管理就在其中了。"他们几乎成了外来人员的勤务，为孩子入托、入园、入学问题，四处奔走，帮助解决；看病，请他们进合作卫生站；就业，帮助联系单位；计划生育，免费送医送药上门，尽可能解除他们后顾之忧。曹安市场有外来务工人员50余名，场领导说，我们从不对民工另眼相看，而是和本地职工一样看待，同工同酬，多劳多得。外来民工每月收入保证700元，不足700元的，补足700元，另外还创造条件让他们增加收入，多的可达1000～1300元，家里有困难的，还可以借款，在日常生活中，水、电、煤等方面给予补贴，尽量减少他们的开支。

1997年7月10日，正值上海大潮汛，雷电交加，暴雨如注，平地积水十几厘米，道路难辨，刚来长征化工厂打工3个多月的一个民工外出回厂，一个不小心掉进路旁的水坑里，造成肾脏出血。厂领导知道后立即拦下出租车把他送进普陀区中心医院抢救治疗。这个民工在医院住了25天，其间，厂领导和工会去医院看望达十几次之多，每次都送上营养品和水果。厂里不仅替他支付了8000多元的治疗、医药费，在他离沪时还为他买好了车票，又给他1000元的营养费，专程来沪看望儿子的父母对此非常感动，临行时拉着厂领导的手连声道谢。

这些来自外乡的打工仔、打工妹在一个完全陌生的城市，逐渐被

了解、被接纳、被承认、被肯定，正以堂堂正正的“准上海人”融入了现代都市生活。

大趋势之二　融入都市

在摩肩接踵的市场里，在行色匆匆的马路上，尽管人们可以一眼把外地人同上海人区分开来，殊不知有些外地人的心已归入这个城市了，在他们的日常交谈中已经常可以听到这样的话语：我是某某厂的，我是某某公司的，或者说，我是某某村的。这些人已真实地把上海当作自己的第二故乡，并为第二故乡的发展献出自己的青春和力量。

陈某进长征化工厂工作已有13个年头，可以说是一个“老上海”了。他原来是一个“包工头”，有着很多的机会和选择，但他硬是和这个镇办企业捆绑在一起，甘苦与共，心里装着企业，即使回乡探亲也千方百计地考虑着为自己的工厂做点什么，他走家串户，向在长征化工厂打工的家属推销厂里的化肥、农药。他在厂里担任车间副主任职务，进出厂长办公室，出席中层干部会议，为企业的生存和发展出谋划策。他还把妻子、儿子接到厂里工作。他已把自己的全部身心献给第二故乡。他说，他的事业在上海。

融入城市生活的“外地人”也把权利和义务融为一体，为这个城市整洁、安全、舒适、便捷尽心尽力。1996年12月的一个月黑风高之夜，石泉路街道王家宅的外来人员许某以主人翁的姿态参加居委会的治安巡逻，他用警惕的眼光四处搜索着，突然发现一个窃贼正在撬窃一户居民家，于是他和另外两个巡逻队员一起奋不顾身地扑了上去，在搏斗中，他手部受伤。他的警觉性和勇敢受到了当地居民称赞和褒奖。

这是一家简陋的小裁缝店，店的主人是中山北路街道农林村的“外来媳”小吴，凭着她的热心巧手，店里生意红火，生活逐渐富裕起

来。吃水不忘掘井人。她想起自己初来乍到嫁给上海人，没工作，无收入，家庭经济拮据，地位低下，是街道妇联让她参加文化学习，参加家政服务培训，千方百计地帮她办起了缝纫店，家庭地位也有了提高。她觉得不能忘记“娘家人”，于是就积极参与各种社区服务，免费为社区的孤儿、单亲家庭子女服务，对行动不便的老人和残疾人上门量衣，对下岗人员价格优惠。她的这些义举受到了社区居民的称赞，说她是一个心地善良的好媳妇。小吴说：“我也要向徐虎学习，为社区居民送一份温馨，尽一份力量。”

上海的发展，从人口学的角度看，就是一个外来人口不断被认同、被接纳、被融入的过程。应该说，外来人员是建设上海、繁荣上海的一支不可或缺的有生力量，是上海城市劳动力补给的重要来源。

大趋势之三　重塑形象

著名心理学家马斯洛认为，人的需要是分层次的，人在达到温饱以后，就需要关心爱护，需要归属感，需要得到尊重，需要自我实现和发展。

上海人是细心的，体贴的。

外来人员除了赚钱以满足其基本的物质需求之外，也需要尊重和进一步的发展，特别是他们中的年轻人。

为了满足他们的这种精神需求，石泉路街道读书活动指导委员会特地在外来人员集中的嘉万汽车修理厂、渝华电话工程公司、紫盈阁饭店和居委联合指导站建立了4个“外来务工读书活动指导分站”。就在嘉万汽车修理厂外来务工读书活动指导分站出了一个名闻遐迩的“状元郎”。

他就是上海三学十佳“状元”、全国优秀外来务工青年、现任嘉万汽车修理厂副厂长的许斌。

26岁的许斌是江苏宝应县一个铁匠的儿子，在射阳湖镇念完高

中后，父亲将他留在了身边教他铁匠活。铁锤锻造成结实的身骨，炉火炼就坚韧的性格，至今，他仍对此记忆犹新，他说："我感谢父亲的这番苦心，是他让我尝到了什么是苦，什么是累，是他让我去迎接苦和累的考验，这是一笔立身创业的宝贵财富。"

年轻的许斌毕竟是新一代的农民，他不甘心当一个仅仅用原始工具去维持生活的铁匠。于是，5年前，他怀着学技、求业的愿望，随着浩浩荡荡的民工队伍，从江苏农村来到了上海，先是在一家毛巾厂当小工，靠体力挣钱糊口度日。不久，经人介绍进了一家汽车厂学修汽车。刚到汽车厂，月薪才150元，可他心想，要想立足上海，只有边干，边学。他自费进了夜校，学习汽车修理技术，白天干活，晚上学习。为了有一技之长，他常常通宵达旦地将汽车发动机拆了又装，装了又拆。临近考试，他向厂长提出请几天假，可在厂长眼里，许斌仅是个干苦力的民工，怎能有此非份之想？结果，许斌通过考试，拿到了证书，可饭碗却丢了。对于这一段经历，他深有感触地说："当时，我这样一个外来民工，要读书却不被人理解，可真难啊！"

后来，许斌进了石泉路街道的嘉万汽车修理厂，当了一名修车学徒。这里，正在开展读书活动，有着浓厚的读书学习氛围，许斌如鱼得水，更加坚定了读书成才的信念和决心。晚上，同伴们收工休息了，他却趁夜深人静挑灯夜战，潜心读书、钻研，吮吸着知识的乳汁，充实自己。

理论与实践的结合，使许斌的修车技术日益长进，但他仍不满足，又想去高级汽修班学习，他找到崔厂长谈自己的想法，崔厂长一口答应："凡来厂工作的，不论是外地工还是企业在编职工，只要在工作上肯钻研愿为企业多作贡献，如个人在学习、工作上碰到什么困难，我一定给予帮助和支持。"崔厂长为他支付了所有的学习费用。又是整整两年，许斌几乎天天夜晚奔波在从家门到校门的路上，学校的老师们公认他是好学生，在八级汽修技工考试中，他取得了全班第一名的好成绩。许斌至今仍念念不忘崔厂长，他说："我遇到了一位

好厂长,他没有任何偏见,支持我读书,滴水之恩当涌泉相报,我会为嘉万汽车厂争光添彩的!"

有了知识的武装,许斌的修车技术突飞猛进,不仅在厂里首屈一指,而且成了普陀区有名的修车"郎中"。这几年,他修好了不少进口车,解决了许多难题。上海福克斯波罗有限公司为修一辆伏尔加老式更新轿车,几乎跑遍了整个申城,最后慕名到嘉万汽车修理厂找许斌。小许二话没说,马上就投入了工作。首先他根据车型的原理、性能,找出了毛病,然后修好了这辆濒于报废的老爷车。客户一边满意地发动汽车,一边充满激情地对小许说:你真是一位名不虚传的修车"郎中"!

他有一手改装进口"老爷车"的绝技,50多辆"老爷车"在小许面前手到病除,起死回生。

许斌是千万个外来务工中的佼佼者,他是幸运的。1995年,荣获上海市十佳三学状元的光荣称号,1996年被评为全国优秀外来务工青年,赴北京领奖,受到中共中央政治局常委胡锦涛的亲切接见。如今,他又成为持有八级汽修技术证书和六级汽修电工证书的副厂长,还娶了一位上海姑娘,把母亲也接到了上海,而他仍坚持读书,矢志不渝。他说:"我尝到了读书的甜头,我现在又开始学电脑,学理论。虽然很苦,但是也很快乐。"

许斌是外来人员的杰出代表,衷心祝愿在普陀区这片热土上能涌现出更多的许斌。

(贾锡钧)

法盲，在这里逐渐减少

——桃浦镇法制教育纪实

桃浦镇，一个环境优越，交通发达的地区。它位于普陀区西北隅，现有5个行政村、一个园区、6个镇属公司、联营企业，1.5万名常住居民，2万多名外来暂住人口。从党的十一届三中全会以来，这里每年、每月、每天都在发生着巨大的变化，城区，温馨宁静；厂房，高大整洁；商楼，拔地而起；居民，扬眉吐气；外来人，安居乐业。如今的城郊结合点，上海市区西北大门的桃浦镇，处处呈现着兴盛的气象。

是什么使桃浦镇变化如此之大？发展如此之快？桃浦镇的干部、群众说得好，靠党的改革开放政策，靠机遇，靠法制，靠全镇人民和外来人员的共同努力。

回忆将人们的思路引向了第一个五年普及法律常识教育。

“一五”的成效

桃浦这个地方，往年大大小小的纠纷不断，争肥料，争农具；争场地、争宅基地；还有争彩礼、争嫁妆等等，矛盾多而激烈。司法助理早上还没上班，办公室就坐满了人；他下班走在路上吵架的人拦路堵住，夜里回到家里人们又等着要求调解。

1985年，在区委领导下，实施第一个五年普及法律常识规划。给人们带来了希望，带来了法律知识。当时的桃浦镇党委、政府紧紧抓住普法这一有利契机，高度重视、形式多样、生动活泼的法制宣传

教育，在桃浦迅速拉开了帷幕。

农村田头、村庄、乡办企业里，人们在仔细聆听法制宣传员们的讲解，学习法制条文。每个村庄的学堂里，人们在解答法律试题……

一曲曲普法教育的颂歌，响彻每个村头，长达8年的恋爱纠纷，终于获得合理解决；长期不赡养老人的子女主动签订“协议书”，老有所养普遍得到了保障；农民建房造屋，乡里同他们签订协议，各种纠纷显著减少。

祁连三队个体修车工人金某，因为赡养问题，常常与儿子争吵。父子间常常吵到乡里，甚至闹到法院去。在“普法教育”中，村里宣传“老年人保护条例”，宣讲赡养老人不仅是一种道义上的责任，而且是一种法律责任，也是精神文明的一种表现。村里为金某的父子纠纷进行调解。从衣、食、住等方面协同老人和三个子女签订了协议书，确定老人在儿子家居住，三个子女轮流赡养。这样，化干戈为玉帛，原来反目成仇，现在亲密无间。老人看到子女对自己的照顾，就把多年积蓄的金首饰，分给子女媳妇。如今，桃浦镇的2000多名老人，都与子女签订了赡养协议书，家庭纠纷大大减少了。

“一五”普法教育如春风吹暖了桃浦的每个角落，这里的每个村、每个工厂、医院、学校都纳入了普法的轨道，人人学法、人人知法、人人守法。全镇9450名应普人员，经考核合格，有99.7%的人领取了普法合格证书，各类案件发案率明显下降。1990年，桃浦镇被评为全国“一五”普法先进集体。

“二五”的发展

成绩，只能代表过去，桃浦镇党委、镇政府在成绩面前始终保持清醒的头脑，不骄不躁。1990年3月，根据中共中央、国务院“二五”普法文件精神，镇党委、镇政府又适时制订了全镇“二五”普法计划，在全镇范围内提出了“依法治镇，创文明城镇”的目标，并在镇党代会

和镇人代会上分别提出了“依法治镇,创文明城镇”的具体意见,组织全镇各级干部进行研讨。很快,全镇干部统一了思想,达成了共识。思想认识一致了,镇领导又分别在镇党代会、镇人代会报告中明确提出了依法治镇的要求,并制订和通过了《桃浦镇“二五”法制宣传教育规划》和《桃浦镇依法治镇规划》,提出了一年抓队伍建设,二年抓建章立制,三年纳入轨道,四年、五年初见成效的新思路。

“一五”普法教育,使桃浦镇尝到了甜头,“二五”普法的开展,大大地激发了全镇干部、群众的学法热情。5年来,“学法、用法”的高潮在桃浦不断掀起。

——1991年10月举办了以外来人员为主要对象、以“我为桃浦稳定作贡献”为主题的征文活动。如何管理、使用好外来人员,不少这方面的专家仍在探索着对策和方案。桃浦镇却独树一帜,在管理外来人员上形成了自己的一套特色。他们建立以村、队、企业、公安派出所四位一体的管理体系,组织以外来人员为主的团支部、调委会、治保会、外来人员服务队等,使外来人员逐步学会依法管理自己、约束自己,同时采取措施,关心、爱护外来人员。许多外来人员感到暖意盈怀,他们说,桃浦就是我们的第二故乡,我们要为桃浦地区的发展多作贡献。

桃浦镇祁连村有一支外来工程队,因为生活琐事、劳务报酬,民工之间经常发生争吵,法制宣传员知道后及时上门进行法制教育,组织民工开展“我来桃浦为什么”大讨论,该工程队长老板出资1000元作为这次大讨论的奖金,取得了较好的效果。这个工程队老板深有感触地说:“桃浦的普法教育既新又实,我出钱搞活动,既维护了工程队内部的稳定和团结,同时又加快了工程的进展,这个钱出得值得。”

类似的例子不胜枚举,至今,在桃浦工作的2万名外来人员,受教育人数1.9万多名,占所辖外来人口应普数的95.29%。

——1992年5月举办全镇性的“法在我心中”征文演讲比赛、“法制宣传员”培训班;

——1993年3月开展以“法在生活中”为主题的黑板报展评活动、法律咨询、图片展览；

——1993年8月结合学生特点，组织“模拟法庭”，宣传青少年保护条例；

——1994年8月开展以市场经济法律、法规为主要内容的法律知识竞赛，考核……

10年了，桃浦的经济在发展腾飞，桃浦的法制宣传教育宛如“润物细无声”的春雨在滋养人心。据统计，“二五”普法中，全镇30个基层党支部建立了普法机构，一支160多人的法制宣传员队伍不断提高。镇党委、镇政府投入普法资金20多万元购买法律书本1.2万多册，做到普法教材人手一册。良好的学法、用法风气在桃浦蔚然成风。

——广大干部、群众的法制观念不断增强，通过普法教育、依法治镇，全镇干部、群众的精神面貌明显改善，全镇300家企业中无一因法律意识不强而失误受损，镇、村、队三级干部中未出现违法犯罪现象；

——干部依法管理、依法决策水平显著提高；

——十年普法无一例青少年犯罪记录；

——公民的社会治安意识加强，刑事案件和治安案件大大下降，民间纠纷明显减少，区文明单位由6家增至10家，李子园村连续两年获得市文明单位称号，新风户从原来的60%增加到85%。

——外来人员管理创特色，1995年在市政法委组织的年中抽查中，全市66家单位中桃浦荣登榜首，得到中央、市、区有关领导的高度赞誉。

桃浦，再次以其“二五”普法的出色成效被评为全国“二五”普法先进集体。

“三五”的深入

一座安定、文明、富庶的新型城镇已经屹立在上海的西北大门，如今的桃浦镇，通过十年全民法制宣传教育，普法工作成效显著，各行各业呈现出欣欣向荣、蓬勃发展的新景象。

到本世纪末结束的第三个五年法制宣传教育已经在祖国大地上轰轰烈烈地展开，桃浦镇党委、镇政府决心紧紧抓住这一有利时机，根据中央、市、区“三五”法制宣传教育的总体要求，围绕中心，结合镇情，突出重点，坚持依法治镇，为全镇各业经济发展创造一个良好的法制环境。

脚下的路还很长，要做的事还有很多很多……

“百尺竿头，更上一层”，曾先后被评为“一五”、“二五”全国普法先进集体的桃浦，在党的十五大精神指引下，将充满必胜的信心，向全国普法“三连冠”冲刺！

（何　星）

精神文明和党的建设

蓬勃发展中的精神文明建设

改革开放使神州大地发生了日新月异的变化，在社会主义市场经济蓬勃发展的大潮中，84万普陀人民以崭新的精神面貌营造自己的精神家园，10年耕耘，几多辛劳，换来硕果累累。文明小区、文明社区、先进劳模，一朵朵绚丽的精神文明之花，盛开在普陀大地上。

创建文明小区，营造温馨家园

由于历史的原因，普陀区曾是全市交通道路条件差、市政配套设施差、城市环境质量差、区属经济实力差、区级财政底子薄的“下只角”。在市领导关心支持下，历届区委领导坚持邓小平同志的“两手抓、两手都要硬”的指示精神，在大力发展社会主义物质文明的同时，坚持不懈地加强精神文明建设。

1989年，在区委“以经济建设为中心，两个文明建设一起抓”的思想指导下，普陀区曹杨新村街道在全市率先开展了创建文明小区的工作。经过努力，首先在曹杨五村七委建成了全市第一个“环境整洁优美、社会秩序安定、社区服务全面、邻里关系和睦、文化生活丰富”的文明小区。1991年11月，上海市文明小区现场会在曹杨五村七委召开，市领导在会上肯定了曹杨新村街道的做法，并号召全市广泛开展创建文明小区的活动。

1992年，在上海市首届文明小区评选中，普陀区有4个小区被评为市文明小区。同年，普陀区精神文明建设活动委员会（简称区文

明委)评出10个区级文明小区。从此,文明小区的创建在区内蓬勃开展,形成了文明小区创建的良好氛围。

区委、区政府和区文明委把创建文明小区作为加强党的建设和基层政权建设的一项战略工程,作为为民造福的一项实事工程,将其纳入全区精神文明建设三年规划和普陀区经济和社会发展"九五"计划,并绘制了全区文明小区创建规划图。通过创建文明小区来体现政府的形象,体现党的凝聚力,体现共产党和人民政府的为民、爱民之心。

在创建文明小区的实践中,区委、区政府要求从老百姓最关心的事做起:维护小区环境、整治住宅楼组、养护小区绿化、开展帮困济贫、安置就业、社区服务;开展"七不"规范宣传教育、家庭文化及庭院文化交流、科学知识普及、防火防盗知识的传授等等,并要求利用创建文明小区具有贴近人民群众生活的需求、优化人民群众生活环境、提高人民群众的生活质量等鲜明特点,吸引人民群众广泛参与。在具体创建实践中,人民群众表现出了极大的热情,积极参加创建文明小区的各种活动,不少住宅小区涌现了群众自愿参加的小区管理组织,如:小学生的"绿化近卫军"、住宅楼内的"楼组志愿者服务队"、"社区服务队"、退休工人的"义务治安联防队"等。这些小区管理组织形成了一种群众自我教育、自我服务、自我管理的网络,有效地推动了文明小区的创建、巩固和发展。同时,又使得人民群众在参与中受到教育和熏陶,得到锻炼和提高。一些街道、居委会还运用业余党校、市民学校、周末学校、有线广播、黑板报、宣传栏等宣传阵地和工具,广泛开展了"社会公德、职业道德、家庭伦理道德"以及"世界观、人生观、价值观"的社会教育,大大提高了居民的文明素质。在文明小区内,居民们已逐渐养成自觉爱护绿化、保护环境、爱护小区、维护小区治安等良好习惯。在楼组内,居民互相帮助,互相关心,已形成"一家有难众人帮助"的良好风气。

1989年以来,普陀区创建文明小区活动由点到面,逐步推开,由

浅入深，不断发展。到目前为止，全区已建成全国城市物业管理优秀住宅小区2个，市级文明小区34个，区级文明小区58个。其中市级文明小区数量居全市各区县之冠。1995年2月，区委书记谈柏元在全市精神文明建设大会上，作了题为“全面推进文明小区建设，努力提高城区文明程度”的交流发言。时任上海市委副书记的陈至立在视察普陀区文明小区建设中，对普陀区文明小区创建工作给予充分的肯定，并要求有关部门很好宣传、普及和推广。

普陀文明小区以其优美的居住环境，安定的社会秩序，丰富的文化生活，和睦的邻里关系的崭新面貌展示了现代文明都市的形象，得到了广大人民群众的衷心拥护。

发展文明社区，共享资源优势

1986年，普陀区开始探索文明社区（起初称文明街区）的创建工作。1987年6月，长风新村街道率先成立了长风新村街道文明街区精神文明建设协调委员会。该委员会由社区内企事业单位的党组织负责人组成，其主要任务是对社区中的社会事务、精神文明建设等工作进行协调和组织。此后，又先后成立了长风青年联合会、长风地区共建文明街区协调会、长风社区文化促进会（后改名为长风社区文化体育协会）、长风社区教育委员会等4个社区性的横向组织。这些社区组织在10年里，以其独特的功能和优势，在长风这块热土上开展了生动活泼的群众性的社区精神文明建设活动。1993年和1997年长风新村街道两次被评为全市地区系统唯一的全国群众体育先进集体。

1989年，曹杨新村街道在全市最早提出创建文明街区的申请，经区人民政府批复同意后，曹杨新村街道便开始了轰轰烈烈的文明街区创建活动。他们联合社区内各企事业单位制定创建规划，建立文明街区协调会，文明单位联谊会等社区组织，与社区内的科研机构

挂钩，先后建立起40多个青少年教育实验基地。1996年，曹杨新村街道被评为全国科普先进单位(上海市仅2家)。还获得全国最佳街道之一的荣誉称号。

1994年底，甘泉路街道提出用3年时间，把甘泉路街道建设成为全市第一个文明街区。他们邀请上海市社会学方面的专家，从甘泉社区实际出发，进行科学的可行性研究，建立创建文明街区办公室，设置了目标管理体系。

1995年初，区委在总结全区文明小区创建经验的基础上，明确提出了创建文明社区的工作目标，并将这一目标正式列入了普陀区1995～1997年社会主义精神文明建设实施意见。区委在认真抓好甘泉路街道和曹杨新村街道两个单位的试点工作的基础上，研究制定了文明社区的指标体系，探索创建文明社区的工作载体和建立创建文明社区的工作机制。1997年，上海市精神文明建设委员会办公室将甘泉路街道创建文明街区指标体系作为制订上海市文明社区标准的参考依据。现在，甘泉路街道和曹杨新村街道已成为全市创建文明社区的首批试点单位。

1997年2月17日、3月25日，上海市文明办、《解放日报》、《文汇报》联合调查组先后在《解放日报》、《文汇报》第一版以《一切为了群众、一切依靠群众》和《探索文明社区之路》为题，报道了曹杨新村街道、甘泉路街道创建文明社区的情况。1997年4月，在上海市精神文明建设工作会议上，甘泉路街道党工委顾书记介绍了从文明小区走向文明社区的经验。普陀区文明社区的创建工作得到市委领导的肯定。

1998年6月12日，上海市社会主义精神文明建设大会命名表彰了15个文明社区，甘泉路街道和曹杨新村街道双双名列其中。

创建文明社区，探索社区性的精神文明共建，是精神文明建设的一大创举，使精神文明建设在全区出现了一个崭新的局面。

宜川新村街道开展了具有鲜明特色的窗口服务行业的共建活

动。他们联合社区内与人民群众生活密切相关的煤、粮、菜等行业的窗口单位,开展了“黑、白、绿”共建活动。此后,又与自来水、供电、煤气等窗口单位开展“水、电、煤”共建。同时,社区单位也积极为群众提供各种服务。着力化解人民群众生活中的急、难、愁,使广大人民群众感到高兴、放心,取得了良好的社会效益。

真如镇和东新路街道的社区教育宛如缤纷世界,各有特色;曹安路街道的社区文化绚丽多姿、精彩纷呈;长寿路街道运用社区资源积极开展爱国主义教育。与此同时,“文明储蓄所”、“文明营业所”、“三汽杯”评选活动竞相开展。

社区共建,条块结合,资源共享,社区单位优势互补,共同参与地区的两个文明建设,正在成为新时期群众性精神文明建设的一个有效途径,形成了普陀区精神文明建设的特色和优势。

培育先进典型,共谱文明乐章

精神文明建设是个系统工程,只有全面部署,抓好典型,坚持不懈,方能出成果。多年来,区委、区政府先后树立了20多个先进标兵和集体,其中有全国劳动模范徐虎和上海市十面红旗之一的曹杨新村街道。

全国劳动模范徐虎,坚持义务夜间开箱为民服务10多年。从徐虎个人到徐虎班组——全国学雷锋先进集体的产生,从“徐虎第一”到“徐虎第六”的形成,徐虎网络的扩大,都离不开区委、区政府及各基层党组织的培养,近10年来,区各级党组织为培养宣传徐虎精神,共开展了35项活动,使徐虎精神家喻户晓,使徐虎精神不断升华。目前,学徐虎见行动,为建设新普陀建功立业已在全区蔚然成风。建设系统领导干部带头学徐虎,西部集团开设徐虎热线,为“西大堂”建设作贡献;财贸系统的学徐虎与学马桂宁相结合,努力塑造窗口新形象;教育系统学徐虎涌现了一批“辛苦我一人,育好一代人”的教书育

人先进典型;公安系统把学徐虎与学马天民相结合,开展"内增素质,外树形象"的主题活动。

曹杨新村街道作为上海市红旗街道,正成为各街道、镇学习和追赶的目标。

自1992年以来,普陀区有23位个人、13个集体获全国部以上先进称号,有392位个人、111个集体获市级系统以上的先进称号。抓典型滚雪球,以点带面,已成为全区精神文明建设的一大特点。

评比文明单位,开展立功竞赛

从1984年起,上海市开始评比文明单位。文明单位是物质文明与精神文明的综合荣誉,也是上海市集体先进称号中最高的荣誉称号。

普陀区各街道、镇,各系统及所属基层单位都把争创文明单位作为主要的奋斗目标,在全区形成了创建的良好氛围,掀起争创文明单位的热潮。

为加强对文明单位的规范化管理,提高文明单位的创建水平,区文明委逐步建立了较为系统的文明单位的管理制度,每届文明单位的评比,实行届初申报制度、届中管理制度和届终考核制度。

随着改革开放不断深化,为适应社会主义市场经济体制的建立,从1995年起,普陀区率先在私营企业中试行文明单位的创建工作。区文明委制定了私营企业创建文明单位的细则,并深入到私营企业指导创建工作。1997年,在区第八届文明单位评比中,有4家私营企业首次被评为区级文明单位。当时这件事在全市尚属首例,在全区引起了极大的反响,也得到了市工商联领导的充分肯定,有力地推动了私营企业中的精神文明建设。

到1996年底,普陀区有市级文明单位19家,区级文明单位250家。

党的十四届六中全会的召开，极大地鼓舞了普陀区的广大干部群众，为实现市委、市政府提出的把普陀区建设成为上海市物贸中心、“西大堂”的奋斗目标，发扬“抓机遇，打基础，兴功能，树形象”的普陀精神，1995年，在全区开展了“新普陀杯”立功竞赛活动，以激励全区人民在建设普陀的实践中，多创业绩，多作贡献。

此后，“新普陀杯”立功竞赛活动在全区蓬勃开展。不少系统和单位还根据各自的特点，开展了具有本系统、本单位特点的立功竞赛活动。如卫生系统的“天使杯”、建委系统的“建设杯”、财贸系统的“马氏杯”、机关党工委的“公仆杯”等项竞赛活动，在全区掀起了轰轰烈烈的社会主义劳动竞赛的热潮，有力地促进了普陀区经济建设和精神文明建设的发展。

党的十四届六中全会通过的《关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》，如春风吹遍神州，普陀区委把精神文明建设提到了更加突出的地位。

1997年4月，普陀区精神文明建设委员会成立，区委书记谈柏元任主任，区委副书记、区长胡延照任第一副主任，区委副书记陈先国任常务副主任。全区各街道、镇，各大口和部委办局的主要领导均是委员。委员会下设办公室负责全区精神文明建设的规划、协调、组织等工作。

普陀区的精神文明建设开始了新的征途。

日出江花红胜火，春来江水绿如蓝。人们相信，精神文明之花一定会在普陀大地上开得更加灿烂，更加瑰丽。

（陈伟明　陈碧光）

90年代的活雷锋

——全国劳动模范徐虎剪影

一个人，他属于千千万万的人，他的工作维系着千家万户的安居、温馨和甜美。

一个人，他以平凡的工作，折射出耀眼的时代光芒，激励着人们崇尚先进，敬业爱岗。

这个人就是被誉为90年代活雷锋的上海西部集团中山物业公司水电工徐虎。

一

提起徐虎，人们会立即联想到他的3只小木箱。

时间追溯到1985年6月23日。那天，在徐虎服务管辖的3处地方，同时挂出了3只公房夜间水电报修箱，箱子正面用红漆写着："凡附近居民遇到夜间水电急修，请写清地址，将纸条投入箱内，本人将愿意为您提供服务。"落款："中山北路房管所徐虎。"

每天晚上义务服务？居民中有人耸耸肩膀，似信非信。

然而，时间的年轮已经刻下了12个年头，徐虎兑现了诺言。12年来，不论刮风下雨、严寒酷暑，不论周末假日、春节除夕，每晚7时左右，他总能坚持开箱服务，他把自己宝贵的业余时间无私地奉献给了这里的居民。

徐虎的无私奉献源于他崇高的思想境界和执著的人生追求。

这位农民的儿子，出生于1950年，从小耳濡目染了他父母勤劳、忠厚、乐于助人的美德。在小学，从系上鲜红的红领巾起，就立志做一个有益于人民的人。进中学后，他喜欢摆弄电器，邻居、同学求助于他，他总乐于帮忙，有时赔上自己的零用钱购买小零件也无怨言。毕业后的几年务农生活，更锻炼造就了他的吃苦耐劳的品德。

1975年，徐虎因征地进了中山北路房管所，当上了一名水电养护工，自此，他与修修电灯、捅捅马桶等工作结下了不解之缘。

光阴荏苒。日历翻到了1985年，改革开放促进了住宅建设的发展，这时的徐虎已经担任起石泉、光新、农林、棉纺等新村几千户居民的水电养护工作。工作担子比以前更沉重了，但他仍一如既往地热情接待每一位求助者，以他的优质服务，温暖着居民的心。那年，上海"三报二台"曾在"窗口"单位开展评选上海市优秀社会服务工作者活动，于是，得到过徐虎优质服务的居民，纷纷自发地将选票投向了这位普通的水电养护工……

评选揭晓，徐虎荣获一等奖。对此，徐虎"惶惶不安"了，他曾说过这样的话，接受这样的荣誉我受之有愧，但这个称号又时时激励我，我要为住户提供更多的服务，更多的方便。于是，徐虎又以个人名义向住户发出了500张修理服务征询单，访问了350多户居民，反馈的信息告诉他，居民满意他的工作，同时企盼着徐虎能为他们双职工家庭解决白天上班无法报修的难题。这萌发了徐虎夜间义务服务的念头，于是设立报修箱成了徐虎为民服务双手的延伸。如今，3只报修箱虽经风吹雨淋，斑驳开裂，铁锁也已换了7把，但它们已成为徐虎无私奉献的见证，寄托着居民群众对徐虎的无比信赖。

二

在中山北路房管所居民来信登记簿的硬抄本上，大段大段记载着徐虎为民服务的动人故事。字里行间仿佛跳跃着闪光的火花。

一次，石泉幼儿园的厕所管道堵塞了，弄得屋里屋外臭气熏人。幼儿园的阿姨们在育儿方面是行家里手，遇到这样的尴尬事却心急如焚，束手无策，她们求助于徐虎。徐虎即和另外两位同事利用晚上业余时间帮助疏通。虽说累得满头大汗，全身沾满粪水，但他们毫无怨言，直到管道畅通。他们谢绝了阿姨们的招待，穿着沾满秽物的工作衣，融进了夜色中。

徐虎是一个有心人，对管区里的情况了如指掌。光新一村某号的杨家，更倾注了徐虎的拳拳爱心。

这是一户特殊家庭——一家四口都是残疾人。户主杨某患神经官能萎缩症，行动失衡；他的妻子幼时患小儿麻痹症，双腿失去了正常功能。10年前，他们生了一对双胞胎，一个终日瘫痪在床上，一个双目失明……

1994年的一个酷暑难捱的午后，当徐虎等得知这户居民家买了吊扇正找人安装时，就主动揽下了这份活。那天下班后，徐虎和班组另一位同事赶到杨家，排电线，钻凿混凝土天花板，固定吊钩，爬上爬下，累得气喘吁吁，汗流浃背，直到风扇吹出清凉的风。此时，主人非常感动，执意请他们吃饭，被婉言谢绝。1996年春节前夕，徐虎还特地上门嘘寒问暖，并送给他们一床崭新的太空被，杨某全家对此感动得热泪盈眶。

徐虎助人为乐的好事实在不胜枚举。

这样的水电养护工，构建了房管行业的信誉之塔，也同时赢得了居民的信赖和爱戴。

一位中年妇女住在徐虎修理养护的辖区里，为调房，已经跑了几年，好容易找到一个各方面都适宜的调房对象。正待办手续时，她却突然变了卦，说什么也不肯调了，原来她舍不得徐虎的优质服务，她说："只要徐虎在，我就不走了。"

作家费先生风闻徐虎的优质服务，从而萌发了创作冲动。他亲眼目睹了徐虎夜晚开箱、取单、骑车、服务的全过程，写出了报告文学

《十九点钟的太阳》。他以深情的笔触，推崇房管行业的道德风尚，赞美徐虎精神。

三

徐虎的事迹和形象，早已通过媒介为大家所熟悉。人们理解的、钦佩的、赞许的信件如雪片般地飞向徐虎，其中也不乏寻求帮助的求援信，于是，徐虎就将这些“份外事”一古脑地全兜了过来。

1995 年 3 月的一天，本市静安区常熟路 126 弄的两位耄耋老人，从电台中听到徐虎的事迹后，请邻居写了一封求助信给徐虎，诉说了家中小水表冻裂漏水的情况，虽说不在本区，而且也不属房管系统维修的范围，但徐虎还是利用星期天登门了。他见小水表无法修复，特地再赶到静安寺买了一只新水表换上，解除了老人几个月的漏水之忧。瘫痪在床的陈老伯感动万分，眼里噙着激动的泪水。陈老太执意颤巍巍地送徐虎到门外，哽咽道：“我今天碰到好人了，我没有什么好东西送你，就让我给你磕个头吧。”说完就要跪下，被徐虎一把拉住。在场的邻居无不动容。

对于这些带“水”、带“电”的“份外事”，徐虎总愿去做。他说，这是一个水电工的职责。

然而，来自江西临川的那封求助信，则完全与“水电”风马牛不相及了。

那位在报上看到徐虎事迹的临川人，鼓足勇气给徐虎写信。他说，自己早已过了而立之年，但至今未曾婚配，原因是左脸颊上有一大块色素沉着的太田痣。他说，他曾在 1984 年的杂志上看到过上海新昌路某号有两位医生能治愈这种病，由于时隔 10 余年，他希望徐虎能帮他打听一下这两位医师是否还居住在原址。

这岂止是一封平常的求助信，里面分明寄托着病人对新生活的渴望和希冀。

紧接着的一个星期日，徐虎蹬车来到新昌路。那里早已成为市政建设的一个工地。徐虎只得在砖块瓦砾中行走，寻找知情人。他几乎用了一天的时间，才在附近的一家小店打听到两位医师已搬迁到浦东新区，地址不详，而且小店主人告诉徐虎，两位医师早已歇业了。这时，也许只需一封回信，说明情况就算尽心尽责了。徐虎却不是这样，他仍在继续与临川的那个小伙子联系，仍然想方设法地向别人打听能治疗这种色素的医院……

这样的事例，在徐虎近几年收到的大量求助信中还有许多许多。

热水器的热水龙头坏了，不能使用，居民想到了徐虎。

残疾人来信诉说不幸，徐虎拎着水果前去探望。

闸北区有位孤老，修理屋顶缺少木料，徐虎也设法帮他联系……

对于这些“份外事”，徐虎作了这样的诠释：只要是人民的需要，社会的需要，就都是我的“份内事”。

四

徐虎用练习本记录的开箱修理日记，如实地记载了他义务服务的足迹。12年来，他除去休养，外出开会、住院开刀等无法工作外，至1996年6月底，共累计开箱服务3700余天，义务修理解决2500余个水电项目，花费约7400个小时的业余时间。

这一组看似枯燥的数字，蕴含着徐虎多么巨大的付出。

晚上7时左右，正是人们饭后休闲的黄金时间。而此时徐虎却在开箱服务。这段时间，他属于居民——即使女儿生病、妻子动手术、父母住进医院，他都没有失信过居民一次。

有一天傍晚，徐虎的女儿高烧发到40℃，额头烫得吓人，妻子侯梅英要他赶紧送女儿去医院，徐虎为难地说：“马上就要到开箱的时间了，女儿就请你和姐姐一起帮忙送医院吧。”是徐虎不疼爱孩子吗？不，他说：“我不能因为家中的事影响服务，这是信用。”

徐虎的母亲年老多病，一次心脏病发作住进了医院，是妻子侯梅英每天穿梭般地奔忙，工作、家务、陪夜，样样兼顾，几天下来，人瘦了一圈，却没有一天拖徐虎的后腿。

除夕夜，是人们团聚的喜庆日子，年夜饭备受全家人的重视，但徐虎家的团圆桌上，12年来，难见他的身影。

使徐虎一直歉疚的是，12年来，女儿洋洋每每提出希望能和爸爸一起外出游玩、照相的要求时，徐虎总是诺声连连，但每次都未能兑现，他总是说下次、下次……

为了“大家”顾不了“小家”，这就是奉献，这就是徐虎的风格。

五

徐虎如同一颗璀璨的明星，用自己辐射的光为别人导航。于是，出现了“徐虎效应”，涌现了“徐虎班组”、“徐虎群体”。

中山物业公司第一分公司是徐虎所在的班组。10余年来，班组成员在徐虎精神的感染下，牢记“辛苦我一人，方便千万家”的服务宗旨，在设施陈旧、管道老化、报修矛盾极为突出的地区，创出一流的服务质量。该班组曾先后被评为上海市优秀班组、红旗班组，并在1993年荣膺全国学雷锋先进集体殊荣。班组成员还经常被居民亲切地称为我们的“徐虎”。

水电工王耀齐自1986年从外系统调入徐虎所在的班组后，跟着徐虎学“艺”，他耳濡目染师傅的言行，于1989年1月在管弄新村以个人的名义挂出了3只夜间特约报修箱，并把家中的地址公布于众，被居民称为“徐虎第二”。1992年，他被评为上海市劳动模范，并获得了全国“五一劳动奖章”，1994年获建设部劳动模范称号。

紧接着，在普陀区东新地区，出现了一个被誉为“徐虎第三”的黄卫国；在普陀区曹安地区，出现了一个被誉为“徐虎第四”的蒋德宽。他们或挂出了报修箱，或索性将铺盖搬到了所里的值班室，热情地为

地区居民排忧解难。1994年,他们双双当选为上海市劳动模范。在普陀区曹杨地区还出现了一个被誉为"徐虎第五"的水电工冯宝荣,他在服务地区公开报修电话和自己的BP机号码,推出了急修流动服务车。1996年,他也获得了上海市劳动模范的殊荣。

徐虎精神,不仅在房管系统引起了广泛的反响,也引起了全社会的关注。

在上海戏剧家协会的会场里,众多的剧作家聆听过徐虎全心全意为人民服务的艺术。

在大学校园的主题班会上,学生围绕着徐虎探究人生、青春。明星似罗盘指引着这些"天之骄子"的生命风帆。

在工厂、商店、机关……在北京、大连、长沙……徐虎,以一颗金子般的心,赢得了人民群众的称赞,成为全党和全国人民学习的光辉榜样。

1996年4月17日,中宣部、国家建设部和上海市委在北京联合举行徐虎先进事迹报告会。1996年4月18日,《人民日报》、新华社、《解放军报》、中央电视台、中央人民广播电台、《光明日报》、《经济日报》、《工人日报》等首都各地新闻媒介纷纷在头版头条位置大篇幅地介绍徐虎的先进事迹,在全国掀起了学习徐虎的热潮。接着,上海市委也发出了《关于进一步学习徐虎同志先进事迹的通知》。去年,徐虎还两次受到中共中央总书记江泽民的亲切接见,他还被授予全国优秀工人代表和全国优秀共产党员荣誉称号。

这就是徐虎,一个普普通通的人,一个赢得千千万万人赞美的不平凡的人。

(商国祥)

今日曹杨分外娇

——记上海第一个工人新村的新貌

在上海市区的西部，有这样一个地方，在这儿，你能见到片片浓密如云的树林，块块绚丽似锦的园地和银色项链般的清澈环浜。在这儿，你能听见声声清脆悦耳的鸟鸣；在这儿，你能发现尾尾逐波嬉戏的小鱼。你还会看见红瓦尖顶的50年代仿苏建筑和崛起于90年代的线条流畅优美的崭新居住群落。在社区建有曹杨、西部、伊登等大型商场和医院、银行、电影院、文化馆、学校、幼儿园等各项生活配套设施。

这儿，便是上海开埠以来的第一个工人新村。40多年前一个春光明媚的日子，时任上海市长的陈毅同志，亲自在曹家渡与杨家桥之间选择了一片土地，造起一片楼房，从此上海的版图上出现了她的倩影——曹杨新村。

光阴荏苒，那些植于50年代的法国梧桐，如今已是亭亭如盖了。今天的曹杨新村街道也发展成了占地1.25平方公里，有居民1.7万户，人口6.2万，市、区属单位200余家的规模，先后在全国全市创造了21个“第一”，被评为上海十面红旗之一、全国最佳街道和全国街道之星。在她的发展道路上，留下了几代曹杨人的足迹，是党的十一届三中全会精神的指引，是改革开放的春风，激起曹杨人勇争第一和开拓进取的精神，街道党工委、办事处坚持不懈地以提高社区文明程度和人的素质为目标，抓好“环境”建设。

整治环境创优美

如果你到曹杨新村来，一定会为这儿碧波荡漾、清澈澄净的环浜所吸引，可你一定想不到，昔日这里曾是一条臭水浜，污水横流，蚊蝇肆虐，两侧居民饱尝浊臭之苦。1981 年 7 月，治理环浜的前期土木工程开工，1985 年又以平衡植物生态关系、绿化、美化为主体，进行后期工程。10 万尾鳊鱼、青鱼、鲫鱼鱼苗和虾、蚌、螺被投进了环浜。治理后的环浜，春天有垂柳依依，桃花灼灼，夏天有荷花映日，秋天则有枫叶红透，而冬天，几株蜡梅挺立于霜天雪地之中……这里绿化覆盖率达到 34%，人均占有绿地面积达 2.8 平方米，均已超过全市平均水平。

离开环浜，走进曹杨新村的街衢巷陌，你会禁不住诧异于此地的垃圾房了。原本藏污纳垢之所，如今却是地铺地砖，墙贴瓷砖，上有水龙头，下有下水道。有的垃圾房还配备有洗衣机，用于清洗收集袋装垃圾的蛇皮袋。问其哪得清如许，皆得益于垃圾革命三步曲：早在 1988 年曹杨新村街道就在全市范围内率先实行生活垃圾收集、袋装化工作试点，为垃圾袋装化在全市的推广积累了经验，迈出了垃圾革命的第一步。第二步，自 1992 年始，推行“丢桶”、“双包装”袋装化，提高袋装质量，不用铁质垃圾圆桶，将居民生活垃圾塑料小包（袋）丢入一次性使用的塑料大黑袋中，大袋丢满后扎好袋口等待收集车辆装运。这样一来增强了垃圾密封度，防止了垃圾外溢，从而保证了垃圾房的整洁。第三步，新村于 1996 年再次率先实行垃圾分类化，试点居委把居民生活垃圾分为有机、无机和有害三类，并引进国外设备，对有机垃圾进行循环再生利用。

多年来，经过街道居委的不懈努力，卫生意识已经深入曹杨人的心中，成为他们的自觉意识。一系列良性循环也由此产生：噪声得到控制，清晨或黄昏，鸣啭的鸟语，让人心旷神怡，曹杨新村成为全市第

一批安静小区;结合街区工厂企业"基本无黑烟"改造,空气得到净化。曹杨新村因此而荣获市一级卫生街道五连冠、市一级整洁街道、市环保先进集体的称号。曹杨人的生命得到了应有的尊重和庇护,从有关部门信息反馈表明,曹杨新村在全区绿化环境最好,街道人均寿命最长。

安居服务创特色

这里,你不仅能看到整洁优美的市容环境,还能感受到安定和谐的社会环境。安居才能乐业,为了给居民营造一个安定和谐的居住社区,街道组织了一支常备不懈的群防群治队伍,有在职职工参加的夜间巡逻队,有少先队员参加的暑期护村队,有党员和退休工人组成的执勤队,每幢居民楼都有在职职工任调解信息员。街道内的923个门楼,人人关心自己的家园,保护自己的家园。此外还在11条里弄砌围墙,围墙长达8000米,形成"大包围、小分割"的治安体系。这一安全小区建设的框架和实践,在整个上海又是第一个展开的。1992年市公安局召开的推广现场会就在曹杨六村一委举行。街道并没有满足硬件设施的"固若金汤",他们还坚持每年开展以法制教育为重点的"家庭和睦、邻里团结"百日竞赛活动,如今已坚持了整整12年了。与此同时,街道还积极开展法制进家庭活动,进行家庭与居委会签订治安防范责任书的试点,明确双方在治安防范工作中所担负的责任,加大全民防范的力度。广大干部群众积极参与精神文明建设,使精神文明建设取得了新的进展和明显的成效。

来到曹杨新村,你会发现,这里的硬环境,即人赖以生存的外部环境是一流的,她的软环境,即人赖以发展、赖以建立精神家园的心理环境,同样也是一流的。这体现在曹杨新村街道10多年来文明社区创建过程中的各项举措和成果之中。改革开放,不仅改变着国家的经济体制,也在改变着人们的意识和观念。在新的历史时期提高

社区群众的思想道德素质和建设社区精神文明的课题摆在曹杨人的面前。街道党工委提出了以围绕“以人为本”,改善社区环境发挥社区功能的三大板块战略构想,贯彻“一切为了群众,一切依靠群众”的创建宗旨,以创建文明社区为抓手,以开发社区功能,提高社区管理运行机制,造福于社区人民为目标,探索将社会主义精神文明建设的外延由街道直属单位延伸到辖区内各企事业单位,实现大家参与和社区内的资源共享。

上海市的第一个文明小区在曹杨新村五村七委出现了。五村七委的曹杨人跨出了充满探索精神和超越精神的第一步。有了第一步之后就有第二步、第三步……从1988年迄今,社区文明建设开展得如火如荼,方兴未艾。楼组是小区的基本单位,也是社区的重要组成部分,曹杨新村街道的楼组建设向来搞得有声有色,精品楼、文明楼、特色楼、整洁楼井然有序,科普楼、环保楼、法制楼、外事楼、拥军楼、卫生楼、安全楼不胜枚举,楼楼有特色,层层不一样,准叫你看得目不暇接,赞不绝口。

古人云:“取一瓢饮而知沧海。”那么就让我们撷取几朵浪花来具体地感受一下曹杨人这些年来文明创建的举措吧!

在曹杨,有10支成立了近7年的社区为民服务队,人数多达400余人,牵涉到方方面面的人员。科技服务队、机关干部服务队、民兵服务队、军属服务队、医疗服务队、青年服务队、老年服务队——从这些名称中,可以看出为民服务队调动了社会各方面的力量。为民服务队的建立,使得居民生活的热点和难点无一被遗漏。再加上原本由街道社区服务中心统一牵头、统一管理的服务机构数百个,曹杨成功地形成了便民利民的“八大为民服务系列”115个服务项目。

开展为民服务,坚持进村走巷入户为群众排忧解难。这两年为优抚对象送货上门,建立5个拥军小区,31幢拥军楼,实行挂牌服务,深受军人及其家属的欢迎。街道计生工作也做到掌握重点,提供优质服务,自编“六期教育”宣传资料,发到社区单位。设立扶贫帮困

基金，拥军优属，军人残疾人基金以及爱心基金20余万元。开辟“用工信息之窗”，1996年安置失业、下岗待岗人员1734人，占总数的80%。开办知青子女、下岗待岗人员职业指导培训，共计358人次参加。社区内中央部属单位上海电科所、微波所已成为街道安排再就业的定点单位。

在老年人工作方面，曹杨人真正做到了“老吾老以及人之老”，在街道有全市首家老年人婚姻介绍所（成立于1982年），有开办于1987年的街道老年学校和敬老院。敬老院经过1996年的扩建改造，达到了宾馆标准，可接待60位老人。还设了老年浴室、老年食堂、洗衣站、老年门诊。在曹杨地区，还活跃着一支有着30多年历史的“老妈妈合唱队”。从歌声中你是听不出她们的年龄的，她们中年龄最大的已近八十，最小的也进入花甲之年。然而，岁月可以在她们的两鬓留下白发，留下皱纹，却无法使她们的歌声苍老。

科学文化创新路

曹杨还有着浓郁的科学文化气息，这都得益于街道丰富的社区文化环境。在曹杨的辖区中，有上海电器科学研究所、华东电力设计院、上海市地震局、上海微波研究所等中央部属和市属科研单位5家。

青少年的科普教育成为实在的成果之一。社区的科研单位积极提供场地，提供学习考察实践的科技内容，提供最好的科技人员为青少年授业解惑。华东电力设计院今年借更新设备之机向街道捐赠10台电脑，用以装备街道电脑培训中心，白天用于青少年培训，晚上对居民开放，既把“电脑从娃娃抓起”落到了实处，又实现了社区资源共享，社区单位的参与热情，受到了社区广大群众的欢迎。社区建立了4大类、42个科普实践基地；举办了“爱科学、爱普陀、爱曹杨”的科技夏令营。浓郁的科学氛围，使孩子们更加热爱曹杨，而热爱曹杨

的孩子们又更加热爱曹杨的科学氛围——他们本身也成为曹杨的科学氛围的一部分。在科学的入口处,他们拒绝了一切彷徨和犹豫,拒绝了物质的诱惑和挑逗。他们是曹杨明天的希望。

科普进入家庭,4 个 100 户是又一个实实在在的成果。让科普知识顺着泽惠于民的绿藤植入居民家庭,已连续开展了 5 年的 4 个"100 户"活动(家庭急救知识的 100 户、家庭养花护绿的 100 户、家用电器维修保养的 100 户、家庭消防知识的 100 户),电脑时代的曙光在曹杨的楼谷屋脊间已经初露,家用电器知识在曹杨已经相当普及,疾病的自我防护和求治知识已经深入到许许多多的家庭。曾经发生过这么一个小故事,居民杨某的儿子煤气中毒,生命垂危,她利用学到的急救知识,及时采用心肺复苏方法,挽救了儿子的生命。

街道每年举办一次"曹杨之春艺术周"活动。已连续举办了七届,被誉为"社区的庆典,居民的节日"。每届都有一个主题,如"祖国在心中,文明在普陀,温暖在曹杨","春满曹杨"等。通过开展表演、展览、竞赛等活动,使家庭文化、校园文化、企业文化、民族文化融汇成多姿多彩的社区文化,丰富了居民的业余生活,陶冶了居民的情操。围绕"知我曹杨,爱我曹杨,建我曹杨"这一主题开展教育,在曹杨新村建村 45 周年时建造了 400 平方米的村史馆,展出了 50 块图文并茂的版面,反映新村 45 年来的变迁史、发展史、成果史,陈列了 100 多件劳模、先进人物的荣誉珍品,一年多已接待各界人士 5000 余人。

曹杨的凝聚力工程,无疑是发挥社区力量的巨大号召力。帮困助学活动,在当年是街道机关干部率先伸出援助之手,每人慷慨解囊,为曹杨二中两位单亲困难家庭的高中学生提供助学金,每学期每人 500 元。这两位学生十分感动,奋力拼搏决心为曹杨人争光。如今,他们一个考进了上海交通大学,一个考取了上海大学。一石激起千层浪,社区内,不管是中央部属单位还是企事业单位以及学校,都一呼百应,积极参与助学助养帮困活动,在曹杨经常出现一方有难八

方相助的动人情景。

外事接待创一流

作为上海的第一个工人新村，曹杨新村独特的人文景观深深地吸引了每一位来访的宾客，他们中有来自全国各地的朋友，更有来自五洲四海的外国朋友。

1952年，曹杨新村落成后即被定为首批外事接待单位；70年代末，曹杨新村开始向普通旅游者开放；1992年又被国家旅游局纳入全国旅游观光年的14条专线之一，作为中国城市街道建设的典型向世界展示。曹杨可说是名声在外了，那么多外国友人慕名而来，点名要到曹杨参观，外事工作与日俱增，接待的要求也越来越高。街道迎难而上，以外事促内事，每年开设培训班进行礼仪、英语、烹饪等项目的业务培训，还积极拓展对外接待站，吸纳了不少下岗职工。

相声界的外籍明星、加拿大留学生大山在1991年中央电视台春节联欢会上说："中国有个上海，上海有个曹杨新村。"

美国前总统卡特说："我这次在上海的参观中，最令人愉快的事是在曹杨新村工人家中和主人交谈。"

无论是大山或是卡特或是那些数不清的来访者，他们对曹杨都表示出愉悦和怀念。

曹杨，为他们准备了充满中国特色、中国神韵的旅游节目："做24小时中国公民"、"中国烹饪基础一日通"、"家庭聚餐"、"做一天荣誉村民"、"当一天中国学生"、"城乡一日游"……那些肤色各异操着形形色色语言的外宾们，当他们匆匆而来，匆匆而去，他们将对曹杨留下怎样的记忆呢？46年来，已有140多个国家和地区15多万人次的外宾来曹杨新村参观、访问。这是曹杨的骄傲，这也是曹杨的压力和动力，向世界展示上海，向世界展示中国，曹杨人重任在肩啊！

终于，在1995年10月，曹杨人自己组团走出国门，向邻国日本

展示曹杨人的风采。1997年年初又代表上海市民再次东渡扶桑,与日本的居民同吃同住,同交流。

历经46年沧桑的曹杨,精神文明之花在沸腾的社区生活中盛开,今日曹杨分外娇。

(唐凌峰　叶丽英)

“第二次飞跃”从这里起步

——记东新路街道社区学院

上海师范大学黄教授在总结我国社区教育发展过程时指出，80年代中国社区教育发展的第一个飞跃是以建立社区教育委员会为标志，建立具有中国特色的各种形式的社区学校，是我国社区教育的“第二个飞跃”。实现这第二个飞跃的一个重要起跳点便是东新路街道社区学院。

起跳成功

1986年9月30日，一颗闪亮的新星——社区教育之星、真如中学社会教育委员会宣告成立，来自真如镇27个机关、部队、企事业单位的代表欢聚真如中学共商教育大计，为振兴真如中学献计献策、出钱出力，这件新鲜事立刻引起了全国宣传媒体的关注。《中国教育报》、《教育时报》、《光明日报》、《文汇报》和《解放日报》等报刊纷纷作了宣传报道。一石激起千层浪，在上海，及至全国出现一个实践和研究社区教育的热潮。

在实践和研究社区教育的热潮中，1989年3月11日，东新路街道社区教育委员会宣告成立，后来居上，创造了属于自己的辉煌。

——改变了“学校—社区”互相隔离的状态，学校这片孤帆开始向社区本土返航；

——学校、家庭、社会教育联成一体，优化了教育环境，“教育是

全社会的责任"向人们的意识中渗透;

——开展"人民教师我爱您"、"心中的丰碑"、"为教育再献一份爱心"、"绿叶的奉献"等系列活动,表彰先进教师,为教师办实事,使尊师重教在社区蔚然成风;

——捐资助学,集资助学,建立街道教育基金 10 万元,到 1992 年底,向学校注入奖励资金 12 万元;

——组建德育讲师团,选派校外辅导员;建设青少年教育基地,辟建文化教育室、创建家庭学习角、德育社会化初见成效。

辉煌属于过去,街道党政领导把目光投向了未来。

东新路街道正处在中山北路物贸一条街的西厢,要吸引投资者,繁荣地区经济,急需培养发展街道经济的各类人才;另外,街道社区是精神文明的载体,是现代化城区的依托,要极大地提高社区居民的思想道德素质,要完成这些艰巨的任务仅有学校教育是不够的,光靠空洞的宣传教育也是难以奏效的。它必须要有一个具体的抓手,一个实体,一个组织,才能落到实处。

于是,街道党政领导决定请专家进行咨询。市、区社区教育的领导及有关专家被请到了东新路街道的会议室。

叶先生说:"社区教育包括教育社会化和社会教育化的完整概念。因此,社区教育不仅要保持学校教育的社会化,还要促进学校社会化的形成,使其双轮并转,双翼齐飞。我们过去的工作只是做了前半部分,社会教育化还没有开始呢,我们以后的目标应使街道全体成员都来学习,都受教育,提高街道社区居民整体素质。"

顾树栋提出,应当创办一个社区教育的实体,通过这个社区教育实体的教育活动,把本社区的职业道德教育、应用性技术教育和社区内的公共道德教育、环境教育、人口教育、老年教育有机地结合起来,致力于解决社区建设和发展问题。

街道党政领导把展开社区教育的社会教育化的一翼,创立社区教育实体的决策定了下来。给这个实体取名叫东新路街道社区学

院,取义于东新路街道社区全体成员的没有围墙的社会大学。

经过拟定学院章程、确定学院性质、安排机构设置、制订教学计划等一系列筹备工作,于1993年3月"上海市东新路街道社区学院"正式成立。市、区领导光临指导,举行了隆重的挂牌仪式。《解放日报》、《文汇报》、《新民晚报》相继作了报道,称赞东新路街道社区学院是一所没有围墙的社会大学,这所新型的具有很强实用性的社会大学,依托社区智力资源和物质条件,以提高社区成员素质为教育目的,是一种新的教育模式。

东新路街道社区教育的第二个飞跃起跳成功。紧接着:真如镇社区教育学校更名为社区教育培训中心。

长宁区周家桥街道创办"外来人口学校"。

南市区小东门街道成立"小东门社区教育中心"。

浦东新区潍坊街道成立潍坊街道社区学院。

风起云涌,星火燎原,各种形式的社区学校如雨后春笋布满申城。

北京、天津、南京、沈阳、武汉、重庆等大城市的社区学校也扬帆起航。

中国社区教育的"第二个飞跃"腾空而起。

缤纷天地

东新路街道社区学院一经诞生就充满了生机和活力,社区教育闯进了一个崭新的天地,开创了一个五彩缤纷的新局面。

社区学院为社区成员提供了各种各样的教育服务,为地区精神文明建设注入了新的血液。教育服务中有政治类的,如党章学习班、里弄党支部书记岗位知识培训班;有经济类的,如会计接轨班;有文化类的,如ABC英语班;有教育法律类的,如家庭教育有线电视系列讲座、婚姻家庭函授;也有社会科学类的,如社区教育理论班。异彩

纷呈，满足了社区发展的各种需求。

街道各科室与学校挂钩成立社区分院，社会教育稳步发展。妇联与前锋中学共创家政培训中心，民政科与武宁四小共创老年教育培训中心，社教科与武宁二小、武宁中学共创美术学校和家教培训中心。这样，各科室承担的大量的精神文明建设活动和教育任务有了自己的基地。

依托社区的支持，各分校办出了自己的特色。兰田中学形成外语特色，东新中学业余沪剧团名闻遐迩，晋元中学利用自己的设备优势为机关、企业单位开办英语、电脑班，街道医院开设保健知识讲座，物贸大厦开讲期货知识，龙门证券交易所开设证券知识讲座，江苏饭店开展炊饮服务培训。使社区成员求学有门，学有所成，学有所用。社区学院成立至今已举办各种类型的培训班 120 期，参加培训人员达 8500 人次。

下面是东新路街道社区学院的部分情景，已足以显示其风采与成效。

晨曦初露，东新路街道社区学院老年分院——武宁四村小学便敞开了校门，欢迎来自四面八方的老人。这是老年活动的新天地，他们跳扇子舞、练木兰拳、太极拳、做练功十八法、听各种知识讲座。老年分院教学内容包涵了老年生活的各个领域，成为他们生活中具有诱惑力的组成部分。在这里，他们享受到了老年生活的宁静、祥和、健康、温馨。

这所老年分院之所以办得红火，很大程度上应归功于潘老师的热情教授。

教授老年拳操是一项重要“教学”任务，年近退休的潘德英老师接到这项任务后，倾注了满腔热情。她原先并不精于此道。为了老年人的事业，她边干边学，先当学生，后当先生。几年下来竟练得“十八般武艺”件件皆通，扇子舞、木兰拳、太极拳样样都拿得起。春去冬来，潘老师披星戴月，每年 300 多个清晨到校，向社区老人传授拳操，

每次都教得汗流浃背。几年来，她培育了老年弟子数百人，桃李芬芳遍社区。她不仅自己言传身教，有时还请来自己的老伴作帮手。夫妻同操拳术，共同传艺，一时传为社区佳话。

老年分院的拳操活动，不仅受到了老年人的欢迎，也吸引了不少本校教职员工参加，从而推动了校园文化建设。音乐教师姚静芳学敦煌操时突发奇想，何不利用敦煌操训练学生的舞蹈动作，使学生接受敦煌艺术的熏陶？于是，在社区拳师的帮助下，学校排练了大型学生团体操——敦煌拳操。最近，学校的敦煌拳操队参加市敦煌拳操表演（日本派队参加），荣获特等表演奖。

这真是：老年分院是奇葩，一举开出并蒂花。

前锋中学是一所普通的初级中学。就是这样一所很不起眼的中学，劳动技术教育却相当出色，学生动手能力很强。在市中学生劳动技能大赛中，他们屡屡夺冠，捧回“金锤奖”。

东新路街道社区学院就是看中这一点，在前锋中学建立了家政分校，对社区成员进行家政能力的培养和训练。

这步棋走得好，真解决问题。

街道建立有线电视站，有线电视一下子普及了。可是对大多数人来说，有线电视还是个新鲜玩艺。兰凤居委会一位老太不会选台，不会调节，碰到信号不清、接触不良等问题，不得不找电视站维修，可麻烦了。为此，家政分院不失时机地举办了“有线电视维修班”。消息传出，一下子就有 80 多人报名，挤满了一个大教室。前锋中学校办厂厂长包永康老师耐心地给大家讲有线电视的基础知识，教学员选台、调节，指导故障排除，还给大家发了有关技术资料。对“有线电视维修班”，广大社区成员反映很好，他们高兴地说：“以后碰到小毛病再也不用请人家来修了。自己动手，方便多了。”

随着人民群众生活水平的提高。美容化妆成为一种时尚，爱美的天性驱使女同胞走向化妆品柜台，而面对铺天盖地、琳琅满目的化妆品，她们又茫然了。

强烈的美容愿望和对化妆品的无知发生了碰撞。

于是，她们涌向了家政分院的“美容培训班”。七八十人，有五六十岁的“老来俏”，也有充满青春活力的姑娘，更多的是丰姿绰约的媳妇们。她们屏息静气地听美容师讲解，惟恐漏掉什么关键性的环节。下课了，她们也不肯走，总是围住老师七嘴八舌地问个不停，老师，我这种皮肤适合什么化妆品？老师，我脸上的雀斑怎么掩饰才好？老师……

家政分院还先后举办了缝纫班、裁剪班、刺绣班、家庭教育咨询班，都很受地区居民的欢迎，报名踊跃，学有所得，学以致用，成为居民生活中的及时雨。

东新路街道社区学院枝繁叶茂，每年都有一个果实累累的秋季。

走向和谐

根据现代审美标准，能够以和谐统一的感性形象愉悦人心和启迪智慧的事物，就是美的事物。

东新路街道社区教育委员会创建的前锋和平教育园区是美的事物，因为她创造了园区内学校、家庭、社会教育的和谐，创造了人际关系的和谐。

前锋和平教育园区成立于 1996 年 10 月，是由街道协调牵头组成的纵向衔接，横向沟通的区域性的学校——社区教育一体化教育组织，它包融了教育系统：前锋学校（九年一贯制学校）、友好幼儿园、聋哑学校；地区系统：和平、兰凤、联合三个居民委员会；社会系统：百联超市、农工商超市、老同盛南北货商店等，并特邀上海大学参加。由 15 人组成园区教育理事会统筹园区教育，制订实施规划，确定大教育内容及工作步骤。理事会下设园区教务处，负责制订具体教育计划，分阶段教育内容及教育活动安排。

于是，在我们面前展开了一幅和谐的园区教育图画。

学校、里弄、企业教育的和谐

园区教育理事会教务处设三个教育组，即学校教育组、里弄教育组和企业教育组，根据教务处要求组织本系统成员参加园区的教育活动。在园区开展的“三德”主题教育活动中，学校教育学生在校做个好学生，在家做个好孩子，在社会做个好公民，学校组织了18支社区为民服务队，开展定点、定人、定时的社区服务；在里弄进行家庭伦理道德和做文明居民的教育，结合灯光工程、夜间巡逻队建设，贴近居民生活，涉及面广，深受欢迎；在企业进行职业道德建设，教育职工诚实守信、办事公道，商业单位推出了为社区优质服务项目，向园区孤老赠送冬令补品1000余元，发放优惠服务卡100张，上门提供理发、剪裁、修理优惠或免费服务，并吸纳5名下岗待业人员，为园区再就业工程出力。

学校、企业、里弄资源共享、双向服务，配合和谐

学校操场向居民开放，会场供居委会开会。举办报告、开设讲座，派出教师为居委会讲法制、上党课、教授广播操；里弄和企业提供学生社会实践、社区服务基地、场所，派出校外辅导员做好学生校外教育工作，配合学校在里弄召开家长会。

中学、小学、幼儿园教育同步和谐进行

在以往的社区教育中，很少涉及到幼儿园，这是一个缺憾。教育园区的建立，幼儿园是教育园区的组成部分，幼儿园的德育工作纳入园区总体规划，与中学、小学同步和谐进行。“三德”教育中，幼儿园从唱歌游戏入手，让孩子在“玩”中培养日常行为规范，做一个懂礼貌的好孩子。

老、中、青、少教育同步和谐实施

学校的家长会开到了里弄，这是教育园区的新鲜事。借家长会这一契机，园区相继组建了地区家长委员会、家教小组，把老、中、青家长组织在一起，参与社区的各项教育活动，提高家庭伦理道德水平和自身修养，做孩子的好榜样，同时向学校和里弄反映孩子在家庭中

的表现，共同教育好下一代。

教育、科普、体育、文化和谐发展

在教育园区的协调统筹下，学生在校开展科普活动，在里弄中开展写春联、全民健身、体锻达标活动，在家庭中开展“环境保护”擂台赛活动，使德、智、体得到全面地和谐发展。

在前锋和平教育园区通过“三德”的宣传教育，最大的变化是人际关系的变化，最美的和谐是人际关系的和谐。

和平居委会是棚户区，过去各人自扫门前雪，屡遭撬窃，搞得人人自危，提心吊胆。教育园区的活动把大家的心联到了一起，认识到要保一方平安，邻里必须互相关心帮助，团结一致，群防群治。里弄干部和民警倡导成立夜间义务巡逻队，一呼百应，说干就干。每夜4人一班，从晚上12点值勤到凌晨5点。从1996年11月至今从未间断过，从此，窃贼再也没有“光顾”。居民们高兴地说：“我为大家值一夜，大家为我值29夜，功在社会，利在自己，值得。”

最近，人们惊喜地发现联合居委会的16幢大楼的每层楼面晚上都亮起公灯，了解内情的人告诉我，这要归功于教育园区的“三德教育”。过去这些大楼走道夜间一片漆黑，进出很不方便，也不安全。都知道需要公灯，可又都不愿意安装公灯，居委会推进“灯光工程”阻力很大。教育园区开展“三德”教育后，提倡人人为社区作奉献，灯光工程利人利己保安宁，阻力重重的灯光工程一下子变得一帆风顺。一个灯光工程的“钉子户”变成了灯光工程的积极分子，还帮助居委会干部做动员工作。

兰凤居委会部分下岗人员家庭，特别是双下岗家庭生活陷入了困境，广大党员干部和骨干分子发扬扶困济贫新风尚，主动捐资帮困，洋溢着社区人与人之间的真情。

漫步在前锋和平教育园区，春风扑面，美不胜收，喜悦之情油然而生，这是一个和谐的教育园地，也是孕育社会主义精神文明之花的园地。街道打算再创建一个陆家宅教育园区，这个新的教育园区将

吸取前锋和平教育园区的成功经验，又具有自己的鲜明特点。通过创办教育园区，发展社区教育，走大教育之路，把东新路街道变成一个学习化的新社区。

真如中学社会教育委员会这颗新星的升起，迎来了社区教育大发展的热潮，形成了群星闪耀的璀璨星空；东新路街道社区学院的出现，必将以她的新的生命力创造21世纪社区教育新的辉煌。

（贾锡钧）

创造和谐　推进文明

——甘泉路街道文明社区建设纪实

什么是文明？甘泉人有自己独特的理解和创意。他们说，和谐就是文明，和谐创造文明，和谐充满文明。10余万甘泉人引吭高歌，唱出了一首和谐之歌，回荡在天地之间的家园文明之歌；甘泉人挥动着如椽大笔，饱蘸着创造的激情，在2.7平方公里的热土上描绘出了一幅充溢着和谐的图画。

融入绿色

这里不是钢筋水泥的组合，没有都市的喧嚣和风沙的肆虐，看不见杂乱和污秽，你来到了甘泉，便融入绿色。走进全国文明住宅小区——子长小区，放眼望去，一条绿色走廊蜿蜒伸向居住区，一幢幢饰以红、白、黄色外墙的楼宇，掩映于枝繁叶茂的丛林间，与如茵的绿草和竞秀的花树交相辉映。步入甘泉苑，巡行在鹅卵石铺就的林阴小径，竹亭、小桥、河溪、流泉不时映入眼帘，移步换景，令人目不暇接。占地11.25公顷的甘泉苑，栽有植物80多种，3万余株，绿化率达44.98%，人均绿地面积6平方米。居民自豪地称其为“绿宝石”，诗人热情地誉之为“城市绿洲”。市有关部门将此定为“百万市民看上海”的景点之一。苑中，有一个造型别致、令人陶醉的袖珍园——泉园。泉园中，有一眼流缓水清、充满情韵的碧泉，就是这么一泓跃溪过潭、人工造就的清泉，竟然获得了一个气势不凡的题名——古建

筑专家、同济大学教授陈从周泼墨挥毫:海上第一泉。

在一片盛开的蜡梅树前,居民对来访者作介绍:"我们小区一年四季花开不败。"居委干部说,这里的花没人采,这里的果没人摘。一些楼组居民主动把家门前的草地用绳子圈起来进行"认养",一个楼组带头,其他楼组跟上,大家在比谁家门口的绿地"认养"得最好。有一次,小区举办"家庭花展",108 盆大小不一、形态各异的花卉盆景从居民家的阳台,端到了儿童乐园,一下子引起了 2000 多位居民参观,一些过去不种花的居民从此迷上了种花。

整洁优美是甘泉路街道创建文明社区又一特色。置身于居民新村,环视四周,只见道路平整,地面洁净,设施完好,花树繁茂,庭院敞亮。这里没有乱扔杂物、乱摘花草、乱搭乱建等不文明现象。小区内建立了专业管理队伍,实行定人、定点、定任务、包干负责的"三定一包"责任制。组建了绿化巡逻养护队,楼组绿地岗哨队,学生"绿宝石近卫军"。新村内修建了进出道口,制定了"新村机动车辆管理细则"。街道还积极开展以除害灭病为内容的爱国卫生运动,1995 年,甘泉路街道被命名为"上海市一级卫生街道"。子长小区等还获得了市、区整洁安静小区、文明卫生小区等荣誉称号。

这里,家家户户窗明几净,东西放得井井有条,墙壁和地板擦得干干净净,门口走廊都没有杂物堆放,人们由衷地赞道:"这里的居民环境意识强,都很自觉。"的确,这里的居民都明白这个道理:住在文明小区,要学做文明人。

甘泉苑 12 号楼,住着 24 户人家。一进门,就看到楼梯口墙上挂着醒目的牌子,写着:本楼居民必须做到"四个一样"和"四个不",即:室内室外一个样,检查与不检查一个样,一楼到六楼一个样,平常和突击一个样;不在走道堆放杂物,不在大楼内随地吐痰,不乱丢果壳及烟头,不从阳台丢出任何东西。这是楼组居民订的公约。这里,楼梯走道干干净净,窗台和扶手上没有灰尘,每一层走道三角花架上面放着盆花,长得生气勃勃。

甘泉地区真的是一片净土。

正是这“绿”,这“洁”,构成了社区内人与自然、人与环境的和谐完美。

绿,向心灵延伸

甘泉路街道党工委领导曾这样说过,创建文明小区是软件与硬件的结合,追求的是人与自然的和谐。为了追求这种和谐,甘泉人创造了醉人的绿。然而,更令我们肃然起敬的却是小区居民心里的那片“绿洲”,以及由这一片一片“绿洲”营造出来的人与人之间的那种和谐、温馨。

章家巷小区,居民们一说起小区的庭院文化便充满着感情。住在某号的小蒋夫妇,一个下岗,一个待业,上有80多岁的老母,下有正读小学的儿子,生活艰难。20多户邻居凑了2000多元,帮他们在小区内开了一爿杂货店,居委腾出一只大橱给他们当货柜,3楼周先生为他们借来一台冰箱。小店开张那天,邻居和居委干部都来帮忙。居民朱某将这一感人的事例,编成上海说唱《世界将变成美好的人间》,在“庭院故事会”上演出。演出中,小蒋激动地说,大家对我们这么好,我们一定要为小区居民服务好。

小区还流传着共产党员赵女士助人为乐的事迹。1996年,87岁的龚老太下楼时不慎摔了一跤,血流如注,正在家里做饭的赵女士闻讯直奔老太住处,她急忙招呼人叫来救护车,护送老太到医院,办好手续后,又一直守在老太身边。赵女士感人的事迹被写成故事《血中情》,在“庭院文化”活动中演出,人们以热烈的掌声赞美助人为乐的品格。

当73岁的俄罗斯大娘娜丽接过甘泉路街道和子长第一居委会领导转交的1万多元捐款时,就像捧着500多位好邻居一颗颗赤热的心,激动得说不出话来。娜丽是俄罗斯人,90年代初随原在苏联

工作的丈夫回到中国定居，膝下无子，每月靠从莫斯科寄来的折合人民币300元的养老金生活。前些日子，她的丈夫患了白血病，住院半个月，用去医疗费2万多元，生活一下子陷入了困境。在楼组长带领下，居民们纷纷伸出了援助之手，有500人解囊相助，捐款1.34万元。子长小区第一居委会还将俄罗斯大娘一家列入帮困家庭，每月给予定期补助。

在甘泉，乐于助人已形成一种风尚。这里有济困扶贫、古道热肠的离休干部；有一年到头起早摸黑地在新村里干着脏活的"傻老头"；有自己是癌症病人，却冒着酷暑为别的癌症患者筹募数千元医疗费的退休老职工；有儿子患白血病病故，强忍悲痛，将5000元平安保险金捐献给儿子生前所在学校作为帮困基金的上海造币厂联营厂的一位女职工；也有当孝顺媳妇脚骨折卧床时，纷纷代她照顾婆婆的邻居……

一流的居民素质，和谐的人际关系，都是自发产生的，近几年来街道进行了不懈的努力。街道开办的业余党校、市民学校，每年举办不同内容的培训班，成为重要的教育阵地。街道还建立了一批青少年教育基地、大学生实践基地，建立社区教育委员会，开设家长学校。还有各种各样的"大讨论"、"小活动"、"评先进"、"创优秀"等形式，都从不同角度给群众以启发和引导，潜移默化。从而在社区形成"我为人人，人人为我"的氛围。

社会关爱，与社会同行

改革开放的深入，社会主义市场经济体制的建立，带来了繁荣和发展。与此同时，也出现了急需救助的社会群体，他们，首先是社会应当予以关注的对象。

组织和依靠社会是街道开展扶贫帮困活动的主要方法。甘泉路街道有100多家社区单位，街道组织它们分别与孤老、重残无业、特

困家庭挂钩,结对帮困。新泉出租汽车公司从1995年5月起结对助养了一名孤儿和一名困难学生。

就业托底暖人心。1997年,街道在全市率先推出24小时安置承诺制,并建立起三道再就业托底保障线,集中力量解决最困难的下岗待业人员再就业:第一道是以居委会为基础的承诺托底保障线;第二道是以街道所属中介性组织为依托的承诺安置保障线;第三道是以创建再就业基地为后盾的承诺岗位保障线。依靠三道保障线,仅1997年上半年就安置了925人次。这几年,综合就业率每年超过85%,全街道已实现了"三无":一对夫妇无双待业、无双下岗,军属无待岗。

最近,街道又成立了社会保障委员会,探索大保障之路。其基本思路是"四化":保障对象属地化,保障内容一体化,保障方法社会化,保障工作制度化。逐步建立起一个体系保障,一个网络覆盖,一个口子上下,一个窗口服务,一个基金托底的社会保障新机制。

甘泉人是令人羡慕的。在这片"绿洲"中,社区服务堪称一流。近几年,街道投资改建了社会福利中心,开办了托老所。1997年,街道又投资240余万元,分别建立了拥有建筑面积5000平方米的社区中心和1260平方米的老年公寓。各居委会都设置了各种社区服务网点,并延伸到里弄和楼组,形成了9大系列60余类服务项目。全街道还设置了34只"居民求助联系箱",为地区居民排忧解难。社区单位参与社区服务和精神文明共建活动,更增强了社区成员的认同感和归属感,拓展社会温馨的覆盖面,提高了社区的文明程度和居民的生活质量。

1996年,社区组织"微笑服务在甘泉百日竞赛"。公安、工商、房管、医院、商店、邮电等,都积极行动,拿出绝招。甘泉路警察署提出了"为居民服务在甘泉,在这里你能得到满意服务"的口号。1996年年底,社区每幢楼房门口都贴上了印有社区责任民警照片的告示篇,上面写着"有困难找民警,民警就在你身边"等字样。甘泉工商所把

接待群众的“窗口”装修一新，并在墙上挂上了“承诺”内容。上海铁道大学附属甘泉医院提出，要在提高社区文明程度上起表率作用，如今，这家医院的医生不仅医术好，医德也高，红包无论如何也送不进。“百日竞赛”大家都说好，因而近一年多，街道已连续组织了3个“百日竞赛”。通过竞赛，社区单位广泛参与，他们对社区的认同感进一步得到增强。

在通向甘泉苑的志丹路两侧，竖立着120杆宣传“七不”的旗帜，这原是宜川购物中心甘泉商场出资建造的。后来，社区里的倍福来（集团）有限公司、永昌超市、白玉兰酒家等许多单位，纷纷向街道提出，由他们出资更换旗帜。现在，观瞻路线两旁始终飘扬着整洁、鲜艳的旗帜。1996年年底，市级文明街宜川路要竖立一个灯光牌楼，国际健康城出资11万元建起了高质量的灯光牌楼。

工商银行平利路储蓄所，只有4名柜员，也提出要为当地群众提供最好的服务。他们接待顾客，言必带“请”字。地区里一些退休老人，要求他们代发退休工资，他们一口答应。现在每逢5日、15日，银行里排队领工资，柜员们仍然微笑服务。

社区关爱群众，群众更加热爱自己的家园。居民朱某原先无可奈何地从市中心搬到这里，一开始总感生活方面有诸多不便。这几年她越来越满意自己居住的地区，1995年她在甘泉医院开刀，不仅手术成功，医务人员还坚决拒收她的红包。最近因她的儿子到了成婚的年龄，单位决定给她家换一处大一点的住房，可全家人都舍不得离开这里。灵石居委的钱老伯，说出了许多居民的心里话：“社区就是我们的家，大家都盼着她更加好。”

创造和谐的轨迹

1991年10月，甘泉新村街道和沪太新村街道合并而成今天的甘泉路街道。6年来，在上级和各方的关心与指导下，广大市民众手浇

灌文明之花，一个美好的家园正在崛起。甘泉苑小区及子长、新长、章家巷、东泉苑、南泉苑等一大批令人陶醉的文明小区正展风姿，另一批正蓄势待发；文明小区群正在形成，已有80%的居民安居在文明小区中。回忆一下创建的足迹，对文明社区的建设将是有益的启迪。

起步：文明小区

甘泉社区地处城郊结合部，自然是“下只角”。为了办实事、增人气、造生气、添和气、树形象，街道带领各级干部和居民走上了创建文明小区之路。种瓜得瓜，种豆得豆。1992年，建成2个文明小区，其中子长小区是市级文明小区。1995年，文明小区达到12个，其中市级以上6个，区级6个；子长小区和甘泉苑小区成为全国优秀管理住宅小区，成为拥有文明小区市级最多、总数最多的街道。1996年，总数达到13个，其中市级以上8个，为普陀区连续3年成为全市拥有文明小区最多的区作出了贡献。1997年3月，甘泉苑小区被中共中央宣传部确定为全国文明村镇示范点之一（上海仅有2个）。

拓展：文明社区

1994年上半年，街道党政领导带着“如果文明小区全部建成，街道将如何发展”的思考，开始酝酿创建文明社区。1995年2月，在街道居民代表会议上正式提出用3年时间建成文明社区，并制定了创建文明社区、硬件建设、软件建设、文明楼组、文明小区等三年规划和文明小区建设管理办法，同时提出了具体目标，要在更大的范围内造福于民。在大量调研基础上，编制了创建文明社区指标体系，在实践中5易其稿，现已形成8大类62个指标值。这套指标得到市委宣传部、市文明办充分肯定，并成为上海市社区建设管理理论研究的重要课题和市文明办制定考核标准的重要参考。甘泉路街道成为全市第一个按照规划正式创建文明社区和第一个制定文明社区指标体系的街道。

升华：形成机制

1995年下半年，市委书记黄菊亲自组织加强城区建设与管理调研的信息，又被敏感的甘泉人所取用。不久，成为区的“两级政府，三级管理”试点街道。一年多年，他们推出了一系列改革举措：按照政企分开、政社分开、政事分开的改革思路，成立了社区管理委员会，办事处下设社区市政管理委员会、社区发展委员会、社区综合治理委员会、社区财政经济委员会、社区社会保障委员会和一批新的基层单位，理顺组织和职责关系；按照依法管理社区的发展方向，组建监察队，由过去各条委派联合执法变为综合执法，由单纯查处执法变为执法、教育、管理三位一体的全程文明执法；按照加强基层、强化基础的战略要求，创造条件让居委会集中精力搞好社会工作：通过引、聘、提，降年龄、高文化、强功能，加强队伍建设，居委会形成议事层、工作层、操作层，三位一体，增强民主性、服务性，取消“里弄经济”，保证居委会干部收入，保证必要的办公经费，保证精神文明建设经费……这些举措使文明社区创建形成了一种更为有利的机制。

三步探求，营造了人与环境的和谐、人与人的和谐、人与社会的和谐的甘泉新社区。

（荆昌德　贾锡钧）

情系“水电煤” 方便千万家

——宜川新村街道共建精神文明巡礼

1992年10月14日，对于宜川新村街道来说，是一个值得纪念的日子。这天，街道同沪北供电所、自来水公司沪北管线所、普陀煤气办事处三家单位正式签约共建精神文明，为街道的文明建设开启了一条宽广之路，标志着街道的精神文明创建活动向着深层次的方向发展。

宜川新村是普陀区继曹杨新村之后的又一个工人新村，它始建于50年代初，发展至今已是一个拥有2.8万户居民，人口近9万的大街道。这里，人口密度高，住房成套率低，大多数建于50年代的老式公房已难适应人口急剧增长所带来的负重。那些水管、煤气管，随着岁月的侵蚀，已是岌岌可危，再加上公房加层，压弯压斜了埋在地下的管子；那些陈旧的民用电力装置，更难承受居民日益增长的家用电器的使用。于是，停水、停电、停气成了宜川新村街道的一大突出的难以解决的矛盾，一到夏季，或逢年过节，矛盾愈加尖锐。

如何使地区的居民安居乐业而无后顾之忧，一项民心工程摆在了街道党工委、办事处的议事日程上。

宜川新村街道党工委、办事处的领导深入到居民中间，倾听居民的意见，开展广泛的调查研究，集思广益，最后作出了一项与“水电煤”单位共建文明的决策，并以此作为载体，作为抓手，去解决居民群众生活中的难题。

"水电煤"的难题,由负责"水电煤"的单位解决

街道党工委、办事处派员与沪北供电所、自来水公司沪北管线所、普陀煤气办事处三家单位协商共建事宜,不料这三家单位也正在思索如何更好地为社区居民服务而寻找良策,真是不谋而合,一谈就成,"条"与"块"最终结合到一起。共建双方领导召开了筹备会议,对双方共建文明,提高各自的文明素质达成了共识,并拟就了共建工作的职责和任务。1992 年 10 月 14 日,宜川新村街道与"水电煤"三家单位正式签定共建精神文明协议,同时成立街道与三家单位的共建领导小组,办事处主任担任组长,"水电煤"三家单位的党政领导中各有一人担任副组长,共建活动因而有了可靠的组织保证。为使共建活动深入持久地开展下去,又成立了共建工作小组,由街道文明办和三家单位的办公室成员组成,街道文明办的专职干部担任工作小组组长,负责日常的共建工作。与此同时,街道还在地区内的市、区属单位、里弄和五所一院聘请了 17 名义务监督员,建立了精神文明共建中的两级网络。这样,居民群众中出现的有关"水电煤"的问题,能迅速地反馈到有关部门,并及时给予答复和解决。对于在共建中出现的新情况、新问题,共建领导小组及时沟通、研究,并拿出可行的措施,每逢街道组织各种咨询、宣传活动,街道和"水电煤"单位的党政领导都亲临现场,宣传和解决居民的用水、用电、用煤气问题,因而深受地区群众的称赞。

最受实惠的自然是居民群众

1993 年夏天,宜川三村二委 180 户人家发生大面积断水,原因是由于水管老化、变形,水压上不去,一时间,多少居民处在"渴"望之中。他们到附近单位取水,结果影响人家正常工作而被关掉水龙头;双职工的家庭更是困难,晚上回家上哪儿去打水,房管所为此安装了 3 只临时水龙头,以解燃眉之急,但人多水少怨声四起。

宜川四村一委、二委,都在这一年发生了大规模停水,严重影响居民的正常生活,以至于有的居民竟私自开启消防龙头。信息很快

地传到了街道共建领导小组那里，一项彻底解决上述居民用水难的方案在街道、在沪北管线工程所酝酿而成。沪北管线工程组的领导克服了当时任务重、人员少的困难，带领50多名管理人员、工程技术人员放弃休息冒着酷暑来到宜川地区，街道机关干部也一起参加劳动，开沟挖槽，突击排设大口径水管500多米，从根本上解决了宜川地区1000多户居民用水难的问题。居民由衷地高兴。清水消去了酷暑的炎气，更消除了居民的怨气，共建使党和政府与人民群众的关系更加紧密、更加融洽。

人们的生活离不开水，现代生活更离不开电。由电而引起的矛盾冲突在一些老式公房中屡见不鲜，几家合用的电表往往超负荷运转。为此，市政府下达了为居民安装一户一表的实事工程。1995年，沪北供电所为宜川三村实施了这项计划，但不知什么原因，有7个门牌号的楼组没能安上一户一表。后经了解，原来这7个楼组100多户人家虽属三村管辖，但他们的门牌号不靠挂三村，因而在登记时，有关部门给遗漏了。消息传出，100多户居民一时群情激奋，影响社会的稳定。街道随即把出现的新情况向沪北供电所反映，双方领导共商解决的办法，后经沪北供电所特事特批，圆满地解决了100多户家庭的用电问题。居民为此写了感谢信，送往沪北供电所。

中山北路1243弄是一片棚户区，150户家庭已确定危房动迁。但该处外用电线老化，外皮剥落，供电所为此投资了1万多元更换外用电线，以确保居民的安全。

沪北供电所为了支援宜川地区的经济发展，由所长亲自带领20多户业务骨干，来到宜川工业小区，帮助解决用电问题，使通常需要一年的用电申请手续，仅用了一个月就办妥了。

普陀煤气办事处的领导干部则经常利用休息日，为居民解决煤气供应问题。如遇到居民家中断煤气，修理人员接报后，当天解决不过夜。宜川三村二委有8个楼组一段时间煤气压力小，做饭时火苗蹿不起，经查是由于管道内积水。煤气办事处的职工，为此上门抽管

道内积水，坚持了一个多月，居民深受感动。

宜川新村街道有一个敬老院，这是区政府的实事工程，在1995年进行改扩建时，沪北供电所组织突击队，开展奉献日活动，为敬老院改换大电表，使老人在冬天使用上取暖器。普陀煤气办事处的党政领导带领服务明星，为敬老院设计安装煤气管道，使敬老院成了一个共建活动的示范单位。市委书记黄菊在1996年1月视察该敬老院时，对街道自筹资金创办了设施一流的敬老院表示赞赏。

活动形成机制，生命力持久和富有魅力

宜川新村街道与“水电煤”三家单位“联姻”至今，取得的成效有目共睹，其中的原因之一在于有一套行之有效的实施制度，从而保证了共建活动经常、健康的开展。这些制度主要有：

为民服务制度。几年来，每逢国庆节、春节和3月5日的学雷锋等日子，共建单位都来地区开展大型的为民服务活动，采用设摊咨询和上门服务相结合的方式，共设摊服务12次，服务项目近40个，上门服务350次，开设安全使用水、电、煤气知识讲座5次，受益者达3万多人次。特别是新增设的招手服务车项目，水、电、煤气单位派了9辆工程服务车，居民随叫随到，深受群众欢迎。

信息反馈制度。为了能把地区居民群众在实际生活中碰到的水、电、煤气问题及时反馈给有关单位，街道聘请了17位政治素质好，在群众中有较高威信的人士担任义务监督员，沪北供电所、普陀煤气办事处也在地区内挑选了两名新风监督员，他们经常用书面或电话的形式，一方面向“水电煤”单位反馈居民生活中报修的热点、难点，另一方面把该单位的职工在地区的服务态度、新风建设等情况向有关领导汇报。街道文明办也经常召开居民座谈会，了解居民群众用水、用电、用煤气情况，还向居民宣传、讲解如何正确、科学使用水、电、煤气方面的知识。

明察暗访制度。为了把街道与“水电煤”的共建工作做深、做细、做好，街道还在每个居委设立了义务监督员，由居委干部担任。他们

对抄表员的服务态度、服务质量通过暗访的形式，向有关部门反映。4年多来，义务监督员报修路灯不亮就有近1000盏，路面渗水等多起。为了帮助普陀煤气办事处抓好窗口单位的建设，这些义务监督员根据文明窗口的规范要求，认真巡访，听取居民意见。逐条打分，使煤气办事处领导既掌握职工在宜川地区的工作情况，又帮助他们建立了新村创建文明窗口的监督机制。

互相交流制度。街道与水、电、煤气单位为了更好地落实“互相支持、互相促进、便民利民、共同提高”的宗旨，加强企业单位职工与机关干部的思想、工作交流，增进彼此的理解，街道每季度组织一次共建单位联谊活动，街道还通过5所1院和地区企事业单位的未婚青年，为水、电、煤气部门的职工举行搭鹊桥活动。在相互的服务中，街道积极为居住在宜川地区的水、电、煤气部门的职工排忧解难。家住朱港里委的小梁是供电局职工，因该居委棚小车多，无法寄存自行车，街道即与居委会领导商量给予解决。供电所职工小陈住房搬迁，需办理户籍、房卡手续，派出所、房管所随即予以办理。由于共建双方认真落实了共建协议，积极开展双向服务，促进了街道与三家单位的共建活动不断向深层次发展。

文明共建，提高了各自单位的文明程度

在地区中，随着用水、用电、用煤气矛盾的解决，邻里之间，因公用部位发生的矛盾也逐步减少。居民对“水电煤”部门职工的工作性质有了全新的认识和理解，并能正确科学地使用水、电、煤气。对于“水电煤”单位来说，则提高了服务质量，促进了纠正行业不正之风的工作深入开展。通过共建，建立了“水电煤”部门外部监督机制，职工以优良的服务态度、优质的服务技术赢得了地区居民的好评。

宜川新村街道与水、电、煤气单位共同开展精神文明活动以来，得到了众多新闻媒体的关注。《解放日报》、《文汇报》、《新民晚报》和上海人民广播电台多次作了详细的报道，共创活动也得到了市、区有关领导的肯定。上海市精神文明建设委员会的领导专程到街道听取

了成果汇报，区委、区政府的领导也多次在有关会议上表示肯定。

回顾过去无遗憾，展望前程更灿烂。宜川新村街道的共建活动硕果累累，这预示着未来的收成将更加丰盛。

（宜川新村街道宣传科）

起跑　加速　冲刺

——记长风社区体育

每当旭日东升，沉睡的都市便被爱好晨练的市民惊醒了。新村的绿阴小道旁、厂区的走道间、学校的操场上、公园的树丛中到处是锻炼的人们，有的在打太极拳，有的在舞木兰剑，有的在练十八法，有的在做广播操，有的在跳迪斯科……动静交错，相映成趣，所有这一切绘成了长风社区全民健身的一道独特风景线。

起跑：社区体育新局面在这里展现

长风社区的体育活动早在1975年之前就已开展，那时社区单位基本处于条块分割、各自封闭的状况，各单位的横向活动很少。为了发挥长风地区的整体合力，1975年9月尝试与华东师范大学联手在师大共青操场举行了首届长风地区运动会。绿树环抱的操场上，来自机关、学校、里弄、加工组等企事业单位参赛人员500余人，小学生的广播操、田径，成年人的排球、羽毛球、拔河、乒乓球进行得紧张有序，加油声、鼓劲声此起彼伏，大家就像过节一样的快乐。真实地体现了长风人对社区体育生活的渴望。

党的十一届三中全会以后城市建设的步伐日益加快，一批又一批居民迁到了长风，虽然居住条件改善了，但是缺少了以往邻里亲密无间的气氛，特别是那些离退休在家的居民，感到生活单调、乏味。街道注意到这一情况以后，于1984年成立了老年体育协会，动员那

些老年人走出家门,共同参与社区的体育活动,接着又在长风一村52号建立了老年活动中心,让老人们一起品茶、下棋、打牌、读书读报,使他们的生活充实起来了。然而活动中心只能满足老年人的文化娱乐生活,还远远不能满足社区内其他年龄层次居民的需求,居民迫切需要有一个健康的文化体育娱乐中心,而街道当时的经济实力是有限的。长风地区有140余家企业单位,街道党政领导召集了社区内部分企事业单位的领导共商文化体育发展规划,大家本着有钱出钱,有物出物,有人出人的精神,帮助街道一起在长风二村建造面积400平方米的长风文化中心。中心内设有乒乓房、落弹房、棋牌室等。

长风文化中心的建立,标志着长风社区精神文明建设的起步。长风地区是一个发展中的社区,有7万多职工、6万多居民,这些都是开展各项社区文体活动的巨大优势和丰富资源。只有打开封闭局面,才能共享优势。于是无论从街道,或是社区单位都想建立一个社区横向协调组织。为此从1986年起,由街道牵头在长风地区先后成立了长风地区共建文明街区协调会、长风社区文化体育协会、长风社区教育委员会、长风社区青年联合会等4个横向组织。这些组织的建立,特别是长风社区文体协会的成立,为长风地区开展群众性的体育活动找准了起跑点。从此以后,开创了长风社区文化体育的新局面。

加速:大型文体活动向纵深突破

开展社区体育需要寻找一个突破口,一个为社区成员广泛感兴趣的切入点。实践告诉我们:大型文体活动是社区体育的原始动因和联结纽带。紧紧抓住多层面、多形式的大型活动,并以此挖掘其内在功能,就能走出一条活跃社区体育的新路子。1986年,街道在长风公园内举办了"仲夏十二夜"活动,有66家企业共同参与主办,化

工机械一厂主办的桥牌赛、化工研究院的垂钓、天厨味精厂的象棋，装卸储运公司的台球等等，打出了企业体育的品牌，创出了长风社区的特色。1990年，为迎接第十一届亚运会，由地区98家企事业单位共同举办了'90长风地区文化体育荟萃系列活动，历时3个月，其中有迎亚运长风之夜游园会，鲜花、彩旗、彩灯、彩球把长风公园装点得格外美丽。大型舞台上，文艺界名流和长风社区的能工巧匠纷纷献艺，电台节目主持人张蓓主持了整台晚会，有3万人参加了游园会。另外有"亚运之光"火炬接力跑，"小小亚运会"有奖趣味体育，400余人参加的交谊舞大奖赛以及桌球、篮球、游泳、垂钓等15个项目。上海人民广播电台、《文艺报》、《新民晚报》等作了专题报道，上海电视台还制作了新闻节目。通过这次大型活动，引发居民职工的社区认同感，增强了体育意识。长风新村街道多年来被评为市绿化先进单位，不但拥有全市闻名的长风公园，而且还有不少绿色景点，小区绿化、街道绿化比比皆是，优美的绿化环境给人们带来了清新的空气，更给长风居民开展体育活动提供了场地资源。长风公园、新村绿地每天清晨到处可见人们锻炼的身影，街道在这些锻炼场所设立了众多的辅导站，每个辅导站参加人数多则400人、少则50～60人，辅导站既是居民职工健身中心，又是精神文明的传播地。这里给人以欢乐，给人以健康。邻里间的小小矛盾通过一起健身化解了，体弱多病的居民通过锻炼健康了。

冲刺：只有桂冠没有终点

《上海市全民健身计划纲要》的颁布，为开展社区体育工作指明了方向，跑在健身之路上的长风人，精神抖擞，鼓足干劲，瞄准目标，争创佳绩。各种单项的群众体育活动组织，如足球队、篮球队等50多支，因为各支队是在自愿基础上组织起来的，所以自觉性、积极性都很高。街道尽最大努力加大经费的投入，近几年每年都有20万元

左右用于场地设施的建设。1995年,街道还投资1200万元建立长风文化馆,建筑面积近5000平方米,其中有乒乓房、健身房、桌球房等体育锻炼场地。健身房不但成为本社区居民健身的好去处,邻近社区的居民也慕名前来,华东师大的10多名外国留学生也购买了健身月票天天来此锻炼。1996年,用了10万元建成长风三村、长风四村两个居民乐园,一个500平方米;一个1000平方米,园内设有双杠、单杠、滑梯、爬竿、露天舞池,一个40平方米的健身房。1997年投入20多万元,利用长风公园场地建造一个健身园,为群众健身活动又增设了一个好去处。当年还捐出4000元为驻军部队建造了一座篮球架。还扶植了4支体育队伍:金沙江路的女子足球队、长风二小的篮球队、怒江中学的男子足球队和银锄河幼儿园的围棋队。

长风地区有比较好的社区体育资源,中小学有10所,还有南林师范、华东师范大学,他们的运动设施是优良的。在寒暑假、节假日、中小学的操场,乒乓房向社会开放。长风工业区中不少大中型企业,有游泳池、台球室等。还有长风公园,占地500多亩,水面200多亩,都是巨大的体育设施资源。小区内拥有一些较大的绿地,供群众休息、活动。近年来,街道对这些地方进行了改造,改造后的5个新村小花园,各具特色,有儿童乐园、居民俱乐部等,这些小花园,面积都在300平方米以上,建有开放式围墙,交由群众体育爱好者自己管理,定时开放,成为群众体育文化活动的好地方。

为了使社区体育活动更深入、有效、持久地开展下去,街道建立了社区体育指导网络,为金字塔型三级网络。一级网络是街道社区群众体育指导中心,负责对二级、三级指导网络工作人员的培训工作。二级网络是在企事业单位、学校和居委会设立的群众体育活动指导站,共有中小学指导站、企事业单位指导站、居委会、社会群众活动指导站等125个。在540多个楼组都聘请了群众体育辅导员。三级网络的群众体育热心志愿者就有近千人。比如教授老年迪斯科的张老师,她是一名在公安战线下来的老干部,退休以后觉得闲在家里

没意思，心想还是出来为大家做点什么事吧。于是购买了一台录音机，来到了长风公园召集几个退休职工一起跳跳迪斯科，并自费到外面学了不少新的动作，教给大家。不久，跳舞的队伍越来越庞大了。从原来的七八人，发展到400多人，已不局限于退休人员。张老师的音响设备也在不断更新，花了几千元买了一个带音响的录音机，几百盘录音带，这些器材的添置没有要大家一分钱，都是她自摸腰包的，公园里的领导被感动了，免费为她提供电源，为她保管录音器材。像这样的事例，是很多很多的。

重在参与，贵在坚持。多种多样的活动形式吸引着更多的人参加群众体育活动，其目的在于健身，并不追求竞技水平的高低。但是，为适应人的表现个人价值的心理需要，增加人们参加体育活动的乐趣，街道尽最大努力使竞赛活动丰富多样。其中形成社区特色的传统比赛项目有：(1) 每年一次的社区园林体育演示活动。(2) 各种单项比赛如“化机杯”桥牌赛已举办了九届，“化工杯”游泳赛也已有五届，还有“天厨杯”台球、垂钓赛等。(3) 楼组运动会。(4) 专项运动会如消防运动会，残疾人运动会。

社区体育是一项平凡的活动，这里不会出现体坛明星、世界冠军，但它又确确实实是一项利国利民的事情。通过多年来开展的全民健身活动，长风地区市民的文明素质和身体素质在不断提高，从统计数据来看，1979年，80岁以上的老人占4.8%，这个比例在逐年提高，1982年为5.5%，1990年为10.5%，1996年为15.1%，还有一名101岁的老人，身体硬朗，神志清楚。

风景在延伸，风景更秀丽。我国在本世纪的最后一次体育盛会——第八届全运会1997年在上海举办，给长风地区带来了机遇。长风新村街道曾于1993年第七届全运会时，被评为全国群众体育先进集体；1994年被评为上海市百万市民健身活动标兵；1995年被评为上海市全民健身运动示范单位；1996年被评为上海市体育先进街道；1997年又荣获全国群众体育先进单位。“八运会”期间国家体委

群体司司长谢亚龙组织了全国群体先进单位的代表到长风观摩。这是长风人向全国人民展示长风地区多年来开展全民健身活动的机会。长风人以此为动力，坚持以社区为载体，以群众为主体，以园林体育为抓手，不断拓宽社区体育的渠道，让生活在长风这块热土上的职工、居民沿着健康之路奔向光辉的明天，以更强健的体魄迎接21世纪的到来。

（潘丽娟　尹庆荣）

悬壶济世　情系社区

——宜川街道医院探索全科医学新模式

面向社区　演绎新创意

传统的基层医院是以门诊为主体的医疗服务，是医疗保健体系中最基本的单位，是病人进入医疗保健系统的门户。其实相当一部分基层医院不过是大中型综合医院的小型化、简陋化，追求小而全。在医疗技术日新月异的今天，大中型医院规模大、名声响、专业技术水平高，必将在卫生资源的竞争中抢占到制高点。基层医院在技术力量，器械设备方面是竞争不过大中型医院的。

1992年，邓小平南方谈话发表后，极大地启发了宜川街道医院的干部和职工。他们坚信一切的因循守旧都是没有前途的，惟有突破既有体系的巢臼，大胆设想，谨慎实践，小心求证，才能拓展一个新的生存发展的空间。在经过反复论证和可行性研究后，1993年5月17日，在全市地段医院中宜川街道医院率先成立了“社区医疗服务部”。

宜川街道医院领导说得好：“若将医疗市场三分制，大中型医院已鼎足其二，既然街道医院已无力染指半壁河山，我们就发挥地域、区位，医患融洽，收费低廉，快捷灵便的优势，大力发展社区医疗服务。不能与大中型医院平分秋色，起码可成三足鼎立之势”。

高屋建瓴　渠正水自清

惟有了解社区医疗市场的需求，掌握供需规律，预见各种纷繁复杂的未卜变化，则渠正水清，事半功倍。就在宜川街道医院领导达成"立足社区"共识的同时，社区医疗的调查事宜已紧锣密鼓地展开了。

自1982年起医院已开展了家庭病床的医疗服务，经过10余年的摸索，对社区的枝干脉络已有相当程度的了解，此次的社区医疗调查，可以说驾轻就熟，但仍不敢掉以轻心。

——组织大量的人力，利用业余时间，依靠街道的支持，见缝插针地进行挨家逐户的家访，发放社区调查表，召开以家庭为单位的恳谈会；

——利用医院积累的病卡、病历等原始资料，结合近年来社区居民就医新状况，运用流行病的新方法，研究社区疾病谱的动态变化。

——运用计算机处理等先进的统计手段，对浩繁的数据进行量化，逻辑管理，充分发挥系统化、程序化管理的优势。

宜川街道医院位于上海市市区西北角，辐射区域内有近8万人口，其中60岁以上的老人占17%，远远超过10%的老龄化标准。许多老人患有中风后遗症、高血压、冠心病等心脑血管病、糖尿病、痛风、肺心病、胃病、晚期癌肿等，这些疾病并非由以往那种生物原因所致，多与居民日常的生活方式、生活习惯、滞后的卫生保健意识等因素有着密切的联系。另外，随着现代工业的快速发展，城市人口密集化，工作紧张、生活节奏加快、环境污染、精神烦躁、抑郁、酗酒、暴力，甚至心理缺陷等以及以精神异常为表现的"后工业综合征"等问题愈加尖锐突出；长期以来，满足于头痛医头，脚痛医脚，缺乏足够的防范和保健意识；退休人员占有相当比重，难以承受日益昂贵的医疗开支，经济上力不从心；缺乏定期检查，自我感觉良好，健康状况隐患重重却茫然不知……

经过艰苦的第一手调查和充分细致的研究，宜川街道医院的领导充分认识到医疗市场的症结所在：(1) 以往的医疗体系以疾病为重点，侧重垂直分离的关系，忽略了人的整体性和独立性；(2) 治疗重点偏向专科疾病、疑难杂症，一味求新求难求异，忽略了常见病、慢性病的防治；(3) 以往的流行性传染病正逐步被心脑血管疾病、肿瘤等慢性病所取代；(4) 等患者上门，缺乏主动性，老年或危重病人就诊不便；(5) 收费昂贵，动辄成百上千元等等。

根据这种状况，1995 年底宜川街道医院果断地作出了社区医疗服务向全科医疗卫生服务延伸的决策。

因势利导　构筑新体系

中央卫生工作会议提出："基层卫生机构要以社区、家庭为服务对象，开展疾病预防，常见病与多发病的诊治、医疗与伤残康复，健康教育、计划生育技术服务和妇女儿童与老年人、残疾人保健等工作。"为基层医院工作指明了发展方向，改变了以往基层医院以医疗业务为主的工作定位模式，形成生物—心理—社会医学新的医学模式。宜川街道医院正是发现现有医疗网络的缺陷，立足以个人为中心，家庭为单位，社区为范围，开展预防、医疗、康复、保健一体化的服务，拾遗补漏，填补了空白，解决了地区群众看得见、摸得到的切身利益的问题。宜医人利用大好契机，开创了一条高水平的具有自身特色的社区卫生服务新路子——建成社区卫生服务中心。

目前，医院社区医疗服务开设项目有：电话预约(专线电话)；上门针灸、推拿；上门补液、注射；上门心电图检查；上门换药、导尿；上门检验；临终关怀；业余家庭病床；家庭腹膜透析等。除了这些常规服务外，最具特色的是建立家庭健康档案和推行家庭卫生保健合同。

建立家庭健康档案，用以掌握社区、家庭、个人的基本情况，体现了整体性、系统性思维模式，为制定诊断、治疗、预防保健计划提供依

据。目前医院“社区全科医疗服务部”对本地区70岁以上部分老人进行了调查,建立了健康档案,对其中高血压、心脏病、慢性支气管炎作为干预对象,另设病卡,并对调查的病种进行分析,利用电脑进行管理。

另外,正着手探索在与医疗保险制度合作条件下的家庭卫生保健合同制,促使全科医疗卫生延伸至家庭,密切全科医疗卫生与社区、家庭的关系,同时对全科医生的工作起到有益的制约和良好的导向作用。

在平凡复杂的社区医疗服务中涌现了不胜枚举的感人事迹:

一位患者,因长期瘫痪在床引起多处褥疮,局部脓性分泌物奇臭难闻,多次换药毫无好转,该院外科沈医生数月如一日为病人切除腐烂组织,细心认真为其治疗,使病情逐渐好转,家属很满意,另有一名患晚期癌症的病人,局部病灶恶化扩散,继发感染后,局部伤口溃烂加重,沈医生不怕脏,不怕累,常利用休息时间为病人治疗,亲自处理伤口,病家十分感动,也鼓励了病人与病魔抗争的勇气。

肾病房护士小戴热心为病人服务的感人事迹早已在附近居民中和医护人员中传为佳话。她在社区医疗服务中主动、热情,一年365天不管早晚节假日,不管风雨暑寒随叫随到,她为尿毒症患者虞女士上门义务腹透一年余,病人家中生活拮据,她主动捐款,甚至送营养品,病人和附近居民为此事感动不已。小戴无私的奉献,受到了区政府领导的赞扬,被区政府授予“十佳”称号。

这样的例子俯拾皆是,举不胜举,正是这些征途上不知疲倦的跋涉者们,用全身心托起社区医疗新体系的辉煌重任。

经过3年多的不懈努力,目前医院的社区全科医疗已初具规模,家庭病床数超过400张/年,开设了2个全科医疗工作站(平江和赵园二委),3年上门服务近6万人次,既有社会效益,又有经济效益,得到本市专家及同行的密切关注,提高了医院的声誉。

蓄势待发　明天会更好

医疗市场的竞争，实际上是医疗人才的竞争，人才资源的储备与未来的发展至关重要。宜川街道医院一向重视复合型人才的培养，全院近90%职工获得了上海市电脑初级证书，为医院今后发展打下了基础。

宜川街道医院领导意识到，专科医疗的高速发展，其提供的服务专业性、技术性均较强，医疗费用昂贵，使病人乃至政府经济负担日益加重。全科医疗服务直接服务于社区的人群，他们以经济、方便、价廉和最基本的医疗服务处理着社区80%以上的常见病、多发病，是社区居民的“第一保护人”，是控制医疗费用的“守门人”，是社区家庭的生活、健康顾问。社区卫生服务的关键是培养全科医护人员，而全科医护人员是以个人为中心，家庭为单位，社区为范围，以社会心理、生物医学模式为指导，具有人格化、综合性、持续性、协调性，对人身全过程进行健康监控，致力于社区居民的健康服务。由此，医院将培养全科医护人员，特别是培养高层次的全科人才作为发展全科医疗的突破口，制定了三年培养人才计划，选拔35～40名大中专以上主治医师为主的医生进行系统全科培训，同时还将培养20～25名全科护理人员。1996年首批10名全科结业的医师已逐步深入社区开展工作。全科医护人员的培养，为宜川街道医院办好社区卫生服务中心夯实了基础。

积极开展高层次的理论研究，在自我总结、整理基础上，加强与外单位的层层合作。目前，宜川街道医院与职工医学院合作的三个课题项目：(1) 提高全科医生的基本技能；(2) 全科医疗干涉降低老年人心脑血管疾病并发症。(3) 健康教育，合理治疗提高尿毒症患者的生活质量，已得到了美国的PSBH赞助和认可。

新的创意，亟需理解、关心和支持，为早日实现全科医疗转型的

恢宏目标,宜医人充分利用各种传播媒介,宣传自身形象和服务策略。黑板报、宣传栏、简报、报纸、有线广播等等均成了推广全科医疗卫生服务的前哨阵地。借助视听咨询手段,宜医人不遗余力地塑造、设计自我形象。全科医疗卫生服务被喻为第二次卫生革命,在这场波澜壮阔的改革浪潮中,宜川街道医院已开始踏上征程。

上下求索,不屈不挠,迎接他们的必将是灿烂的前程。

(刘荣庆　糜建民)

一种新型教育模式的探索

——真如镇社区教育发展足迹

未来学家们断言:21 世纪将是激烈竞争的时代,而决定竞争胜负的关键,在于培养人的教育。有鉴于此,地处上海市西北部的江南古镇真如也开始了新的教育模式的探索。

突破封锁线

80 年代中期,改革开放的春风吹拂着大江南北。真如,这个有着 600 多年历史的古镇,沐浴在春光里,焕发出了生机。城区开始长大长高,推土机推走了一处又一处的棚户简屋,打桩机打出了一幢又一幢高楼大厦;城区经济也在向前迅跑。然而,与此相形见绌的是,地区教育还是一张老面孔,并显得有些愁眉不展:校舍紧张,尴尬地面对生源的增长;设备或旧或缺,不能满足新的教学需要;师资流失,校长们频频告急;教学走进应试教育的轨道,文山题海,学生疲于应付,影响全面发展;封闭管理体制,把社会力量拒于校门之外。

必须改变这种状况!发展教育单靠政府的力量是不够的,要动员社会力量办学!要集中我们社区一切人力、智力、设备优势,发挥地区各方面的教育功能,形成全社会关心新一代健康成长的教育机制!要变应试教育为素质教育!在为期两天的全镇教育工作研讨会上,镇党政领导达成了共识,下定了决心。

新的"能源"已经找到,尚需要一个组织去开发。

1986年9月30日,真如中学会议室座无虚席,真如镇党政领导、社区企事业单位负责人、部分学生家长,在这里慰问学校老师。大家围坐在会议桌四周,清茶一杯,正在你一言我一语地规划着真如中学的未来。这时,长征塑料编织厂的厂长站了起来:

"我建议咱们来个'厂校挂钩、优势互补'吧!"

一石激起千层浪!参加慰问活动的真如镇党政领导茅塞顿开,真如中学的校长眼前也为之一亮。

"我们成立一个理事会吧!大家共同来办好真如中学。"厂长的提议激发了真如镇镇长的灵感。

"名称叫真如中学社会教育委员会吧!"对教育颇有研究的真如中学校长紧紧抓住机会。

几经酝酿,真如中学社会教育委员会正式成立。章程规定:这一组织是一个跨行业、跨系统、横向型的社会协调组织。以"理事会"形式发挥组织功能,"理事会"下设德育组、管理组、教学组。德育组进行"学校、教育、家庭、社会一体化"课题实验;教学组开展以优化课堂教育效果为目标的"教学百花奖"竞赛;管理组协助学校建校办厂,更新设备,创建优美校园。真如镇政府、长征乡政府、真如国际无线电讯台、长征塑料编织厂、上海铁道学院等18个单位及真如个体户代表组成真如中学社会教育委员会理事会。

新生事物总是有着旺盛的生命力。在不到两年的时间里,"理事会"发挥了长袖善舞的积极作用,为真如中学筹集了50多万元资金。真如中学借此维修了校舍、宿舍,装备了计算机和电化教育设备;设立了"全勤奖"、"早自修补贴"、"超工作量补贴"。教师待遇改善了,一个个喜笑颜开,原先要求调走的索回了调离申请。学生的活动丰富了,"理事会"为他们提供了9个社会实践基地。下农村调查民情农事;进工厂参观工艺流程;上车站扶老搀幼,下里弄浇花种草;跟驻军叔叔学习军事技术;听机关伯伯描述改革风云……学校教育质量提高了,87届初中毕业生合格率达到100%,创历史最高纪录;高中

毕业生的毕业成绩，有一半以上达到了普陀区重点高中毕业生的平均成绩。这也是没有先例的。

1987年6月，真如中学社会教育委员会成立周年总结会隆重举行。华东师范大学教授胡守芬应邀出席会议。听完真如中学的情况介绍后，胡教授赞叹地说："你们突破了学校与社会之间一道无形的封锁线，结束了封闭式教学，沟通了学校与社会的联系，取得了良好的教育效益、社会效益和经济效益，是实现学校、社会、家庭一体化的成功尝试。"

《文汇报》、《解放日报》、《光明日报》、《中国教育报》等传媒纷纷来真如采访真如中学的社会教育。

1988年6月，全国中小学德育工作会议在北京召开。大会指出："真如中学社会教育委员会吸收地区有关单位参加，是学校教育与社会教育相结合的好形式。"大会要求："要推广真如中学组织社会教育委员会的经验。"

同年，国家教委副主任王明达、柳斌先后视察真如镇，对真如镇政府牵头组建社会教育委员会的做法十分赞赏。王明达欣然题词："学校教育要和社会家庭教育密切结合，为造就有理想有道德有文化有纪律的新一代作出更大贡献。"柳斌提笔鼓励："总结完善社会教育委员会的经验，探索发展社会主义教育的新路子。"

道路更宽广

国家教委的鼓励大大增强了真如镇进一步革新教育的信心。为使这一革新不偏离科学的轨道，1988年秋，真如镇请来华东师范大学、上海师范大学、上海市教委、上海教育学院、普陀区教育学院的专家学者，还请来了全国重点中学华东师大二附中的老校长，共商教育大计。讨论会是热烈的："要重视劳动技术训练"，"要充分利用社区教育资源"，"要把德育放在首位"，"要重视心理诱导"……欧式的、美

式的、本土的，传统的、当代的、先锋的，各种教育思想在这里交流、碰撞，但最终还是达成了一致，形成了共识——完善既有经验，横向推广，纵向深化。

一花独放成为历史，百花争艳已成现实。从一花单开到百花齐放需要更多的阳光雨露！

为了花果满园，镇党委、镇政府投入了大量精力。组织社会教育委员会先要联络“理事”，而“理事”又不是任何一个单位都可以充任的。“理事”须具备一定资格，既要拥有对学校教育有补偿性的教育资源，还得考虑各个学校社会教育委员会“理事”数量和结构的平衡。确定“理事”的过程是一个选择的过程。担任“理事”就得承担一定义务，这并不是任何一个单位都没有顾虑的，需要“三顾茅庐”，需要耐心说服。镇党委、镇政府咬定青山不放松，八面游说，四方协调，一片苦心终得回报。1988 年底，桃浦中学社会教育委员会成立；1989 年，真如中心小学社会教育委员会成立。到 1992 年，全镇 9 所中小学全部建立了社会教育委员会，共有“理事”101 个，它们中有机关、部队、工厂、大学，还有居委等群众组织。为统一协调各学校社会教育委员会的工作，镇政府又成立“真如镇社区教育委员会”（以下简称镇社教委），以各中小学校、地区重要企事业单位为“理事”，统筹全镇中小学校的社会教育工作。遍地开花的社会教育委员会在教育工作中发挥了重要作用。短短三年，各社会教育委员会为学校筹集了 300 多万元资金；建立了十九路军抗日军部遗址，真如、国际无线电讯台等 15 个传统教育基地；英雄金笔厂、钻石手表厂、宝山钢铁公司等 19 个社会调查点；上海西站、真北林带等 28 个劳动点；真如敬老院、长征种子站等 37 个服务点。提供了数以千计的实习和调查机会，有力地推进了学校的素质教育。

前苏联教育家苏霍姆林斯基说：“道德是照亮一切方面的光源。”镇社教委把道德教育放在素质教育的首位，聘请各方面知名人士 127 人担任校外辅导员，不定期地开展教育活动。这些辅导员中，有

战争年代的有功之臣，也有建设时期的劳动模范，有法律社会工作者，也有工商企业实业家。战场上的英勇顽强、流血牺牲，创业中的艰苦奋斗、无私奉献，都给莘莘学子以强烈感染。

青少年学生生活在复杂的社会环境中，他们广泛交往，参加活动，受到的影响是广泛而多样的，在校内受学校的影响，在校外则受社会和家庭的影响。荀子说："居楚而楚，居越而越，居夏而夏，是非天性也，积靡使然也。"好的环境给人以熏陶，坏的环境给人以污染。为"净化"环境，镇社教委经常整顿文化市场，清查舞厅、录像厅、游戏机室等娱乐场所，防止学生接触不健康的文化。为使家庭密切配合学校教育，镇社教委设立了"家庭教育指导委员会"，在各居委设立了"家庭教育辅导站"，开办了家长学校。"少年儿童的心理特征"、"青春期的性教育"、"电子游戏机的利与弊"等一个又一个专题的讲座，为家长们解除了一个又一个困惑。

青少年时期是进行艺术、体育教育的最佳时期。真如社区有大量的艺术、体育人才。真如文化馆的江南丝竹队、沪剧沙龙、越剧沙龙在上海小有名气；真如西村"文艺大院"居住着上海交响乐团、芭蕾舞团、杂技团等知名艺术团体的演艺人员；真如社区还有一些市级国家级体育裁判。镇社教委把这些力量利用起来，对学生进行艺术体育教育。于是就有了铜川中学的"越剧团"、真如二小的"沪剧团"、真如中学的"管乐队"、真北中学的"舞蹈队"。真如二小的二胡手和铜川中学的扬琴手还应邀到日本潇洒走了一回。社区的国家级、市级体育裁判、教练们协助学校发展足球运动，短短5年，为上海申花青年足球队输送了7名队员，真如镇也有了"足球之乡"的美誉。

社会对人才的需求是多方面的，需要高级科学技术专家，也需要更多的受过良好职业教育的初级技术人员、管理人员和技术工人。在我国，大学容量有限，中学毕业生能升入高等学府的毕竟是少数，大部分毕业后只能走向社会。如何让中学生适应社会？镇社教委想到了职业技术教育。真如中学率先实行"一张文凭多张证书"制度，

根据社区人才需求行情，聘请社区专门人才，开办了“动画绘画”和“涉外秘书”专业班，受到了学生的欢迎，也受到社会的欢迎。首期结业的学员中，80%被外资企业录用。

社区教育的普及，使学校教育逐步社会化，素质教育更加深入，为教育园地创造了万紫千红的灿烂景色。《光明日报》、《中国教育报》等10多家传媒，辽宁、天津、河北、江苏、浙江、等10多个省市的代表团纷至沓来，社区教育之花在神州大地缤纷飞扬。

迈上新长征

现代科学技术和生产的发展，要求在职人员不断更新知识和提高水平。人们只有不断地学习和接受训练，才能适应这个变化的世界。法国教育家朗格朗曾敬告全人类：从出生到死亡，要终身不断地接受教育！

90年代初，中国的改革开放再掀狂飙。真如，这个有着5万人口的古镇也发生了深刻的变化。镇属企业经济产值突破亿元继而到数亿元，房产、旅游、电子、化工等新产业和新行业不断出现，产业结构多样化，职业结构复杂化。生产和技术的发展对人的素质提出了更高的要求。“我们要求管理人员懂英语。”——中墨合资华洋电脑纸有限公司总经理说：“急需电脑技工5名。”——真如工贸公司四处张贴招聘广告；“要把职工的文化水平提高到高中程度。”——长征塑料编织厂厂长在厂职工代表大会上语气坚定……各行各业都在呼唤。

真如镇党委、镇政府听到了呼唤，又是一次“诸葛亮会议”。

“灵丹妙药还是教育。”党委书记在发言。

“咱们建立一个培训组织吧，发展职业教育和文化教育。”这是镇长的提议。但立即有人反问：“师资问题怎样解决？”

“镇属企业有30多位高级技术人员，这是一支潜在的师资队伍，

部分职业技术教育的任务完全可以由他们来承担;在本镇居住的离退休人员中,专业技术人员占有一定比例,可以聘用,发挥他们的余热;还可以走出去聘请有关大学和科研院所的专家教授;至于文化教育,各中学可以承担一部分。"镇长回答得利落而从容。

"那么场地呢?"又是一个反问的声音。

"各中小学校的教室晚上和双休日是闲着的。"这是副书记的回应。

镇长的提议被一致通过,接下来是制订方案、酝酿章程、起草计划。

1993年8月30日,"真如镇社区教育培训中心"正式挂牌。上海师大的古、黄两位教授来了,他们是这个培训中心的顾问;上海市教育局、普陀区政府、区教育局的领导来了,祝贺这个新生事物的诞生;地区企事业单位领导也来了,为看到了希望而欢欣鼓舞。

培训中心把社区学校、家庭、企事业单位、机关紧紧联结在了一起。

电脑操作班、动画绘画班、金融会计班、涉外文秘班、写作班、新概念英语班、电梯操作班、电焊班等,为企业在职人员补充了新的专业知识。

计划生育班、支部书记班、居委主任班、党员积极分子班、"二五"普法班等等,有效地提高了党政干部的业务水平。

新婚班、孕妇班、老年健康班受到了居民的热烈欢迎。

真如中学主办的"文化补习班",使长征塑料编织厂职工的整体文化素质上升到高中水准。真如国际无线电讯台的驻军,大部分人在真如中学取得了《高中语文结业证书》。

几年来,"真如社区教育培训中心"共举办各类培训班148期,参加学习的达1.02万人次。这些培训为社区居民补充了文化、生活知识,为社区机关干部、企业管理、技术人员补充了新的专业知识。

真如社区已逐步走向学习化的社区,真如镇的社区教育又开辟

了新的天地。

满园春色引人来。真如镇的社区教育化引起了社会的广泛关注，1994～1996年，先后有29个省市教育代表团来真如镇参观考察。

从应试教育到素质教育，从教育社会化到社会教育化，真如镇走过的是一条探索之路，改革之路，求实之路。

“路曼曼其修远兮！”昨天的路，已经过去，明天的路还很漫长。“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。”在迎接21世纪到来之际，真如镇又确定了以提高教育质量为核心的社区教育工作新目标。真如镇的社区教育一定会走出一条阳光大道！

（陈忠喜）

新闻战线上的轻骑兵

——赞普陀区有线电视中心和《新普陀报》

这是一组真实的镜头：

每天晚上8时准，离休干部老林夫妇俩就会放下手中的其他事情，端坐在电视机前，认认真真地观看区有线电视中心播放的普陀新闻。

每逢邮递员送信的日子，援藏干部小庄就会早早地赶到位于世界屋脊的收发站，急切地等待家乡人民寄来的《新普陀报》。

每天早晨的班前会上，宜川商店的经理总会习惯地读一段新出版的《新普陀报》的文章，或是讲一段前天晚上有线电视台播放的普陀新闻……

是的，区有线电视中心和《新普陀报》已经与普陀区人民的生活紧密地联系在一起。它们已成为了解普陀的窗口，人们可以从这里随时获悉普陀区发展变化的进程；它们已成为联系群众的桥梁，人们可以从这里更多地得到党和政府的温暖；它们已成为诲人不倦的老师，人们可以从这里不断获得丰富的知识；它们已成为观众读者的朋友，人们可以从这里实实在在地得到真诚的帮助。

区委副书记陈先国曾不止一次地这样说："我区人民总想有一个像模像样的中心，总想有一条像模像样的马路，这些愿望，我们还正在努力实现的过程之中。但是，普陀区的人民已经拥有一个像模像样的有线电视中心，拥有一份像模像样的报纸。这些不是梦，而是实实在在的鼓舞人心的事实。"

当活跃在普陀区这片热土上的新闻工作者们，看到全区人民如此热情的态度，听到区委领导这些激励的话语，更是百感交集。他们难以忘却，在筹建区有线电视中心和新普陀报社的日子里所洒下的串串汗珠；他们难以忘怀，在开创普陀区的新闻事业的征途上所遇到的种种艰辛；他们难以忘记，在区有线电视中心和区报不断发展壮大的过程中所得到的热情支持……

运筹帷幄

1994年3月16日。中共普陀区委召开了常委会，认真讨论了区委宣传部上报的请示。区委原则同意建立普陀区有线电视中心，同意创办《新普陀报》。

区委的决策无疑是正确的。

建立区有线电视中心，创办《新普陀报》，是普陀区经济和社会发展的需要。深化改革，加快发展，维护稳定，离不开思想保证，离不开精神动力，离不开舆论支持，而借助现代化的新闻宣传手段，可以使宣传思想工作为经济服务的力度更强，效率更高，辐射面更广。

区委的决策确实是慎重的。

建立区有线电视中心，创办《新普陀报》，可以说是条件已经初步具备。区委宣传部在区委领导的关心下，试办区报已有两年，积累了一定的经验，筹集了部分经费，特别是探索出了一条依靠自己力量出版发行区报的路子。建立区有线电视中心，也有了很好的基础，各街道镇都相继建立了有线电视站，电缆已经接进数万户居民的家中。

就从3月16日这一天起，一项开创性的工作，一项挑战性的事业，开始渐渐融入普陀区80多万人民的生活之中，并对普陀区人民的工作、学习和生活，产生了越来越深刻的影响。

情重如山

骆惠钧，普陀教具厂的厂长。通常，人们很难把他的名字和区有线电视中心联在一起。但是，如果没有他的支持，宣传部的干部必然还要为区有线电视中心的选址烦恼更多的日子。是骆厂长，敞开了教具厂的大门，让区有线电视中心的光缆拉进了工厂；是骆厂长，掀开了办公新楼的屋顶，让区有线电视中心的演播室盖在了俱乐部的顶层；是骆厂长，腾出了一大片场地，让区有线电视中心的采访车开进了厂区。区有线电视中心的用电、工作人员的吃饭等各种问题，骆厂长全都给予解决。骆厂长说："建区有线电视中心，是有益于全区人民的大事，每一个有社会责任感的厂长、经理，都应该全力以赴援助她，扶持她，让她茁壮成长。"从区有线电视中心筹建的那一天起，骆厂长是有求必应，一路开绿灯。

每一个开创新业的拓荒者，或许都遇到过资金短缺的烦恼。区有线电视中心在筹建过程中，不可避免地被资金问题捆住了手脚。在这关键时刻，区领导和区财政局的领导经过筹划，从区财政并不宽裕的"盘子"里，硬是切下了一大块，用来启动区有线电视中心的建设。当时的副区长李德润，请来建设系统的一些"大老板"。中环、西部、万千等房产公司都克服了本企业资金短缺的困难，慷慨解囊，热情支持"区视"的建设。

各街道镇的领导无不把创办区报和"区视"看作是份内事。真如镇的领导给区有线电视中心送来了第一笔联网费。长风新村街道、甘泉路街道都把各自有线电视站刚购置的设备支援给了"区视"。长征镇、桃浦镇、长寿路街道等都热情地从经费上给了区报和"区视"以有力的支持。

翰墨飘香

3年前，当读者们拿到创刊第二期的《新普陀报》时，或许都产生过惊奇：报纸的报名缘何与创刊号的字体不同？原来这是吴邦国在离别上海赴京上任的前夕，特意为《新普陀报》题写了报名。

翰墨飘香，情深意长。吴邦国在上海工作期间，曾对普陀区这块具有光荣革命传统的土地，给予了很大的关心。而今，他应报社领导的请求，题写了报名。吴邦国的题词，字字凝厚望。他热切地希冀一个崭新的普陀，能够尽快地崛起在上海的西北部。

3年来，吴邦国的题词伴随着一期又一期《新普陀报》的出版发行，成为鞭策区报和"区视"工作人员"以正确舆论引导人"的强大动力，同时，也成为激励全区广大干部群众建设上海物贸中心和上海"西大堂"的巨大精神力量。

初战告捷

"区视"和区报的第一步，尽管都是非常幼稚的，然而，又都是十分扎实的。

区有线电视中心奉献给全区人民的第一部专题片，是《辉煌在明天》。为了拍好这部专题片，"区视"的工作人员几乎走遍了普陀区的每一片土地。最后定稿的专题片的脚本，谁都说不清已经修改了多少遍。他们力图通过最精美的画面、最精巧的构思、最精致的手法，把普陀区最辉煌的成果，最充分地展现在全区人民的面前。从这部专题片中，全区的干部群众看到了普陀区美好的今天，看到了"西大堂"充满希望的未来，同时，也看到了区新闻战线上的新兵们，对事业的执著追求，对观众的一腔热忱，对普陀的无限深情。

从1994年6月28日起，每天晚上8时，区有线电视中心的"普陀

新闻”,就在轻松的乐曲声中悄悄走进千家万户。每星期一、三、五,奉献给观众的是新节目,每星期二、四、六,是重播节目。星期日晚上,集中播出一周重要新闻。轮流和观众见面的,还有“人物专访”、“街镇动态”、“市场巡礼”、“教育园地”、“重点工程”、“法制之窗”、“今晚点歌”等。

为了向全区人民献上最好的见面礼,报社的同志足足努力了近一个月。从发现线索,到采访组稿;从编辑排版,到出样校对,一个环节接一个环节,无不精益求精。创刊号上的不少稿件,堪称精品,给读者留下了深刻的印象。区委书记谈柏元的《代创刊词》,长篇通讯《金牌的摇篮》等等,甚至在外省市也引起了很大的反响。

《新普陀报》在创办初期,每月两期。从1995年起,发展为旬报。在全市各区县中,是为数不多的一份大报。报纸的发行量,从创办时的3000份,逐年增加,至1996年年底,已经突破了1万份。

纵横驰骋

如果说普陀区54.96平方公里的土地,是鏖战正急的疆场,那么,区有线电视中心和《新普陀报》的编辑记者,就是纵横驰骋在疆场上的“轻骑兵”。他们或是南征,或是北战,或是东进,或是西攻,在普陀区经济和社会发展的激烈战斗中,发挥了鸣锣开道、摇旗呐喊、推波助澜的重要作用。

1996年,是普陀人民永远难以忘怀的奋战之年,拼搏之年。曹杨路拓宽,长寿路动迁,人城段整治,三大战役,每一个战役都是“刺刀见红”的硬仗。“轻骑兵”们一个个也都经受了战斗的洗礼。

五一劳动节,春暖花开,正是旅游休闲、走亲访友的好日子。报社记者小韩却一清早就离开了家门。他来到曹杨路的建设工地,采访节日坚持上班的道路建设者们。这一天,他没有骑自行车。两天前,刚刚扭伤的腰还无法直起来。张口一喘气,就疼得他直咧嘴。妻

子心疼他，说啥也不让他出门。他借口出去买东西，就偷偷溜了出来。走到工地时，他的内衣全湿透了。在工地上，他和几个年轻的民工聊了一阵子。完后，想采访一下施工队的队长。可是，满工地都没见着队长的影子。民工们都劝他早些回去，他不肯。一直到下午一点钟，他找到了队长，并从队长的口中“挖”到了所要的素材，才用手托着腰，一步一歪往回走。两天以后，人们从报上看到的，仅仅是不足800字的小通讯，然而，他所付出的心血却难以统计。

为了新闻事业，小韩和他的报友们可谓呕心沥血。他们常常在双休日，独自闯到重点工程的工地，进行现场采访；他们常常在深更半夜，悄悄来到交易繁忙的市场，寻找新闻素材；他们常常在重要节假日，主动跑到拥挤的商店，观察市民生活……

像小韩这样的“拼命三郎”，在有线电视中心，竟然能找到一个群体。小刘、小章、小陈、小徐……妻子数落他们是“不回家的人”，朋友抱怨他们是“不见面的人”，领导批评他们是“不要命的人”。

在普陀区举办第四届中国花卉博览会暨首届中国花卉交易会的日子里，他们是全身心投入，全方位出击。不分白天黑夜，不论刮风下雨，只要一声令下，他们立即奔赴拍摄现场。一天，国务院有关部门的领导来长风公园检查工作，小徐他们扛着数十斤重的摄像机，跑前跑后，整整忙乎了大半天。回到休息室，端起早已冰冷的盒饭，刚想扒几口，寻呼机又响了。他们立即放下饭盒，扛起摄像机钻进采访车，赶到公园的大门口，抢拍市领导检查指导花卉“两会”工作的重要镜头。这一天领导走了一批，又来一批，摄像机一直无法下肩，小徐他们的肚子饿得“咕咕”直叫。但是，他们谁都没有抱怨。近景，全景，特写，变焦……他们娴熟地操纵着摄像机，一丝不苟地抓拍着一组组难得的画面。一直到傍晚5时，他们才重新捧起中午撂下的盒饭。他们默默无闻地工作，无怨无悔地奉献，待到表彰授功时，他们同样是不声不响地退到了“灯火阑珊处”。

生日烛光

1997年10月15日,在普陀区人民政府礼堂。

灯火通明的会场一下子转暗了。“祝您生日快乐”的乐曲声渐渐响起,似乎从远处缓缓飘进了会场。在徐徐明亮的彩光里,两个天真活泼的“小天鹅”推着一辆锃亮的不锈钢小车,慢慢走进了场内。小车上摆着一只硕大的蛋糕,蛋糕上插着三支跳跃着金红色火苗的生日蜡烛。

坐在小车最旁边的小陈清楚地看到了,在蛋糕上“写”着这样几个鲜红的字:热烈祝贺《新普陀报》社和区有线电视中心成立三周年!作为区报和“区视”的编外记者,小陈的心情感到格外激动。3年来,他时时和区报、“区视”息息相通,荣辱与共。不管是上班还是休息,无论是白天黑夜,只要一声招呼,他就会骑上摩托车,迅速赶到报社,并根据版面的要求,去拍摄急需的照片。在一千多个日日夜夜里,已经无法统计他到底为报社加了多少班,消耗了多少汽油,拍了多少照片……然而,他从来没有向报社要过一分钱的加班费、汽油费、胶卷费。他把自己生命的一部分,已和区的新闻事业紧紧地维系在一起。

生日的烛光,在“区视”和区报当家人的眼里闪烁;激奋、喜悦的浪潮,在他们的心海里翻滚……

难忘呵,为了配合区委区政府的中心工作,他们学理论,提高素质,努力把握全局,紧紧围绕区“抓机遇、打基础、兴功能、树形象”的总体发展思路,认真破好题,做好大文章;

难忘呵,为了推动区的经济建设,他们历经千辛万苦,用心血写就了一篇篇重点报道,摄制了一部部电视短片:《普陀走向大市场》、《“西大堂”建设的成功开篇》、《崛起的上海物贸中心》……

难忘呵,为了弘扬普陀区的先进典型,他们用典型的精神宣传典型,用榜样的思想报道榜样。满腔热忱地向全区人民推出了“辛苦我

一人,方便千万家"的全国劳动模范徐虎,推出了"艰苦创业,情系菜篮"的上海市敬业创业的先锋康祖建……

难忘呵,为了加强普陀区的精神文明建设,他们精心组织,深入发动,开辟了"普陀精神大讨论"、"新一轮经济增长笔谈"、"话说新成就,喜庆十五大"等专栏,设立了"新普陀杯金杯单位风采录"。《海上第一泉》、《风景这边独好》等长篇通讯,充分展示了我区创建文明小区和文明社区的累累硕果。

3年来,区有线电视中心共拍摄播放了4000多条新闻,制作了400多部专题片,向上海有线电视台、上海电视台、东方电视台、上海教育电视台传送新闻300多条,被中央电视台录用新闻近10条,有20多条新闻、近10部专题片在市级电视台获得奖项。1995年和1996年,连续两年在全市各区有线电视新闻片质量评比中荣获银奖。

3年来,《新普陀报》共出版发行了100多期,采写编发了5000多篇稿件,重点筹划了近百个专版,向市级新闻单位推荐并被录用的稿件近百篇。1996年,在全市各区县报纸好新闻评比中,获得一等奖1个,二等奖2个,三等奖2个,鼓励奖1个,获奖总数居全市各区县第二。

面向未来

在"区视"和区报3岁生日的庆祝会上,报社的小王荣幸地代表有线电视中心和《新普陀报》的全体工作人员,默默地许下了一个美好的心愿,轻轻地吹灭了燃烧着的生日蜡烛。尽管没有商量过,尽管没有交流过,但是,"区视"和区报的所有工作人员都十分清楚,这是怎样的一个心愿:

这是一个再上台阶的心愿。从新的一年起,"区视"要进行改版,二、四、六重播,改为天天播新片。区报要由旬报改为周报。

这是一个再立新功的心愿。“区视”和区报将继续努力成为反映普陀区历史和现实的一面镜子,成为展现普陀区风土和人情的一洞窗口,成为推动普陀区开拓未来的一个号角。

这是一个再创辉煌的心愿。新闻战线的轻骑兵决心以邓小平理论为指导,坚持党的基本路线,进一步弘扬主旋律,高唱正气歌,在普陀区经济和社会的发展中,更加充分地发挥正确舆论的导向作用。

这是一个面向未来的心愿。他们将永远和全区 80 多万人民同呼吸,共命运,团结拼搏,开拓进取,共创新普陀的辉煌,把一个文明、繁荣的上海物贸中心和上海“西大堂”带入 21 世纪。

(袁芳荣)

修志事业　源远流长

——记编纂志书为两个文明建设服务

众手成志，初步形成各类志书系列

盛世修志。改革开放为修志事业提供了良好的条件。1987年10月19日，普陀区地方志编纂委员会的成立，推进了全区各级单位的修志热潮。1994年9月，普陀区历史上第一部志书——140余万字的《普陀区志》出版了。这是全区79个部门和单位，300余名修志人员六度寒暑，不畏艰苦，努力探索，勇于实践，先后搜集整理了3500余万字的资料和2200余张图片，经过辛勤笔耕，五易其稿，编纂出的社会主义新区志。在编纂区志的过程中，许多部门、单位，组织修志编写组，在参与编写区志的同时，编纂出部门专业志、街道乡镇志、学校校志、医院院志等，逐步形成各类志书系列。现在已公开出版或内部出版的各类志书有30多种。其中街道乡镇出版有：《真如镇志》、《桃浦乡志》、《长征乡志》、《宜川新村街道志》、《长风新村街道志》、《曹安路街道志》、《普陀路街道志》、《胶州路街道志》。各专业志书有：《普陀区商业简志》、《普陀区检察志》、《普陀区房产管理局志》、《普陀区住宅建设志》。正在编纂中的有：《普陀区法院院志》、《普陀区文化志》、《普陀区教育志》等。还有20多家学校、医院等基层单位内部出版发行的校志、院志。

一批志书的出版，保存了区的地理建置、人口、政治、经济、文化

等历史和现状的系统资料;为发展区的社会主义物质文明和精神文明建设提供借鉴和依据;志书记载了有代表性的历史人物,为继承和发扬本区人民的光荣革命传统和社会主义新风作出了贡献。

为爱国主义教育提供翔实的资料

1989~1997年,区地方志编纂委员会办公室(以下简称区方志办)利用志书资料,先后为有关领导部门提供了近10万字的资料,整理出60余篇文章,充实了联系本地区实际的爱国主义教育的历史教材。1990年,为共青团上海市委编辑的《中华之魂》(上海人民出版社出版)一书提供了8份资料性文章。1991年为中共普陀区委宣传部、区委党史研究室编辑的《不灭的星》(上海人民出版社出版)一书撰写了6篇文章。1989~1996年,为普陀区政协文史资料委员会编辑的《普陀文史资料》第三、第四辑撰写了27篇文章,提供了40余幅历史照片。在提供的资料内容中,有记载中国共产党早期在普陀区的活动,如"上海工人革命运动的摇篮——沪西工友俱乐部","五卅运动时期的上海总工会第四办事处";有记载革命先烈的英勇业绩,如"工运先驱刘华","顾正红烈士殉难处";有记载抗击外敌入侵的纪念地,如"淞沪抗战时期十九路军范庄临时军部遗址";有记载我国民族实业家为发展民族经济,在本世纪二三十年代同外国产品竞争中,创制出一批名牌产品的史料,如"华生"电扇,"佛手"味精,"大无畏"电池,"永"字皮球,"飞虎"油漆,"长城"铅笔,"立鹤"搪瓷器皿,"美亚"丝绸等名牌产品的由来和发展。这些资料为领导部门提供了具体、生动的革命传统教育、爱国主义教育的教材。1991年,为纪念中国共产党建党70周年,《普陀区志》的主编又专题编写了党早期领导工人运动革命斗争史料的党课教材,向干部和党员宣讲;上海市党史研究室和中共普陀区委宣传部将这一讲稿分别推荐印发给全市党的基层组织,作为党课教材。《普陀区志》新风范例卷中,记述了20位

个人模范事例和4个群体模范事例，反映新一代社会主义新风，是精神文明建设的典型好教材。

为改革开放、发展经济提供信息依据

在1988年修志工作刚起步收集资料阶段时，区政府责成区方志办编辑出版了《普陀风貌》画册。全书刊载300多幅照片，全面反映普陀区解放后40年来在城市建设、工业、商业、教育、科技、文化、卫生、体育、街道里弄、社会福利、各界人士活动等方面的新面貌，向国内外人士介绍普陀区的概貌和发展情况、投资环境，以利于对外联系交往。

为适应区的建设和对外介绍的需要，区方志办积极配合有关部门和单位，先后向区计划经济委员会、规划办公室、侨务办公室、台湾事务办公室、计划生育办公室等方面，提供有关区域地理面积、人口、城市建设、工业、商业等历史和现状的统计资料，作为制订计划、规划和对外宣传的依据。《区志》中记载区境西南部地下的白云岩裂隙溶洞中，蕴藏着丰富的饮用天然矿泉水资源，为当今经济开发提供资料。

在提供文字资料的同时，区方志办还为有关部门、单位提供图片资料。1989年，为区政协举办反映区建设新貌的图片展览，提供了20多幅各条战线发展的新面貌照片。1991年，配合区委宣传部、区党史研究室，为纪念中国共产党成立70周年举办的党史展览，提供了部分历史照片和文字资料。1994年区委宣传部、区文化局、沪西工人文化宫联合举办摄影图片展，区方志办又提供了区的最新建设照片20多幅，突出反映了中山北路物资贸易街的新景象。还有一批照片为区信息中心储存。

抢救保存重要历史资料

解放后，普陀区境面貌变化很大，许多地段旧貌换新颜。编纂各类志书，抢救保存了一批过去鲜为人知的重要历史资料。

吴淞江横贯全区，是区境的重要特点。在志书资料中，记载了从吴淞江的起源、变迁到固定形成，成为一条重要的运输水道。“吴淞江水兴普陀”，为后人研究利用吴淞江发展经济提供各种考证资料。

普陀区是我国现代工业诞生地之一。区民族工业中有一批开办最早、规模最大的工厂，在全市工业发展史上有着重要的地位和作用，而且在解放以后仍然起着重大的作用。抢救有关工业发展的资料尤为重要。例如，全市最早的油厂大有榨油厂、最早的西药厂中西药厂、最大的油厂立德油厂、最大的面粉厂阜丰面粉厂、最大的棉纺织厂申新九厂、最大的全能书刊印刷厂中华书局印刷所、最大的机器厂大隆机器厂，以及全市唯一的造币厂等。

抢救出的有关教育方面的资料表明，早在本世纪二三十年代，今普陀区境内曾先后开设过 11 所高等院校。有暨南、大夏、群治、华夏、大陆、文治、上海专科、圣约翰(吴淞江以北部分)等 8 所大学和中国纺织工学院、正风文学院、东南医学院等 3 所学院。在 1932 年的一二八和 1937 年的八一三事变中，这些高等院校两次遭受侵华日军的破坏，暨南大学校舍被战火夷为废墟。

收集到的有关卫生方面的照片和碑文表明，1917 年，区境内曾开设上海第一家中医医院——广益中医院。为近代中医发展史保存了一份珍贵资料。

服务当代、留传后世的修志事业将源远流长！

(吴贻燕)

党建工作结硕果

20世纪70年代末，普陀区，这个上海工人阶级最早诞生，具有光荣革命历史传统之地，迎着改革开放的强劲东风，焕发出蓬勃的生机。20年来，普陀区的面貌发生了翻天覆地的变化。物质文明建设与精神文明建设的双丰收，离不开勤劳朴实的普陀人民，更离不开党的领导。卓有成效的党建工作，为普陀的大变样提供了思想上、组织上的保证，有力地推动了普陀区的社会主义现代化建设。

1978年12月，党的十一届三中全会确立了“解放思想，实事求是，一切从实际出发”的思想路线，实现了我党历史上的重大转折。三中全会以后到1982年7月，为学习、贯彻中央一系列指示精神，普陀区的党建工作主要进行了思想上的拨乱反正。在全体党员中认真地开展了“实践是检验真理的唯一标准”的学习讨论，组织党员干部学习领会新形势下党的工作重点转移的有关文件，加强对四项基本原则的认识。通过思想上的拨乱反正，清理了党员干部中“左”的观念影响，坚定了贯彻十一届三中全会以来党的路线、方针、政策的信念。区委还结合学习《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，对党员进行了轮训，使党的思想建设工作逐步走上经常化、正规化的轨道。区委在落实加强党员干部的学习和提高认识的同时，还抓紧做好干部政策的落实工作，使历次运动中的冤假错案和各类历史遗留问题，得到了比较好的解决和处理。1979年7月，根据中央部署，成立了中共普陀区委纪律检查委员会。

1982年，党的十二次全国代表大会提出：“把马克思主义的普遍

原理同我国具体实践结合起来,走自己的路,建设有中国特色的社会主义。"在这一方针指引下,普陀区在加强和改进党建工作方面迈出了新的步伐。首先,明确党政职责分工,做到各司其责。区委先后建立了建设、商业、教育、卫生等若干个党的工作委员会,作为区委派出机构行使一级党委的职权。其次,按照干部"革命化、年轻化、知识化、专业化"的要求,对各级领导班子进行了调整和充实,使一批思想素质好、年纪较轻、文化层次较高的优秀中青年干部走上了领导岗位。此外,根据市委要求,开始了"文化大革命"后的全面整党,清理思想、纯洁组织。通过自上而下的整改,使广大党员、干部对自己在"文化大革命"期间的经历进行再认识,总结经验教训,对不合格的党员进行了清理。另外,还在党员中广泛开展"学习优秀共产党员华怡"等活动,使党员的党性得到了加强,党员队伍的素质得到了提高。

1984 年中共普陀区委纪律检查委员会改名为中共普陀区纪律检查委员会。区委十分重视党风建设问题,把党风作为一件大事来抓,多次在全区干部大会上强调搞好党风的重要性,要求全区各级党组织要把端正党风列入重要议事日程,层层建立责任制。

1986 年 7 月,中共普陀区第三次代表大会召开。王新生代表区委作了题为《锐意改革创新开发繁荣普陀,为改造振兴上海作出贡献》的报告,顾家宁代表区纪委作了题为《为实现全区党风好转而努力》的报告。大会选举产生了中共普陀区第三届委员会和区纪律检查委员会,以加强党的纪律检查工作。区纪委专门制定了《关于区一级领导班子党风责任制的试行意见》,并印发各单位。

1987 年党的十三大以后,普陀区的党建工作紧紧围绕"一个中心,两个基本点"的基本路线,努力探索新形势下党建工作的新思路、新方法,积累新经验。在工作中,区委以加强党建工作为着力点,开展"以学习为先导,教育为先声,行动为先觉"的系列活动,以提高干部的理论水平,告诫干部廉洁从政,鼓励干部投身实践。1987 年初,区委对 54 个县团级单位党风情况进行了检查,对其中 21 个单位进

行了重点抽查。1989年,为了认真贯彻党中央"经济要繁荣,政府要廉洁"的指示,区委组织了"倡廉肃贪"展览,用正、反两个方面的典型事例教育广大干部要清正廉洁,反对贪污腐化。

1990年1月,中共普陀区第四次代表大会召开。大会选举产生了新一届区委和区纪委,并号召全区各级党组织和全体共产党员要在党中央和市委领导下,同舟共济,实事求是,励精图治,艰苦奋斗,为实现大会提出的各项任务,为把开发繁荣普陀的事业继续推向前进,作出新贡献。

1992年1月,邓小平南方谈话发表。10月,党的十四大胜利召开,提出建立社会主义市场经济的理论。普陀区进入了新的历史发展时期。区委多次召开扩大会议,对区的功能定位进行再探讨。

1993年1月,中共普陀区第五次代表大会召开。这次大会着重讨论了区委书记王新生作的《加快改革开放和经济建设步伐,夺取开发繁荣普陀事业的新胜利》的报告,区纪委书记张克明作的《全面贯彻党的基本路线,为保证促进普陀区的改革开放和经济发展而奋斗》的报告。大会对普陀区的功能定位作出了重大决策,即把普陀区建成上海市物贸中心,提出普陀区90年代改革与建设的目标和任务,明确了要把普陀区建设成为上海市物贸中心和"西大堂",必须首先着眼于领导班子和干部队伍的建设。

在党的十四大和区五次党代会以后,普陀区的党建工作进一步树立了"围绕经济抓党建,抓好党建促经济"的指导思想,把党建与经济建设有机地结合起来,以党建促经济,以党建促发展,从思想上、组织上为普陀区的发展提供保证。

1992年,区纪委针对在改革开放的新形势下出现的新问题,在调查研究的基础上,提出了《关于纪检工作进一步为改革开放和经济建设服务的若干意见》。1993年中纪委第二次全会后,普陀区按照中央和市委部署,积极开展反腐败斗争。区委把抓好各级领导班子及领导干部的廉洁自律,作为加强党风廉政建设和反腐败工作的关

键,对领导干部进行以"讲学习、讲政治、讲正气"为主要内容的党性党风教育,每年召开两次由各级党政主要领导干部参加的党风廉政大会,举行一次处级干部家属座谈会,要求家属当好"贤内助",对有明显问题的处级干部实行"警戒"教育。为制约不廉洁行为,区委还制定各种制度,以强化监督机制,如:《普陀区处级以上机关领导干部廉洁自律约法三章》、《关于进一步清理我区党政机关处级干部在经济实体中兼职问题的意见》、《普陀区领导干部离任审计制度》,建筑行业中开展"双保优"活动,即"工程保优质,干部保优良",在签订工程协议书的同时,必须签订廉政协议书等。1995 年建立了由副区长张克明任组长,区纪委书记封利任副组长的企业领导干部廉洁自律工作小组,确定了企业廉洁自律工作范围。中纪委八次全会后,1997 年 2 月,区委、区政府召开党政干部大会,部署反腐败工作任务。6 月底,在区委五届十一次全会上,区委书记谈柏元在讲话中强调指出,当前,要特别注意学好江泽民同志在中纪委八次全会上的讲话,以贯彻落实关于坚持艰苦奋斗,制止奢侈浪费的八条规定为重点,推动党风廉政建设和反腐败斗争各项任务的完成。根据中央和市委部署,结合普陀区的实际,区委在加大案件查处工作和反腐倡廉的体制、法制、机制建设的同时,对一些群众反映比较多的问题,如:公款吃喝、公车私用、公费出国旅游等,都进行了认真的治理。由于区委坚持从党员领导干部抓起,从群众关心的热点问题抓起,以及各项制度的建立和措施的落实,使普陀区的党风廉政状况不断好转,得到了群众的好评。

普陀要发展,关键在人,关键要有一个坚强有力的领导班子和一支德才兼备的优秀干部队伍。为此,区委制定了《普陀区贯彻落实党的十四届四中全会决议加强党的建设(1995 ~ 1997)规划》(简称党建三年规划),还制定了党建三年规划的配套文件《关于建立落实党建工作规划责任制意见》,按级管理,责任到人,以"一把手抓一班人"和"一级抓一级"的方法落实党建责任制,保证党建三年规划的全面落

实。为抓好领导班子建设，自 1993 年以来，区委在全区范围内开展民主集中制教育，连续举办了三期党政正职专题研讨会，开展了“严格党的纪律、维护和坚持民主集中制”主题教育活动，全区 97% 以上处级党员干部参加学习讨论，撰写学习体会 380 余篇。还抓了民主集中制和党纪党规测试，举办主题辅导报告会 132 场，主题党课 190 次。

大政方针的落实需要大批的人才，需要德才兼备的干部。为构筑跨世纪人才的高地，区委在制定《普陀区“3228”人才培育工程规划》的基础上，广开门路，“招贤纳士”。干部的选拔培养工作实施了颇具规模特色的“五个一”用人工程：即培训一批，提拔一批，引进一批，交流一批，调整一批。“五个一”用人工程为普陀区中心工作的开展，提供了人才保证，也使干部的能力、才华得到充分的显现。上海市委书记黄菊在 1996 年 9 月到普陀区调研时高兴地道出了两个惊喜：“一是惊喜沪宁高速公路入城段整治工作那么快，二是惊喜长寿路动拆迁那么快。”普陀区的变化再次印证了人的因素至关重要，人是决定因素。“五个一”用人工程的经验分别被《人民日报》、《文汇报》、《组织人事报》等新闻媒体多次报道，广为介绍。

高品质的干部队伍还来源于高质量的党员队伍。近年来，普陀区委十分注意党员的发展工作，以发展“一线、一流、青年”（即工作第一线、优秀骨干、35 岁以下青年）为重点，使发展党员的工作又上了新台阶。1993～1997 年年底，发展新党员 2380 名，其中 35 岁以下青年党员 827 名，占发展党员总数的 34.7%，生产一线党员 1773 名，占发展党员总数的 74.5%。普陀区发展党员工作，目前列入全市先进行列。

“一线、一流”党员的发展工作，得益于基层党建力量的加强。普陀区委始终把基层党的建设工作摆在突出位置，把它看作是密切联系群众的桥梁和纽带，是全部工作战斗力的基础。经过多年实践，总结出基层党建的“四结合”方式，即加强和改进相结合，继承和创新相

结合，防滞和防僵相结合，平面与立体相结合，对基层党组织负责人进行了强化培训，跟踪调查，分类指导，使基层党建工作逐步步入制度化、规范化、科学化管理轨道。这些举措大大提高了基层党支部书记的领导水平，促进了基层党的建设。与此同时，区委还将着力点移向新经济组织，重点抓了企业内党组织的建立和开展党的工作。具体作法是做到“三同步”：新建企业同步建立党组织，同步配备党务干部，同步开展党建工作。现在，已经建立外商投资企业党支部20个，非公有制企业党支部4个，外地在沪企业党支部5个。基层党的组织建设已形成重点突破，整体推进的态势。

基层党建工作的加强为“凝聚力工程”的有效开展提供了广阔的前景，以“政治提高人、生活关心人、情感温暖人，目标激励人”为内容的“凝聚力工程”实施两年来，成效明显，成为新时期党建工作的重要抓手。

为了将“凝聚力工程”推向更高的层面，1996年，区委又在各级领导班子和全体党员干部中开展“争当敬业创业先锋，争当关心群众的模范”的“双争”活动和“让人民高兴、使人民放心”的“高兴、放心”活动。通过建立机制、制定工作制度、确定工作思路，使干部站在“了解人、关心人、凝聚人”的工作第一线，帮助群众解决实际问题，受到群众的欢迎。“双争”和“高兴、放心”活动在全区开展以来，共评选出32位“双争”模范和先锋，其中，西部集团中山房管所水电工、全国劳模徐虎被评为上海市关心群众的模范，曹安市场康总经理被评为上海市敬业创业的先锋。

作为老工业区的普陀，在产业结构调整中，有大批工人下岗、待业。针对这一严峻形势，区委明确提出把“再就业工程”作为密切党群关系，加强基层党的政权建设，作为造福于民，顺利实施建设“西大堂”战略目标，确保社会稳定的重要工程来抓，制定出《关于基层党组织建立落实“再就业工程”工作责任制的意见》，并通过建立责任制，从组织上加以保证，从舆论上形成氛围。全区上下党员干部带头参

与,积极帮扶失业、待岗人员上岗。区委同时推出了“三个一”系列活动,即“帮扶一人上岗,稳定一个家庭,安定一个地区”,旨在为党分忧,为民解难、托起“再就业”的底。在具体工作中,采取市场调控和政府承诺同步的方法,实行了五个“托底”:立档托底——建立定向帮困、失业人员等各种基本资料档案;观念托底——举办各种培训班,设立三级“就业指导站”,对下岗待业人员进行观念更新和就业指导;技能托底——开展下岗职工技能培训;信息托底——建立信息网络联系制;岗位托底——创办经济实体,生产自救基地,安排下岗待业人员再上岗。

“再就业工程”经过两年的运转,取得了良好的实效,普陀区1995年、1996年和1997年安置就业人次分别为7936、16811、21614,同期安置停待业人次968、2121、5638。普陀区在安置下岗待业人员再就业方面,皆居全市领先地位。

近年来,区委紧紧围绕经济建设这个中心,大力加强党的思想政治建设,弘扬先进,取得了明显成效。

全国优秀工人代表、全国优秀共产党员徐虎坚持12年夜间义务为民服务,表现出了高尚的无私奉献精神。区委及基层党组织对徐虎的关心、帮助、宣传,也整整坚持了12年。1996年上半年,中宣部、国家建设部和上海市委联合在全国范围宣传徐虎先进事迹,区委又一次作出《关于深入持久地向徐虎同志学习的决定》,在全区开展了“全国学徐虎,我们怎么办?”的大讨论。1996年5月,区委召开了以“弘扬徐虎精神,为建设新普陀建功立业”为主题的宣传工作会议,建立了100万元的学徐虎奖励基金,并号召全区各行各业联系实际学徐虎,扎扎实实地开展“新普陀杯”立功竞赛活动。区委还精心组织了“徐虎精神”、“徐虎成长轨迹”研讨会,在全市产生了积极的影响。徐虎的“辛苦我一人,方便千万家”爱岗敬业精神,已经深深扎根于普陀84万人民的心中,成为全区人民开发建设新普陀的强大精神动力。

统一战线历来是中国革命的重要法宝，普陀区委十分重视发挥各民主党派和各人民团体在两个文明建设中的作用。多年来，坚持培养和选拔了一支高素质的党外干部队伍，担任区人大、区政府、区政协及有关部门的领导职务。区委还坚持贯彻共产党领导的多党合作制，重视开好各民主党派人士参加的“双月座谈会”和“民主协商会”，及时传达中央、市、区重要会议精神，通报区委、区政府的重大决策和区情，并围绕区的经济建设和社会发展中的难点问题，组织各民主党派和无党派人士参政议政，献计献策，发挥他们的作用。区委先后组织各民主党派及有关人民团体，对普陀区的功能定位、“九五规划”的制定和实施、环线绿带建设、长寿路拓宽工程、人才队伍建设、改善投资环境和拓展融资渠道、发展区房地产业和旅游业等重大问题，开展调查研究，为区委、区政府的决策提供了许多有价值的意见和建议。

回顾改革开放近20年的党建工作实践，有四条基本经验：

一、紧紧围绕党的基本路线，把加强和改进党的建设与新时期改革开放的实践有机地结合起来。

二、加强领导班子建设和干部队伍建设，建立良好的育人环境，积极培养、选拔，大胆使用年轻干部，将权力向优秀干部集中，优秀干部向区的发展主攻方向集中，并启用能办大事、敢办新事、会办难事、一心一意办实事的干部，从而保证了普陀区经济建设和社会进步驶上健康快速发展的轨道。

三、切实加强和改进基层党组织建设，不断提高基层党组织的战斗力、凝聚力，注意发挥党员先锋模范作用，使之成为党的全部工作和战斗力的基础。

四、解放思想，结合实际，注重调查，积累经验，形成理论，指导实践，积极探索新形势下党建工作的新方法。

党的十一届三中全会以来，普陀区委围绕“一个中心，两个基本点”的基本路线，开展了卓有成效的党建工作，为普陀区各项事业的

发展提供了有力的保证，也为普陀区的巨大变化输入了强大的动力，更为21世纪普陀区的可持续发展和经济腾飞奠定了坚实的基础。

普陀区委将带领全区84万人民，高举邓小平理论伟大旗帜，发扬“抓机遇迎难而上，打基础拼搏奉献，兴功能开拓创新，树形象敢于超越”的普陀精神，做好面向新世纪的党建工作，为把建设有中国特色社会主义事业全面推向21世纪，提供更加坚强的组织保证。

（组　辉　陈碧光）

徐虎精神诞生记

——上海西部企业集团党委培育徐虎工作纪实

1975年，一个朴实的征地工走进了普陀区房管局中山北路房管所成为一名水电工。

1985年，这名水电工被居民群众推举为“社会服务明星”；之后，他先后26次获得区、市乃至全国级的荣誉称号。

1996年，他两次受到了江泽民总书记的接见。

他，就是被人们喻为“十九点钟的太阳”的徐虎。

在这一个个熠熠闪光的荣誉中，凝结着徐虎“辛苦我一人，方便千万家”的奉献精神；也凝结着西部企业集团党组织精心培育的心血。

成为服务明星后

谈起成长，徐虎感慨地说：“当初挂箱的时候，我也真的没想到这箱子一挂就是10余年……”

1985年3月15日，徐虎家里比他结婚时还热闹，父母妻女、姐妹连襟济济一堂，所领导带着同事们敲锣打鼓送来了给“服务明星”的奖品——一台双缸洗衣机，还放响了结婚时也没放的鞭炮。领导热情鼓励，邻居奔走相告，家人笑逐颜开。徐虎既有“受宠若惊”之感，又添了些许不知所措之难。那一阵子，“怎样才能回报居民厚爱”的问题，使他连续几晚彻夜难眠……

就在这个时候，所党支部及时支持和帮助徐虎向居民发出了500张征询单、走访了300户人家，弄清了居民最大的苦恼是下班以后的水电急修问题。接着，所领导又带着徐虎跨区到山西北路房管所，向市劳模袁松寿拜师讨教。经过一段时间的了解、思考，徐虎形成并提出了挂箱夜修的设想。所党支部当即给予了肯定，党支部书记语重心长地勉励他说："箱子挂出去，就要坚持，不能半途而废。"并和他一起商量如何取得家人支持的问题。

6月23日这一天，徐虎在党支部书记等人的陪同下，郑重地挂出了夜间报修箱。

徐虎业余为民服务的箱子一挂就是12年。这期间，徐虎所在单位的所长、书记陆续换了三轮，但每一轮领导都对这颗好苗倍加关心爱护。

早在评上"服务明星"前，所党支部根据徐虎任劳任怨、居民表扬信多的情况，鼓励他多为居民做好事。同时，多次启发他向党组织靠拢。评上"服务明星"后，党支部认为他有群众基础，应该在政治上更快地成长。支部书记又一次找他谈心，引导他追求更高的人生理想和奋斗目标。当了解到徐虎感到自己离入党标准还有距离、对入党有所顾虑时，就帮助他分析长处短处，坚定他争取入党的信念。徐虎向组织递交了入党申请书后，党支部立即指定专人联系帮带。针对他性格比较内向，不善言谈容易引起群众误解的不足，指导他多接触周围群众，还安排他负责分配每天的报修任务，让他在做群众工作中经受磨炼。1986年4月17日，支部大会一致通过决议，徐虎光荣地加入了中国共产党。

谈起组织对他生活上的关心、爱护，徐虎总是十分动容。

当他因动迁要搬到外区去时，是组织上力排众议，为他支付了超面积购房款，并将他家安置在父母家隔壁，以便于他夜间服务；当他因眼疾需及时手术时，组织上出面为他联系好医院、好医生，使他视力好转；1996年盛夏高温季节，组织上为让他多得到一点休息时间，

就特意下“死命令”，让他上长中班；逢年过节，所、局领导总要去慰问看望支持他工作的父母妻女；当记者纷纷来采访或外单位慕名而来盛邀徐虎作报告时，领导总是精心安排，尽量不加重他负担。党组织这种点点滴滴的“浓浓之情”，极大地激励着徐虎十年如一日坚持每天十九点开箱服务的“诚诚之信”。

墙内开花内外香

“秀木于林，风必摧之。”徐虎被评为“服务明星”后，也有一些人冷嘲热讽。个别人甚至故意把白天的脏活、“骨头活”留到晚上；还有人在夜间悄悄跟踪他，想找他的“岔子”……

徐虎最困难的时候，还是评选市劳模前后的那段日子了：

1986年的一天，普陀区房管局在中山北路房管所贴出一张公告：经局研究决定推荐徐虎同志为市劳动模范，有不同意见请于近日提出。几天后，市、局工会各收到一封同样内容的匿名信。反映徐虎在外面“打野鸡”；违反劳动纪律，上班“打瞌睡”，“技术不好”，等等。

局、所两级党组织非常重视，专门逐个向徐虎周围的同事了解情况，征询意见，也找徐虎本人谈了心。在弄清情况的基础上，所党支部召开了全所职工大会，针对不实之词，澄清事实，表明态度。局领导旗帜鲜明地表扬了徐虎的先进事迹，批评了个别人的错误做法。代表组织和绝大多数职工意愿的正确舆论平息了一场风波。党支部又找徐虎促膝谈心，鼓励他把工作做得更好，把技术学得更精，认准为民服务的路子坚定不移地走下去。之后，党支部还根据实际情况对徐虎所在班组作了适当组织调整。实实在在的措施，为徐虎创造了一个有利于成长的良好环境。

1988年9月29日下午，东新房管所会议室里气氛非常热烈，发言者一问一答此起彼伏，这里正在召开“认识、了解、学习——徐虎与职工对话谈心会”。“职工代表”你一言我一语提了20多个非常实际

的问题，涉及徐虎工作、思想、生活、家庭方方面面。“你对钱怎么看？”“你坚持夜间服务，老婆同意不同意？”徐虎敞开心扉，朴实地一一作答，在座的职工既感到实在，又不胜钦佩。

原来，徐虎被评为市劳模后，局党政号召职工学徐虎。但不少人因为“只闻其声、不见其人”，存有一些疑问，为此局党委精心设计了这场“见面会”。事先为徐虎出了60多道模拟题，让徐虎做准备。还请了徐虎帮助修过水电的居民来谈感受。“见面会”很成功，不但使大家顿消疑虑，而且有3位同志分别亮出了自己学徐虎、见行动的新招。

墙内开花，墙内香起来了。

1989年9月，局党委作出了向徐虎学习的决定，局、所两级党政工团齐抓共管，开展了有声有色的“学徐虎”宣传活动，有徐虎事迹演讲、演唱、配乐朗诵，服务对象谈徐虎，徐虎下管养段和大家见面，“贤内助”座谈会，好人好事实例发布会；组织“学徐虎”青年突击队；设立“学徐虎”奖励基金。局党委还注意抓住徐虎不断获得荣誉称号、徐虎坚持义务服务新事、“挂箱周年”等契机，大张旗鼓地宣传徐虎，并请新闻界广泛传播徐虎，引起社会共鸣。12年来，学习徐虎的热潮在普陀区房管系统一浪接一浪、一浪高过一浪，形成了墙内开花、香溢墙内外的好局面。

点亮一盏灯　照亮一大片

“榜样的力量是无穷的。”这既是一句老话，又是一个常新的课题。

酷暑的一个夜晚，天闷得一丝风也没有，管弄新村121弄19号的整幢房子突然漆黑一片，风扇不转了，冰箱升温了，居民们热得喘不过气来，午夜12点，熟睡中的他被敲门声惊醒，便一骨碌跳起来赶到19号楼，错综复杂的线路检查花了1个多小时，汗水把他的衣服

都湿透了。修复时已近凌晨2点。他——不是徐虎，叫王耀齐，号称“徐虎第二”。

1987年，王耀齐由普陀区集管局调进中山北路房管所当起了水电工。这位“正宗”的工人现在接手的是旧房简屋中杂乱无章的照明线、盘根错节的污水管。为了让王耀齐早日适应工作，所领导特地让徐虎指导、帮助他。几个月的相濡以沫，使王耀齐认识到，要做好房修工作，光有一手技术是远远不够的，根本的是要有一颗像徐虎那样全心全意为民服务的心。王耀齐想，我也是共产党员，徐虎能做到的，我也能做到。他被调到房管所中修队后，苦活、脏活抢在前头。党组织及时抓住这颗好苗，把他“安插”到管弄管养段充实力量。在管弄新村，王耀齐也挂出了3只夜间报修箱。为了支持他夜间服务，组织上想方设法将他住房从杨浦区调到普陀区。当他工作作出了突出成绩时，组织上及时肯定他，激励他继续坚持为民服务。到1997年为止，这位“徐虎第二”已挂箱8年，收到居民表扬信300余封，先后获得“上海市优秀党员”、“上海市劳动模范”等光荣称号，并荣获“全国五一劳动奖章”，成为普陀区夜间升起的又一颗“明珠”。

徐虎所在的第三、八管养段，原来在局、所内是一个不起眼的班组。为了让“徐虎精神”在班组内生根开花，党支部研究后，在这个班组建立了一个由班组长杨师傅和2名党员组成的3人骨干小组。班组设立了记优簿、好人好事公布栏。数年来，这个班组雷打不动地坚持了每周业余学习1小时的制度，使班组内“好人好事有人夸，歪风邪气没市场”。

每年6月23日，这个班组总要举行“庆祝挂箱节”活动。在这一天，班组成员依次汇报一年来学徐虎的体会，交流为居民服务的经验。在这一天，班组成员都要浏览班组“展览会”，“展览会”里有居民的表扬信、班组同志的获奖证书及报道班组事迹的剪报等等。班组成员都把它当作继续前进的一个“加油站”。

在第三、八管养段，常年涌动着学徐虎为民服务的热潮。新年伊

始,他们就在大街小巷打出了迎春优质服务的旗帜;3月份是学雷锋、学徐虎为民服务月;五一节前为劳模、为职工服务;"六一"前后为小朋友服务;7月"为党旗增光辉";8月拥军优属;9月"为园丁解忧";冬季,防冻保暖战严寒。这些已经成为徐虎班组的"固定节目"。平时,更有可以随时查阅的地区特殊对象——孤老、军烈属、残疾人等需要特别照顾的服务项目。近10年来,特种"档案"的服务不胜枚举,段内好人好事不计其数。1987年班组被评为上海市模范集体;1990~1992年连年获市荣誉称号;1993年荣膺全国学雷锋先进集体殊荣。

如今你走进普陀区房管局,除了徐虎,人们还会扳着手指向你一五一十地介绍王耀齐、黄卫国、蒋德宽、冯宝荣、顾声龙……等"徐虎系列",向你介绍徐虎班组、徐虎群体。1989年以来,这个规模不大的局系统荣获区(市局)以上各类荣誉称号的集体和个人累计达480人次,获市级及市级以上荣誉称号的集体和个人达64人次,获国家级荣誉的集体和个人8人次。他们中有水电工,有园林工作者,有科技人员……"点燃一盏灯,照亮一大片"。党组织弘扬"徐虎精神",锤炼了一支敢打硬仗的职工队伍,培养了一支区房管系统的后备干部队伍。

目前,普陀区房管局下属的26家单位已改制组建成上海西部企业(集团)有限公司,实行企业化经营。在物业管理市场化的新形势下,公司领导坚定地说:"体制变了,工作方式变了,但讲正气、树典型的指导思想不变,全心全意为人民服务的宗旨不变。"1997年5月初,西部企业集团推出开通"徐虎报修热线电话",24小时服务;增设居民报修箱达150只,实行昼夜两次开箱;设立"徐虎奖励基金",奖励为民服务作出成绩的第一线职工和培育徐虎式先进人物成长的领导干部等六大举措,进一步向上海西区居民作出了提供便捷、及时、优质服务的承诺。

意识源于责任

在西部企业集团，徐虎从一个普通的水电工，成长为一个工人阶级的先进分子，“90年代的活雷锋”；从为人诚信、对党“感恩图报”的朴素人生观，升华为自觉地“为党分忧”、“辛苦我一人，方便千万家”的奉献精神。在西部企业集团，从一个徐虎发展到“徐虎系列”；从个体发展到集体、群体；从“行为”、“精神”发展到规范、制度、机制……

西部集团党组织发掘先进典型，不是无的放矢，而是作为抓典型的“第一道工序”，有意识地把“焦点”对准植根于群众，“树得起、立得牢”的职工。

他们培育先进典型，不是一时一事，而是持之以恒、一以贯之。徐虎业余为民服务坚持十多年如一日，党组织十余年如一日地全方位关心徐虎成长。

他们树立先进典型，不是一枝独秀，而是着眼于培养一代新人，把先进典型视作企业宝贵的“精神财富”而大力弘扬，以带动全体职工，推动各项工作。

他们宣传先进典型，不是光叫职工学，而是领导干部带头学；不是学“远”不学“近”，而是敢于创出本单位的“名牌”；不是空洞说教，而是有声有色，重在实践活动；不是“潮起潮落”，而是“一浪高过一浪”。

他们抓典型有思路、有规划、有部署、有方法，并在实践中不断总结交流经验，上升到理性认识，局、所两级都有这方面的工作总结和论文。

徐虎的出现，决不是偶然的！西部企业集团树立先进典型的强烈意识，来自于集团党组织在新形势下搞好企业党建、搞好企业两个文明建设的反复实践和思考。

在房屋管修业这样一个社会地位、文化层次不高，接触社会面

广，工作质量优劣直接关系到党和政府形象的服务性行业，必须坚持经济效益与社会效益的统一，以树立先进典型为抓手，通过生动直观的榜样示范，培育一支有理想、有道德、有文化、有纪律的职工队伍，通过他们优质的为民服务，来加强党和人民群众的血肉联系，赢得人民群众对党和政府的信赖。西部企业集团的党组织正是以这样的工作实践托起了“十九点钟的太阳”，并让徐虎精神发扬光大。

（轩　船）

问渠哪得清如许　为有源头活水来

——普陀区干部工作纪实

1996年9月，市委书记黄菊来普陀区调研时，十分高兴地道出了两个惊喜：一是惊喜沪宁高速公路入城段的整治工作那么快，二是惊喜长寿路的动拆迁工作那么快。这短短几句话，极大地鼓舞了全区干部群众的士气，全区上下呈现出一片轰轰烈烈大建设的喜人局面。区党政领导清醒地认识了"政治路线确定以后，干部就是决定因素"的内涵，在识人、育人、选人、用人诸环节上花费了大量的心血，着手实施了"五个一"用人工程，即培训一批、提拔一批、引进一批、交流一批、调整一批，使得全区各级领导班子的结构得到优化，整体战斗力普遍得到增强。成绩的取得关键在党、关键在人，只有抓好一支能跨世纪担当重任的高素质干部队伍，普陀的明天才会更加美好。

80多万人中间一定要出干部、出人才

刚跨入90年代的普陀区，置身在上海"一个龙头、三个中心"的战略布局中，结合自身的区位特点，确立了建成上海物资贸易中心、"西大堂"和"与江苏对比度最大的地区"的功能定位和宏伟目标。然而，由于历史和现实的诸多原因，在市场经济的激烈竞争中，区域经济和社会各项事业的发展普遍面临资金、技术、信息、项目等多方面的短缺，尤为严重的是缺少懂经济、善管理的高级专业人才和党政领导干部。

严峻的人才状况和宏伟目标之间的巨大差距，引起了全区各级党组织和领导干部的高度重视。1995年，市委领导吴邦国、陈良宇在视察普陀区时语重心长地指出，领导干部要正确看待德才兼备的辩证关系、“满场跑”和“临门进球”的关系、“孙悟空”式人物和“听招呼”的关系。两位领导一针见血地指出，普陀区的落后不仅仅在于经济基础薄弱、市政设施落后上，更重要的在于人才观念上的滞后。继而又进一步提出了普陀区80多万人中间到底能不能出干部、有没有人才的问题。区的党政一班人实事求是地对区情进行研究分析，清醒地认识到普陀要有大发展，关键在干部。普陀区要以超常规发展的态势跨入21世纪，就必须超常规地开发利用人才资源，构筑跨世纪的人才高地。为此，区委成立了由书记亲自挂帅的调研小组，按照市委领导的要求，进行深入全面的调查研究，找准推进或制约干部培养选拔进程的“结点”，更新观念，敢于攻坚，在“结点”上求突破、求超越，充分发挥“结点”的集聚和扩散效应，健全完善了干部的培训、交流制度，加大人才引进和干部监督管理的力度，大胆起用年轻干部，区的各条战线呈现出龙腾虎跃、捷报频传的新气象。

处级干部的双休日

1995年起，每逢双周六上午8时许，普陀区政府大院内特别热闹，区各部、委、办、局、街道、镇的处级干部从四面八方赶来，参加由区委组织的双休日处级干部讲座。讲座由区委领导主持，由市委党校、市经济权威部门的专家和在上一轮经济发展中取得成功经验的企业家为大家作报告。这个讲座为处级干部开辟了一条获取市场经济、科技、人才等信息的“快车道”，从而提高了干部在市场经济大潮中驾驭市场、参与竞争的能力，提高了干部的宏观管理水平和领导艺术。讲座针对市场经济体制下出现的新情况、新问题，采取专题培训、系列培训等多种形式，注重理论性、时事性、可操作性三者相结

合，对干部进行“缺啥补啥”的有针对性培训，开拓了干部的视野，丰富了干部的阅历。干部们对双休日理论讲座也表现出前所未有的主动性、自觉性和积极性。

经过这几年的尝试，组织部门摸准了双休日班讲座内容安排上的技巧性，掌握了新形势下处级干部学习的兴奋点，讲座的安排更趋合理化、科学化、系统化。区建委、商委、教育等单位纷纷仿效区委这一做法。桃浦镇的党政领导也把区委这一好的做法带到自己单位，开办了桃浦干部双休日讲座，安排镇机关科级以上干部、各村和生产队的负责人，以及镇管企业的厂长经理参加培训，卓有成效地提高了乡镇干部的素质，受到基层的欢迎。这样，全区由点及面，通过一级带一级，在干部中间逐步形成学市场经济知识、学经济管理理论，为普陀经济发展出力的良好的学习和工作氛围。

燃起年轻干部希望之光的三把火

党的十四届四中全会召开后，全区上下对培养选拔青年干部的重要性有了统一的认识。区委一班人经过反复研究、推敲，毅然决定，把青年干部培养选拔的突破口定在区委职能部门和群众团体，切入点就定在具体组织实施青年干部培养选拔工作的区委组织部。

经过一个夏季的孕育，初秋的10月，人们看到了沉甸甸的果实。区委从基层企业选拔了一位年仅35岁的优秀女干部担任组织部副部长，同时，区委组织部还从各部门和基层单位选调了6位35岁左右的青年干部充实部的各科室。区政府大院的3号楼里走进了一批朝气蓬勃的年轻人。“组织部有这么年轻的部长、科长，看来在培养和选拔青年干部这个问题上，区委是要动真格了！”一石激起千层浪，不少领导和干部群众都有这样的感慨。这第一把火点燃了。

但是，区委的领导们并不满足于此，他们认为培养选拔青年干部关键还得找源头。1995年11月，正值团区委换届改选。区委当即决

定:利用换届,添薪加油,把团区委这个青年干部的"大熔炉"烧得更旺。于是,区委制定了"大进大出,批量使用"的方针,责成区委组织部具体落实。区委常委、组织部部长苏文贵亲自督阵,组织部干部科全体同志到场,担任了工作人员。选举结果出来了,候选人全部当选。选举大会临近结束时,公务缠身的区委副书记陈先国赶到了会场,向团代表们发表了热情洋溢的讲话。这次团区委换届,顺利、圆满实现了区委既定的目标:原团区委的3位副书记,有2位分别提任为街道办事处副主任,留任的1位副书记提任为书记,又从科级岗位提任了2位副书记,其中1位还是从基层越级提拔的。通过换届,一进一出就提拔了5位年仅30岁出头的青年干部,力度之大,前所未有。这第二把火也点燃了。

要使青年干部培养选拔工作取得重大进展,必须选准时机,才能乘势而上,事半功倍。1996年初,区委结合真如、长征、桃浦三个镇的政府换届,根据市委关于乡镇换届必须配备1名"6·8式"(60年代出生,80年代毕业)大学生干部进领导班子的统一部署,给三个镇的党委下了硬指标:镇里有符合条件的人,从镇里选拔;镇里没有的,由区委在全区范围内进行选拔、交流。终于,有两个镇选出了合适的青年干部,另一个镇由区委选派出一位青年干部。人选有了,但怎样才能使这些平素不为干部群众熟知的年轻人,被大家认知、认可呢?区委果断决定,让他们提前"登台亮相",参与镇政府领导工作,在实践中施展才华,接受干部群众的"火力侦察"。经过三位青年干部自身的努力和组织部门的关心,最后通过镇人民代表的庄严选举,他们都以绝对多数票,当选为副镇长,顺利走上了镇政府的领导岗位。这第三把火终于也点燃了。

三把青春的火把照亮了年轻干部们的心坎,激发出他们奋进向上的干劲。全区的干部群众也从中体会到了区委让青年干部脱颖而出的坚强决心和良苦用心。

干部交流中的“突破”与“集中”

推进干部交流是深化干部人事制度改革的重要内容。它有利于培养锻炼干部、加强领导班子建设，有利于人才优化配置、促进经济发展，有利于加强廉政建设。

1992年来，区委区政府领导站在把普陀区建成与上海的国际大都市地位相适应的中心城区的高度，突破了论资排辈、条块分割的界限，积极盘活“将帅”存量。区委通过轮岗交流的形式，有意识、分层次地为青年干部搭梯子、加位子，使青年干部迅速成长起来。现任桃浦镇镇长的是明方，原是区审计局的一名科级干部，他在本职工作中肯学习，善钻研，思路清晰，显现出良好的基本素质和发展潜力。区委组织部发现后，将其安排到长风新村街道挂职锻炼任主任助理，熟悉地区工作和基层情况。十四大召开后，区委又抽调他参加党建调研组，让他站在区委的高度审视全区领导班子建设情况，强化他的执政意识和宏观分析能力。1993年4月，区委、区政府又果断任命年仅30岁的是明方担任区审计局副局长，意在培养他的组织领导能力。期间，又选送他赴香港参加高级经济培训班，大大开阔了他的眼界。1994年11月，他又被调任区政府办公室副主任，让他全面熟悉政府工作的核心内容和运作过程，提高把握全局和组织协调能力。1995年12月，区委认为“火候”已到，便及时选派他到在全区经济、社会发展中占有重要位置的桃浦镇，参与镇政府领导工作。1996年3月，是明方当选为桃浦镇镇长，成为桃浦镇历史上最年轻的镇长，也是全区最年轻的把手之一。每当回忆起自己的成长经历，是明方有两句肺腑之言：“岗位跨度越大，对青年干部素质和能力的提高就越快；经历的事越多，把握全局的分寸就越准。如果没有轮岗的经历，恐怕我现在还不敢坐镇长的位置。”

经过一段时间的探索，区委适时提出了“突破干部编制身份界限

调兵遣将”、“权力向优秀干部集中,优秀干部向区的发展主攻方向集中”的思路。普陀区副食品公司是一家严重亏损企业,全公司有3940名职工,2454名退休人员,1995年负债总额达1亿多元,历年亏损总额达2000万元,公司下岗职工达1200多人,是全区最困难、最不稳定的企业之一。区商委遵循区委的工作思路,果断地把区创利大户永昌服饰总公司总经理派往任总经理,把商委“机关干部编制”的组织科科长派往任党委书记。两位干部不计较个人利益的得失,坚决服从组织安排。他俩上任后,从改革经营体制入手,打破原来单一经营模式,在搞活副食品经营同时,积极发展百货、食品超市,建立永昌超市连锁店,目前全区发展到8家,形成了规模效应;他们通过实施“一业为主,多种经营,统购联销”的战略,建立副食品配货中心、新辟副食品货源基地,扩大商业网点,安排800多名下岗职工重新上岗,保证了公司队伍的稳定。到1996年底,仅用了一年时间,副食品公司已扭转了亏损局面,1997年的经营发展势头更好了。

实践证明,经过多种形式的干部交流,既为干部搭建了显示才华的舞台,让他们在实践中扬长避短,增长才干。同时通过干部轮岗交流,使得干部置身于“最佳使用点”上,使基层领导班子整体结构得到优化,促进了区各项事业的发展。

走进普陀的高校干部

1996年初,普陀区与华东师范大学、上海铁道大学、上海财经大学协商,采取“编制不转,去留自愿,双向选择,量才录用”的方法,从这三所高校引进了17名青年干部,到区的有关部、委、办、局挂职锻炼并任助理职务,把高校的人才优势与地区的岗位优势紧密结合起来。这批青年干部上任不久,人们就惊喜地发现了他们的与众不同:写文章不用纸笔,而是操作计算机;上班不提公文包,而是提着便携式电脑;看外文不发愁,信手拈来就能译出一大篇;平淡的调研报告,

经他们妙笔生花，立刻变得“弹眼落睛”。半年的挂职锻炼，高校青年干部普遍得到了所在单位干部群众的好评。

区委领导对这批青年干部倍加关注，因为普陀区要从根本上改变干部构成中的偏（即80%以上的青年干部集中在教育、卫生系统，其他系统和部门相对较少）、低（即青年干部的职务职级普遍较低，在科级岗位的已屈指可数，在处以上领导岗位的更是凤毛麟角）、少（即青年干部在全区干部总数中数量较少）等状况，进一步优化领导班子和干部队伍的结构，只靠在区属范围内挖掘还不够。区委书记谈柏元脱开繁忙公务，与高校干部谈心，了解思想、工作、生活状况，并要求区委组织部、人事局对他们的去留问题要早摸底，多沟通，细安排，使留的人满意，走的人高兴。

经过一年的挂职锻炼，先后有12名挂职干部留在普陀区任科级以上职务。他们表示，地区是一片广阔的天地，它的工作岗位富有挑战性又充满机遇，对高校青年干部有很大的吸引力。对此，华东师范大学党委张副书记坦言道：“有些青年干部原本只是到地区来锻炼一下，学校和本人都不曾想过留在地区。但现在却愿意留在区里，可见地区吸引力之大！”由此，普陀区打出了广招四面贤达，海纳八方俊杰的“牌子”，形成了求贤若渴、唯贤是举的氛围和机制。

青年干部向往的“三三制”班

青年干部作为一个社会群体，有其自身的特点和成长规律。育人工作只有顺应规律，因人制宜，才能形成特色，收到实效。

1995年10月，根据普陀区培养跨世纪领导干部的战略需要，区委组织部、区委党校、区计经委，从全区机关、事业、企业单位遴选了31名优秀“6·8式”干部，联合举办了第一期“普陀区优秀大学生干部培训班”。对这批三年制的青年干部实行“三三制”管理，即三年培训中调整滚动三次，对没有培养后劲的学员及时调整出去；三年培训中

轮岗三次，依据学员的基础和成熟程度安排相应的锻炼岗位；三年培训中每年回党校理论补训一个月，不断为他们的岗位实践提供理论武装和指导。因而该班的学员亲切地给这个班起名叫做“三三制”班。

对“三三制”班的学员，区委认真把好“入口关”和“出口关”，力争“高起点”，力求“高输出”。青年大学生理论基础好，思维活跃，接受新事物的能力较强，但由于这批青年干部的成长处于特殊的历史时期，因而缺乏对马克思主义理论的系统学习，缺乏对党的历史和优良传统的深入了解，政治上不够成熟，大多没有经过严格的党内生活、艰苦环境和基层群众工作的锻炼。为此，区委站在培养“接班人”还是“掘墓人”的高度，深刻认识这个班的重要性，区委分管书记与组织部长亲自把它抓在手中，严格各项考勤、考核和跟踪管理机制，随时掌握学员的“最新动态”。

为了夯实学员们的理论基础，区委副书记陈先国向师生们提出了“学习特色理论要达到真理性认识”的要求。区委党校排出了最强的师资，还外请市委党校的专家、教授讲授“邓小平党建思想体系”、“党性原则与市场经济法则”等课程，请“杰出青年”吕永杰做“振兴百年老厂正广和”的演讲。在理论学习的考核上，党校采取其他班级鲜见的闭卷形式。党校教师评价这个班的特点是“寄于希望最多、培训周期最长、教学规格最高、考试难度最大”。

为了使学员们加深认识中国社会的发展历程，了解国情和民情，增进与人民群众的感情，班级临时党支部和班委会在组织部和党校的支持下，自发组织开展了针对性很强的“四情”系列教育活动，即参加建设知区情，访贫问苦知民情，重温历史知党情，亲身体验育感情。通过参加曹杨路拓宽工程劳动，学员们感受到了普陀区市政建设的滚滚大潮，体验到了建设者们的艰辛和创造力，坚定了走与工农群众相结合道路的决心；通过自发募捐，为区里的贫困家庭送米送油，深切体验到了人民群众的疾苦，加深了对社会变革中诸多社会问题的

感性认识，更深层次理解了“什么是社会主义，怎样建设社会主义”这一根本命题；通过自学自编自讲，学员们重温了中国近代社会发展和中国共产党由弱变强的历程，从中把握历史兴替的基本规律，强化了执政党的意识，增强了做跨世纪合格接班人的历史使命感和责任感。

谈起这个班，班主任周老师深有感触地说：“从他们学习、交流中闪烁出的思想火花和日渐增强的责任意识和大局意识，我感受到他们的成熟和潜力。”

谈起这个班，学员们纷纷表示，通过系统学习，在政治理论水平上较以往有了明显提高；通过轮岗锻炼，不仅拓宽了知识面，增强了适应能力，还弥补了许多自身的不足。同时，学员们坦言道，参加这个班，既是一个难得的机遇，又是对自身的一次严峻挑战和考验，作为一名青年干部，一定要正确看待机遇与挑战，把压力化为动力，立足本职，锐意进取，为普陀发展作出自己最大的贡献！

经过几年的实践，普陀区委通过实施“五个一”用人工程，走出了一条属于自己的用人之路。全区各级干部讲大局、讲奉献、讲团结，工作上开拓创新、励精图治，全区上下一级抓一级，一级带一级，围绕把普陀建设成上海物资贸易中心和“西大堂”的目标不懈努力。普陀区的领导干部坚信，在中央和市委的正确领导下，在党的十五大精神指引下，在全区人民的支持配合下，一定能把普陀各项事业全面胜利地推向21世纪。

（黄庆伟　王永俊）

多功能的人才库

——记普陀区委党校干部培训

未来时代将向人们证明一个真理:谁拥有了人才,谁就拥有了发展的优势;谁占有了人才优势,谁就能在世界竞争中立于不败之地。古人云:国之兴,长于政;政之兴,在得人。政兴、国兴的关键在于人。只有高素质的人才,才能在任何一项宏伟事业中独领风骚,创造辉煌业绩。社会主义现代化宏伟事业,同样离不开人才,离不开高素质的干部队伍。作为普陀区党员干部教育培训基地的普陀区委党校,在改革大潮中激流勇进,开拓进取,顺应形势发展,不断克服困难,拓宽培训范围,开拓培训渠道,提高培训质量,逐步崛起,成为令人瞩目的"多功能人才库"。

历史篇:改革开放获新生

成立于1959年3月的中共上海市普陀区委党员干部训练班("党训班")是现党校的前身,其主要任务是对本区党员干部进行马列主义理论和党的路线方针教育。1964年4月由"党训班"改为现名。

更名为党校仅仅两年,"文化大革命"爆发,在那个"横扫一切"的年代,区委党校于1966年5月停办。这一停就达12年之久,留下了12年的空白。

1978年5月党校复校时,面临重重困难,一切几乎从零开始。

他们在区委领导下，以“敢为天下先”的气魄开始重整家园。没有固定校舍是党校人在创业中面临的头号困难，他们首先从暂借教学、办公场所开始，一步一个脚印地迈上了为普陀发展培训高素质干部的历程。从1978年复校至今，党校曾历经三次大搬迁，而每一次搬迁迎来的都是党校新一轮的发展。1990年春天，区委党校经过12年的努力，新校舍建成投入使用，党校人终于拥有了充分展示才华的根基。

新校舍占地5.5亩，建筑面积4600平方米，拥有可容纳500人的大礼堂，配有幻灯投影仪的阶梯电化教室和大教室各1个，7个装有闭路电视的标准教室及6个学习讨论室，电脑房、藏书1万册的图书馆、资料阅览室、大小会议室以及办公室等教学设施，同时配有餐厅、浴室、车库、活动室、洗衣房、招待所等生活辅助设施。整个校园绿树成荫，加上种植的近千盆花卉，使校园四季鲜花不断、香飘满园，为党员干部培训和各类人才培训提供了幽雅的学习环境。

创业并不是一帆风顺的，复校后的党校培训工作经历了较长的探索历程。最初的教育培训思路还是比较单一的。主要是承担区委下达的培训任务，某种程度上还存在“等”和“完成任务”式的心理。

改革开放新形势对党员干部的学历层次提出了更高要求，需要大批学历高、善管理、懂经营的人才。针对这种要求，自1985年起，党校开办了旨在提高干部学历的中央党校函授班，实现了办学思路上的第一次突破。自1985年招收首届学历班以来，共毕业九届18个班次641人次，其中大专毕业生471人(经济管理专业364人，党政管理专业107人)；本科毕业生170人(经济管理专业117人，党政管理17人，涉外经济36人)。目前在读学员8个班402人，其中大专经济管理专业239人，本科163人(经济管理专业93人，政法专业70人)。毕业学员现已大多数成为各所在单位的中坚力量，收到良好的社会效应。其中，尤为突出的是九〇级本科经济管理专业学员吕永

杰，由于他锐意进取，大胆改革，鞠躬尽瘁为民谋利，被推选为中共十五大代表，作为正广和公司董事长兼总经理，他在1995～1996年度荣获全国五一劳动奖章，1997年又被授予“全国十大杰出青年”、“全国全心全意依靠职工办企业优秀领导干部”和“上海市轻工系统‘三名’（名牌、名企、名人）排头兵”等荣誉称号。如今，他身兼上海轻工控股（集团）公司总裁助理、上海梅林（集团）有限公司董事长、上海梅林股份有限公司董事长兼总经理数职，十五大后又被任命为上海梅林正广和（集团）公司董事长。在改革开放和现代化建设事业中发挥了重要作用。

与吕永杰同班的皋玉凤，毕业后调任上海市建委副主任。九一级本科经济管理专业学员汤永铭在就读期间就被评为优秀学员，现任民生银行上海分行副行长、普陀区人大常委会委员、高级经济师，由于他在金融界的突出贡献，现已被录入《中国银行家辞典》，他撰写的论文《投入新的业务增长点，壮大农行经营实力》，作为优秀论文选入《中国跨世纪改革发展文选》一书。

办学思路的第二次突破则是在90年代以后，随着邓小平视察南方谈话发表，党的十四大召开，我国改革开放和现代化建设事业进入新阶段，对人才的需求更大，特别是普陀区社会经济发展对人才的渴求，使党校教育走出了一条“招进来、走出去”的办学新路，形成了多形式、多层次的办学模式。既有主体班次，又有函授教育；既有多形式协作办班，又承担单位委托办班任务，真正发挥了“多功能人才库”的作用。并且，党校还在教学过程中逐步形成了“办学养校”的新思路，以缓解单纯依靠财政拨款、资金不足的困难。

10多年的发展，党校走出了复校之初师资缺乏的困境。现在已拥有专职教师6名，兼职教师6名以及外聘兼职教授10名的复合型师资结构。在党校自有教师中，拥有2名副教授、5名讲师以及2名硕士、年龄结构合理的阵容。

实绩篇：培养高素质干部

区委党校在改革开放深入发展过程中，遵照中央提出的“以建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，以研究社会主义现代化建设的实际问题为中心，坚持理论联系实际，培养忠诚于马克思主义、德才兼备的党员领导干部和理论人才”的党校教育方针，逐步建立和完善具有中国特色、时代特征、上海特点，符合普陀区情的党校教学体系、科研体系、管理后勤保障体系，做到更好地为普陀区培养德才兼备的领导人才服务，为区委区政府的科学决策服务，为把普陀建成上海“西大堂”和物贸中心服务。

在实际工作中，面对经济快速发展的形势和上海“一年一个样，三年大变样”的变化，党校在干部教育培训中不断探索适应形势的教学改革，着力抓好以主体班次为重点的教学改革，在主体班次的规划和教学上，做到“精心设计、精心组织、精心安排”。根据市委、区委对干部教育和党校工作的要求，以学习邓小平理论为中心内容，针对不同班次的具体情况，努力将邓小平理论的主题教育与党建党性教育、市场经济教育以及国情市情区情教育贯通结合起来，力求邓小平理论教育的深入、生动和有现实启示性，引导学员把思想统一到市委、区委的宏观决策思路和工作部署上来，在教学内容上也形成了一系列特色：

高举一面旗帜——突出宣传邓小平理论；

抓住一个关键——围绕“三讲、三观”教育；

体现一个精髓——解放思想、实事求是的思想路线。

围绕上述理论，形成一系列有关市场经济理论和现代管理等特色讲座。作为党校办班重中之重的处级干部进修班，以中央精神为主线，以“三观”教育为核心，以加大普陀发展力度为落脚点设计教学框架，精选授课对象，并邀请区委区政府领导亲自授课，使教学内容

既有理论深度，又有实践宽度，又体现市情、区情，收到了立体互动的教学效果。

主体班次的培训着重体现形势发展的要求。党校在培训中进行大胆尝试，开拓办学新思路，形成了既体现形势要求又符合党员干部特点的多种办班形式；既有集中（脱产）学习又有灵活多样的讲座；既有处级干部进修班又有中青年干部培训班等班次，真正体现了办班形式多样化、教学时间灵活安排的特色。例如在全区范围内利用双休日举办每月一次的处级干部理论讲座，收到了既有理论教育又有形势教育的双重效果。目前，党校形成了包括：区处级干部进修班、区处级干部讲座班、中青年干部实习锻炼班、高级知识分子培训班以及优秀大学生培训班等多层次的主体班次。

90年代以来，人才培训面临着面广量大要求高的新特点，特别是中共十四大明确提出社会主义经济体制改革的目标是建立和完善社会主义市场经济体制，中国人民面临的是一个全新的课题，要实现这一目标，需要大批既坚持社会主义方向，又能解放思想大胆实践又懂市场经济的人才。形势变化为党校办学实现第二次突破提供了大舞台，党校抓住机遇走出校门实现了多渠道办学，除了校内主体班和函授班以外，又开展了以下班次培训：(1) 委托联合与协作办班；(2) 电脑班；(3) 面向需求，利用双休日，开门培训；(4) 探索放大党校内在培训功能，与区人民法院联办普陀区人民法院法官学校，并承担外地委托办班。

在人才培训中，党校充分发挥“多功能”的作用，体现了办学指导功能、信息反馈功能、典型推广功能以及优化教学功能，党校不仅自身办学，而且也指导并带动了各单位的人才培训。据统计，仅1997年上半年，党校开办各类班次43个，学员数达3634人次，学员数为1996年同期的136%，开设课程42门，为1996年同期的120%。其中处级干部进修班1个，中青年干部实习锻炼班2个，共97人次。举办的区处级干部理论讲座，听讲干部1300人次。1996年更是在办班

个数与学员人数两方面均创新高，分别达 110 个和 5541 人次，分别是 1989 年的 5.24 倍和 6.34 倍，而 1996 年一年的受训人数就达 1989～1992 年 4 年总和。自 1989～1996 年，共培训 26080 人次。

改革篇：强化管理促发展

优异的业绩来自科学的管理，党校“多功能人才库”作用发挥的关键在于教学质量，而科学的内部管理正是提高办学质量的坚强后盾和原动力。

1978 年真理标准问题大讨论和 1992 年邓小平视察南方谈话推动了两次思想大解放，也促进了党校内部管理适应形势的改进。而突出的是 1995 年底上海市党校工作会议召开，会上提出了要创建和上海一流大都市相适应的一流党校的目标和要求，以此为契机，区委党校围绕“争创一流党校”目标实行了一系列制度创新。

——加强凝聚力工程建设，营造“树一流目标，创一流教学，做一流工作”的氛围。主要围绕：(1) 坚持学习促凝聚；(2) 引导上进增凝聚；(3) 工作补台利凝聚；(4) 谈心家访话凝聚；等几方面开展工作，使每一个教职员工的工作围绕“多功能人才库”、“一流党校”的目标而展开。

——坚持学习制度。政治、业务学习是党校工作之本，也是一流教学质量的保证。开展自学、组织学习、学术交流多种学习形式，做到紧跟形势超前学习，并把学习同加强校风建设相结合，“做党校人、立党校魂、树党校形象”。

——“两级聘任、两级管理”，形成分级分层、权责清晰的两级管理机制，并与评比“优质岗”活动相结合，形成了高效合理的学校安全保卫责任制、教研室研讨制度、公开课制度、试讲制度以及档案管理制度等一系列机制，保证了教职员工追求教学高质量、工作高效率、服务高水平意识，促进员工“尽心尽责尽力尽能”。

——“四合一”的“大师资”良性运转机制。为确保发挥党校“多功能人才库”作用,学校在师资队伍建设上规定:(1) 实行教师进修倾斜政策。针对干部教育培训既要有理论深度又要有大量信息的双重要求,学校每年给所有中青年教师提供专业对口的进修机会,并设计骨干教师培养路径,培养讲课明星或科研能手。(2) 抓紧充实,引进高学历的青年教师和高职称教师。(3) 外聘知名专家学者、优秀企业家担任兼职教授。(4) 求助领导,特邀区委区政府领导讲课。

师资队伍建设的另一项重要措施就是鼓励教师加强科研力度,以科研促教学。科研主要围绕上海和普陀区在改革开放和现代化建设中的重大理论和现实问题,集中力量调研并提出决策,为推进普陀大发展服务。对公开发表论文的教师实施奖励措施,促进教学科研共同提高。仅 1997 年上半年,全校公开发表论文就达 8 篇,其中一篇被中国人民大学报刊复印资料全文转载,一篇参加全国范围的学术交流会,产生了一定反响。

此外,学校编辑《信息参考》,每期围绕一个专题编写,在为区领导和处级干部服务方面发挥“短平快”功能,在城区党校刊物系统中独具特色。

——改进教学硬件,为进一步发挥“多功能人才库”提供后勤保障。最近几年中,在中环集团、甘泉路街道、农行普陀支行热情支持下,装修了资料阅览室,并改造标准教室两间。同时,加大力度,整治校园环境,保证四季常青,鲜花常开,为进一步改善教学提供保证。

21 世纪钟声尚未敲响,但竞争气息已扑面而来,不断发展壮大并日益发挥“多功能人才库”作用的区委党校必将在努力进取中迎来新世纪的辉煌。

(夏爱红)

同舟共济绘新图

——统一战线为区经济建设服务纪实

改革开放，呼唤着“八仙过海，各显其能”。

如果把经济建设比作全党新时期工作的轴心的话，那么，作为社会主义“一大法宝”的统战工作就是紧紧围绕这个轴心转动的轮子。普陀区的发展、繁荣，也凝聚了一大批民主党派和无党派人士的心血。

在全局中找位置

人们把统战部称为各民主党派和无党派人士的“组织部”和多党合作的“参谋部”。随着改革开放的深入，社会主义市场经济体制的建立，统战部门如何跨出旧框框，在全局中寻找自己的位置是个崭新的课题。

90年代初，在普陀区委统战部部长办公会上，部领导对前不久召开的上海市统战工作为经济建设服务研讨会上各种思想、观点的碰撞，交流着看法，他们陷入深沉的思索：上海是全国开放的“龙头”，普陀是上海的“西大堂”，统一战线也是开发、建设普陀的一支不可缺少的力量。时代召唤着统一战线站在世纪之交的高度，找准“结合点”，加入经济建设的大潮，做生龙活虎的“弄潮儿”，以大气势、大手笔，开创新时期统战工作的新局面。

在议论中，统战部确定了90年代的工作任务：以经济建设为中

心，努力为本区经济和社会发展服务；以广交朋友为媒介，拓宽海外统战工作的渠道。决定最初阶段从四方面入手：举办“统战工作为经济建设服务”学习班；进行“统战工作为经济建设服务”的大讨论，发挥民主党派、有关人民团体参政议政的积极性和人才优势，献计献策，发挥整体功能；开展“我为开发、繁荣普陀作贡献”活动，引导大家参加社会调查，提出建议，传递信息，介绍项目，引进人才；召开“统战工作为经济建设服务理论研讨会”，广开言路，集思广益。

很快，这一系列举措拉开了火热的弧形战线。

为着鼓舞人心的目标

1993 年 4 月 16 日，在普陀区十一届一次人代会上，区政府领导向代表们郑重宣布：经过共同努力，已确定的建设上海西区物贸中心的重点工程已经开工，新建商业网点大部分已建成……

在阵阵掌声中，在座的各民主党派、人民团体的负责人，无不为几年来为之倾注心血的愿望得以实现而宽慰和自豪。他们难以忘怀那一次又一次的调查论证，不能忘记那一个又一个的进言献策。

那是 1991 年 8 月，上海正逢百年未遇的高温，区委会议室里，虽然空调器送出一阵阵凉爽的气流，但是大家的心情仍然像外界的酷暑一样掀起一阵又一阵的燥热。在区委书记主持的征询良策的“双月座谈会”上，区各民主党派和有关人民团体的负责人为如何建设全区共同关心的头号工程而绞尽脑汁。他们一个个争相发言，坦诚己见。对物贸中心的整体规划、宏观调控、资金运用、人才培养及主要干道的拓宽和建设，提出了许多有价值的意见。会后，民建区委会同工商联组成 18 人的调研咨询组，深入到区规划设计、建筑、经济、社区服务、公共事业各个部门调查研究，探讨良策。而其他党派、团体召集专家学者，或举办报告会、论证会，出谋划策，或组织研讨会听取各方面有识之士的意见和建议。经过 4 个多月的调查论证，对开发

建设中山北路物贸中心提出了20多条综合性的建议，被区委区政府吸纳，融入总体规划。

1994年，各民主党派、有关人民团体（以下简称各界人士）参加了对《普陀区"九五"综合发展规划纲要》、区的功能定位和开发等一些重大问题的研究和讨论，并先后召集50多位各界人士和专家学者结合区的"中心"、"市场"、"资金"、"人才"等关系到普陀区经济建设的重大问题，进行了五次专题研究，市委统战部两次转发普陀区各界人士专题参政议政简报，中央统战部也予以报道。

1995年，民盟区委成立课题组。经过考察分析，写出了《关于上海环城绿带（普陀区段）建设的设想和建议》的调研报告，报告中提出筹措资金的十条建议，得到区委区政府领导的肯定；民进区委的领导以全国人大代表的身份，提出了改善普陀区交通，铺设高架轻轨的建议，这份建议经全国人大常委会办公厅批转铁道部处理后，受到铁道部的重视，列入考察解决的工作事项之内。各民主党派和有关人民团体围绕"长寿路拓宽应注意哪些问题"召开座谈会8次，提出建议50余条，区政府领导批示，"建议的质量很高，很有针对性，很有参考价值"。

1996年，九届三次政协大会收到的219件提案中，民主党派、有关人民团体的提案有40件；在评选出的16件优秀提案中，各民主党派、人民团体提案10件，占62.5%。民盟市委服务部、民盟区委于7月10日与桃浦镇签订社区共建协议书，在文化教育、医卫、经济、科技等方面开展全面协作。由一级政府与民主党派联袂开展社区共建，这在本市尚属首次，市委常委、副市长孟建柱为此专门作了批示，予以肯定。

1997年，民主党派、有关人民团体为办好全国花卉交易会和花卉博览会，不但献计献策，而且出人、出物，鼎力相助。各界人士还就普陀区前5年工作和今后5年的发展，积极总结，发表诸多有见地的建议。民建区委撰写的《关于区属企业兼并重组》的调研报告，获区

委办公室年度优秀调研论文三等奖，区侨联《关于普陀区新移民基本情况的调查》等得到区政府领导的重视。由民盟区委牵线，吸引中信银行来普陀区落户，对完善中山北路物贸中心金融配套、推进区银企合作起到了有益作用。

统战工作向社区延伸

市委城区工作会议的召开，加强“两级政府，三级管理”的课题摆上了议事日程。

春江水暖，感知东风。1996年“九五”规划开局之年的年初，区委统战部殚精竭虑，又精心设计了两次声势较大的各界人士专题考察活动。

还是天寒地冻的元月，各民主党派、有关人民团体的负责人就踏上了桃浦镇的土地。

桃浦镇有着一段光荣的历史，60年代，桃浦被列为市郊卫生城镇，著名的桃浦工业区诞生在这里；70年代，桃浦的蔬菜生产在市郊享有美誉；90年代，桃浦在全郊区率先实现村工业利润上百万。但桃浦的发展也有“忧”，由于一些工厂的“三废”未得到治理，这里变得“天上灰蒙蒙，地上黄碴碴，空气酸溜溜”，桃浦几乎成了污染的代名词。

各界人士实地考察了桃浦最西北正在开发建设的新杨工业区，以“腾笼换鸟”吸引外资的“海生涂料厂”，总投资达1.5亿元的“景锋纸业有限公司”，以停车场为龙头的“北方商城”，以及享有全国模范村民委员会和全国绿化“千佳村”盛誉的李子园村，他们为桃浦人艰苦奋斗的精神所感动，为桃浦的发展前景而鼓舞。

参加考察的各界人士利用2月27、28日的双休日，有的在撰写自己的参观感受和对桃浦发展的建议，有的则通过电话，把招商引资的有关内容，告诉各自组织的有关成员，鼓励大家为振兴桃浦的经济

牵线搭桥。2月29日下午，各界人士济济一堂，怀着一腔热血，畅所欲言，竞献良策。民盟的同志提出了“辟通祁连山路，加大招商”和“减味摘帽，治理污染”的建议；农工民主党的同志提出了依托嘉定科技城和区科技院校的力量，发展医药工业的建议；工商联的同志提出了利用基金会并扩大到社会方方面面融资以缓解资金短缺的矛盾；民建、九三的同志就环线绿化带、建高尔夫球场和赛车场的规划，提出了意见……一个个的发言，一条条的良策，凝聚着考察团员们对桃浦的一片爱心。

同年4月，区委统战部又马不停蹄，再接再厉，组织了以“振兴长征镇，共绘‘西大堂’蓝图”为主题的大型考察活动。长征镇称得上普陀区的“门槛”，位于沪宁高速公路的出口段。这一年的年初，区委号召全区人民“抓机遇，兴功能，打基础，树形象”，长征镇如何才能抓住机遇，加快发展，树立起普陀区“西大门”的形象，正是长征镇党政班子和两万长征人日思夜想的问题。

考察长征镇活动的第一步，是“听”。4月23日下午，考察团全体成员听取镇领导和镇工业公司、镇私营经济区负责人的情况介绍。第二步是“看”。4月24日，在镇领导和有关同志的陪同下，考察团花了整整一天的时间实地参观了中宁别墅，科技市场，五星商场，私营经济开发区，工业开发区，中日园艺场和曹安农贸市场。第三步是“议”。4月26日下午，在由镇党委书记主持的信息发布会上，考察团成员各抒己见，就长征的规划和布局（包括商业中心、保险、证券、金融、信息网络、餐饮业、智能化大楼）、高速公路入城段建设、工业区的建设、农贸市场的发展，提出了许多富有建设性的意见和建议。

十分可喜的是，考察团不少成员为长征镇的发展，既当“红娘”，又当“新娘”，使献计献策与牵线搭桥、提供项目相结合。一位农工民主党成员、华东师大化学系教授，提出可为长征镇园艺业提供制作鲜花保鲜剂，合作创办较高档次的饮水厂；中美合资上海申美建桥电器有限公司董事长，提议曹安市场可搞股份制上市公司，他所在的企业

可购入相当数量的股份，还可联合创办职业培训学校……

架起海内外联谊的桥梁

“谁言寸草心，报得三春晖。”

普陀区在海外的华侨有将近1.5万人，分布在世界80多个国家和地区。归侨侨眷、定居的台、港、澳同胞3500多户。游子的心，牵挂着祖国，牵挂着家乡。近几年来，区委统战部以“普陀海外联谊会”为载体，大力开展海外统战工作，广交朋友，努力为区的经济建设牵线搭桥。

“每逢佳节倍思亲”，每到元旦、春节，一封封贺卡雪片似的寄往海外，以表示祖国同胞对远在异国他乡亲人的思念之情。统战部还不失时机地把精美的“迈向21世纪的普陀”、“上海市中山北路物贸中心”等投资宣传资料，通过鸿雁传书，送到海外朋友的手上，使他们及时了解普陀的经济信息和招商引资的优惠政策。

几年来，由区“海联会”出面，先后接待了“法国上海联谊会”、“美国北加州苏浙同乡会”、“曹杨中学香港侨生校友会”等社团；接待了来自日本、新加坡、美国等国和香港、台湾地区的客商80多批200余人次，根据海外客商的来意和要求，有的放矢地安排参观、考察或经贸洽谈活动，分别与区属集管局、财贸办、粮食局、教育局及各街道、镇等单位洽谈业务，其中成功项目20多个。民盟区委牵线引进的“爱达康电脑软件公司”、“梦露婚纱摄影有限公司”，先后在普陀区落户。区“海联会”顾问、香港华园地产有限公司总经理毕先生投资3000多万美元，进行旧城改造，如今28层高的漂亮的维多利大厦(广场)矗立在西康路上，赫然显目，建筑体现欧陆式古典风格，瑰丽典雅，风情摇曳。市委书记黄菊、市长徐匡迪和市政协主席陈铁迪视察普陀区工作时，亲临大厦远眺。

普陀区作为上海的“西大堂”，正以她日新月异的面貌吸引着海

外朋友。统战部注意发挥民主党派、无党派、台胞、侨胞、少数民族等各界人士的作用，并通过海外人士（包括留学生）在国内的亲友，发挥“二传手”作用，以联谊为纽带，友谊为桥梁，高举爱国主义旗帜，形成海外统战工作的新格局。近5年，还先后促成中美剑桥电器有限公司、中国银行营业机构、昆仑台湾商城（亚新生活广场）、香港海外实业酒店设备有限公司等来普陀区落户。在统战部的联络下，巴西侨胞詹先生之子，在其父捐赠6万元人民币的“学雷锋奖学金”基础上，再赠6万元人民币，奖励青少年成才；在香港办企业成功的张先生，1997年捐赠20万元人民币建立“南海中学——福利达制衣有限公司教育奖励基金”……

时光如飞，随着香港回归，澳门也即将回归，海峡两岸经济文化交往正不断扩大，普陀区的海外统战工作将得到进一步拓展。

我们的朋友遍布五洲四海，让友谊青春常在，让普陀区的经济发展如虎添翼……

（王雅军）

让生命从这里开始闪光

——记普陀区18岁成人仪式教育活动

碧草蓝天，阳光灿烂，普陀区宜川中学的校园里，一群身着白衣蓝裤的年轻人面对国旗，正在庄严宣誓："以我壮志激情，创造崭新未来；以我火红青春，建设锦绣中华……"，这里正在进行的，是'97年普陀区18岁成人仪式的一幕。从宣誓者一张张庄严而充满朝气的脸上，我们看到，又一批18岁青少年学生翻开了生命中最绚烂的篇章，走向了成熟……

只要稍微关注青少年成长的人士都知道，自1994年以来，普陀区的中学校园里，尝试着一种新的德育教育模式——18岁成人仪式教育。经过4年多来的实践，这项活动得到了广大青少年学生的广泛认同和积极参与，收到了良好的社会效益。

一

18岁，是人生的花季，也是成人的标志。

如何关心、帮助和引导18岁青少年学生步入成人行列，已成为全社会普遍关心的热点。

为了民族的未来，为了共和国的明天，党中央十分关注青少年一代的健康成长。党的十五大报告中指出：青少年是祖国的未来，民族的希望，要十分重视青少年的思想道德建设。

同时，改革开放不断深入和社会主义现代化建设日益发展的新

形势,对青少年特别是18岁青少年学生的思想教育工作提出了新的要求,青少年自身成长环境的变化和渴望成才的意识,使青少年教育工作者面临着新的挑战。

承担青少年思想道德教育重要职能的共青团组织的工作者们深感肩负的重担。他们努力地思考着,探索着……

渐渐地,一个富有创意的设想在团区委领导层中酝酿成熟:运用规范的、集中性的、仪式性的活动对广大青少年进行思想道德教育。于是,提出了开展18岁成人仪式教育的设想。

二

提出了设想,便着手开始运作。很快,一个关于在18岁青少年学生中开展成人仪式教育系列活动的方案形成了。在团区委的指导下,区属学校各级团组织认真组织并实施了18岁成人仪式的各项教育活动。

开展入团宣誓仪式,加强对青少年学生人生观、世界观的教育;

参加"学雷锋"便民服务活动,增强青少年学生为人民服务的意识;

举办"学习与成才"中学生辩论赛活动,提高青少年学生的学习成才自觉性;

组织青少年学生参观革命纪念地、祭扫革命先烈墓地,激发青少年学生的爱国主义情感;

组织党章学习,增进对党的了解,坚定青少年学生的共产主义信念。

1994年国庆前夕,以"党旗、国旗、团旗伴我成长"为主题的首届普陀区18岁成人仪式教育活动在区府大院内隆重举行。来自全区各中学的200余名18岁中学生参加了仪式,他们面对国旗,手持宪法,庄严宣誓:热爱祖国,遵守宪法,肩负使命,奋发成才。表达了18

岁青少年步入成人行列后对祖国、对人民的庄严承诺。团区委还特地邀请了区委、区政府以及区各委办局的党政领导和部分教师、家长出席了仪式。普陀区前任老区长、离休老干部董镇对青年学生提出了希望,勉励青年学生树立理想,珍惜青春,发愤学习,积极进取,充分表达了党和政府对刚步入社会的青年的关怀和期望,也表达了18岁青少年的父母、师长的殷切希望和良好祝愿。

仪式中所有的学生精神振作,神情庄严,洪亮整齐的声声誓言响彻天空震撼心扉。仪式后,不少学生纷纷表示:这次活动真有意义,我真有一种长大成人的神圣感。甚至老师也反映:这样的活动的确有感染力,学生受到触动,学习热情普遍高涨,增加了进取向上的动力。18岁成人仪式活动取得了意想不到的成功。《文汇报》、《新民晚报》、《新普陀报》及区有线电视台都对仪式活动作了专门报道,在社会上引起了强烈的反响。

18岁成人仪式教育活动的序幕正式拉开了。

三

继1994年成功举办"党旗、国旗、团旗伴我成长"普陀区中学生18岁成人仪式教育活动之后,团区委于1995年、1996年相继举办了全区性的成人仪式教育活动:

1995年5月,全区各所中学的280名18岁青年学生在宜川中学举行了"爱心放送5.18"——'95普陀区18岁成人仪式;

1996年5月,在曹杨中学校园内,组织了全区300名适龄青年学生参加"18岁,立志成才;学先进,志愿服务"——'96普陀区18岁成人仪式。

基层各学校团组织也开展了各类主题鲜明、内容丰富、形式多样的18岁成人仪式教育活动。如宜川中学,于1994年至1997年期间,曾先后举办了以"学会关心、学会负责、学会参与"、"18岁,我们就此

起航”、“成人、成熟、成功”、“迈好成人第一步、争做时代新青年”等为主题的仪式教育活动。活动开展得有声有色,取得了非常好的效果。

为体现18岁成人仪式的严肃性和神圣性,团区委在总结18岁成人仪式教育活动经验的基础上,对全区开展18岁成人仪式教育活动提出了一系列规范化的要求和措施。其中包括:

仪式名称、基本内容、基本程序的规范化。

仪式举行时间、地点的规范化。

仪式系列用品的规范化。

仪式管理上的规范化。

18岁成人仪式教育活动正逐步走向普及、走向规范。

四

普陀区团委把成人仪式教育当作“跨世纪青年文明工程”实施的重要项目,在以后的实践中,对16~18岁不同年龄阶段的学生采取不同的活动方式,形成系统工程,以曹杨中学为例,他们制定了三年一体化“走向成人”系列教育活动纲要,把实施方案分为三个层次:

第一层次,16岁——燃起人生一团火,举行颁发身份证仪式;

第二层次,17岁——让青春在奉献中闪光,举行志愿者服务队成立仪式;

第三层次,18岁——迎接新生活的洗礼,举行成人仪式。

当高一年级的16岁学生们捧起身份证时,涌起的可能只是被成人社会接纳的最初喜悦,并未清醒意识到成长不仅仅代表自由和快乐,它更多的是要求一个人担负起自己的责任。俗话说“打铁要趁热”,仪式教育也一样,当16岁学生刚刚萌动起这种成人意识时,各级团委就紧接着实施第二步——成立志愿者服务队。所有高二学生参加服务队成立仪式,接受领导授予的“志愿者服务队”队旗,标志着他们开始以行动证明自己在社会中的存在价值。也许这些只是小

事，但“聚沙成塔，积善成德”，每个17岁青年奉献的点滴，汇成的是一条无私与爱心的河。

校园里，志愿者热心为困难同学排忧解难，尤其对家庭有困难的同学给予多方面的关怀。在宜川中学，有个团委倡导下成立的“拼搏自强指导站”，指导站面向单亲、特困、知青等特殊家庭子女，帮助他们克服自卑心理，勇敢地面对生活的挫折。去年，有个高二学生因父亲去世，家里生活比较困难，变得情绪低落。指导站的同学们在老师的带领下，向他伸出友爱的双手，鼓励他做生活的强者。面对同学们的真情，这位学生不但振作了起来，还更加发奋，从原来中等成绩一跃而名列前茅，在1997年的高考中，以全校第一名的成绩考入了清华大学，成功地迈出了人生的第一步。

类似的事在宜川中学还有很多，父母双亡的初二学生由爷爷奶奶两位老人抚养，性格十分孤僻内向，班里团支部了解到情况后，除了给她物质上的帮助，还从思想上、学习上关心她，使她和其他同学一样，顺利考进了本校的高中部。

在宜川中学，还有一笔数目不大的“帮困助学基金”，它是全校同学在一个阶段的成人仪式教育之后每人捐一元压岁钱积累起来的。当高二一名学生胃穿孔住院，医疗费发生困难时，基金会拿出几百元钱交给了他的母亲，虽然只是小小一笔款子，却代表了殷殷同窗情。这位同学出院后，怀着激动的心情在学校紫藤文学社发表了一篇散文，诉说自己对同学们无限的感激之情。

除了在校内互帮互助，志愿者服务队还走进社区，清扫街道，拥军助老。仍以宜川中学为例，同学们主动提出定期擦洗校园周围的投币电话亭，风雨无阻。当别人开玩笑地说他们是些“小傻瓜”时，这些同学却真诚地说：“普陀是我们的家，让这个大‘家’保持清洁和美丽是每个人的责任。”简单的话语，蕴含着新一代崇高的情怀。

根据不同时间段，普陀区团委还确定了不同的成人仪式教育重点，如：“一助一”服务计划，“百班团支部服务百孤老”等等。

通过志愿者服务活动，接受成人仪式教育的学生们迎来了盼望已久、象征成年的“18岁成人仪式”。在1997年宜川中学18岁成人仪式上，著名音乐家、原上海市文化局局长孟波和学生家长代表、老三届毕业生小姚讲述了各自的革命、奋斗历程，进行新旧对比，在学生中引起了很大反响，纷纷表示要打好高考这18岁后的第一仗，以优良的成绩向学校和老师汇报。紧接着，同学们接过了《宪法》和成人证，面对国旗发出18岁生命的神圣誓言。短暂的成人仪式结束了，但几年来系统的成人仪式教育却永远不会结束，它将深植在学生心间，伴他们走向崭新的生活。

18岁成人仪式教育活动自1994年在普陀区各所中学开展实施以来，到目前为止，已有1.2万多名18岁青年学生在成人仪式上宣誓，迈进了成人的行列，成为共和国最年轻的公民。

一位参加了仪式教育活动的学生这样说：“昨天，我们还牵着妈妈的手蹒跚学步，然而从今天开始，我们就要独自走好自己的路；昨天，我们还无拘无束地在阳光下嬉戏，然而从今天开始，我们的肩头就要勇敢地挑起重担……”18岁成人仪式教育作为新的德育教育模式，已经焕发出强大的生机和活力。

展望未来，我们坚信，18岁成人仪式教育必将会迎来青少年思想道德教育的又一个春天。

（姜道荣）

忘年情缘

——新时期发展党员工作侧记

1996年6月28日在普陀区《七一颂》歌会上，大型舞蹈《红旗颂》把全场的气氛推向了高潮。舞蹈结束，一面鲜艳的党旗在舞台天幕上冉冉升起，满台红光中，100名经"推优"后新入党的青年党员簇拥着一位两鬓斑白的老党员走上中心舞台，这位老党员就是1942年投身革命，入党54年的普陀区委的老领导、离休老干部李伯强。此时全场肃静，李老和100名青年新党员庄严地举起了右手，神情专注地面对党旗宣读了入党誓言："我志愿加入中国共产党……"

奠基础，党团联手，齐抓共管

1994年11月，区委组织部和团区委联合召开"推优"工作会议，并下发了《关于进一步加强推荐优秀团员入党、推荐优秀青年人才上岗的"双推优"工作意见》，从"推优"指导思想，"推优"对象条件，"推优"方法步骤、程序以及组织机构等方面作了明确规定。初步奠定了我区"党团联手，齐抓共管"的"推优"工作格局，使全区的"推优"工作向制度化、规范化方向迈出了可喜的一步。

1995年3月区委组织部、区委党校和团区委联合举办了首期"推优"青年入党积极分子培训班，参加培训的人员都是经基层团组织推荐、被上级党组织接纳为培养对象的青年入党积极分子。当年"七一"前夕区委组织部和团区委在南湖又举行了"推优"青年集体宣

誓仪式，一批经“推优”后入党的青年新党员在党旗前立下了誓言。

1996年6月，区委组织部、区委老干部局、团区委又发起组织了“为党旗团旗增辉”——普陀区首轮“老青结对活动”，本文开头这动人的一幕便拉开了老青结对活动的序幕，谱写了以老带青，以青助老，老青共绘普陀蓝图的新篇章，预示着“推优”工作进入了一个崭新的发展历程。

探新路，结对互助，情系两代

党的发展工作关键所在就是追根寻源，确保发展源头，只有建立起一支质、量并重的入党积极分子队伍，才能使党的发展工作顺利开展。如何发掘现有党员队伍的潜量，来增加新党员的流量成了一个困扰的问题，老干部工作和共青团工作都是党的事业的重要组成部分，为什么不能把两者有机地结合起来呢？

带着这一问题，区委组织部、区委老干部局、团区委三家的领导坐到了一起。在讨论中大家认识到，老一辈革命家在领导中国革命和建设的长期实践活动中，为我们留下了大量宝贵的精神财富。他们对共产主义理想的执着追求，对中国革命和建设道路的积极探索和深刻思考，对人民事业鞠躬尽瘁全心全意的革命精神，以及为人处世所表现出的高风亮节，都是当代青年学习的楷模。青年人充满朝气，年富力强，是开发繁荣普陀的骨干力量，以结对拜师形式，用离休老干部优秀品格、情操教育我们优秀青年，帮助青年树立正确的世界观、人生观和价值观，在工作岗位上锻炼成才，从而真正做到坚持三讲，继承传统，提高素质。

结对活动刚刚开始，全区各级基层党团组织便积极地行动了起来。1996年8月1日，普陀区委离休干部党支部和区委办团支部老少一行9人来到了原区委副书记李惠民的家中。老李和妻子老陈热情地接待了来访者，大家济济一堂、欢声笑语不时洋溢其间。区委离

休干部党支部和区委办团支部曾于1996年6月11日签订了共建协议书，自此老少两代人之间建立起了深厚的忘年友情。建军节的这次上门慰问活动是离休干部党支部特意安排，让区委办的年轻人再一次接受革命传统的教育，重温当年革命斗争的光荣历史。老李绘声绘色地给青年人讲起了当年在济南搞地下电台的经历。时间仿佛回到过去，电影《永不消逝的电波》中的烈士形象似乎又重现在团员们的面前，大家凝神注目，敬佩之情油然而升。从老李娓娓动听的叙述中，青年们再次体会到了历史的凝重，体会到了革命胜利的来之不易，体会到了伟大的中国共产党不仅是新中国的真正缔造者，而且是带领全国人民迈向21世纪的领路人。区委离休干部党支部书记代表党支部向团员们提出了希望和要求，并代表党支部将数十本《新时期入党培训教程》赠送给青年人。区委办的团员青年纷纷表示了自己的心愿，将不辜负老一辈的关心和培养，在开发繁荣普陀的进程中，以实际行动向党汇报，争取早日成为光荣的中国共产党党员。

在实践过程中像区委离休干部党支部和区委办团支部的这种事例举不胜举，1996～1997年的一年间，各级党组织普遍采取有效措施，运用各种方式加强对“结对”工作的指导，把结对工作纳入到党的整体工作之中。

结合纪念建党75周年，区人防办党委组织了老、中、青三代党团员座谈会，围绕“忆传统，坚定党的信念；学徐虎，争当岗位先锋”的主题，老、中、青三代畅所欲言，老干部郑重地向与会的每位团员赠送了一枚党徽。小小的党徽载着老干部的嘱托、也载着党组织的殷切希望。

有的单位还自发组织了离休老干部与团员青年结对活动。如区建设党工委非常重视发掘现有老党员潜力，积极培养青年人党积极分子，严格把关，精心挑选了一批老干部和团员青年结对，签订建委系统老青结对带教协议书。协议签订后，许多离休老干部经常放弃休息，深入团员青年的工作单位，向青年所在党组织了解该青年的工

作表现，而且还面对面、手把手的现场指导，运用谈心、电话、书信来往等形式与青年联系交流，成为青年人的良师益友，在情深意切的字里行间、在言简意赅的话语间老干部与团员青年结下深厚的友谊。

求创新，制度规范，措施有效

根据党内统计年报表数据，1994 年底以前，普陀区 50 岁以上的老党员占到近三分之二。干部队伍要年轻化，党员队伍更要年轻化。培养青年党员是目前发展党员工作的当务之急，区委组织部以邓小平理论为指导，紧贴普陀经济和社会发展的实际，遵循青年成长规律，结合新时期党建工作的新要求，在结对过程中牢牢把握“五个一”，即：

一份共建协议——老青共“签”(牵)两代情

协议书是经济活动中常用的一种约定形式，它具有一定约束力和严肃性，将协议书引入老青结对中，以此把导师和青年入党积极分子的职责和任务条文化、规范化。在 1996 年 6 月 11 日组织首批 30 个离休党支部和 30 个基层团组织结成对子的同时，我们还挑选 10 名 25 岁左右的青年入党积极分子拜 10 名党龄长达 50 年的老干部为入党导师，开展了“为党旗、团旗争辉”的主题教育活动，并隆重举行了老青结对签约仪式，明确入党导师带教的目标和方法，同时青年积极分子对自己的学习态度和为老干部提供志愿服务也作出承诺。实践表明，老干部的言传身教使青年积极分子在政治上、思想上、工作上、学习上都有了明显的进步和提高；当初的这 10 位青年入党积极分子现在已全部被发展入党，为我党的队伍注入了新鲜血液。

一张帮带聘书——老青共架互助桥

1996 年 6 月 11 日第一轮老青结对仪式上，区委组织部、区委老干部局和团区委领导向 10 位入党导师颁发了聘书。聘书虽小，但给

予入党导师一种荣誉感,更增强了结对双方的责任感,同时,青年积极分子也获得了难得的学习机会。如教育系统青年教师小翟一直向往早日加入党组织,起先他总以为自己条件不够,离一个党员的标准差距很大,信心不足。他的导师多次与他促膝谈心,以自己亲身经历和切身体会来教育启迪小翟,还赠给了小翟一本《抗战纪事》,这本书反映抗战年代,我华夏大地千百万不愿做亡国奴的广大有志青年英勇奋起抗击日寇的感人事例。在张老师的帮助下,小翟澄清了思想上的模糊认识,坚定了对党的信念,并通过自身的努力,终于成为一名年轻的中国共产党党员。

老干部把青年团员当作自己的儿女一样教育、关心、爱护。青年团员被老干部的真诚、执著所感染,纷纷表示要尽自己所能来为老干部服务。各单位团组织定人员、定时间为老干部送去了青年们的问候。如卫生系统的团员青年定时上门为老干部检查身体,提供医疗咨询。高温季节,团员青年们冒着酷暑,主动上门为老干部送上防暑降温用品,关心他们的身体状况。端午节到了,团员青年拎着自己亲手包的粽子上门看望尊敬的导师;老干部生日来临,团员青年捧着鲜花和生日蛋糕,唱起了生日快乐歌。重阳节来临,团员青年们还为老干部购买了重阳糕,送上青年一代的祝福,愿老干部的革命青春永驻。一份聘书架起了老青之间启迪心灵、互帮互助、互敬互学的桥梁。

一场专题报告——老青同忆革命史

1996年9月26日,60位结对党团组织负责人及10对青年积极分子和入党导师参加了"共忆长征史,重温长征情"报告会。会上,老红军战士讲述了革命战争年代,无数革命儿女英勇顽强、可歌可泣的故事,老干部当年不计个人安危,抛头颅、洒热血的革命英雄气概深深教育了青年。团员青年们表示要珍惜来之不易的和平环境和幸福生活,更坚定了走有中国特色社会主义道路的信心和决心。

一个共建基地——老青共植同心树

为了扩大"推优"成果,1997年围绕区委区政府的重点工程、重

大项目建设，又精心组织了“共谱文明曲，同唱“四季歌”主题系列活动。1997年3月18日，曹杨公园里，近百名离休老干部和青年积极分子冒着蒙蒙春雨，共同栽下了百棵“同心树”，建立了普陀区“党团共建绿化基地”。党团共建绿化基地象征着老干部革命青春永驻，也象征着团员青年在党的阳光雨露沐浴下茁壮成长，党的事业兴旺发达，后继有人。

一次评选表彰——老青共展新未来

1997年6月12日，区委组织部、区委老干部局和团区委三家联合召开会议，评选表彰了一批结对工作先进集体，并颁发荣誉证书；同时在续聘原先10位入党导师的基础上，又向新的100位老干部颁发了帮带互助登记表，新的100对老干部和青年结成了帮带对子。在区的一级对子的基础上，有的基层党团组织还积极开展本系统的老青结对活动，形成了基层的二级对子：即由基层党组织领导聘任本系统的老干部为青年积极分子的导师。

促发展，“推优”育优，硕果累累

实践证明，通过老青结对，在全区范围形成了以老带青、以青助老的新氛围，形成了以党建带团建，党团携手抓发展的新格局。一年来的党团共建活动，结下了丰硕的成果。1996年结对的60个团组织中，1997年获得上海市红旗团支部、上海市特色团支部荣誉称号的各1个，区红旗团支部4个，区先进团支部12个。10名拜师的青年入党后，成为部门的骨干。全区35岁以下的青年入党积极分子队伍迅速扩大，从1996年的887人，上升到1997年的1764人，增加了近1倍。通过结对帮带，全区青年入党积极分子源头增长势头强劲，呈现出“教育引导一群，推荐发展一批，影响带动一片”的“推优”新气象。

（陶益民）

党旗映“两湾”

——中山北路街道社区在职党员风采录

苏州河蜿蜒东去，在沪北大地一连写下三个“几”字，中山北路街道所辖的潘家湾、潭子湾和朱家湾的东半部就在其中。由于历史的原因，这方圆1.09平方公里的“两湾半”，80%左右仍以危棚简屋为主。

说来也奇，同是处于上海铁路新客站附近，南广场的“不夜城”、“凯旋门”……新型商厦林林总总，而西北角的“两湾半”还处于待开发的寂寞中。新客站为南大门诸多“广场”、商厦带来人气、商机；为“两湾半”带来的却是大量外来流动人口。这里的人们是机灵的，个体小旅店如雨后春笋般地冒出，最兴盛时达200多家，加之30来家小发廊，“两湾半”的治安状况更为复杂。

1994年的最后两三个月，邻近区域的危棚简屋进行大规模改造，一批接一批的外来小商小贩和打工流动人口大量拥入此地，滞留、徜徉在“两湾半”的曲弄陋巷之间，暂居棚户简屋之中，使这里原本够复杂的治安环境，更是雪上加霜。一时间社会沉渣泛起，丑恶现象时有出现。报刊的揭示、领导的关注、群众的呼唤，给这里的党员和干部带来多大的压力！怎么办？只有干！“两湾半”的在职党员在创建“安全小区”、“卫生小区”，塑造两湾人的新形象中展示出别样红的风采。

在职党员显身手

潘东居委会10号楼的在职党员首先发出“看好自家门,管好自家人,办好自家事,争创文明楼”的倡议。

追溯到1994年底,潘家湾路123弄的在职党员冯某代表所居住楼组的8名在职党员,针对社区里弄出现的不稳定现象,向潘东居委会党支部提出,他们除定期参加里弄夜间治安巡逻值班外,新组建“在职党员治安防范责任区”,从自身做起,从楼组着手,“看好自家门,管好自家人,办好自家事,争创文明楼”。街道党工委及时肯定了这一做法,并作为试点开展活动。同时,深入各里弄调研,了解到在相当部分的在职党员中蕴藏着参与社区建设和管理的积极性,随之在潘东居委会召开现场会,会上潘东居委会一个楼组的8名在职党员向全社区的在职党员发出参与维护社会治安的“倡议书”。

这份倡议得到社区981名在职党员的响应,具有光荣传统的“三德里”(五卅运动策源地之一)14名在职党员喊响了“管好家门口,看好弄堂口,注意马路口”的口号,扩大了在职党员治安责任区的范围。党员们利用各自上下班的时间差异,在“责任区”内进行治安防范巡查。特别是几名上中班的在职党员,每晚下班回家,夜深人静,他们都要仔细检查居民的门窗是否关好,衣物是否收进家中。一个寒冷的夜晚,在职党员徐某在巡查中,发现潘家湾支路一户居民家中烘在煤炉上的湿衣服已烤干发焦,急忙唤醒这家主人,避免了一次火灾事故。

一名党员一面旗

建民村的在职党员们提出了“七个走在先”,即治安防范走在先,宣传教育走在先,卫生整治走在先,社区服务走在先,扶贫帮困走在

先，调解纠纷走在先，信息反馈走在先。

那是1996年的夏天，随着“两湾半”地区治安状况的逐步好转，在职党员的潜能也进一步拓展，原先只是从治安角度着手的“责任区”，外延和内涵也逐步扩大和深化。这“七个走在先”成了社区在职党员的自觉行动。

一天，暂住王家宅的外来流动人口，因故发生争执，各自寻人结伙操起菜刀、木棍、铁锹，一场械斗在即。在危急时刻，是在职党员们与居委干部勇闯人群，一面组成“人墙”，把双方隔开，一面报警，平息了事端。

1997年的春节，正月初二晚上10时左右，居住在建民村的在职党员老陈正在家里看电视，突然发现窗外有火光，老陈顺着这火光看到中山北路一蛋糕工场堆放的蛋糕盒起火了，眼看火势很快，水泼已来不及，就不顾一身簇新的羊毛衫，只身扑到火盒上打滚，火苗很快被压灭了，避免了一起火灾事故。

潘家湾路123弄10号楼，农林村101弄15号楼，万民居委和平村的在职党员自觉地办起了科普园地、法制宣传栏、黑板报，根据群众的需要，经常更换宣传内容，吸引了地区男女老少的居民，成了地区居民群众的知识“增长点”。振华里一位在职党员袁某是市粮食局市场处处长，平时工作很忙，但只要社区开展普法、科普宣传活动，他总是积极参与，主动运用自身业务知识，向群众进行生动地讲解，让群众掌握鉴别粮油质量的基础知识，为维护消费者合法权益尽了力。

在创建卫生城区活动中，到处留下了在职党员的身影。党员们不仅坚持每日做好自身楼组的环境卫生保洁工作，而且积极参与社区卫生整治突击活动。1996年5月，在全市创建卫生城区评比中，街道“创卫”工作得了面“灰旗”。在社区党员的倡议下，街道上下开展了“得了灰旗怎么办?”的大讨论。在职党员们踊跃参加讨论和卫生整治活动。6、7、8三个月，每个“双休日”的周六集中整治清运了坛坛罐罐、破车烂椅等数十吨垃圾杂物，不知洒下了在职党员们多少

辛勤的汗水，市爱卫办的领导也为之动容。整治后的“两湾”变得干净亮堂，居民的生活环境变得舒适了。以后的3个月，在“创建卫生城区”检查中，中山北路街道连续得到了从未有过的“红旗”。

社区在职党员与41户特困户结成帮困对子，26个单亲家庭孩子和孤儿及22个行为偏差生，27个刑释解教人员都有在职党员助学帮教；还有26名在职党员担任义务兵的“故乡指导员”，3个在职党员与驻上海造币厂武警部队中3个家庭特困战士“结亲”，社区在职党员的家庭成了战士的“第二个家”。在职党员服务社区的范围越来越广，仅“挂牌”服务就有电器修理、医疗咨询、缝纫裁剪、换液化气、独居老人和重残人包护等。居住在建民村的在职党员徐维坤是上海隧道公司的办公室主任，平时单位里工作事务繁忙，但参加社区服务从不退让，仅1997年就参加社区服务28次。

一件件、一桩桩动人的故事，显示出中山社区在职党员们绚丽的风采。

这里党旗映天红

街道党工委及时总结在职党员开展“责任区”活动，积极参与社区建设和管理的经验，推出“在职党员社区奉献联系手册”。

手册扉页上这样写着：“在党旗下我们拥有同一个称号——中国共产党党员，我们生活在同一片热土——中山北路街道，我们肩负同一个重任——创安保洁建社区。”提出社区在职党员以己一技之长，每月奉献4小时业余时间参加社区建设活动的要求；运用党员自身活动记录、里弄党支部按季核对、单位党组织半年反馈、社区年度表彰激励的形式，进一步激发在职党员发挥先锋模范作用的热情。

中潭路79弄有一少年患白血病，农林路101弄有个小朋友患马凡氏综合征，他们的家境困难，医疗费负担重，万民居委会在职党员郝某和农林村16号楼组的在职党员们分别向各自居委会反映，并率

先捐款。在他们的带领下，短短几天，就分别为两个困难家庭募捐到1万多元。《解放日报》、《劳动报》和《新普陀报》都相继进行了报道。

上棉十一厂的在职党员张师傅，1979年，从给邻居义务修电灯开始，到如今的装热水器、修空调器，为仁义里的居民义务修理家用电器已有17年了。去年6月，李老太家那台使用了多年的14英寸的黑白电视机坏了，她找了多家修理部，均被告知没有配件无法修理。张师傅仔细检查后发现，是由于一块集成板坏了，使振辐狭小而无法收看。张师傅推着"老坦克"兜遍了陕西北路的电器街，再到虬江路，花了一整天的时间，终于买到了和李老太的电视机相符的集成板。看着修好的电视机，李老太笑得合不拢嘴。17年来，张师傅几乎修遍了仁义里900多户人家的水电，所有的业余时间都用在了为居民义务服务上，为此被群众称之为"潘家湾的徐虎"。1997年5月29日，有线综合频道《我们的家园》的"今日话题"和《新民晚报》、《劳动报》都先后予以报道。

潭子湾复兴村10多户居民多年合用一只电表，随着生活改善，用电量大增，矛盾也随之突出。市检察院一分院在职党员余先生与"责任区"内的其他3名党员一起，挨家挨户上门做工作，通过落实安装点，增设电表，解决了这一老大难问题。当市检察院一分院收到地区的感谢信后，编写了"在单位任劳任怨办案，在里弄为保平安作奉献"的情况反映，市检察长倪鸿福阅后提笔批示："一位好的检察官不仅在检察机关要得到认可，而且必须在群众中得到认可。"

上海市财贸党校隋教授、父子两代，义务帮助辅导缺损家庭子女小徐同学，使他学习成绩明显上升，顺利进入中学。1995年11月22日《文汇报》以"父子两代大学生，营造家庭希望工程"为题作了报道。

商业会计学校党组织把地区表扬在职党员冯某的感谢信，张贴在学校宣传栏中，加上按语号召全校师生向他学习。冯某所在10号楼组的2名青年，在本楼组8名在职党员身上看到了"怎样的人，才是共产党员"，他俩努力靠拢党组织，加强党性锻炼，并积极参加社区

服务,1996 年和 1997 年先后加入了中国共产党。

在职党员说得好,“发挥党员作用是一辈子的事,只要对人民群众有利我们就干,分什么单位内外”。3 年多时间过去,在职党员发挥作用的生动事例越来越多地在社区群众中流传。“党员是好样的”成为社区居民的心声。街道党工委在 1997 年“七一”前夕集中表彰了“社区好党员”69 人,命名了“十佳”社区党员责任区,并向 150 名热心服务社区的在职党员的单位发出感谢信。上海有线电视台专题拍摄了“心系百家情,党旗映中山”专题片,在“七一”前连续播出;中共上海市委组织部也将中山北路社区在职党员责任区活动情况编入“双学双争”实践篇一书中,称赞中山北路社区在职党员塑造了新时期党员的新形象,推动了社区的建设和管理。

这里的党旗映天红,群众从社区 1087 名在职党员和 1153 名离退休党员组编成的 218 个党员“责任区”活动中,看到了社区的希望。明珠轻轨线的开工,已拉开“两湾一宅”(潘家湾、潭子湾和王家宅)危棚简屋地区大规模改造的序幕,在“隆隆”的水泥桩柱浇灌声中,人们憧憬的绿树掩映,清水环绕,高楼林立,安定祥和,协调发展的新社区即将在这里崛起。

(魏沪娟　游华基)

常抓不懈铸党性

——记区党风廉政教育

坚持以党风廉政教育为主，是加强党风廉政建设和反腐败斗争的基础。普陀区纪委、监委始终把党风廉政教育，作为两个文明建设的重要内容，常抓不懈。

围绕中心　畅通政令

振兴普陀、繁荣普陀，努力把普陀区建设成为上海市物贸中心、经济和社会协调发展的现代化新型城区，是全区人民的共同心愿。因此，围绕经济建设这个中心，是纪检监察工作包括党风廉政教育的重要指导思想。

土地批租、工程承发包、房地产交易等领域，是建设行业钱权交易，违纪违法案件的多发地。有的承包商，为求得工程中标，用种种手段贿赂工作人员，有的施工部门，工程质量低劣，为蒙混过关，用金钱美女拉拢腐蚀一些意志薄弱的领导干部。1995 年，区监委曾查获一起市政开发公司陈某等人在工程发包中受贿 10 万元的大案。因此，加强对这些部门的党风廉政教育和执法监察十分重要。近几年，由建委、纪监委、检察院组成“双保优”领导小组，并在建委系统内开展了“双保优”（工程保优质、干部保优良）活动。即在签订工程项目承包合同的同时，必须同时签订廉洁协议，把工程质量和廉政教育同步进行，贯串于每一个工程的始终。

长寿路拓宽改造工程，是区政府的一号工程，它的拓宽改造，将对区的经济发展产生深远的影响，为确保工程如期完成，1996 年 7 月 23 日，区建委、纪监委、检察院联合召开建设行业党风廉政建设暨重大工程建设“双保优”签约大会，区四套班子和三部门的主要领导出席了会议。会上，三部门同长寿路拓宽改造工程指挥部（下简称长指）分别进行“双保优”签约仪式。会后，长指认真落实“双保优”工作，坚持党风廉政教育，把党风廉政建设纳入目标管理，定期考核。对每一个项目、每笔经费预算的审定，坚持把关，从制度上堵住滥用职权、以权谋私的漏洞。长指在工程改造近一年中，没有收到一件反映工程管理人员违纪违法的举报。为配合建委开展“双保优”工作，纪委在《新普陀报》开辟的“防护林”中多次宣传报道。

突出重点　抓住关键

抓好各级领导班子及领导干部的廉洁自律，是加强党风廉政建设和反腐败工作的关键。因此，纪监委立足于防范，教育在先，关口前移，以各级领导干部为重点，以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容，开展经常性廉洁自律教育，每年召开 2 次由各级党政主要领导参加的党风廉政建设大会，宣传反腐败的形势和任务，每年安排 1～2 次报告。在 1994 年和 1996 年，区委书记谈柏元和区长胡延照曾分别在区级机关干部大会上作题为《廉洁自律，开拓创新、繁荣普陀》和《立党为公、艰苦创业》的报告，使党员干部受到很大的教育和鼓舞。1996 年，又请市纪委领导同志向处级以上领导干部作《领导干部应当廉洁自律》的报告。报告前，播放市纪委回访正在服刑的 4 名原局级干部的录像，由他们谈自己如何走上犯罪道路的？这次报告，普遍反映内容丰富，配合案例剖析，教育效果好。

宣传、学习党纪政纪条规，是党风廉政教育的重要内容。自 1993 年 8 月以来，中央纪委公布一系列有关领导干部廉洁自律规定

及其实施细则。区纪委采取办学习班、辅导报告、知识竞赛、条规测试等多种方法，组织领导干部学习。

1995年10月中旬的一天，区的17名局级领导，全部集中在区委会议室，进行了一次别开生面的党纪条规知识测试，认真解答问题。许多领导联系实际，对廉洁自律的意义作了极有见解的阐述。区政协主席王新生说："古人曰：'为官心有君国，读书志在圣贤，文官不爱钱，武官不怕死，天下太平矣。'何况共产党员志在事业，宗旨是为人民服务。所以，廉洁自律是党员干部的本质要求。"区纪委书记封利说："领导干部廉洁自律是党的性质、宗旨的内在要求，是党和国家兴衰成败的重要作用力，也是新时期目标、任务实现的内在保证。"这次全市范围的测试，区局、处干部的参加率分别为100%和97.6%。1997年上半年，党中央先后公布《中国共产党纪律处分条例》和《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则(试行)》，区委很重视，曾在中心组2次组织学习，并下发《关于认真学习、坚决执行党中央两个重要文件的通知》，区纪委还请了市纪委的领导向处级干部作《廉政准则》的辅导报告。由于各级党委的重视，全区掀起学习党内法规的热潮。

随着教育力度和深度的加大，领导干部廉洁自律的意识和纪律观念不断增强，"讲学习、讲政治、讲正气"的氛围浓厚了，讲奉献、勤廉为民的思想和作风提高了，涌现出上海市劳模、市十大创业先锋之一的曹安市场总经理康祖建、区中心医院原院长徐文雄等一批勤廉从政、艰苦创业、政绩突出的领导干部。

确立主题　弘扬正气

反腐败的形势和任务决定了党风廉政教育的内容。多年来，区纪委根据市纪委的总体安排，每年确立一个主题，广泛开展党性党风党纪教育，先后开展了"严格政治纪律、维护和坚持民主集中制"、"立

党为公、从政为民、接受监督、做人民好公仆”、“廉洁从政、艰苦创业、拒腐防变”等主题教育活动。这些主题教育,实际上都是围绕着“让人民放心、使人民高兴”的宗旨教育来进行的。在1995年的主题教育中,全区开展四个一活动(即组织一次辅导报告、过好一次专题组织生活、观看一次录像、参加一次条规测试)。共举办辅导报告132场,有党员、干部8669人听报告;有13568人观看《孔繁森事迹报告》、《周恩来在大连》等录像;有5000余人参加条规测试;有上万人观看由市纪委、东方电视台联合举办的“清风颂”电视实况,区纪委收到各单位的“观后感”70余篇。普遍认为这次电视晚会,运用小品形式,取材于生活中的常见事,揭示了公与私、人与人、权与钱之间纵横交错、复杂多变的关系,反映出党员干部、群众的精神面貌,弘扬了主旋律。桃浦医院的陆医生说:“看了《清风颂》,觉得耳目一新,相信党风、民风一定会好起来。”实践证明,以主题教育为抓手是行之有效的好方法,教育面广,社会效应大。

1996年党的十四届六中全会《决议》要求在全社会开展社会公德、职业道德和家庭美德教育。在“三德”教育中,职业道德教育处于核心地位。廉洁自律,勤政为民,实质上是对党员、干部的道德规范要求,是世界观、人生观的具体反映。纪委始终把廉洁自律作为一项重要教育内容。是年,区级机关范围内开展了“比窗口形象、比工作效率、比廉洁自律、比工作成绩”的“公仆杯”教育,区纠风办在一些行政执法部门和行业进行行风评议和政务公开工作中,也广泛进行职业道德教育,窗口形象有明显好转。

在德国出版的《出国须知》中有一条秘诀:“谈事情在饭桌上容易解决。”然而,这条秘诀在普陀区的税务人员面前失灵了,中德合作的麦德龙中心开业一年多来,曾多次邀请税务人员商谈公务,但没有一次是在饭桌上解决的。德国总部的审计官员也没有发现过账上有用于招待税务人员的交际费用,该官员竖起大拇指夸奖上海的税务官过得硬。

运用正反典型，也是纪委经常开展的教育形式。大力倡导反映时代精神、面貌的先进典型是普陀区党风廉政教育的主旋律。全国劳模徐虎、上海市劳模康祖建是区树立的党员、干部先进典型。1997年，在开展“廉洁勤政、艰苦创业、拒腐防变”主题教育中，普陀区有4位同志已列入市纪委举办的廉洁勤政、艰苦创业“百人事迹巡讲名录”；有各单位推荐的共34件爱岗敬业、艰苦奋斗的好人好事已入选市纪委举办的“千件好事”之中。例如，公安分局出入境受理处的民警黄家忠，从1980年开始受理居民赴港、澳、台的申办工作，17年来，他用一颗炽热的心为人民服务，赢得群众的尊敬和爱戴，曾被荣记三等功，获市局十佳民警称号。在申请出境人员中曾流传着一句话“有难处找老黄”，可见警民关系亲如鱼水。

用反面典型进行教育，正确导向。主要运用案例剖析、以案论纪、寓教于案。多年来，区纪委通过电化教育网络，组织党员干部观看《贿赂忧思录》、《沉沦警示录》、《祝文清受贿案的侦破与思索》、《巨浪淘沙》等百余盘录像。此外，还选择普陀区的实例作反面典型。1994年6月14日，区某单位原副局长乘坐该单位轿车，途经岳阳路时，因拒载遭车祸受伤的一名少年去医院抢救，激起了群众的愤慨。此事经上海电视台和各报纸报道后，引起广大党员、干部的反响。区纪委根据区委领导的批示，组织各单位对党员干部进行为人民服务、密切党群关系的教育，观看事故现场的录像，并展开座谈讨论。不少部门的党员干部说：“这件事作为反面镜子，教育了我们。”

多年来，普陀区党风廉政教育，取得了一定的成效。然而，面临的形势是严峻的，反腐败任务仍很艰巨。江泽民在党的十五大报告中指出：“反对腐败是关系党和国家生死存亡的严重政治斗争”，“在整个改革开放过程中，都要坚持反对腐败，警钟长鸣”。历史的重任，决定了党风廉政教育仍须持之以恒、常抓不懈。

（蔡克华）

为使夕阳更火红

——普陀区老干部大学纪实

在曹杨路、兰溪路口一幢乳白色五层楼房的四楼西首，有一间宽敞明亮的教室，每天上午，几十位年逾花甲、两鬓染霜的老者相聚在此。他们有时挥毫泼墨，一幅幅绚丽的图画和遒劲的大字倾泻而出；有时静听沉思，一行行工整的字迹留在笔记本上；有时填词作诗，一首首佳作随感而发，这就是普陀区的老干部们在他们老有所学的殿堂——区老干部大学孜孜求学时留下的一幕幕动人场景。

在改革中诞生　在探索中发展

1982年，党中央作出了《关于建立老干部退休制度的决定》，妥善地安排新老干部有序地实行适当交替，废除实际存在的干部领导职务的终身制，改变领导班子老化的状况，使干部队伍逐步达到“四化”的要求，这是我们党和国家在干部制度上的重大改革。普陀区的老干部积极响应中央的号召，愉快地从工作岗位上退下来，将革命的接力棒交给下一代年富力强、德才兼备的中青年干部手中。

老干部退下来以后，老骥伏枥，壮心不已，仍然十分关心党和国家的改革开放和社会主义现代化建设事业，渴望了解新的情况，接受新的事物，增长新的知识，树立新的观念，跟上时代前进的步伐。为了使老同志的心理需求得到满足，精神生活得到充实，思想认识得到提高，区委老干部局决定创办老干部大学。

老干部大学创办伊始,“家徒四壁”一无所有。老干部局发扬抗大精神,以敢闯敢试的劲头,因陋就简,勤俭办校。没有教室,利用老干部活动室的现有条件,一室多用,活动室、会议室就是课堂;没有办学人员,请老区长董镇出山担任校长,再请两位富有办学经验的老干部负责校务和教务工作;没有经验,向市老干部大学和兄弟区校学习;没有经费,老干部局拨一点,再请兄弟单位资助一点;没有师资,请市老干部大学代聘。经过一个多月紧张筹备,1987 年 3 月,上海市老干部大学普陀分校(1994 年改为上海市普陀区老干部大学),伴随着改革春风,终于诞生了。

老干部大学学员大多是近耄耋之年的老干部。他们工作经历各不相同,文化水平更是参差不齐。为使夕阳更火红,区老干部大学坚持“增长新鲜知识,丰富精神生活,陶冶高尚情操,探索健身之道,保持光荣晚节,贡献革命余热”的办学宗旨,先后开设了马列与改革、书法、国画、诗词、医疗保健、交谊舞等 10 多个专业,已有 606 人获单科荣誉结业证书,138 人获多科荣誉结业证书。参加学习的老干部一扫失落感和寂寞感,学到了知识,结交了朋友,陶冶了情操。有位老干部动情地说:“在有生之年,只要走得动,愿做普陀区老干部大学的终身留学生。”

区老干部大学在教学实践中,形成了一套行之有效的教学方法。这所区老干部大学由开办之初的 2 个班近 50 名学员发展到现在有 5 个班,学员 250 人次,最高时达 280 人次,有六七十位老干部坚持学习达 5 年以上。从 1991 年 6 月市老干部大学系统召开首届理论研讨会开始,区老干部大学的师生共撰写论文 11 篇。从 1987 年 9 月至今,市校刊《上海市老干部大学》先后发表了该学校教师、学员的文章、诗词、书画等作品 68 件。1991 年区老干部大学荣获上海市老干部大学系统先进集体称号。

而今迈步从头越

老干部是一个特殊的群体，学校始终坚持将坚定正确的政治方向放在办学工作的首位。学校常设的马列与改革专业，自1990年开设至今，期期爆满，长办不衰。该专业以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为主线，以改革开放和现代化建设为主题，充分注意题材选择的广泛性和新颖性。就老干部关心的热点问题进行贴近时事形势的精讲、实讲。由于选材面广，信息量大，十分受欢迎。他们认为在马列与改革班上课，是一种精神上的享受，可以开阔眼界，增长知识，解开疑团，提高政治理论水平。有位老干部评价说：既高度概括，又画龙点睛，听后真像入桃花源一样，穿峡谷，见平川，豁然开朗。

参加马列与改革班学习的老同志，有的是离休干部党支部书记，有的是老干部报告团的成员，有的是热心社会工作的积极分子。他们参加学习的目的很明确，一是为了提高思想政治理论水平，二是为了更好地向周围群众作宣传。因此，他们常常带着问题来求解。前几年有的老干部提出，现在的土地批租与解放前的租界究竟有何不同？有些老干部对改革和建设中出现的问题，忧心忡忡。老师就尽量针对老干部的要求，运用历史唯物主义和辩证唯物主义的观点，就如何看待改革开放和经济建设的形势，如何正确认识社会主义市场经济条件下出现的问题和国家的宏观调控，以及如何看待物价改革、两个根本性转变、企业转制、下岗待岗和民工潮等社会热点问题，实事求是地进行分析。学员普遍反映，老师的分析有现实感，很实在，也很管用。现在这些老干部不仅能讲革命传统，而且能结合实际宣传党的路线、方针、政策，在居住地不仅带头拥护和执行各项政策规定，而且能针对居民的思想，正确地解释有关社会热点问题。为做好离休干部党支部工作，做好党团共建、老青结对工作，做好社区工作，做好关心下一代工作，提供了极大的帮助。长风新村街道离休干部

党支部庄书记,经常用在课堂上学到的知识,辅导本支部老干部的学习,在他的影响下,该支部有1/3的老干部参加了马列班的学习。在有关单位举办的香港知识竞赛中,老干部们以深邃的理论底蕴和丰富的知识层面,旁征博引,侃侃而谈,充分展示了老干部的精神风采,受到好评。

由于在马列与改革班上能够学有所得、学以致用,至今仍不断有老干部要求参加,48人的教室已容纳不下,不得不将部分双人座的大课桌换成三人座的小台子。老干部们学习热情非常高涨,不管刮风下雨,都能准时到校,堂堂满座。

万紫千红又一春

许多老干部在职时尽管兴趣广泛,限于当时的历史条件和工作条件,只能忍痛割爱。现在政治气候宽松了,老干部离岗后,也有时间和精力了,蓄积已久的求知欲终于喷发。学校按老干部们的需要,选聘好的老师,制订出丰富多彩的教学计划,帮助老干部提高生活质量。

被誉为世界东方文化之瑰宝的书法、国画是中国独特的艺术。学习书画,不仅可以怡养性情,陶冶情操,还能延年益寿。通过数年学习,现在有1/3学员的作品可以参加区级书画展。唐老、张老的书法,张老、孙老的国画都已有了一定的造诣,有些作品的艺术水准甚至可以与专业作家相媲美。吴文彩还在沪西工人文化馆举办个人绘画、剪纸展。

古体诗词,可歌可诵,很有魅力,但写作要求较高。大多数老干部原来既不懂声韵平仄,更不会按古体诗的格律要求写诗填词。通过古文和诗词班的学习,经祖国传统文化的熏陶,大大提高了鉴赏和写作能力,创作出大量的佳作。区老干部活动室先后汇编了8集《晚晴集》,收集学员创作的诗词计291篇。这些诗词或歌颂十一届三中

全会以来的路线方针政策，反映两个文明建设的成果，或追忆往昔峥嵘岁月，或赞美祖国锦绣河山，喜迎香港回归和党的十五大的召开等，语言清新，色调明快，充满了“老骥伏枥，志在千里”的豪情。

摄影是深受老干部欢迎的专业，但要达到一定水准并不容易。摄影专业的老干部在课堂上学习了理论知识后，发扬锲而不舍的精神，用相机捕捉城乡建设的新风貌和祖国的大好河山。既拍下上海日新月异的变化，也摄下了兄弟省市的发展成果。这些作品是建设有中国特色社会主义的纪实，是宝贵的历史资料。老干部汪老先生、龚老先生选了10年创作的几十幅精品，举办个人摄影展，到区内外的学校、机关巡回展出，受到大家的称道。

学校开设的医疗保健、气功、拳操、老年心理学等专业，使老干部增强了自我保健的意识和能力，知道怎样进行药疗、食疗，怎样进行心理调适，怎样选择适合自己身体条件的功法或拳操进行锻炼。参加学习并坚持锻炼的老同志，大多数步履稳健，思维敏捷，谈吐清晰，有的虽已年逾古稀，仍然脸色红润。已71岁高龄的王老先生，看上去只有50多岁，走起路来两脚生风，连青年人也跟不上。老干部陈老先生通过练气功，使糖尿病血糖恢复到正常值，失去听力的右耳复聪。赵希荣每天清晨练功时，都有10多位老人跟着他学，成为义务气功教师。

人们爱用“夕阳无限好，只是近黄昏”来形容晚境，但普陀区老干部大学以“但得夕阳无限好，何须惆怅近黄昏”为动力，决心在天边画上一轮更为火红的夕阳。

（齐为民）

革命传统教育谱新篇

——普陀区党史工作为改革开放服务纪实

改革开放以来，普陀区发生了巨变。高楼大厦如雨后春笋矗立，通衢大道四通八达，成百个大市场的建立折射着普陀的繁荣昌盛。与其交相辉映的是社会主义精神文明建设成绩斐然，在全区人民为缔造这座精神文明大厦的大军中，有一支以弘扬普陀区光荣革命传统为己任的党史工作者队伍，他们在默默无闻地通过挖掘、整理、运用党史资料，为普陀区社会主义精神文明建设添砖加瓦，取得了可喜的成绩。

史海"淘金"话沧桑

1984年，区委党史资料征集委员会（后改名为中共普陀区委党史研究室）正式成立，其任务是征集、挖掘、整理、编辑出版普陀区的革命史料，为改革开放服务，为子孙后代提供精神食粮。

革命传统是社会主义现代化建设的无价之宝。改革开放前，人们从史书上知道普陀区有顾正红、刘华等少数历史人物，其他知之甚少。党史工作者必须到社会上，到档案馆，到寥若晨星的幸存者中间去征集、调查、挖掘。

北京燕山脚下的中央档案馆里，普陀区几个党史工作者整天地翻阅成堆成捆的资料。这里档案资料浩繁，必须"大海捞针"，一本笔记，一页残缺的纸片，都如获至宝地一字不漏地仔细阅读。中央档案

馆的许多资料是微缩后的影印照片，这些微缩后的照片，由于是在不同情况下获得的，即使用放大镜看也是模糊的一片。他们不得不将微缩资料贴在眼前逐字辨析，每天四五个小时，成日累月地，富矿开采出来了，但还不是成品，需要冶炼。党史工作者尚须对所有的资料进行考证，对残缺不全的资料进行修复，更多的是需要迈开双腿，走南闯北的实地考证。

走访革命战争年代的幸存者是途径之一。外地寻访，是苦行僧式的“西天取经”。到城市，要挤车或用双腿走访于大街小巷；在乡村，经常爬山涉水，在穷乡僻壤中穿行。夜宿车站、一天啃几个面包是家常便饭。更为艰苦的是长年累月地在斗室内坐冷板凳，进行单调的资料核对、整理。

党史工作者的辛苦没有白费，在汗水与智慧的浇灌下，收获甚丰。大量史料的发现，人们的历史视野打开了，普陀区不仅有顾正红、刘华，还有更多的诗史般英雄群体，大量新发掘的史料证明：他们从1921～1949年上海解放，沪西人民在中国共产党领导下，进行的反抗黑暗势力的斗争从未间断。一次战斗尚未结束，另一次战斗火焰又燃烧起来；一次斗争失败不久，另一次斗争又接踵爆发；一批先行者刚刚倒下去，又一批仁人志士站了起来。沪西地区的革命在动荡中前进，人民在斗争中觉醒。

千里追踪结硕果

孙良惠是沪西地区的早期工人运动领袖，他在本地区工人运动中有卓著的功勋，但是，蒋介石发动“四一二”反革命政变大屠杀后，他的下落却不明。是白色恐怖，使他革命意志消沉，隐姓埋名流落人间？还是英勇牺牲，成了不为人们知晓的无名烈士？为了弥补这段历史缺陷，区委党史研究室将寻访孙良惠下落列为重要的议事日程。党史工作者从北到南，从孙良惠居住过的乡村到里弄，从公开登报到

所有可觅的线索，一丝不苟地搜索，终于在中央档案馆查到他是中共沪西党支部负责人的原始记录，在湖北武汉市查到了1930年11月23日中共武汉市委发出的通知档案，证明孙良惠是在同年10月上旬在湖北省总工会任职时被捕牺牲的。当党史室刚定论时，《普陀区志》已快要送审付印，他们立刻拆版把这位烈士收录进卷《三十九人物篇》内；上海市总工会编纂的《上海工运志》也在总审时，及时地把孙良惠烈士条目列入人物篇。

这些资料是党史工作开掘的成果，是比金子还宝贵的珍品，也是普陀人民进行爱国主义、集体主义、社会主义教育的最为珍贵的财富。

走出书斋天地宽

有耕耘，必有收获。经过多年的党史资料的征集、研究、编纂，汇编成书出版，这是成果。

科研成果的出版发行，是党史工作者任务完成的句号，还是新一轮工作的起点？人们的认识未能统一。

1990年，中央党史工作小组成员胡乔木讲过一段振聋发聩的话。他说："党史工作是研究党的历史的，但是我们工作的目的并不是面向过去，而是面向现在，面向未来。因此，不能把党史工作看成平静的、书斋里的事业，它是在思想斗争最前线的一项战斗性的工作。"他的话在党史界、学术界引起了强烈的震动与反响。同样，在普陀区党史工作者中也引起深思。

改革开放在中国是一个伟大的创举，时代呼唤着人们要思想解放，党史工作者不能游离这个伟大的时代，要走出党史工作的误区。

党史工作是党的组织建设的重要组成部分，目的是"存史"，但更重要的是"资政、育人"。党史工作要像其他党的思想政治工作部门一样，要为党的"一个中心，两个基本点"的基本路线服务。

禁锢的思维模式被打破了，大家密切关注着本区的两个文明建设的历史发展轨迹，寻找服务的切入口。几年来，围绕社会主义精神文明建设，已向区委提出了许多的建议、报告和请示，并与区委宣传部、组织部、工、青、妇等部门和单位共商加强社会主义精神文明的硬件建设。

党史工作已不再是纯粹的书斋里的事业，开始走出办公室，进入火热的改革开放的前沿，为两个文明建设服务。在党史室的努力倡导下，沪西工友俱乐部等6处革命遗址纪念地挂牌；沪西早期工人运动领袖刘华雕像在沪西工人文化宫的湖心亭畔落成；《沪西工人运动史陈列室》对外开放；重大的党史题材纪念活动接连不断举行；各类党史读物在读者手中出现；报刊、电视台等新闻媒体经常报道党史工作活动的踪迹；人们对普陀区的光荣革命传统的内涵开始有了更形象、更具体、更深邃的了解。

未雨绸缪捕战机

党史工作为现实服务，有其特殊的工作范畴和特定的时机。

党的重大纪念活动是展示党史研究成果的最好机遇。全室对此增强了超前意识，未雨绸缪地筹划为现实服务的方案。

1991年是建党70周年，区党史室早在一年前就已开始运筹纪念活动的指导思想、方案，在区委的统一部署下，定下了全区纪念党的70周年活动的框架，这就是“三个一”的庆典活动。一是组织《沪西共产党人奋斗的足迹》大型图片展；二是编写出版一本弘扬光荣革命传统的书《不灭的星》；三是撰写一篇题为《继承和发扬沪西光荣革命传统，为建设有中国特色社会主义而努力奋斗》的党课讲稿。

区党史室和区委宣传部、组织部、区总工会等有关部门通力协作筹备这个精神文明建设的系列工程。展览的方案和党史资料照片及文字由党史室设计、提供；《不灭的星》这本书由党史室领衔主编；70

周年纪念大会的讲稿由党史室撰写。各项纪念活动在紧张有序地进行。图片展规模宏大,为全市各区县之冠,上海电视台作了专题报道;一本精美的书,准时发行,许多人争相阅读;一篇讲稿在全区干部大会上宣讲,反应强烈,区委宣传部将全文翻印供基层党组织讲课之用,市委党史研究室主编的《上海党史研究》也作了详尽的转载。

1992年党史室与长寿路街道在燎原电影院联合举行了沪西共舞台13烈士牺牲60周年大会;1993年与中共一大纪念馆共同在沪西工人文化宫内举行了《毛泽东革命家庭》大型展览。大型纪念活动在全区进行,党史工作为社会主义精神文明建设服务的力度在不断强化。

普陀区留下可供瞻仰的阵地不多,坐落在上棉二厂的顾正红烈士纪念像和浮雕是全区屈指可数的革命历史纪念地。党史室为基地的紧缺而焦虑。1992年的早春,党史工作者欣喜地发现一份党史资料,中共早期工人运动领袖、沪西第一个党支部的成员邓中夏在小沙渡大自鸣钟钟楼前的工人集会上说:现在我们在这里集会纪念牺牲的刘华,将来革命胜利后,我们一定要在这里为刘华塑像纪念。邓中夏后来也牺牲了,但他的遗愿却还没有实现。党史室不失时机地向区委领导作了专题汇报,不久刘华雕像在沪西工人文化宫内塑了起来,成了群众、特别是青少年进行爱国主义教育的好场所。

服务至上做人梯

党史工作为现实服务是普陀区党史工作的特色,但服务却没有现成的模式。

党史工作要全面地服务现实,就必须要有新的思路、新的探索。

1993年,区委在全区干部、党员中开展保持廉洁自律、发扬艰苦奋斗作风的教育。职能部门行动迅速,积极部署。党史室得悉亦闻风而动,全体人员总动员,积极搜集资料、采编、打印,题目为《我区早

期党员严于律己的小故事》的资料很快编就。这是本集普陀区早年革命先辈们在革命战争年代艰苦奋斗的历史,是革命传统教材。当党史室将一本本印好的宣传品送到区纪委时,领导赞叹不已:"这真是雪中送炭!"宣传资料逐级下发给各基层党组织,有力地配合了区委关于艰苦奋斗的教育,获得好评,市委党史研究室也向全市推荐,并择要刊登在《上海党史研究》杂志上。

爱国主义历来是中国人民团结奋斗的一面旗帜。在青少年中进行爱国主义教育是重点。但是,党史室不是教育系统的主管部门,没有直接服务的渠道。党史室要履行对青少年的党史教育使命,办法仍然是上门服务。

1994年,区委宣传部、区教育局联合准备编写供中小学生学习的乡土教材。区党史室又主动参与,承担了普陀的昨天和明天两大部分的编写任务。不久,这本以《我的摇篮,我的家》为书名,以普陀的昨天、今天、明天为副题的书印刷出版了,总计发行4万册,受到学校师生的欢迎。

党史室做的许多工作是无报酬的服务。有人说:"你们这样做是为别人播种,荒了自己的田。"但是大家对此没有怨言。

党史工作者们在默默地耕耘,受到的表扬不多。但是,他们在无怨无悔的服务中,赢得了时间,捕捉到服务的机遇。

巧借基地育新人

加强爱国主义教育基地建设,是发挥党史工作"存史、资政、育人"的重要途径。普陀区是上海最具革命传统的城区之一,由于酷烈的战火和时代的变迁,昔日战斗的指挥部和秘密的活动据点等一大批旧址已荡然无存,代之而起的是现代化建筑。目前仅存的几处教育基地远远满足不了人们的精神需要。

爱国主义教育基地紧缺与全区社会主义精神文明建设日益增长

的需求间的矛盾日趋严重，党史室本着服务至上的精神，主动寻找缓解矛盾的方法。经过对全市的考察，终于巧借基地方案得以成形。

上海烈士陵园搬迁龙华公园，新建龙华烈士陵园，给区党史室带来了启示。

上海是中国近现代史的缩影。市委、市政府近几年已花费巨资筹建了集上海近现代史大成的龙华烈士陵园，是全国的爱国主义教育基地。陵园内纪念馆，陈列了从鸦片战争到社会主义新时期的各个不同历史阶段的背景材料，这是一部学习中国近、现代史的生动教材。陈列馆内陈列上海地区200多位革命先驱的英勇事迹和革命经历，其中将近十分之一的先烈曾在普陀区战斗或工作过。全室认为，这个陵园亦应是本区的教育基地。

将陵园内有关普陀区的烈士资料聚集汇编成导向性的小册子，供全区干部、群众，特别是中小学生赴龙华烈士陵园活动参考，从视野上、内容上、感情上把陵园烈士事迹推扩到普陀区来，让烈士精神永远活在全区人民的心中。

观念的转变，化作全室的实际行动，在龙华烈士陵园的支持下，终于在1997年5月27日陵园正式对全市开放之际，“龙华烈士陵园”普陀烈士简介《瞻仰》正式出版问世。

《瞻仰》出版发行，随着时间的推移，将会在更多的群众中产生积极的社会效应。

探索新路上台阶

邓小平寄厚望于上海，要求上海在本世纪末交出物质文明建设和精神文明建设两份答卷。江泽民总书记要求上海在两个文明建设方面都走在全国的前列。这对党史工作者是一个新的启迪，党史工作应面向社会主义现代化的建设，于是又开始了新的探索。

1955年，普陀区李子园村18户农民艰苦奋斗，白手起家办起了

李子园农业生产合作社，并写了《节约生产费用的经验》。稿件千里飞鸿抵达北京，进了中南海，毛泽东阅后，感慨万千，挥笔写下了一段按语，在《中国农村社会主义高潮》一书发表。毛泽东的“按语”极大地鼓舞了李子园农民的劳动积极性。几十年来，他们在“按语”精神鼓舞下，坚持勤俭治村，一跃成为上海著名亿元村，百万市民看上海的新景点。

李子园的腾飞，村民们更是富裕不忘毛主席，他们遥望北京，渴望能见到毛主席亲笔书写的按语手迹；可是其梦难圆。

是区党史室圆了这个梦。1993 年为纪念毛主席诞辰 100 周年，区党史室在上海中共一大纪念馆支持下，举办了《毛泽东革命家庭》展览，同时征集到毛泽东关心普陀区的一组资料，其中就有当年毛主席为李子园村书写的按语手迹影印件。桃浦镇获悉，向党史室索要了按语资料，将按语手迹放大篆刻在李子园大楼的大型巨幅幕屏上，成为激励人们奋发前进的巨大精神力量。最近，党史室在中共中央文献研究室的支持下，将毛泽东亲笔书写按语时的巨幅照片与挥洒自如的按语笔迹，在李子园村同时陈列。李子园村用党史资料为两个文明建设服务，是个令人振奋的探索。

区委建立党史研究室，是改革开放中强化社会主义精神文明建设的产物。她和党的其他职能部门一样，已在两个文明建设中开出“一般鲜艳一般红”的文明之花。1996 年普陀区委党史室被评为上海市党史系统先进集体。但这只是万里长征的第一步，党史工作的“存史、资政、育人”的功能尚待在今后的改革开放中进一步增强。

（华校生）

附　录

大 事 记

（1978～1998 年）

1978 年

十 二 月

27 日　区委组织学习十一届三中全会公报，大家对全党工作重心转移到社会主义建设上来，反应强烈，认为是一次伟大的转折。

1979 年

一　月

9 日　区委、区革会领导批示同意恢复和建立集市贸易场所。

二　月

2～3 日　区委召开全会，讨论区委工作重点转移问题。

20 日　区委批转区委宣传部《关于向干部和群众进行全党工作着重点转移的宣传教育的打算》。

三　月

27日　区委传达学习贯彻中央22、23、24、25号文件和邓小平发表“坚持四项基本原则”的讲话精神。

五　月

25～30日　区委组织县团级党员干部学习讨论中央工作会议和市委工作会议精神。

△*　上海市友谊制衣厂和美国比德曼公司实行补偿贸易。这是全市第一家和外商建立补偿贸易关系的街道工厂，生产国际名牌衬衫，畅销国外。

七　月

4日　区委组织学习贯彻全国人大五届三次会议精神。

八　月

△　区委召开宣传工会会议，布置开展关于真理标准问题讨论的补课工作。

十一月

△　武宁路停车场正式对外营业。它是本市最大的停车场之一。

1980年

一　月

2日　区委组织学习贯彻市人大七届二次会议精神。

---

* △指本月。

17日　中国纺织品进出口公司、上海宜川工艺美术工厂与日本神荣株式会社、掘江株式会社签订在宜川工艺美术工厂加工生产蜡印和服协议书。

二　月

7日　区委组织学习贯彻邓小平关于《目前的形势和任务》的报告，要求大家联系思想，统一认识，改变“等”、“靠”、“混”的状况。

五　月

1日　曹杨路桥（原曹家渡桥）改建竣工通车。

△　北海饭店落成并正式对外营业。该店是建国以来，全市饮食服务系统投资最多、规模最大的一项工程。

八　月

6日　全国和市政协委员30多人视察上海市友谊制衣厂。

12～16日　区七届人大一次会议举行，选举孙加诺为主任、董镇为区长。同期召开的区政协五届一次会议，选举谭西山为主席。

十二月

6日　青工梁星玉追捉拦路抢劫犯时英勇牺牲。

1981年

一　月

3日　区委组织学习贯彻中央工作会议和市委会议精神，至6月底告一段落。通过学习，回顾总结和思想清理，进一步提高了对党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策的认识。

二　月

20日　普陀区教具厂试制成功“海光牌”AAC-3型语音实验室设备。

七　月

1日　区委组织学习贯彻六中全会精神。

△　上海市朝阳袜厂建成投产。产品畅销新加坡、欧美以及港、澳、台地区。

八　月

29日　区委组织学习贯彻中央30号文件。

十　月

31日　总结了学习贯彻中央30号文件的情况。

十　一　月

11日　区委讨论区(1981～1990年)十年规划纲要。

16日　区财贸系统自1980年9月起,先后有97个国有和合作企业试行了经济责任制,克服了企业中吃大锅饭的现象。

1982年

一　月

6～12日　区委组织学习贯彻全国省市书记会议精神。

20日　陕西北路小商品市场建成开业。

二　月

△　市委调查组来本区，协助区委贯彻党的十一届三中全会路线，以解决三个不足，促进党风决定性好转。

七　月

中旬　区委召开“五讲四美”活动经验交流会。

八　月

△　市府决定：宝山县的现沪太新村及甘泉新村北块等土地划入我区管辖。

十　月

14日　区委研究贯彻“全国中小学勤工俭学工作会议”精神。全区校办工厂有67家，年产值和利润在全市各区校办工厂中名列第一。

十二月

9～10日　区委、区政府学习天津工作经验，把发展集体、个体商业服务网点作为今冬明春重要工作。

22日　区烟糖果品公司胶州中心店下属第九门市部和第二门市部，为本市第一批由集体承包给职工个人经营的烟杂店。

1983年

三　月

5日　区委召开扩大会议，研究改革问题。

四　月

△　区委进行十一届三中全会精神的补课。培训了700多名宣讲员，开展十一届三中全会的宣传教育。共宣讲了2100多场。参加听讲的居民达80%左右，职工达90%以上。同时对21级以上的干部进行了轮训。

十二月

1日　市委决定：任命区委新的领导班子，王新生任区委书记。

1984年

一　月

△　全区开始整党共分二期六批进行。

二　月

22日　区委批转区委宣传部《关于1984年开展"全民文明礼貌月"活动的意见》。

三　月

12～15日　区八届人大一次会议召开。选举李伯强为主任，何全刚为区长。同期召开的区政协六届一次会议，选举谭西山为主席。

23日　区委召开扩大会议，讨论街道集体企事业调整改革现行管理体制的方案。会议决定把街道和集管局双重领导的体制改为由集管局统一领导。

四　月

3日　区四套领导班子成员深入普陀区教具厂学习和支持该厂改革精神。

20日　区委召开扩大会议，讨论中山北路、长寿路旧城区改建规划。

六　月

18日　区委分阶段召开扩大会议，至7月23日结束。会议对区的地位、作用、特性和特点进行了再认识，明确了地区工作的指导思想。

△　区成立综合开发公司，以积极引进外来资金。

八　月

8日　本区与宁波市签订了经济技术合作协议。

△　区财贸、集管、城建、教育、劳动、合作联社等部门和部分所属基层单位，分别与四川、浙江、江苏、安徽和广东等省的县市建立了经济协作关系。

区集管局积极发展技术力量，先后与一些大专院校、科研单位和市属单位建立联系，就技术转让，联办企业和技术攻关等达成协议。

九　月

1日　市府决定：将嘉定县的真如镇和长征、桃浦两个乡47个生产队划归本区管辖。

17日　区委召开扩大会议，传达学习讨论《国务院、中央财经领导小组领导同志听取上海汇报时的讲话》和市区工作座谈会纪要《以经济工作为中心，开创市区工作新局面》等文件。

22日　区科技开发中心和科技交易市场建成开业。

△ 雷锋半身铜像坐落长风公园。

十 一 月

6日 区委组织学习十二届三中全会精神。

7日 区召开关于大力发展第三产业的会议。会议决定成立区贸易信托公司、区经济技术服务公司和区联合经营公司。

十 二 月

15日 区委召开扩大会议,讨论如何发挥区的优势,从内联上大发展。

25日 区内35户"老虎灶"在全市率先进行租赁承包。

△ 区科学技术委员会首次批准的两家民办科技经营机构(上海民智科技咨询开发实业公司、通用电子技术开发公司)开业。

1985年

一 月

15日 区委部署1985年工作。

二 月

4~6日 区科协召开发展第三产业研讨会。

15日 区委抽调32名干部组成调查研究工作组,对以下四个专题进行系统深入的调查研究:(1)关于发挥区的地理优势,把上海西北大门建设好问题;(2)关于大力发展第三产业问题;(3)关于旧城区改造问题;(4)关于智力开发、人才培养问题。

四　月

24日　区委召开扩大会议，讨论市区工作会议精神，端正地区工作指导思想，制定“七五”规划。

五　月

28日　上海工人三次武装起义群雕像揭幕典礼在沪西工人文化宫举行。

△　沪西综合市场在曹杨路1379号竣工营业。批销各地水果、南北货和工业品，是当时最大的室内交易市场，被称为“沪西十六铺”。

七　月

1日　药水弄改造工程举行开工典礼。

25日　市委书记芮杏文，市长江泽民，市委副书记阮崇武、黄菊、吴邦国，副市长朱宗葆、叶公琦视察长风商场和周围的商业网点设施。

八　月

2～19日　区委用12个半天召开扩大会议，讨论区“七五”规划。

13日　著名抗日爱国将领谢晋元塑像奠基仪式在晋元中学举行。

九　月

16日　区委召开思想政治工作经验交流会。

十 二 月

23日 区四套班子领导讨论曹杨路改造规划。

△ 中共中央关于经济体制改革的决定下达后，区委、区政府在区城建、财贸、集体事业等系统，试行厂长(经理)负责制和各种经济责任制的改革。在普遍实行经济承包制后，又推行租赁、职工集资抵押等承包形式。

1986年

一 月

9日 市长江泽民来区检查工作，实地察看区内交通、小学危房、住宅建设等情况。

四 月

△ 本区在京、津、沪三个直辖市群众性田径运动评比中，成为唯一的一个由国家体委命名的田径之乡。

七 月

29日～8月3日 区第三次党代会召开，讨论了《上海市普陀区1986～1990年经济和社会发展计划纲要(草案)》，选举王新生为区委书记。

十 月

24日 全市第一家租卖经营企业，交西理发店举行交接仪式。

十 一 月

7～10日　区委召开三届三次全会，通过《中共上海市普陀区委关于“七五”期间社会主义精神文明建设实施意见》。

28日　区委、区政府召开街道工作会议，作出《关于发挥街道作用，按街道设置“五所一院”的意见》、《关于合作联社、集管局商服公司所属经济实体和托儿所划归街道统一管理的意见》。

十 二 月

31日　中山北路、交通路跨铁路车行立交桥建成通车。

本年　本区两个文明建设取得重大成就。住宅建设列全市第二；联社产值、利润列全市第一；集贸市场成交额列全市第二；校办工厂产值、利润列全市第一；区财政收入增长幅度列全市第二。教育、卫生等各项工作都取得重大成就。

1987年

四　月

22日　区委召开三届四次(扩大)全会，讨论整党总结。

五　月

5日　三星级宾馆金沙江大酒店在金沙江路建成开业。

九　月

15日　区四套班子领导讨论“区经济体制改革的回顾和设想”。

十　月

14日　重新翻建的现代化、多功能的普陀体育馆在曹杨路400号竣工。

21日　普陀区科技馆和普陀区图书馆在曹杨路建成，开馆。

29日　岚皋路交通路跨铁路车行立交桥建成。

△　三官堂桥禽蛋市场交易楼落成开张。这是全市最大的禽蛋市场。

1988年

二　月

5～9日　区委召开三届七次(扩大)全会，提出了发展区经济的总的指导思想，即："解放思想，扬长避短；搞活企业，扩大开放；突出重点，发展市场；抓好队伍，改进服务。"

三　月

1日　区委召集区委学习中心组成员和区城建、财贸、计经委等部门负责人，商讨我区的发展规划。

4日　朱镕基市长一行来区检查工作，对搞好区的工作作了重要指示。

11～15日　区人大九届二次会议，选举朱镕基等57人为市人大代表。14日，朱镕基会见代表并作重要讲话。

△　国务院授予普陀区人民政府"全国民族团结进步先进集体"称号。

五　月

31日　区少年儿童图书馆在延长路1401号落成开馆。

△　真如农贸批发市场在曹安路建成经营。这是上海最大的葱姜市场。

七　月

7日　朱镕基市长、庄晓天副市长偕市有关部门负责人来本区，就本市蔬菜供应，满足居民“菜篮子”问题进行座谈。

八　月

12～13日　区委召开三届八次全会。会议讨论通过了《关于学习贯彻市委五届七次全会精神的意见》。

九　月

10日　市委书记江泽民和江宁路小学师生共度教育节，并为该校题词：“务实、创新、健康、向上”。

22日　本区和青岛市沧口区结成友好城区。

△　在澳大利亚举办的中国出口商品展览会上，区教具厂生产的AAC-5型语言实验室设备样品与澳方签订合作意向书。

十　月

31日　沪嘉高速公路建成通车。

△　中山冷气工程公司和香港东方协华工程公司合资在中山北路创办中山—协华制冷工程公司。

区工商行政管理局首次对九户私营企业进行审批，签发营业执照。

1989年

一　月

13～14日　区委召开三届九次全会(扩大),全面贯彻落实党的十三届三中全会精神。

二　月

14日　区委下发《关于普陀区干部在公务活动中保持廉洁的若干规定》和《关于对普陀区党政机关干部的监督制度》的文件。

四　月

5日　区集体事业管理局和浙江铝业股份有限公司就有偿转让友谊电讯厂产权签订合同。这是全市首例跨省市工厂企业产权有偿转让。

7日　区委、区政府召开"普陀区社区教育委员会成立暨中小学德育工作会议",市及区有关领导参加了会议。会上宣布区委、区政府《关于加强中小学德育工作的决定》。

13日　市委书记江泽民、副书记曾庆红、副市长谢丽娟和市教卫党委、教育局的领导来区视察教育工作。江泽民说:经济上的滑坡比较好解决,精神上的滑坡不是一两年就能解决的,所以要动员全社会关心,支持教育,提高全民素质。江泽民并为曹杨二中题词:"勤奋、进取、求实、创新。"

七　月

25～26日　区委召开三届十一次全会(扩大)。会议就进一步统一思想,坚持四项基本原则,坚持改革开放,推进区的经济发展等

方面提出了要求。

八　月

8日　横滨、上海友好馆落成典礼在沪西工人文化宫举行。

十　二　月

△　32层的多功能建筑——上海物资贸易中心大厦在中山北路竣工开业。

1990年

一　月

2日　区经济发展协调小组成立。

10～13日　区第四次党代会召开。会议要求深入学习贯彻中共十三届四中全会、五中全会和江泽民在庆祝国庆四十周年大会上讲话的精神，坚持党的基本路线，坚持反对资产阶级自由化，认真贯彻执行进一步治理整顿和深化改革的方针，把开发繁荣普陀的事业继续推向前进。王新生连任书记。

二　月

△　美商独资企业上海卡拿翰五金电器有限公司在桃浦古浪路创办。

三　月

1日　集影视、娱乐、商贸为一体的新上海影都在宜川路建成开业。

四　月

13～18日　区十届人代会一次会议召开。选举蔡军为主任，何全刚为区长。同期召开的区政协八届一次会议，选举王新生为主席。

△　联合大厦竣工启用。这是国内17个省、市、自治区和国务院的7个部驻上海办事处联合兴建的高36层办公楼。

十　一　月

△　本区再次荣获“田径之乡”称号。

1991年

一　月

14日　辽宁省本溪市经济代表团来区考察经济工作。

18日　河北省邢台地区代表团来区访问。

21～23日　区委召开四届四次全会（扩大），审议《普陀区经济和社会发展“八五”计划纲要》（草案）、《中共普陀区委一九九一年工作要点》、《普陀区一九九一年计划安排的意见》。

二　月

1日　市长朱镕基视察太浜巷、潘家湾、潭子湾和朱家湾等地区的棚户简屋改造工作，就如何加快住宅建设、旧城改造的步伐，发表了意见。

8日　庄晓天副市长率市有关负责人视察中山商场、上海禽蛋公司场地、三官堂桥鸡市场，对我区“八五”商业和市场发展规划给予了肯定。

26日　日本横滨市建筑局指导部长南利幸率团来区研讨真光

新村规划方案。

四　月

14日　沈阳皇姑屯区党政代表团来区访问。双方决定建立友好区。

19日　中直机关精神文明建设检查团来区考察社区精神文明建设活动，对本区精神文明建设工作给予充分肯定。

五　月

11日　区委召开“振奋精神，发展经济报告会”。会上，区烟糖果品公司和普陀教具厂先后介绍了发扬拼搏精神，克服困难，开拓奋进，搞活企业，发展经济的经验。

14日　呼和浩特市玉泉区精神文明建设考察团专程来区考察。

六　月

11日　区政府科技专家组成立。

22日　为纪念建党70周年，本区举办《沪西共产党人的奋斗足迹》大型展览会，对全区党员和各界群众进行党史和革命史教育。

八　月

8日　黄菊市长来区调查研究，听取区关于“八五”期间开发中山北路生产资料商业街、重点发展内联的情况汇报。

九　月

18日　区政府采取“放水养鱼”、“休养生息”等四条措施扶持集管工业发展。

十　月

4日　市政府批准：撤销普陀路、胶州路两街道，建立长寿路街道办事处；撤销甘泉新村、沪太新村两街道，建立甘泉路街道办事处；撤销朱家湾、石泉新村两街道，建立石泉路街道办事处。

5日　首届“上海科技节”普陀区活动开幕式举行。

十一月

7～9日　中央爱国卫生检查团来区检查卫生，对本区的市容环境卫生、生活垃圾袋装化等工作给予较高评价。

十二月

26日　黄菊市长视察中山北路内环线高架道路一期工程动迁及管线移位敷埋工作，就工程质量、工程进度、资金筹集以及如何把环线建设和两侧的市容环境建设、住宅建设、商业网点配套作了指示。

△　调整改建长寿路（江宁路至常德路）49个商业网点的工程竣工。总投资800万元，增加商店面积2600平方米，其中营业面积2150平方米。

本年　本区外资利用工作取得进展。区外经办共接待来区洽谈投资和贸易的外商、港澳台商110余批（次），达成项目意向14个，已批准合资、合作项目7个，有4个已开业。

区外省市企业协会贯彻打“中华牌”的指导思想，积极引进外省市企业来区办厂开店，全区已有252家外省市企业，投资额1.3亿元，全年上缴区税金511万元。

1992年

一　月

25日　区委、区政府召开外省市驻沪办负责人新春座谈会。欢迎兄弟省市沪办继续牵线搭桥，为发展普陀内联、繁荣普陀经济当好“红娘”。

二　月

19日　区委、区政府召开全区干部大会，提出1992年区的经济工作，重点抓好“两条路”（长寿路、中山北路）、“两个市场”（上海西站日用百货市场、曹杨路综合性市场）综合发展，大力发展以商业为主的第三产业。

25日　区政府与中科院上海分院及所属科研所恳谈，共商密切地区经济与科技的结合。

三　月

3日　曹杨新村街道和中山北路房管所的徐虎，被中共上海市委和市人民政府分别命名为上海市红旗集体和上海市先进标兵。

7日　银川市政府经济代表团来区考察。

18～23日　区十届人大三次会议召开。黄菊市长出席了开幕式并讲话。此后，区委、区政府专题研究讨论贯彻落实黄菊市长的讲话精神。

四　月

6日　市委书记吴邦国和市委有关领导来本区调查研究，就地区经济发展及干部队伍建设问题与区党政领导座谈讨论。

15日 '92上海自贡艺术灯会在本区开幕,6月1日闭幕,共接待160万人次。

25日 区商业系统组建的快乐食品公司成立。后又组建白玉兰饮食经营公司,均为集团型公司。

29日 沪西工人运动领袖刘华烈士塑像揭幕仪式在沪西工人文化宫举行。

30日 市委副书记陈至立、副市长庄晓天、原副市长裴先白等领导出席曹安花卉市场开业暨'92上海春季花展开幕典礼。

六 月

22日 区委、区政府召开全区处级以上党政干部大会,传达学习中央、市委有关文件和会议精神,增强危机感、紧迫感、责任感,要换脑子、壮胆子、闯路子,坚持以经济建设为中心,摒弃一切等、靠、要的想法,加快发展经济步伐,为开发繁荣普陀多作贡献。

26日 国家民政部长崔乃夫视察区社会福利院。

30日 国家工商管理局副局长甘国屏察看区市场。

七 月

2日 市委书记吴邦国视察曹安花卉市场。他指出,花卉市场很有特色,要想方设法把批发业务做大,要吸引国内外的商贩来场交易。

7日 普陀区20街坊A块基地批租签约在波特曼大酒店举行。这是全区第一块土地批租。至9月底,全区共批租地块11块。批租总面积11.87万平方米。

8日 中山冷气工程公司与新加坡亚洲联合国际有限公司合资兴办的"亚联商业冷机有限公司"开业。

10日 区委召开区党政领导学习会,学习邓小平南方谈话、中央四号文件和江泽民的讲话,联系区的实际,讨论了转变观念、区经

济发展速度等问题。

15日　市政府决定,将嘉定县的长征乡、桃浦乡划归我区管辖。

27日　全国妇联和国家教委授予区妇联“全国家庭教育工作先进集体”荣誉称号,并作为上海唯一的先进集体赴京受奖。

30日　国家化工部领导视察区中山化工市场。

十　月

22日　夏克强副市长来本区了解和指导土地批租工作。

十一月

18日　上海中山化工市场和上海塑料市场在中山北路中山商厦内开业。

十二月

8日　上海调剂商品市场在光复西路开业。

18日　上海电子电器市场在曹安路动工兴建。

28日　上海市第一百货商店沪西商厦在曹家渡动工兴建,高27层,集购物、餐旅、娱乐于一体,将成为长寿路商业街的西端“龙头”项目。

1993年

一　月

3~6日　区第五次党代会召开。大会作出了区功能定位的重大决策——把普陀区建成上海西区的物资贸易中心。王新生连任书记。

四　月

16～21日　区第十一届人大第一次会议举行。会议确定区建设成为上海西区物资贸易中心，加快城区建设和加强精神文明建设的任务。选举蔡军为主任，徐柏章为区长。同期召开的区政协九届一次会议，选举王新生为主席。

28日　上海粮油交易市场在光复西路开业。为市级综合性市场。

△　市百四店首次参加瑞士巴塞尔国际博览会获得成功。

六　月

4日　蒋以任副市长来区视察，听取区党政领导汇报中山北路物贸一条街建设的情况。蒋副市长要求区大力宣传物贸街的规划方案，利用研讨会、信息发布会等形式广泛招商，扩大影响。

12日　孟建柱副市长来区视察，区党政领导汇报了本区以中山北路物贸街开发建设为龙头，建成上海西区物贸中心的情况，得到孟副市长的首肯。

15日　夏克强副市长来区视察，区党政领导汇报了区“八五”后三年经济和社会发展的设想，夏副市长肯定了我区的以中山北路物贸街的开发建设为龙头和市场兴区的做法。

20日　我区固定人才市场开业。

十　月

18日　’93上海科技节普陀区活动开幕。

十　一　月

19日　中共上海市委任命谈柏元为中共普陀区区委书记。

十 二 月

20日 全长5.47公里的中山北路内环线一期高架道路建成通车。

1994年

一 月

4日 市长黄菊偕市有关方面主要负责人来区作调查研究，就普陀区的商业建设、财政税收、旧区改造、道路交通等工作发表了意见。

7日 区委召开五届四次全会，贯彻十四届三中全会和市委六届二次全会精神。

21日 甘泉路街道子长小区荣获“全国文明住宅小区、市级文明小区”。

26日 童的梦制衣公司，退资转制为股份合作制企业。

二 月

18日 区房管局和黄浦区房管局举行合作改造占地8.9公顷的平江危旧房签约仪式。这是市内首创跨区联合大规模改造旧城区的大项目。

26日 快乐集团公司与市百十二店签订兼并协议。

三 月

5日 在“学雷锋活动周”(2月28日～3月5日)中，全区11万中小学生投入“学雷锋、树新风、献爱心”活动。

23日 区政府第18次常务会议，讨论《普陀区1994年经济改革

要点》、《普陀区人民政府关于加快股份合作制企业发展的若干意见(试行)》、《普陀区人民政府关于加快工业小区建设的若干意见(试行)》等。

30日　在市环境卫生竞赛活动动员大会上,曹杨新村街道荣获全市唯一"整洁街道"称号。

四　月

7日　区外商投资企业协会成立。

8日　电子电器市场(一期)隆重开业。有国内外130家大企业进场经营。

12日　普陀区社区服务中心成立。

区委制定《关于在外商投资企业中建立党的组织、加强党的工作的意见》。

18日　区工商局与上棉二厂联办的"上海饮料城"正式开业,为上海最大的饮料批发市场。

中山北路物贸街长江有色金属市场投入试营业。

真北路装潢建材专业市场投入营业。

28日　由区工业总公司、中国农业银行上海分行、香港申港实业有限公司共同投资组建的上海金达证券印制有限公司成立。该公司为目前国内最大的证券印制公司,其同步印刷技术已达到国际先进水平。

下旬　由市科委立项、区政府科技专家组为主完成的《普陀区分类专业商品市场规划研究》课题,通过市科委专家评审。

六　月

1日　开封市党政代表团来区考察,并与本区结成友好市区。

29日　区政府第22次常务会议,讨论"关于中山北路沿街底层房屋开发置换工作的实施情况和意见"、《普陀区1994～2010年绿化

发展规划》、“关于在全区推广生活垃圾袋装化事项”、“关于建立普陀区困难职工扶贫基金的事项”等。

七　月

7日　市委书记吴邦国、副书记陈良宇等来区调查研究、视察了中山北路物贸街、长寿路商业街、中山化工塑料市场、电子电器市场等。吴邦国并为电子电器市场题词:“创建中华电子第一街”。

中旬　在市外商投资企业协会召开的表彰大会上,区内有4家企业在1993年度因出口创汇贡献突出而受到表彰。其中川峰丝绸工艺品有限公司入选全国出口创汇200万美元及创利700万元以上企业行列。

八　月

2日　区政府第23次常务会议,讨论《普陀区小型企业退资(租赁)经营试点办法》、《关于加强本区税收征管的补充规定》等。

13日　区政府召开信息发布会,向80家部属、外省市和本市各大型企业和集团公司的厂长、经理公布优惠政策,进一步鼓励区外投资商来区投资。

18日　本市首次举行的“沪台物流研讨会”在本区举行。

26日　本区和汕头市升平区建立友好区。

△　由市物资总公司、市包装总公司和珠海市华益集团有限公司等单位共同投资兴建的“新名流包装物料展示交易中心”开始试营业。

九　月

20日　由区财政局和浦东发展银行普陀支行、建设银行普陀支行、凯旋门实业发展有限公司等10家股东单位共同投资兴建的万众置业发展有限公司正式运行。

23日　区企业管理研究会成立。

十　月

15日　《新普陀报》正式出版发行。市委书记吴邦国为该报题写报名，自第二期起刊出。

24日　桃浦镇为纪念毛泽东为李子园农业生产合作社《关于节约生产费用的经验》一文所作按语39周年，举行了毛主席按语手迹揭幕仪式。

27日　市委副书记陈至立、副市长龚学平等来区视察甘泉路街道子长、章家巷小区的文明小区建设。

十一月

15日　普陀区第三次获得全国“田径之乡”称号。

17日　市人大主任叶公琦视察区华池路室内集市。

22日　中山北路物贸街新的开张营业项目——中建物业大厦投入使用。

十二月

7日　内环线全线建成通车。

8日　由燎原电影院与日本阿依开株式会社合资开办的上海大阪娱乐城开张迎客。

上旬　中国国际商会上海普陀商会、中国国际贸易促进会普陀支会正式成立。

中旬　曹安路花卉市场被评为全国花卉经营管理先进企业。

快乐食品(集团)公司所属东方食品公司，改组为股份合作制企业。这是区内第一家转换经营机制、盘活资产存量的国有企业。

20日　市内第一座同时建成上、下立交桥的工程——光新路铁路立交桥竣工通车。

△　普陀区与美国西弗吉尼亚州查尔斯顿市洽谈建立友好市区签署协议书事宜;与美国堪萨斯州北堪萨斯市就开展两地交流达成了积极意向。

继长征镇、真如镇与日本丰能町、和气町、金城町在农业、文化方面开展双边交流以来,桃浦镇与德国法兰克福市阿姆特莱尔乡在环保、城镇规划与建设管理等进行对口交流。

1995 年

一　月

2 日　'94 首届上海国际汽车文化交流展在本区圆满闭幕,观众逾 5 万人次。

二　月

18 日　真北路互通式立体交叉高架工程正式开工,该工程是沪宁高速公路上海段东首第一桥。

23 日　本区最大的三资企业桃浦景锋纸业有限公司开业。

上海倍福来(集团)有限公司、上海童的梦(集团)有限公司举行揭牌仪式。

三　月

2 日　上海市最大的民营科技企业之一——上海复星高科技有限公司在本区落户。

20 日　本区天马袜厂、春光皮鞋厂、阔步皮鞋厂、威士顿制衣有限公司 4 家企业的产品被评为"上海市名牌"的称号。其中威士顿制衣有限公司为本区第一家获此称号的民营企业。

下旬　区私营企业中共党支部建立。

五　月

上旬　普陀区星云私营经济区投入运转。

六　月

20日　区委下发“关于认真学习纲要，深入学习《邓小平文选》的意见”。

23日　区委召开区委、区政府领导班子务虚会，分析形势，总结上半年工作，提出下半年工作重点及措施。

△　全国教育社会研究会、全国社区教育委员会’95年会在本区召开。会议决定真如镇为全国社区教育委员会第一个实验点。

七　月

中旬　上海北方商城一期工程竣工试运转。其中北方停车场是市内最大的停车场。

28日　由市海外交流协会和本区侨办、外经委联合举办的第五届海内外经济信息沙龙在银豪大酒店举行，海内外经济界人士200人参加。

八　月

△　在全国大中城市菜篮子产品批发市场信息网会议上，曹安路市场获联网先进单位。

九　月

19日　国家农业部在本区召开全国菜篮子工程定点鲜活农产品中心批发市场工作会议。曹安路市场被农业部批准为全国23家鲜活农产品中心批发定点市场之一，是上海唯一的定点授牌市场。

十　月

13日　区委召开为期两天的四套班子领导干部务虚会，学习贯彻党的十四届五中全会精神和市委学习讨论会精神，回顾总结“八五”期间的基本经验，研讨“九五”建设发展新思路。

15日　新建的上海三官堂桥禽蛋批发市场启用，原批发市场迁入曹杨路1481号新址，新市场比原市场扩大7倍。

17日　区房管局跨行业、跨区域与上海华侨商店联合经营的上海曹杨华侨商店开业。

19日　中国科协主席朱光亚视察我区科普工作。

中旬　本区童的梦艺术幼儿园成为本市第一所全国美育实验园。

20日　区委确定关于物贸中心功能从定位到定局框架思路等问题的专题调查研究。

△　本区阳天科技有限公司被国家工商局个体私营经济监督管理司和中国企业评价协会评为全国最大的500家私营企业之一。

十　一　月

9日　市委副书记王力平、副市长华建敏和市有关部门的领导来区调研，共商普陀及上海西片发展规划。

15日　区中心小学、宜川中学被命名为全国美育实验学校。

△　本区甘泉路街道子长小区、甘泉苑，被命名为“全国优秀管理住宅小区”。

在第三届上海科学技术博览会上，复星高科技集团咕咚糖、凯利黑匣子集团公司汽车行驶记录仪、新宏发展公司爱尔普净水器获金奖，复星集团的PCR临床诊断试剂获银奖。

在全国第四届优秀广告作品评选中，本区上海云岭霓虹灯厂制作的“雀巢咖啡”霓虹灯广告获金奖，上海北海广告公司制作的“碧丽

珠”灯箱广告获银奖，上海雅思广告设计事务所制作的“蒙纳精制油”立体户外广告获佳作奖。

十 二 月

7日 曹杨新村街道荣获“全国最佳街道”、“中国街道之星”的称号”。

18日 本区首家房地产开发企业集团——上海中环集团暨上海中环投资开发(集团)有限公司揭牌。

19日 市人大孙贵璋副主任、夏克强副市长参加甘泉北块、药水弄住宅小区验收颁证仪式。

26日 上海西部企业(集团)公司挂牌。这是本区以房地产开发为龙头的大型企业集团公司。

28日 新杨工业园区管理委员会揭牌。

上海交通大众客运有限责任总公司在本区成立。

兰田综合市场正式营业。

△ 本区第一个利用外资开发建设内销商品住宅的土地批租项目——西康路1371弄48支弄地块正式批准。

1995年度上海市居住区绿化评比，本区获总分第1名。

1996年

一 月

9日 区十届人大常委会举行第24次会议，决定由胡延照为代区长。

22日 上海真如商城股份有限公司成立。这是本区第一家股份制企业。

29日 谈柏元、胡延照到铁道大学拜访该校领导，双方商定进

行全面的区校合作。

30日　市委副书记王力平率市委调研组来本区甘泉路街道就“两级政府,三级管理”工作进行研讨。

二　月

13日　本区举办中山北路物贸开发迎春座谈会,区党政主要领导及驻沪办,市属和外省市大型企业、集团负责人出席了座谈会。

24日　上海市青少年足球大奖赛闭幕,本区囊括高中、初中、小学3个组别的冠军。

△　本区被评为全国全民健身先进单位。

三　月

1~6日　区第十届四次人代会召开。选举谈柏元为人大主任,胡延照为区长。

7日　本区与嘉定区两区领导就加强道路建设等有关问题进行会晤,作出建立长期合作的决定。

上旬　在全国首届科普工作会议上,曹杨新村街道办事处被评为全国科普工作先进集体。

20日　市委书记黄菊、市长徐匡迪等市委、市政府领导在谈柏元、胡延照等区领导陪同下,到环城绿带参加植树活动。

26日　本区与华东师范大学、上海铁道大学举行青年干部挂职锻炼签约仪式,15名高校青年干部到本区挂职锻炼一年。

本区市场建设服务中心成立。

△　本区中山房管所水电养护工徐虎被中共上海市委组织部、宣传部评为“市共产党员关心群众的模范”。

四　月

7日　著名画家陈逸飞来我区投资开办上海开普逸飞环境艺术

有限公司。

15日　区委、区政府举行徐虎事迹报告会。会上，徐虎作了“辛苦我一人，方便千万家”的专题报告，区委、区政府作出《深入持久地开展向徐虎同志学习的决定》。同日，由中宣部、国家建设部、上海市委组织的徐虎事迹报告团离沪赴京。报告团于20日返沪。20日，中共上海市委发出通知号召全市人民学习徐虎。21日，中共上海市委举行徐虎先进事迹报告会。市委书记黄菊、市长徐匡迪等会见报告团人员并听取报告。市委副书记陈至立就深入学习徐虎先进事迹提出要求。

26日　江南劳动力市场在曹杨路150号落成开业。区劳动就业促进会同时揭牌。

下旬　杨怀远、马桂宁等13位全国劳模、市劳模赴真如商城为商城的建设和发展出谋划策。

五　月

16日　本区召开民营科技企业国际化、集团化研讨会，会上对1995年度区十强民营科技企业进行表彰。

22日　本区成立环宇报关和外运西区监管站有限公司。

28日　上海中山物贸(集团)有限公司成立。

六　月

3日　副市长龚学平出席本区“翻斗乐”少儿足球俱乐部授牌仪式。

4日　宁夏回族自治区银川市代表团到本区进行考察，10日，双方签定了经济工作备忘录。

12日　第2届中国烹饪世界大赛及早点供应工作检查团视察“白玉兰小吃王国”，对本区早点供应工作的宗旨、经营方法和经营管理等工作给予肯定。

20日　区人才服务中心与上海纺织、轻工、仪表等工业系统在上海纺织职工大学举办企业人才调剂会，本区近30家企事业单位设摊招聘150多名厂长、经理及高中级专业人员。

28日　东新菜市场正式挂牌。这是本区首家由国营主渠道菜场建立并管理的大型副食品市场。

七　月

4日　市长徐匡迪、副市长华建敏率队到本区现场办公，强调要抓紧做好沪宁高速公路入城段的配套建设和市容整治。

由区市政建设综合开发公司与区体委共建的"上海阳光青少年足球俱乐部"挂牌成立。

5日　由上海市农委信息中心和曹安路市场发起建立的上海菜篮子信息联合网投入运行。

八　月

15日　市长徐匡迪、副市长夏克强一行来本区真北路立交桥视察。

28日　马来西亚总理顾问季永辉、华中文化交流学会会长钟中山一行参观访问新杨工业区和李子园农民别墅。

29日　真北路立交桥、曹杨路、曹安路入城段建成和沿线道路整治竣工通车。

九　月

3日　"图书馆，我们的终身学校"读书成果展览会在沪西工人文化宫举办。

15日　沪宁高速公路全线运营。

23日　市委书记黄菊来区调查研究，视察了沪宁高速公路入城段、真北路立交桥景观建设、长寿路动迁改造工程以及甘泉苑小区建

设。

25日　由华东师范大学和区人民政府联合组建的全日制大学——民办华夏学院举行揭牌仪式和开学典礼。

十　月

7日　区政府与中国工商银行上海普陀支行签订《支持普陀区城市建设、保障银行资金安全合作协议书》。

9日　上海设备交易中心在本区开业。

上旬　长寿路街道荣获全国家庭教育工作先进集体称号。

17日　区政府召开"万里小区"专家咨询会。

中旬　徐虎家庭在第四届全国妇联"美好家庭"评比中获金奖。

全国3000多家旅行社评出50强，本区普陀旅行社和新体育旅游公司榜上有名。

21日　由中国兴南(集团)公司、上海中山物贸(集团)有限公司、番禺皇都家私制造有限公司联合经营的适美家具总汇在中山北路物贸街开业。

26日　上海天承集团有限公司揭牌成立。

31日　由德国麦德龙集团、上海锦江集团和长征镇合作建造的上海锦江麦德龙购物中心有限公司普陀商场开业。

十　一　月

6日　区人事局、区规划土地管理局与上海市博士后工作办公室和同济大学在区规土局举行合作签约仪式，在全市率先引进博士后，为区经济发展出力。

13日　区教育局(梅川高级中学)与土耳其教育时代协会签署中外合作办学仪式。

15日　历时10天的真如庙会在真如镇开幕。庙会吸引了10多个省市50多家客商参展，展销品数千种，高峰时游客逾10万，日营

业额突破百万元。

十 二 月

1日 日喀则地区党政代表团来本区参观考察。

6日 区委、区政府召开全区党政负责干部会议传达中央经济工作会议精神。

8日 普陀区文化馆新馆落成开馆。

由本区昆仑商城与台联商业投资公司合作成立的亚新生活广场开业。

12日 区卫生局卫生物贸配置中心,上海凯缘实业有限公司开张。

18日 本区举行首批8家中介服务机构进驻上海市中山北路物贸中心的签约暨揭牌仪式。

27~28日 区委召开五届十次全会。会议讨论修改了《中共上海市普陀区委关于加强社会主义精神文明建设的意见(草案)》,提出团结全区人民,进一步解放思想,振奋精神,坚持"抓机遇、打基础、兴功能、树形象"的发展思路。

1997年

一 月

7日 区委印发《中共上海市普陀区委关于加强社会主义精神文明建设的意见》。

13日 市旧车交易中心市场落户中山北路物贸中心。

22日 本区召开经济工作会议。会上传达了黄菊在市委常委扩大会议上的讲话精神,分析了区1997年经济、社会发展形势和十大任务,指出今年是大规模投入、大规模建设、大规模举债建设的

一年。

27日　真南路拓宽工程建成通车。

△　区委办印发《关于加强廉政勤政建设推行政务公开的工作计划》。

云南省思茅地区代表团来区访问。

二　月

4日　永昌女子管乐团被评为再就业工程“自强不息排头兵”先进集体。市委书记黄菊在留言簿上签名，市长徐匡迪题词“自强不息，永奏凯歌”，陈至立、陈良宇、龚学平、冯国勤等市领导题词勉励。

12日　区委、区政府举行团拜会。区机关各部门、街道镇的党政负责人参加了团拜会。会上，区委、区政府领导讲了话，指出1997年是普陀区大发展，摘掉落后，树立形象的关键一年。提出要注意把握大局，善于抓住机遇，发展自己；要突出重点，搞好“十大工程”等要求。

本区境内地铁三号线沿线开发地块控详规划初稿形成。

17日　国务院医疗体制改革工作团考察本区中心医院。

20日　清晨4:30，区委、区政府主要领导召开会议，沉痛悼念邓小平同志，传达市委紧急会议精神。随后召开区委常委扩大会议，要求全区上下化悲痛为力量，做好本区各项工作，坚决按照中央的电报和市委紧急会议精神办；坚决拥护中共中央、全国人大、国务院、全国政协、中央军委《告全党全军全国各族人民书》；坚决紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，坚决贯彻以江泽民为首的党中央的指示精神。此后数日，全区各单位用各种形式缅怀邓小平同志。

25日　全区干部群众认真收看、收听了邓小平同志追悼会实况转播，深切缅怀邓小平同志。3月4日，区委下发《关于组织干部群众认真学习〈告全党全军全国各族人民书〉等三篇重要文献的通知》。

云南镇沅县党政代表团来区考察访问。

三　月

3日　市委副书记陈至立到复星高科技集团调研科技成果产业化的情况。

5日　全区开展“学习雷锋为民服务”纪念活动。

6日　日本富山县日中贸易株式会社藤井与三治先生等来本区进行友好访问。

白丽街道正式挂牌。

27日　区首次综合整治苏州河工作开始。

31日　区农业普查工作圆满结束。

四　月

9日　《走向21世纪的普陀》大型画册问世。

11日　第四届中国花卉博览会暨首届中国花卉交易会开幕式在金沙江大酒店广场举行。全国人大常委会副委员长陈慕华宣布两会开幕。中央各部委、上海市和区的有关领导,各省市代表团及外国驻沪领事馆的官员出席了开幕式。中共中央政治局委员、国务院副总理姜春云为花卉两会题词。中共中央政治局委员、中共上海市委书记黄菊发来贺词。花卉两会于4月20日闭幕,参观总人数达百万以上,交易会营销成交额达2000万元。

14日　区委、区政府召开全区党政负责干部会议,会议传达了黄菊在市委常委扩大会议上的讲话精神,总结了一季度工作,部署了二季度工作。

国家建设部部长侯捷、副市长夏克强等市区有关领导视察西部集团并看望徐虎。

17日　上海银天自动化工程有限公司开发成功的机械自动立体停车库被列为1997年国家新科技成果推广项目计划。这是本区首次列入国家计划的项目。

中华彩印中心落户长征工业区，总投资1.4亿元。

中国创造学会创造教育专业委员会实验基地日前在本区普陀幼儿园挂牌。

19日　区委决定：成立上海市普陀区精神文明建设委员会，谈柏元任主任，胡延照任第一副主任。

28日　区委下发《关于认真学习坚决执行党中央两个重要文件〈中国共产党纪律处分条例（试行）〉和〈中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则（试行）〉的通知》。

浦东发展银行融资8亿元支持万里示范居住区建设举行签字仪式。

市委副书记王力平和市公安政法有关领导来本区调研。

30日　区委、区政府印发《中共上海市普陀区委普陀区人民政府关于落实党风廉政工作责任制的实施意见》。

月底　区最大的商业超市——快乐超市营业。

五　月

10日　普陀发展研究院成立。

13日　长征镇中日合作设施园艺上海试验场命名为上海市首批科普教育基地。

15日　中国国际名酒城董事会成员考察本区。

19日　上海农工商超市总公司入户长征工业区签约。

28日　上海新杨工业园区经济发展（集团）有限公司，上海普陀民营经济城成立。

六　月

11日　区委、区政府召开城区工作专题会议，就区形成两级政府三级管理四级网络的工作新机制提出要求。

20日　新黄浦爱奇·爱特大型建材配售中心项目举行签字仪

式。该项目位于沪宁高速公路入口处，总投资5000万美元，占地270亩，建设一座上海最大、全国一流、经营国内外一流产品，集展示、设计、批发为一体的特大型仓储建材配售中心。

26日　区委召开五届十一次全体(扩大)会议，会议传达了市党风廉政工作会议精神，总结了上半年工作，部署了下半年工作。

七　月

1日　近日来，全区各条战线，采取多种形式开展庆祝党的生日和迎香港回归活动。

9日　上海安国酒店有限公司获市外资委批准，落户长寿路，总投资额6000万美元。

10日　区召开推进企业经济体制改革工作会议，要求全面深入学习江泽民总书记5月29日在中央党校的重要讲话和黄菊同志在市委常委扩大会上的讲话，大力探索公有制的实现形式，使区经济体制改革有新的突破。

18日　华源集团地毯有限公司落户中山北路物贸中心。

23日　为贯彻江泽民5月29日讲话精神和市委常委扩大会议关于"一手抓当前，一手抓长远"的会议精神，区委召开专题会议，成立调研班子，部署调研工作。

八　月

上旬　在北京国家工业部召开的"全国乡镇化工与精细化工发展研讨及技术交流会"上，本区曹杨建筑粘剂厂、长征化工二厂被授予"全国乡镇化工先进企业"的光荣称号。

11日　区委下发《关于贯彻落实中央"八条规定〈关于党政机关厉行节约、制止奢侈浪费行为的若干规定〉的五点意见》。

15日　市政府副秘书长、市外经委主任朱晓明来区就麦德龙增资和本区建立都市型工业园区等问题召开现场办公会议。

27日　国家科委副主任邓楠在左焕琛副市长等领导陪同下视察上海复星高科技(集团)公司。

九　月

3日　"'97城市经济与名牌展示会"分别在中山北路物贸中心的上海物贸中心大厦、振源大厦举行。国家建设部部长、中国市长协会执行会长侯捷、国家体改委副主任乌杰、上海市副市长蒋以任等市区有关领导参加了开幕式。

3日　普陀区长征镇1996年财政收入跨入全国"百强"(第36位)、上海市"十强"(第四位)。

4日　区委、区政府下发《关于加快普陀区卫生改革与发展的若干意见》。

12日　由马来西亚南马集团投资开发的武宁中心总体规划方案初步形成。该项目占地16.8万平方米。

15日　最高人民法院祝铭山副院长视察区法院工作。

16日　区委组织部、区人事局、区编委办召开党政群机关"三定"(定职能、定内设机构、定人员编制)和实施国家公务员制度工作会议。

17日　上海东方服装批发城改造工程全面竣工。批发零售男女时装、针织棉品等15大类万余种商品。

22日　区经委召开"发展城市型工业,振兴普陀经济"座谈会,就发展我区城市型工业提出6项对策。

23日　区委下发《中共普陀区委关于学习、宣传、贯彻党的十五大精神的通知》。

25日　区委召开全区党员负责干部会议,传达党的十五大精神,提出学习贯彻要求。

25日　全市首家"少年教育救助委员会"在区成立。

26日　内蒙古自治区通辽市吕慧卿副市长一行日前来区考察

学习城市管理工作。

28日　马来西亚金狮集团在长寿路投资的跨国连锁式零售企业——恒达百盛开张营业。

29日　八运会“奔向新世纪”火炬传递到本区。

十　月

3日　香港光彩事业促进会组团来区考察访问。

5日　上海市“迈向21世纪社区教育”研讨会在长寿路街道举行。

6日　区委发出《关于建立普陀区社会保障委员会的通知》。

上旬　胡延照区长出席“’97城市环境论坛”国际会议，向与会的中外代表和记者，提出普陀区的经济和社会发展一定要体现可持续发展的战略思想。

10日　由区供销合作社与日本国日生集团株式会社合资经营的上海日生食品物流有限公司落户本区并正式开业。

15日　区第三届科技专家组成立。

21日　中国学前教育研究会学前儿童健康教育专业委员会成立大会在宜川中学举行。

23日　区委、区政府召开城区工作经验交流会，提出了今后一个时期城区工作的总体思路和具体操作要求。

29日　国家计生委、国务院法制局领导来区调研。

十　一　月

3日　上海典立实业联合发展有限公司、上海市医药股份有限公司总部落户中山北路物贸中心。

9日　’97上海科技节普陀区主题活动暨普陀区第二届青少年科技节开幕。

10日　本区第一家跨地区、跨系统、跨行业、跨所有制的股份有

限公司——上海申港木业股份有限公司正式签约。

21日　长征镇红旗村7个生产队完成股份合作制改革。

24日　由上海申真涂料总厂和德国阿里佳托涂料总厂合资的上海申真阿里佳托涂料有限公司正式投产。

本区组团参加第四届上海科技博览会的三个产品:上海荣神生物化学有限公司的安泰胶(EAPP)、上海四菱厨房机械设备厂的四菱燃油全自动热水沸水炉、上海三基电子工业有限公司的电磁兼容性测试仪器EMC系列被评为金奖。

下旬　国家教委、各省市教委领导来区考察中小学实践教学与应用现代教育技术展示点。

十　二　月

2日　上海康达集团公司整体兼并市下放国有企业——上海台钳厂。

8日　为贯彻区委"解放思想、拆除围墙"的重要举措,由五家公司股东发起组建的上海银城投资发展股份有限公司举行签约仪式。该公司将以房地产开发为龙头,开展多种经营,实现各股东之间的优势互补,提高市场竞争能力。

上海规模最大的餐饮美食城——上海红子鸡美食总汇对外营业。

12日　上海光彩小商品批发市场落成。

16日　区召开"加强联谊、共图发展"恳谈会,区委、区政府领导和市外经贸系统25名老总恳谈。

中央政法委书记、最高人民法院院长任建新视察区政法工作。

17日　长寿路拓宽改造工程胜利竣工,黄菊书记、徐匡迪市长致信题词祝贺。

18日　区召开科技工作会议,提出本世纪后三年推动高科技产业化的目标。

23日　家乐福武宁店超市开张营业。

26日　中华全国工商联主席经叔平视察光彩市场。

年底　区全面完成今年承办的72项市府实施项目。

本年　普陀星云经济区今年共引进350个项目，完成总收入4.2亿元，利润1852万元，税收1280万元，累计引进项目700余家。

长征镇今年完成总收入55.6亿元，利润总额2.83亿元，财政收入1.39亿元，分别比1996年增长77.5%、20.2%和36.3%。

长寿路街道今年实现利润6700万元，上缴税收3477万元，成为全市街道系统中首家利税总额突破亿元的街道。

1998年

一　月

8日　坐落本区上海宝鼎综合市场内的景德镇陶瓷上海艺术中心正式对外开放。国家教委党组书记、副主任陈至立参观了该艺术中心。

14～17日　中共普陀区第六次代表大会召开。大会的主要任务是：回顾总结过去五年的工作，确定今后五年，特别是到2000年全区经济建设、社会发展和党的建设的奋斗目标。谈柏元当选为区委书记，胡延照、陈先国、陈鹤鸣当选为副书记。曹关宝当选为区纪委书记。

19日　上海市第三大连锁超市——农工商超市总公司落户本区。

二　月

4日　区委、区政府举行春节团拜会。区四套班子领导、区委办

局、街道镇(单位)负责人参加。区委、区政府领导向全区人民表示节日的问候,对今年的工作提出了要求。

△ 区委下发《中共上海市普陀区委1998年工作要点》。

三 月

3日 区委下发《关于印发区委若干工作制度的通知》。

5日 全区广泛开展"学雷锋,献爱心"活动。

本区14万中小学生开展纪念周恩来读书工作会议。

6日 区委、区政府召开加强党风廉政建设活动。

24~29日 区人大十二届一次会议召开,选举谈柏元为主任,胡延照为区长。同期召开的区政协十届一次会议,选举陈先国为主席。

统 计 表

普陀区经济与社会发展统计资料(1978～1987)

年　份	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
一、人口(万人)	48	51	52	54	56	58	63	66	68	71
二、面积(平方公里)	18.62	18.62	18.62	18.62	19.75	19.75	29.88	29.88	29.88	29.88
三、财政收入(亿元)	0.71	0.61	0.78	0.89	0.84	0.98	1.16	1.52	1.60	1.71
四、财政支出(亿元)	0.14	0.16	0.19	0.21	0.24	0.35	0.29	0.39	0.59	0.62
五、商业销售额(亿元)	3.48						6.40			
六、工业销售额(亿元)										
七、竣工住宅(万平方米)	15.10	14.34	20.56	31.38	41.39	44.01	49.66	70.88	60.04	63.34
八、中学(所)	53	51	46	40	39	39	40	37	36	36
九、在校中学生数(人)	60588	48478	35564	25447	26665	25095	22607	21023	19587	19707
十、小学(所)	59	57	57	58	59	58	59	65	69	72
十一、在校小学生数(人)	28267	29461	28756	28370	26699	27578	29255	32236	34884	38152
十二、文化设施(个)	7	7	7	7	7	7	7	7	8	10
十三、卫生机构(个)	18	21	21	21	21	21	21	21	21	21
十四、医院年末病床数(张)	997	1032	1062	1072	1092	1112	1186	1334	1399	1210

普陀区经济与社会发展统计资料(1988～1997)

年　份	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997
一、人口(万人)	73	75	76	77	80	81	81	82	83	84
二、面积(平方公里)	29.88	29.88	29.88	29.88	54.96	54.96	54.96	54.96	54.96	54.96
三、财政收入(亿元)	2.08	2.42	2.43	2.78	3.46	4.25	6.03	8.00	9.76	11.55
四、财政支出(亿元)	0.79	1.08	1.34	1.46	1.78	2.84	3.79	5.41	6.74	8.35
五、商业销售额(亿元)	22.42		28.15		35.29	56.25	82.77	100.43	126.11	151.48
六、工业销售额(亿元)					12.13	17.61	25.63	27.28	34.89	45.39
七、竣工住宅(万平方米)	69.90	70.43	65.70	51.68	54.30	60.00	70.25	78.80	136.50	125.20
八、中学(所)	36	35	35	36	35	47	47	51	52	53
九、在校中学生数(人)	20051	21842	23451	25282	27007	30820	37003	44290	49637	50857
十、小学(所)	75	75	78	79	80	86	76	74	64	61
十一、在校小学生数(人)	44938	52507	59310	64443	68843	76532	76300	73741	70625	66467
十二、文化设施(个)	10	10	10	10	10	10	10	11	13	13
十三、卫生机构(个)	21	25	27	28	28	23	23	23	23	23
十四、医院年末病床数(张)	1648	1866	2441	2818	3008	3147	3440	3295	3328	3392

成交额亿元以上的市场

市 场 名 称	经营范围	市场地址
上海物贸中心商品交易市场	生产资料综合	中山北路 2550 号
上海汽车贸易中心旧汽车市场	旧汽车、旧摩托车	中山北路 2550 号
上海化工市场	化工原料产品	中山北路 2299 号
上海塑料市场	塑料原料产品	中山北路 2299 号
上海汽车交易市场	机动车	中山北路 2550 号
上海电子电器市场	电子产品	曹安路 526 号
长江有色金属市场	有色金属	曹杨路 860 号
上海国际汽车商城	机动车	中山北路 2918 号
上海国际金属交易市场	有色金属	武宁路 768 号
上海市钢材市场交易中心	钢材	中山北路 2550 号
上海电子电器市场一分场	电子电器	大渡河路 1649 号
上海化工市场一分场	化工原料产品	中山北路 2185 号
上海化工市场二分场	化工	中山北路 2185 号
三官堂桥禽蛋市场	家禽蛋品	曹杨路 1481 号
沪西综合市场	果品干货食品	曹杨路 1379 号
三官堂桥消费市场	食品日用百货	曹杨路 60 号
利民市场	干鲜果类综合	曹杨路 1343 号
三官堂桥果品土特产市场	干鲜果类	曹杨路 24 号
上海花卉交易中心	花鸟鱼虫宠物	武宁路 2207 号
三官堂桥果品土特产粮油交易市场	粮油类食品	光复西路 1071 号
铜川路水产市场	水产	铜川路 871 号

中山北路物贸街建设情况

（面积单位：平方米）

项目名称	性质	责任单位	主建单位	面积	层次	开工	竣工
联合大厦	办	17省市和中央7部委驻沪办事处	17省市和中央7部委驻沪办事处	57995	36	1985	1990
上海物资贸易大厦	商办	市物资局	市物资局	49126	32	1987	1989
金川综合楼	商办	城开总公司	金川有色金属公司	5000	12	1992	1994
北人综合楼	商办	城开总公司	北人集团	5200	7	1992	1994
镇坪贸易大楼	商办	万千集团	万千集团	14660	24	1992	1998
银豪大酒店	商业	城开总公司	银豪实业公司	8000	10	1992	1994
区商业大楼	商办	市政开发公司	区商委	5000	8	1992	1994
江西铜业大楼	商办	市政开发公司	江西铜业公司	2000	5	1992	1994
甘肃综合楼	商办	城开总公司	甘肃省驻沪办事处	3000	6	1992	1994
嘉金大厦	商办	城开总公司	中星集团	17470	21	1992	1995
振源大厦	商办	城开总公司	市供销物资总公司	23093	24	1992	1997
东方航空大楼	商办	市政开发公司	东方航空公司	18000	24	1992	1998
中期大厦	商办	城开总公司	市化工局房产公司	43997	28	1993	1996
国际汽车商城	商办	区协作办	国兴市场投资公司	25000	5	1993	1994
华源世界广场	商办	城开总公司	纺织部华源公司	32850	32	1993	1996
深圳建材综合楼	商办	市政开发公司	深圳建材集团	7500	7	1993	1994
兰田市场	商办	区工商局	静安住宅公司 东新路街道	15000	9	1993	1996
岚皋电话局	市政	市政开发公司	邮电住宅办	3666	5	1993	1996
华径大厦	商住	上海长丰房产公司	长丰房产公司 华东电焊机厂	15980	23	1994	1996
中山科贸商苑	商办	中指办(联系)	长江科技 普陀副食品公司	1020	1	1994	1994
中岚大厦	商住办	中指办(联系)	三开发	31000	28	1994	1996
中建物业大厦	商办	中指办(联系)	中国建筑物资公司	3200	5	1994	1994
浦发广场(D、E幢)	商办	市政开发公司	中机浦发房产公司	65000	22	1994	1998

（续表）

项目名称	性质	责任单位	主建单位	面积	层次	开工	竣工
政华大厦	商办	市政开发公司	深圳政华实业公司	28000	22	1994	1998
海鑫新村	商住	海联房产开发公司	海联房产轻工住宅	77000	18	1994	1996
银城大厦	商住办	银城房产公司	银城房产公司	17000	24	1994	1997
统尊国贸大厦	商办	中指办(联系)	统尊国际贸易公司	1000	4	1994	1994
平江新村	商住办	区房产局	新黄浦集团	310000	–	1994	1997
五星公寓	住	市建五公司	市建五公司房产分公司	46434	24	1994	1996
商贸娱乐中心	商办	区运输公司	区运输公司	5200	6	1994	1996
民防综合楼(航空大饭店)	商办	区民防办	区民防办	3500	7	1994	1995
通联大厦	商办	中指办(联系)	新联纺织品公司	22440	24	1994	1998
绿洲大厦	商办	绿洲房产开发公司	绿洲房产开发公司	61700	28	1994	1998
石泉金融大厦	商办	区建设局人事建设开发部	石泉信用社	13012	15	1994	1996
木材一厂一期住宅	商住	百通房产公司	木材一厂百通房产公司	70000	7	1994	1996
中环大厦	商住办	中环实业公司	深圳建材集团中环实业公司	37832	25	1994	1998
天下一家	商住	市政开发公司	上海中润房产有限公司	42000	24	1994	1998
阳光大厦	商办	市政开发公司	上海中策房产开发公司	27772	26	1994	1998
金沙巷小区	商住办	区土地开发公司	长宁房产区土地开发公司	140000	26	1994	1997
新建业中心	商办	新建业置业发展有限公司	长宁房产区土地开发公司	22904	28	1991	1994
办公用品交易市场	商场	海南万信企业集团	长宁房产区土地开发公司	4400	4	1994	1996
骊山综合楼	商办	桃苑房地产公司	长宁房产区土地开发公司	6500	7	1995	1996
岚皋路停车库	停车	普陀区人防	长宁房产区土地开发公司	4000		1995	1998
科研综合楼	商办	万众置业公司	邮电三所	12000	15	1996	1998

长寿路商业街建设

（面积单位：平方米）

项目名称	性质	责任单位	联建单位	面积	层次	开工	竣工
银座花苑	住宅楼	城开总公司	香港先锋贸易公司	9500	7	1992	1994
沪西商厦	综合楼	城开总公司 市百一店	上海市第一百货商店股份有限公司	55503	24	1992	1995
寻呼中心	通信楼	城开总公司	上海邮电管理局	14600	20	1993	1995
联诚综合楼	商住	城开总公司	联诚实业公司	25000	30	1993	1996
维多利大厦	综合楼	市开总公司	香港康园房地产公司	42000	28	1993	1995
昆仑商城	商办	区财办	莱福集团	25000	12	1993	1995
天福大厦	综合楼	区房产局	天源实业、区房产局、香港兴夏实业	33133	23	1993	1995
玉佛城	住宅	城开总公司	长海房地产有限公司	43000	28	1993	1997
锦海花苑	商住办	城开总公司	锦海房产公司 宝钢冶金建设总公司	66623	20	1993	1995
常德公寓	商住	城开总公司	联诚实业公司	54000	23/26	1993	1996
长久大厦	商住办	长指办、第九印染厂	上海住总房产开发公司	32000	18/23	1993	1996
金源国际大厦	商办	长指办、金源房地产	金源房地产有限公司	50124	26	1993	1997
华生经贸大厦	商办	华生电器总厂	浦安公司	67829	26	1994	1996
长乐大厦	商住办	长白山房地产	上海工商银行分行	70000	29	1994	1997
恒达广场	商住办	恒达房地产开发公司	恒达房产、宝通房产十七漂染厂	38500	24	1994	1996
深房广场	商办	深房集团开发公司	深房集团	70000	42	1994	1997
星海大厦	综合楼	城开总公司	星海房地产公司	34870	24	1994	1996
兴运大厦	商住办	兴运房地产公司	上海兴达房地产公司	14580	18	1994	1996
新澳门大厦	商住	吉达房地产公司	吉达房地产公司	18000	16/18	1994	1996
良基、冷气机	商住	上海二纺机房地产公司	良基、冷气机厂	22150	24	1994	1996

（续表）

项目名称	性质	责任单位	联建单位	面积	层次	开工	竣工
宏源大厦	商住办	织布二厂	宏源房地产公司	52000	25/26	1994	1998
玻璃瓶三厂	综合楼	玻璃瓶三厂	宏光房地产公司	9700	6	1994	1995
丝绸大厦	商办	上海丝绸公司	上海丝绸公司	21600	26	1994	1997
万航广场	商住办	上海绢纺织厂	源恺城建开发公司	51800	28/29	1994	1998
澳门大厦	商住办	上棉二厂	上海大飞实业公司	14870	24	1994	1996
玉城宝都	商住办	伟龙房产开发公司	新成置业有限公司 上海房产实业公司	52000	23/32	1994	1997
康琳大厦	商住办	上海广申房地产公司	上海广联实业公司	2080	26	1994	1997
燕兴大厦	商住办	中环集团	金群、燕兴房产	32168	24	1994	1997
荣联公寓	商住办	荣联房地产公司	住益建设发展总公司	21000	18	1995	1997
富丽大厦	商住办	上海纺织专件厂	富丽房地产公司	43300	22	1995	1997
荣联大厦	商住办	荣联房地产公司	住益建设发展总公司	41500	29	1995	1997
龙腾广场	商住办	普陀区教育局	龙脉实业公司	60944	24	1995	1997
莘远大厦	商住办	安居房产公司	莘闵房产远大房产	1300	29	1996	1997
湖南大厦	商住办	安居房产公司	湖南飞宇置业公司	2000	22	1996	1997
澳门公寓	商住办	色织一厂	明中物业公司	22340	20	1996	1997
汇丽花园	商住办	振远房地产公司	海南汇丰房地产公司	51000	23	1996	1997
云都苑	商住办	云都置业有限公司	上海机床铸造厂	51788	24	1996	1998
华昌大酒店	商住办	长海房产发展有限公司	香港上海实业集团公司	50000	23	1996	1998
世纪之门	商住办	荣联房地产公司	荣福集团	132568	22	1996	1997

后　记

《上海改革开放二十年》系列丛书普陀卷是由中共上海市委党史研究室中共上海市普陀区委员会主持编写，由区委党史研究室、区年鉴编纂委员会办公室领衔，在各部、委、办、局、街道（镇）等各级组织通力合作、共同努力下完成的。

本书以邓小平理论为指导，以贯彻执行党的基本路线为主线，以群众性的实践活动为主要内容，以典型事迹和基本经验为线索，客观、真实地再现了20年来普陀区改革开放和发展的历史画卷，有益于读者作历史借鉴。

普陀卷编纂过程中，得到了中共上海市委党史研究室领导及本区许多老同志的关怀和支持，他们为本书提供了许多建议和意见。

本书的“总述”由区委党史研究室、区委办、区档案局领导协力编写。各分述分别由有关部、委、办、局撰写，其中有朱建民、竹月娣、葛汉杰、宁国标、吴伊佩、戴桂荣、陈伟明等同志。参加本书编务工作的有郑月娥、姚伟芳、苏坚、范淑珍等同志，欧家斤、邹荣、贾锡钧也参加了这项工作。各单位提供了数百幅珍贵的照片，经筛选采用了58幅照片。

我们谨向所有为本书出力的同志表示最诚挚的谢意。

由于我们水平有限，书中不足之处，敬请读者批评指正。

编　者

1998年9月

《上海改革开放二十年》系列丛书普陀卷

由中共上海市委党史研究室
中共上海市普陀区委员会编写

责任编辑　卢　力　徐钦蔚
封面彩页设计　汤智勇
责任出版　李　昕
责任校对　俞德明　王雪娟

《上海改革开放二十年》系列丛书
·普陀卷·
丛书总编纂委员会　编
上海远东出版社出版发行
（上海冠生园路393号　邮政编码：200233）
新华书店经销　上海新华印刷厂印刷
开本 850×1168　1/32　印张 23.75　插页 20　千字 611
1998年11月第1版　1998年11月第1次印刷
ISBN 7-80613-790-4/F·296　定价：65.00元



ISBN 7-80613-790-4

9 787806 137901 >

ISBN 7－80613－790－4

F・296 定价：65.00元